



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/AC.237/NC/3
4 November 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО
ВЕДЕНИЮ ПЕРЕГОВОРОВ О РАМОЧНОЙ
КОНВЕНЦИИ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ

ДАНИИ,

представленного в соответствии со статьями 4 и 12
Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций
об изменении климата

В соответствии с решением 9/2 Комитета временный секретариат обеспечивает распространение резюме национальных сообщений, представленных Сторонами, включенными в приложение I, на официальных языках Организации Объединенных Наций.

Экземпляры национального сообщения Дании
можно получить по адресу:
Ministry of the Environment
Environmental Protection Agency
Strandgade 29
1401 Copenhagen
Danmark
Тел: (45-32)66.01.00

ДАНИЯ

Основные сведения

1. В 1990 году население Дании составляло 5,2 млн. человек, и при общей площади в 43 000 км² это дает среднюю плотность населения приблизительно в 120 человек на 1 км². В будущем ожидается лишь очень слабый прирост населения.
2. Дания расположена приблизительно на 55° северной широты и 10° восточной долготы. В связи с воздействием континентальной массы и теплых вод Гольфстрима средняя температура в Дании, в особенности зимой, является относительно высокой. В общих чертах климат может быть охарактеризован как умеренный климат западного побережья с мягкой зимой и прохладным летом. Среднегодовая температура составляет 8°С, и в год на поверхность земли выпадает от 500 до 900 мм осадков.
3. Две трети, или 64%, территории суши занимают обрабатываемые сельскохозяйственные угодья, около 15% приходится на застроенные районы и 10% занимают леса. Оставшиеся 10% занимают такие природные зоны, как болотистая и заболоченная местность и озера. Доминирующие в сельском хозяйстве зерновые культуры занимают приблизительно 15 000 км² территории Дании.
4. На сектор услуг, сферу распределения и хозяйственную деятельность правительства приходится приблизительно 70% всего объема валового национального продукта, что в 1990 году составило 129 млрд. долл. США, или 25 000 долл. США на душу населения. По сравнению с 1970 годом ВВП в 1990 году увеличился на 63%.
5. В 60-х годах начался бурный рост потребления первичной энергии, но в период с 1972 по 1992 год объем потребления в основном стабилизировался на уровне около 750 ПДж, что явилось результатом насыщения рынка, воздействия двух нефтяных кризисов и принятия строгих мер в области энергетической политики в течение последних 15 лет.
6. Нефть была заменена на уголь, в особенности при производстве энергии, и значительно снизилось потребление нефти, что было связано с экономией энергии, изменениями в структуре потребления и распределения, например применением комбинированного производства тепла и электроэнергии.
7. В 1990 году в разбивке по различным источникам энергии общий объем потребления первичной энергии в объеме 768 ПДж распределился следующим образом: уголь - 41%, природный газ - 11%, нефтепродукты - 41% и возобновляемые источники энергии - 7%.
8. Налоги на энергию были введены на использование ископаемых видов топлива и электроэнергию, в особенности в жилищном секторе, и вытекающая из этого экономия энергии в данном секторе является хорошим примером того, как высокие цены на энергию могут эффективно работать в качестве инструмента, снижающего потребление энергии.

9. После недавно проведенной реформы системы налогов на энергию достаточно сложная система была заменена на налог на комбинированную энергию и на выбросы CO_2 , при этом для частных жилищ был установлен налог в размере 16 долл. США за выбросы одной тонны CO_2 , что составляет приблизительно 6 долл. США на 1 ГДж. Секторы промышленности и услуг платят только налог на выбросы CO_2 , который в два раза ниже того, которым облагается жилищный сектор. Использование возобновляемых источников энергии не облагается налогом.

10. За период с 1970 по 1990 год количество легковых автомобилей увеличилось на 48% и соответственно общий объем перевозок увеличился на 73% - с 29,8 млрд. пассажиро-км до 51,1 млрд. пассажиро-километров. Объемы грузовых перевозок за этот период выросли немного меньше - на 30%, т.е. с 8,2 млрд. перевозок-км до 10,7 млрд. перевозок-километров.

11. Исходя из прогнозов в отношении дорожного движения, власти предполагают увеличение этих показателей к 2010 году по сравнению с 1990 годом для пассажирского и грузового транспорта соответственно на 40% и 60%.

