



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/AC.237/NC/2
26 October 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH and FRENCH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ВЕДЕНИЮ
ПЕРЕГОВОРОВ О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ОБ
ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ

КАНАДЫ,

представленного в соответствии со статьями 4 и 12 Рамочной
конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

В соответствии с решением 9/2 Комитета временный секретариат должен подготовить на официальных языках Организации Объединенных Наций резюме национальных сообщений, представленных Сторонами, указанными в приложении I.

Текст национального сообщения Канады
можно получить по адресу:

Enquiry Centre
Environment Canada
Ottawa, Ontario
Canada K1A 0H3
Fax: (819)953-2225

КАНАДА

1. В национальном докладе Канады о выполнении ею обязательств по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата содержится краткое описание мер, в настоящее время принимаемых органами власти, неправительственными организациями, общинами и частным сектором Канады с целью выполнения обязательств, взятых на себя Канадой на национальном и международном уровне в области изменения климата.

2. В соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата страны обязаны принять меры для смягчения последствий климатических изменений, адаптироваться к его всевозможным последствиям, углубить понимание общественностью этой проблемы и лучше изучить с научной точки зрения климатические изменения и их возможные последствия и, наконец, установить сотрудничество между собой во всех этих областях. В качестве первого шага Канада поставила перед собой национальную задачу стабилизации к 2000 году чистого уровня выбросов парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, на уровне 1990 года. Канада обязана представить доклад о мерах по выполнению своих обязательств по Конвенции через шесть месяцев после ее вступления в силу, а затем представлять такие доклады на регулярной основе.

3. На проходившей в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию Канада сообщила о том, что она приняла ускоренный план выполнения своих обязательств, и в частности обязалась представить свой первый национальный доклад в 1993 году. Сопредседатели Национального координационного комитета по атмосфере (НККА) опубликовали проект этого доклада в сентябре 1993 года для его изучения широкой общественностью и представления по нему своих замечаний. В рамках такого процесса изучения канадцы смогли высказать свои замечания по целому ряду пунктов, касающихся докладов и оценки, а также в целом формы и направления деятельности Канады в области климатических изменений. Многие из этих предложений и замечаний были учтены.

4. Подготовка национального доклада помогает органам власти, неправительственным организациям и канадцам в целом лучше разобраться в сложившемся в Канаде положении и определить масштабы новых мер, которые необходимо предпринять для достижения национальных целей в области изменения климата.

Канада и климатические изменения

5. В международных научных кругах в основном все согласны с тем, что увеличение концентрации парниковых газов в атмосфере приведет к потеплению на планете. Но никто не знает, когда это произойдет и сколь серьезно затронет различные районы. Ясно одно – необходимо со всей предусмотрительностью подойти к изучению возможного влияния изменения климата в Канаде.

6. Имеющиеся здесь прогнозы говорят о том, что климатические изменения могут привести к существенному изменению многих природных экосистем в Канаде. Например, колебание температур будет более резким, климатические зоны станут стремительно перемещаться к

северу, понизится уровень воды в бассейне Великих озер и реки Св. Лаврентия и произойдет дальнейшая дестабилизация природоземельных условий в северных районах Канады в результате оттаивания вечномёрзлого слоя. Последствия для дикой природы, людей и экономики Канады могут приобрести огромные масштабы. Сегодня в Канаде продолжают вестись соответствующие исследования, для того чтобы глубже разобраться в климатических изменениях и их возможных последствиях.

7. В Канаде все антропогенные выбросы парниковых газов главным образом объясняются спросом на энергию, которая используется для обогрева и освещения домов, для эксплуатации предприятий, ферм и коммерческих структур и для перевозки людей и продовольствия с одного места в другое. Канада – энергоёмкая страна, что объясняется ее такими особенностями, как низкая плотность населения, огромные расстояния между городскими центрами, холодный климат, относительно "широкий" образ жизни и зависимость от энергоёмких видов экономической деятельности.

8. На ископаемые топлива (уголь, нефть и природный газ) приходится почти три четверти всего спроса на первичные энергоресурсы в Канаде. Остальная часть покрывается гидро- и ядерной энергией и другими возобновляемыми видами энергии (главным образом биомассой). За счет энергии солнца и ветра сегодня удовлетворяется лишь весьма незначительная доля всех энергопотребностей в Канаде, и этот вид энергии главным образом используется для водонагревательных систем, навигационных буйев и водяных помп. Канадцы, заботясь о повышении энергоэффективности, тем самым оказывают неоценимую помощь стране в деле рационального использования энергоресурсов.