Выбросы и абсорбция

12. В основу расчетов выбросов парниковых газов в энергетическом секторе прежде всего кладутся объемы потребления энергии и факторы выбросов. Для расчета выбросов в других секторах используется информация об объемах деятельности и оценка национальных факторов выбросов. Таблицы составлены в соответствии с последним вариантом руководства по составлению кадастров выбросов парниковых газов, подготовленного МГЭИК, и данные объединены в категории в соответствии с данным руководством.

Диоксид углерода

13. Со времени второй мировой войны в характере роста выбросов CO_2 можно проследить достаточно важную тенденцию. В период с 1945 по 1960 год, который характеризовался довольно медленным экономическим ростом, объемы выбросов возросли с 12 млн. т до 26 млн. т, или увеличивались приблизительно на 1 млн. т в год. С 1960 по 1972 год - в период, когда наиболее бурно развивалась экономика, - объемы выбросов выросли с 26 млн. т до 62 млн. т, что соответствует увеличению объемов выбросов на 3 млн. т в год.

14. После так называемого энергетического кризиса в 1973 году и до настоящего времени, несмотря на продолжающийся экономический рост, выбросы CO_2 вследствие проведения активной энергетической политики стабилизировались на уровне около 60 млн. тонн. В тот же период ВВП увеличился приблизительно на 60%. Годовые колебания зависят в основном от импорта электроэнергии из двух других Скандинавских стран и ее экспорта в них.

15. Основными источниками выбросов CO_2 являются электростанции и транспорт, на которые приходится соответственно 50% и 20%.

16. Парламент Дании принял решение, что за период ротации, т.е. за 80–100 лет, площадь, занимаемая лесами, должна быть удвоена. Это решение требует проведения облесения порядка 40 км² лесов в год, что соответствует в лучшем случае в эквивалентах поглощения CO_2 фиксации приблизительно 1 млн. т С в год, или 5% годового объема выбросов CO_2 .

17. В связи с тем, что не существует общего международного соглашения о методологии определения поглощения CO_2 в результате осуществления программ по лесонасаждению, такое поглощение не было включено в национальный кадастр выбросов Дании, а приводится отдельно.

Метан

18. Годовые объемы антропогенных выбросов метана составляют около 406 000 т и не изменялись на протяжении последнего десятилетия. Наибольшие объемы выбросов приходятся на сельскохозяйственный сектор – на кишечное газоотделение и отходы животноводства, – которые составляют 262 000 т, или 65%.

Вторые по величине объемы выбросов приходятся на свалки отходов и составляют 120 000 т (30%).

Закись азота

19. Основным источником антропогенных выбросов закиси азота является сельскохозяйственный сектор, который дает более 75% от общего объема ежегодных выбросов, оцениваемого в 11 000 тонн. Объемы выбросов зависят от ряда достаточно сложных факторов, таких, как структура почв, показатель рН, температура, вид сельскохозяйственной культуры, насыщенность водой и вид азотных удобрений. Модели по определению объемов выбросов являются весьма упрощенными, и их результаты имеют достаточно высокую степень неопределенности.

Другие виды парниковых газов

20. Выбросы двух из трех прекурсоров озона – NO_x и НМЛОС – регулируются Женевской Конвенцией, и объемы их выбросов за 1990 год оценивались в соответственно 293 000 т и 165 000 тонн. Объемы выбросов третьего прекурсора, СО, в 1990 году оценивались в 771 000 тонн.

21. С целью скорейшего исключения из использования ХФУ – даже быстрее, чем предусмотрено Монреальским протоколом – экологические службы Дании допускают применение в некоторых областях ГФУ вместо ХФУ. Эти области в основном включают

производство некоторых видов холодильных и морозильных агрегатов, в которых по соображениям риска и в соответствии с ограничениями, наложенными властями, невозможно применение других веществ. В 1990 году ГФУ практически не применялись, но к 1993 году их использование возросло приблизительно до 300 тонн.

Уязвимые области

22. Со снижением мирового уровня выбросов парниковых газов может замедлиться изменение климата и, возможно, возникнет новое климатическое равновесие, однако маловероятно, что удастся полностью избежать изменения климата. Без принятия глобальных мер изменение климата может продолжиться и в будущем, но сейчас практически бесполезно давать оценку на срок более чем на 100 лет вперед.

23. Можно предвидеть некоторые последствия изменения климата, однако трудно оценить их масштабы; иногда даже невозможно определить, произошли ли эти изменения во вред или на пользу.

24. Если характер воздействия человека на атмосферу не изменится, то это может привести к изменению климата, что для Дании будет означать повышение температуры, среднегодовой показатель которой к концу следующего столетия составит приблизительно 3°C. Ожидается, что средняя летняя температура вырастет немного меньше, чем средняя температура зимой, т.е. соответственно на 1-3°C и на 2-5°C. В то же время среднегодовой уровень атмосферных осадков может увеличиться на 10% и относительный уровень моря может вырасти на 30-50 см.

25. Однако необходимо отметить, что в общем плане ближайшие последствия для Дании, в частности для сельскохозяйственного сектора, лесного хозяйства и охраны берегов в течение следующего века будут настолько малы, что их отрицательное воздействие можно уменьшить просто принятием плановых мер по адаптации, основанных на предполагаемом развитии технологии.

26. Возможным исключением является существующая природная экосистема, в которой изменение климата может оказаться слишком быстрым для некоторых видов животных и растений; это может вызвать временную дестабилизацию, а в долгосрочной перспективе – изменить состав видов.

27. Однако Дания – в экологическом, как и в политическом, и экономическом плане, – небольшая открытая система. Значение изменения климата и подъема уровня моря для развития других стран мира, скорее всего, окажется решающим. Изменение климата и подъем уровня моря могут привести к глобальной экономической и политической нестабильности.

Программы на национальном уровне

28. Политика Дании в отношении ограничения объемов выбросов газов, влияющих на климат, уходит корнями в вот уже много лет проводящуюся активную национальную политику в области энергетики и охраны окружающей среды.

29. Первый национальный энергетический план 1976 года, вместе с расширением других политических мер в ходе 80-х годов, привели к значительной перестройке энергетической системы Дании.

30. В результате общий объем потребляемой первичной энергии в основном был стабилизирован, несмотря на устойчивый рост во всех секторах экономики. В то же время за этот период значительно снизилось воздействие на окружающую среду в результате использования энергии, что явилось прямым следствием изменений в энергетической системе, а также введения норм выбросов, квот на выбросы и других регулирующих положений.

31. В конце 80-х годов основное внимание было постепенно перенесено с вопросов, связанных с надежностью энергоснабжения, уменьшением стоимости энергетических услуг и отрицательным воздействием на окружающую среду на местном уровне, на более широкое рассмотрение вопросов, связанных с охраной окружающей среды, в частности на достижение долгосрочного устойчивого развития как на национальном, так и на международном уровне. В 1988 году правительство Дании представило свой план действий в области экологии и развития как часть мер по осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию – докладе Брундтланд.

32. В 1990 году в парламент было представлено на рассмотрение два плана действий, касающихся энергетики и транспорта. В этих планах были четко определены задачи по ограничению объемов выбросов парниковых газов, в частности диоксида углерода.

33. В 1992 году цели датской политики по отношению к отходам были изложены в плане действий правительства Дании в области обращения с отходами и рециркуляции на 1993–1997 годы. Среди прочих, планом были поставлены цели по сведению к минимуму количества органического материала, вывозимого на свалки, и экономии энергии через посредство рециркуляции. Осуществление плана приведет к сокращению выбросов метана со свалок.

34. В Плане действий по энергетике правительство перечислило ряд новых инициатив, которые, как ожидается, приведут к снижению объемов выбросов CO₂ в 2005 году на 28% по сравнению с уровнями 1988 года для всех секторов, использующих энергию, за исключением транспорта. План был рассмотрен в парламенте и нашел широкую политическую поддержку.

35. Со стратегической точки зрения в качестве наиболее важных областей для приложения усилий в плане действий выделяется повышение эффективности конечного использования энергии, в особенности при использовании электроэнергии, а также повышение эффективности энергопроизводящих систем, в частности увеличения использования комбинированного производства тепла и энергии.

36. План действий в области транспорта, принятый правительством в мае 1990 года, ставит целью стабилизацию в 2005 году объемов выбросов CO₂ в этом секторе и достижение 25% сокращения выбросов к 2030 году по сравнению с уровнями выбросов 1988 года.

37. Ожидается, что комбинированный эффект от осуществления этих двух планов действий приведет к сокращению выбросов в 2005 году более чем на 20% по сравнению с базовым годом (1988 год). Эти цели в последующем были утверждены парламентом.

38. Поставив задачу по сокращению выбросов CO₂ на национальном уровне, Дания также приняла на себя обязательство в рамках Конвенции об изменении климата стабилизировать объемы выбросов в 2000 году на уровне 1990 года, а также достичь 5% сокращения выбросов в 2000 году по сравнению с 1990 годом в рамках мер по стабилизации странами Европейского союза общего объема выбросов к 2000 году.