9. Эти и другие национальные особенности определяют то своеобразное положение, в котором находится Канада в плане выбросов парниковых газов, и помогают разобраться в проблемах, стоящих перед Канадой в области климатических изменений, и в имеющихся у нее возможностях.

10. В Канаде федеральные, провинциальные, территориальные и муниципальные органы власти несут совместную ответственность за деятельность в тех областях, в которых можно предпринять меры для борьбы с климатическими изменениями. Проект национальной стратегии борьбы с потеплением на планете служит основой для деятельности правительственных и неправительственных организаций по ограничению выбросов парниковых газов, смягчению возможных последствий климатических изменений и более глубокому с научной точки зрения изучению этих явлений.

Меры, принятые Канадой для борьбы с климатическими изменениями

11. В качестве первого шага по выполнению своих обязательств в области стабилизации уровня выбросов парниковых газов органы власти, коммунальные службы, частные корпорации и общественные организации в Канаде стали разрабатывать и осуществлять меры по ограничению выбросов парниковых газов. Эти меры как таковые являются экономически оправданными или же преследуют различные другие политические цели. Канада выработала всеобъемлющий подход к борьбе с выбросами всех парниковых газов из антропогенных источников и расширению возможностей поглотителей этих газов. Такой подход позволяет

Канаде проявлять гибкость, необходимую для достижения с наименьшими затратами ее целей в области климатических изменений.

12. Меры, которые уже были приняты в Канаде, как правило, нацелены на ограничение выбросов или же расширение возможностей поглотителей с использованием целого ряда политических средств, таких, как инициативы в области информации и просвещения, добровольные меры, нормативные положения, научные исследования и разработки, а также экономических средств. Меры предпринимаются в таких секторах, как: транспорт, производство электроэнергии, жилищное строительство и коммерческая деятельность, добывающая и обрабатывающая промышленность и удаление отходов.

13. Большинство принятых в Канаде мер направлено на повышение энергоэффективности и сохранение энергии или на стимулирование перехода к источникам энергии, потребляющим меньше угля. Предпринимаются также меры в отношении неэнергетических источников выбросов парниковых газов, а также расширения возможностей углепоглотителей в лесном хозяйстве и сельском хозяйстве.

14. Хотя ограничения выбросов парниковых газов являются важнейшей предпосылкой для борьбы с климатическими последствиями, в основе Рамочной конвенции об изменении климата лежит принцип, заключающийся в том, что для эффективной борьбы с последствиями климатических изменений необходимы также адаптационные меры, разъяснительная работа, научные исследования и международное сотрудничество. В Канаде борьба с климатическими изменениями ведется во всех этих областях.

15. Канада изучает сегодня те меры, которые могут потребоваться для адаптации к возможным изменениям климата на нашей планете. Работа здесь заключается в изучении опыта адаптации канадцев к климатическим условиям, существующим в различных районах страны. Кроме того, проводится комплексная оценка экологических, социальных и экономических последствий климатических изменений для различных отраслей экономики и районов Канады.

16. Работой по разъяснению среди населения последствий климатических изменений занимаются в Канаде многие организации, которые проводят информационно-просветительские кампании, конференции и организуются специальные занятия в школах. Такая просветительская работа строится на том принципе, что канадцы охотней станут поддерживать меры по борьбе с климатическими изменениями и сами будут добровольно предпринимать соответствующие шаги, если они будут "экологически сознательными гражданами", лучше разбирающимися во взаимосвязи между своими действиями и их последствиями для окружающей среды.

17. Канадцы, представляющие различные слои населения, вместе работают над тем, чтобы лучше разобраться в научной и социально-экономической природе климатических изменений. Они пытаются улучшить систему сбора данных о климатических изменениях за предыдущий и текущий периоды в Канаде, и Канада продолжает укреплять свои возможности в плане изучения возможных будущих климатических изменений, используя для этого соответствующую модель общей циркуляции. Кроме того, Канада проводит ряд международных исследований с

целью углубления понимания процессов взаимодействия различных элементов климатической системы (например, атмосферы, океана, земли), в частности, в северных районах планеты. Наконец, сегодня изучается вопрос о возможном влиянии климатических изменений и социально-экономических последствиях мер по ограничению выбросов парниковых газов.

18. На международном уровне Канада оказывает финансовую помощь развивающимся странам для их участия в таких форумах, как Межправительственная группа по климатическим изменениям и Межправительственный комитет по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата.

19. Доля развивающихся стран в выбросах парниковых газов постепенно возрастает, и Канада помогает им выполнять их обязательства по Конвенции, предоставляя финансовые и технические средства по линии Глобального экологического механизма и по двусторонним каналам. Благодаря этим средствам развивающиеся страны могут заниматься подготовкой национальных исследований для изучения сложившегося в них положения. Она позволяет также ограничивать выбросы парниковых газов и адаптироваться к климатическим изменениям.