39. В 1993 году нынешнее правительство предприняло с целью обеспечения достижения поставленных выше задач дальнейшие шаги по осуществлению этих двух планов действий.

40. В недавно принятом плане (Меры по дальнейшему осуществлению программы "Энергия-2000") содержится пересмотренный базовый сценарий развития спроса и предложения для энергетического сектора, за исключением транспорта. Этот базовый сценарий содержит описание ожидаемого развития спроса и предложения, которое явится следствием всех мер по осуществлению политики на местах.

41. Анализ показывает, что поставленные на национальном уровне цели по сокращению выбросов CO₂ не могут быть достигнуты в рамках базового сценария, а будут невыполнены на несколько миллионов тонн CO₂ по отношению к 20-процентному сокращению, намеченному 2005 год.

42. Для ликвидации этого разрыва правительство в своем опубликованном в ноябре 1993 года плане действий "Меры по дальнейшему осуществлению программы "Энергия-2000" предусмотрело принятие целого пакета инициатив.

43. Эти инициативы должны проводиться в жизнь через посредство законодательных актов, административных решений или проведения переговоров. Этот пакет мер явился результатом всестороннего рассмотрения большого количества возможных вариантов на основе экономических и политических соображений и был тщательным образом проработан на политическом уровне в ходе проведения переговоров для обеспечения необходимого парламентского большинства в тех случаях, когда это требуется.

44. Кроме того, у правительства есть намерение расширить использование "зеленых налогов" (налоги на энергию, CO₂, воду, отходы и т.п.) во всех секторах экономики.
45. В качестве логического дополнения к этому Дания проводит активную работу по введению в рамках ЕС налога на комбинированную энергию и на CO₂, а также по разработке для Сообщества стандартов на электробытовые приборы.
46. Осуществление этого плана может обеспечить сокращение выбросов CO₂ приблизительно на 23% по сравнению с уровнями 1988 года для всех секторов, потребляющих энергию, за исключением транспортного сектора. Это соответствует приблизительно 18% от общего объема выбросов CO₂ от использования энергии и транспорта. Отсюда следует, что для достижения 20% сокращения необходимо принятие дополнительных мер.
47. Однако в 2000 году ожидаемый объем сокращения выбросов будет достаточным, для того чтобы обеспечить 5-процентное сокращение по отношению к уровням 1990 года.
48. Правительство Дании предполагает периодически проводить обзор результатов осуществления текущего плана, а также рассматривать будущие инициативы и изменения на международном уровне – следующий такой пересмотр ожидается в 1995 году. Существующие планы предусматривают включение в такой пересмотр обновленного анализа применения долгосрочных схем для учета новейшей информации при проведении анализа в рамках Плана "Энергия 2000".
49. Основная цель устойчивой политики в области транспорта состоит в том, чтобы способствовать созданию эффективной транспортной системы в интересах общественности и промышленности, обеспечить исходя из конкретных целей снижение до минимума отрицательного воздействия транспорта на окружающую среду (загрязнение и аварии).
50. Сокращение объемов выбросов CO₂ в транспортном секторе следует рассматривать в свете особой важности мер по оказанию помощи в решении местных экологических проблем, которые иногда могут привести к фактическому увеличению объемов выбросов CO₂, например при замене дизельных двигателей на бензиновые.
51. Основными целями, в том что касается отходов и их рециркуляции, являются уменьшение объемов отходов, сведение к минимуму воздействия удаления отходов на окружающую среду, а также использование ресурсов, содержащихся в отходах.
52. Сегодня общий объем отходов оценивается приблизительно в 10 млн. т в год. Поставлена цель обеспечить к 2000 году рециркуляцию 50% общего объема произведенных отходов. Оставшаяся часть в основном должна сжигаться, и площади, занимаемые свалками отходов, должны быть сведены к минимуму. Одним из ожидаемых результатов осуществления Плана является сокращение выбросов метана со свалок.

53. Цель заключается в сжигании всех сгораемых отходов, которые не могут быть рециркулированы и не представляют проблемы для сжигания. Энергия, высвобождаемая в процессе сжигания отходов, может быть использована для замещения энергии, получаемой в результате сжигания ископаемых видов топлива.