Оценка прогресса, достигнутого Канадой в области смягчения последствий климатических изменений

20. Происходящие или прогнозируемые изменения в тенденциях в области выбросов парниковых газов дают лишь частичное понимание того, какие меры сегодня Канадой предпринимаются для достижения поставленных ею перед собой целей в области климатических изменений. На эти тенденции влияют также такие факторы, как цены на энергоресурсы, объем производства, структура использования энергоресурсов, изменения в системе землепользования, технологические достижения и изменение образа действия.

21. Канада разрабатывает комплексный подход к оценке прогресса в деле выполнения своих обязательств по ограничению выбросов парниковых газов. В рамках такого подхода делается попытка понять, каким образом меры по ограничению выбросов связаны с другими факторами в плане изменения прошлых и будущих тенденций в области выбросов парниковых газов. Такое понимание необходимо для того, чтобы предпринимаемые меры могли реально и постоянно влиять на уровень выбросов.

22. В настоящем докладе описываются те четыре метода, с помощью которых оценивается прогресс с области ограничения выбросов парниковых газов.

Регистрация выбросов

23. Ежегодная регистрация выбросов является средством оценки прогресса в области ограничения уровня выбросов и, кроме того, служит как бы важным отправным моментом для проведения других оценок (например, для определения показателей климатических изменений, подготовки прогнозов в области выбросов и проведения тематических исследований).

24. В 1990 году общий объем связанных и не связанных с использованием энергоресурсов выбросов трех основных антропогенных парниковых газов, т.е. двуокси углерода (CO_2), метана (CH_4) и закиси азота (N_2O), составлял 526 Мт CO_2 , при этом при расчете этого показателя учитывались их общие последствия для потепления климата за столетний период. Из них выбросы CO_2 составляли 87%, а CH_4 и N_2O – соответственно 8% и 5%.

25. В 1990 году 98% антропогенных выбросов CO_2 в Канаде приходилось на сектор производства и потребления энергии. Основными источниками выбросов были транспорт (32%), производство энергии (20%) и промышленные источники (16%).

Показатели климатических изменений

26. Канада начала разрабатывать показатели климатических изменений, для того чтобы можно было лучше разобраться во взаимосвязи между тенденциями в области выбросов и лежащими в их основе социальными, экономическими, технологическими и поведенческими факторами.

27. В 60-х и 70-х годах выбросы CO_2 в Канаде возрастали стремительными темпами – 4% в год, что объяснялось резким увеличением объема производства на душу населения и демографическим приростом, а затем, начиная с 80-х годов, их уровень стал снижаться, поскольку канадцы стали реагировать на повышение цен на энергоресурсы и откликнулись на проводимые правительством крупномасштабные программы энергоэффективности и сохранения энергоресурсов. В 1986 году выбросы CO_2 стали вновь возрастать в связи с падением цен на нефть, а также тем, что государственный и частный секторы стали меньше уделять внимание программам энергоэффективности и сохранения энергоресурсов.

28. Достигнув в 1989 году рекордного уровня в 487 Мт, выбросы CO_2 , связанные с использованием энергоресурсов, в 1990 году сократились до 461 Мт. В экономике Канады произошел спад, во многих районах страны температура зимой повысилась до выше средней, а повышение уровня воды позволило отказаться от использования угольных реакторов и электроэнергию временно производить на гидроэлектростанциях. Поскольку экономика стала выходить из состояния спада, ожидается, что уровень выбросов повысится, если не изменится связь между выбросами и производством и потреблением. Фактически в 1991 году выбросы CO_2 сократились еще на 6 Мт, однако, по первым оценкам, в 1992 году они вновь выросли.

Прогнозы выбросов

29. В этом национальном докладе приводятся прогнозы в отношении будущих связанных с использованием энергоресурсов выбросов трех основных парниковых газов – CO_2 , CH_4 и N_2O – до 2000 года. В целом на энергетический сектор приходится 88% выбросов этих газов. Сюда не включаются выбросы из неэнергетических источников – 12% всех выбросов в Канаде. В прогнозы не включены также парниковые газы, удаляемые из атмосферы благодаря мерам сохранения и укрепления возможностей поглотителей.

30. Исходя из некоторых основных предпосылок, а также того, что сегодняшняя политика, программы и меры будут осуществляться и дальше, в рамках прогнозов делается вывод о том, что связанные с использованием энергоресурсов выбросы CO_2 , CH_4 и N_2O к 2000 году достигнут порядка 538 Мт CO_2 . Это означает, что уровень выбросов в 2000 году составит 52 Мт, что почти на 11% выше, чем уровень 1990 года.