54. Что касается сжигания, то энергию, заключенную в отходах, не подлежащих рециркуляции, следует использовать так же эффективно, как и другие виды биотоплива, поскольку большинство отходов нейтрально в плане CO_2 и тем самым дает меньшие объемы выбросов CO_2 , чем сжигание ископаемых видов топлива.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и систематические наблюдения

55. Дания вносит активный вклад в международные программы исследований в области изменения климата, включая и Всемирную климатическую программу. Основной областью деятельности в этом направлении является создание числовых моделей процессов, происходящих в атмосфере. Усилия направлены на согласование моделей расчетов погоды и климата с целью создания единообразной модели для решения всех проблем, имея в виду использование новейших исследований.

56. Работа по созданию климатических моделей включает исследование некоторых физических процессов изменения климата и изучение изменения климата в нетропической части северного полушария. Другим важным проектом является разработка региональной модели при помощи высокоточной модели, которая является частью глобальной климатической модели, с тем чтобы оценить изменение климата на региональном уровне, происшедшее вследствие усиления парникового эффекта.

57. В электронной базе данных содержится информация об изменении климата, которая собиралась несколькими датскими станциями наблюдения с 1872 года, данные по уровню моря имеются начиная с 1890 года, а по температуре моря – начиная с 1930 года. В базу данных также включены серии данных из журналов наблюдений с маяков и из корабельных журналов за период с 1675 до 1715 год.

58. Датский метеорологический институт (ДМИ) был выбран в качестве координационного центра для проведения деятельности в области исследований по моделированию изменений климата в Скандинавии, и он сотрудничает с 11 другими европейскими институтами в рамках Европейской сети по сохранению климата (ЕССК) с целью более эффективного сотрудничества в области исследования и наблюдения климатических изменений и их прогнозирования. ДМИ также вносит вклад в мониторинг климата в рамках программ наблюдения, координируемых ВМО (Всемирная служба погоды и Всемирная программа сбора климатических данных).

59. Исследовательские институты Дании в значительной мере вовлечены в особую область климатических исследований под названием палео-климат, и Дания внесла значительный вклад в европейский проект глубокого бурения GRIP, который осуществляется на самой высокой точке ледяного покрова Гренландии. Анализы ледяного покрова в рамках GRIP показывают,

что в Гренландии в течение последнего межледникового периода в климате несколько раз существовали периоды значительного похолодания, которые начинались очень быстро и продолжались от нескольких десятков лет до нескольких веков.

Сотрудничество на международном уровне

60. Вследствие глобального характера экологических проблем Дания в последние годы активизировала деятельность на международном уровне с целью их решения.

61. Проблему изменения климата необходимо рассматривать в контексте принятия более широких глобальных мер. Все большее число людей на Земле используют запасы природных ресурсов. Для уменьшения этой тенденции необходима скоординированная международная стратегия.

62. Осознание серьезности глобального и трансграничного характера экологических проблем воплотилось в принятии в 1988 году правительством Дании плана действий по устойчивому развитию, и, как следствие этого, в нескольких секторах были разработаны природоохранные стратегии. Для выполнения конкретных обязательств планы и стратегии будут, естественно, скорректированы в свете результатов работы КООНОСР, в частности Конвенции об изменении климата.

63. В рамках претворения в жизнь решений КООНОСР и с целью усиления мер по решению глобальных экологических проблем правительство Дании приняло решение о создании международного фонда охраны окружающей среды и чрезвычайного реагирования - Объединение Дании по экологии и развитию (DANCED).

64. Уже много лет как была выполнена задача, поставленная Организацией Объединенных Наций по выделению в ОПР 0,7% от ВВП, и на конец 1993 года ОПР Дании составляет уже 1% от ВВП.

65. Дания считает, что ГЭФ, при условии его соответствующего преобразования, должен стать на постоянной основе финансовым механизмом для осуществления Конвенции об изменении климата.

66. Дания выступает за трехкратное увеличение ГЭФ. Пополнение фондов в размере 2 млрд. долл. США является недостаточным. Дания произведет достаточно значительный взнос в ГЭФ 2, но в дополнение к этому она еще заключит соглашения о совместном финансировании с учреждениями, которые занимаются осуществлением Конвенции.

67. Дания с самого начала ведения переговоров сделала взнос в специальный добровольный фонд МКП/РКИК для участия развивающихся стран и являлась одной из основных стран-доноров для деятельности в рамках Конвенции об изменении климата.

68. Дания также поддерживала деятельность в рамках Целевого фонда МГЭИК.

69. Новая стратегия в рамках DANCED расширяет возможности Дании по оказанию помощи как в решении общих вопросов, касающихся всеобъемлющего подхода согласно Конвенции, так и в более конкретном плане по финансированию национальных исследований в соответствии со статьей 12 Конвенции.