31. Такой вывод представляет собой лишь один из многочисленных неблагоприятных вариантов развития положения в будущем. Он зависит от основных макроэкономических предпосылок, таких, как цены на энергоресурсы, структура экономики и экономический рост. Изменение одного из этих факторов может привести к совершенно иным результатам. Например, падение мировых цен на нефть на 5 долл. США приведет к увеличению выбросов SO_2 к 2000 году примерно на 30%. Сохранение тенденции роста в секторе производства товаров и услуг позволит сократить соответствующий показатель на 30%. Увеличение или сокращение объема производства на 1% вызовет увеличение или сокращение к 2000 году выбросов порядка на 60%. Кроме того, данный вывод построен на учете только тех федеральных и провинциальных программ политики, и мер в области энергетики и окружающей среды, которые уже осуществляются или будут осуществляться в скором времени. Другими словами, при расчетах не делалось никаких поправок на какие-либо возможные изменения в будущем в этой деятельности или на принятие новых мер. Однако в некоторых случаях делался допуск на то, что некоторые инициативы в дальнейшем различными органами могут осуществляться с неодинаковой эффективностью.

32. Прогнозы в области парниковых газов служат важным средством понимания того, как различные факторы могут влиять на дальнейшее увеличение выбросов и на успехи Канады в деле достижения ее целей в области климатических изменений. При изучении масштабов и характера дополнительных мер, которые можно было бы принять для ограничения выбросов, эти прогнозы следует трактовать с учетом результатов других оценок, о которых говорится в данном национальном докладе.

Тематические исследования

33. Использование тематических исследований для оценки эффективности мер по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных областях экономической деятельности позволяет провести анализ влияния политики как бы "снизу вверх", что дополняет проводимую в другом "сверху вниз" оценку, например прогнозы выбросов и показатели климатических изменений.

34. В национальном докладе приводится пример одного тематического исследования, для того чтобы показать, насколько ценным является это средство оценки. На примере обогрева жилья для одной семьи в нем делается вывод о том, что предпринимаемые сегодня и планируемые меры по ограничению выбросов парниковых газов могут позволить сократить здесь выбросы на 18% от их возможного уровня 2000 года.

Резюме

35. Первоначальная оценка достигнутых Канадой результатов в плане реализации ею своих целей в области климатических изменений показывает, что Канаде необходимо принять дополнительные меры в этой области. Учитывая этот вывод, федеральные и провинциальные/территориальные министры по энергетике и окружающей среде на своем совместном заседании в ноябре 1993 года поручили своим сотрудникам:

...приступить к разработке мер, позволяющих Канаде выполнить ее текущие обязательства по стабилизации выбросов парниковых газов к 2000 году, и подготовить долгосрочные меры для достижения дальнейшего прогресса в сокращении выбросов к 2005 году.

36. Был начат процесс разработки национальной программы действий по достижению Канадой целей в области климатических изменений для рекомендации ее федеральным и провинциальным/территориальным министрам по энергетике и окружающей среде. В основе этого процесса лежат новые всеобъемлющие принципы мониторинга качества воздуха, которые призывают все органы власти в Канаде координировать свои усилия по решению всех вопросов, связанных с воздушной средой, включая кислотные осадки, смог, истощение озонового слоя и, естественно, климатические изменения, и сотрудничать друг с другом. Эти принципы претворяются в жизнь через национальный механизм координации вопросов, связанных с воздушной средой.

37. В состав этого нового координационного механизма входит национальная целевая группа по климатическим изменениям. Эта многосторонняя группа, которая состоит из представителей правительства, коммерческих кругов, трудовых коллективов, потребителей и экологических организаций, несет ответственность за подготовку настоящего и последующих национальных докладов, консультирование федерального правительства по позиции Канады на международных переговорах по климатическим изменениям и разработку национальной программы действий по достижению Канадой целей в области климатических изменений.

38. Достижение целей, установленных Канадой в области климатических изменений, - задача сложная, требующая усилий и сотрудничества всех правительственных и неправительственных организаций. Решать эту задачу должен ежедневно каждый канадец, и только тогда можно будет добиться надежных и устойчивых результатов в деле борьбы с климатическими изменениями. В рамках этих усилий Канада и дальше будет стремиться совершенствовать средства оценки достигнутого прогресса. Комплексный подход к оценке должен постоянно развиваться, для чего в будущем будут использоваться результаты соответствующей работы, ведущейся как внутри страны, так и на международном уровне.
