



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBSTA/2003/8
13 March 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

附属科学技术咨询机构
第十八届会议
2003年6月4日至13日，波恩
临时议程项目4(d)

方法问题

土地使用、土地使用的变化和林业：为了按照
《京都议定书》第十二条将造林和再造林活动纳入
第一承诺期拟订定义和模式

为了按照《京都议定书》第十二条将造林和再造林活动
纳入第一承诺期拟订定义和模式的研讨会

科技咨询机构主席的说明

内 容 提 要

曾经请秘书处组织一次研讨会，就将清洁发展机制下的造林和再造林项目活动纳入第一个承诺期的模式问题交换看法。这一研讨会于2003年2月12日至14日在巴西福斯杜伊瓜苏举行。

研讨会参加者讨论了非永久性、基准、额外性、渗漏、包括对生物多样性和自然生态系统影响在内的社会、经济、环境影响以及交叉问题和其他问题。科技咨询机构不妨注意本报告所载的资料。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 5	3
A. 任 务.....	1 - 3	3
B. 本说明的范围.....	4	4
C. 科技咨询机构可采取的行动	5	4
二、议事情况.....	6 - 11	4
三、讨论摘要.....	12 - 26	5
A. 非永久性.....	13 - 15	5
B. 基准、额外性和渗漏.....	16 - 19	6
C. 社会、经济和环境的影响，包括对生物多样 性和自然生态系统的影响.....	20 - 22	6
D. 交叉问题和其他问题.....	23 - 26	7

一、导 言

A. 任 务

1. 缔约方会议在第 11/CP.7 号决议第 2 段(e)小段¹ 和第 17/CP.7 号决议第 10 段(b)小段² 中, 请附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)在考虑到非永久性、额外性、渗漏、不确定性以及包括对生物多样性和自然生态系统影响在内的社会、经济、环境影响的情况下, 遵循第 11/CP.7 号决议所附第-/CMP.1 号决定草案(土地使用、土地使用的变化和林业)序言中的原则, 制订将清洁发展机制下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期的定义和模式, 以便在第九届会议上通过关于这些定义和模式的决定, 提交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议。缔约方会议还在第 17/CP.7 号决议第 11 段中决定, 这项决定应作为关于清洁发展机制下的造林和再造林项目活动的模式和程序的附件, 经必要修改后反映第 17/CP.7 号决议关于清洁发展机制模式和程序(下称“清洁发展机制模式和程序”)的附件。

2. 科技咨询机构第十六届会议商定了以上第 1 段所述职权范围³ 和工作议程。它请秘书处组织一次研讨会, 以便讨论将清洁发展机制下的造林和再造林项目活动纳入第一个承诺期的模式问题。它还请秘书处在科技咨询机构主席的指导下, 根据各缔约方来文和各缔约方在科技咨询机构第十七届会议上提交的资料, 编写关于处理非永久性⁴、基准、额外性和渗漏⁵ 以及包括对生物多样性和自然生态系统影响在内的社会、经济、环境影响问题模式的备选办法文件。⁶

3. 科技咨询机构第十六届会议邀请各缔约方于 2003 年 3 月 15 日前提交关于将清洁发展机制下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期模式的案文草案。根据这些来文, 在科技咨询机构主席的指导下, 秘书处被要求编制一份综合案文草

¹ 载于 FCCC/CP/2001/13/Add.1 号文件。

² 载于 FCCC/CP/2001/13/Add.2 号文件。

³ FCCC/SBSTA/2002/6, 附件。

⁴ FCCC/SBSTA/2003/5。

⁵ FCCC/SBSTA/2003/6。

⁶ FCCC/SBSTA/2003/7。

案，作为关于将清洁发展机制下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期模式和程序的附件，交科技咨询机构第十八届会议审议。

B. 本说明的范围

4. 本文件摘要介绍秘书处根据上述任务组织的研讨会的议事情况和讨论摘要。

C. 科技咨询机构可采取的行动

5. 科技咨询机构不妨注意本报告所载的资料。

二、议事情况

6. 《公约》秘书处于 2003 年 2 月 12 日至 14 日在巴西福斯杜伊瓜苏举办了关于将清洁发展机制下的造林和再造林项目活动纳入第一个承诺期的定义和模式问题研讨会。巴西科学技术部担任东道主，加拿大、芬兰、日本、瑞典和联合王国政府提供了资助。

7. 各缔约方和各组织的 58 名代表参加了研讨会。《公约》附件一所列缔约方包括 2 个经济转型缔约方指派了 22 名代表，未列入附件一的缔约方指派了 27 名代表。参加研讨会的还有清洁发展机制执行理事会的 1 名代表、3 名政府间组织代表和 5 名非政府组织代表。

8. Thelma Krug 女士(巴西)和 Karsten Sach 先生(德国)宣布研讨会开始，他们代表科技咨询机构主席共同主持会议。巴西科学技术部的代表 José Domingos Gonzalez Miguez 先生以巴西政府的名义欢迎各位代表来到福斯杜伊瓜苏。

9. Krug 女士说，研讨会的目的是就将清洁发展机制下的造林和再造林项目活动纳入第一个承诺期的模式交换意见，提出解决问题的主要备选办法，协助缔约方编排即将提交的有关模式备选办法案文草案的结构。她提议安排时间讨论工作计划中列出的每个问题(见 <http://unfccc.int/sessions/workshop/120203/documents/workprog.pdf>)，最后要求大家注意面前的工作。

10. 秘书处的 3 位代表介绍了上文第 2 段所述备选办法文件：Claudio Forner 先生介绍了关于处理非永久性的备选办法文件，Maria Metto 女士介绍了关于处理

基准、额外性和渗漏的备选办法文件，Heikki Granholm 先生介绍了关于处理社会、经济、环境影响包括对生物多样性和自然生态系统影响的备选办法文件。

11. 两主席请一些与会者协助总结讨论情况，在研讨会结束时作简短的发言。每项议题由两人负责：Javier Blanco 先生(哥伦比亚)和 Darren Goetze 先生(加拿大)负责非永久性问题；Cyril Loisel 先生(法国)和 Ian Fry 先生(图瓦卢)负责基准、额外性和渗漏问题；Jenny Wong 女士(马来西亚)和 Jim Penman 先生(联合王国)负责社会、经济、环境影响包括对生物多样性和自然生态系统影响的备选办法文件。Krug 女士总结了交叉问题的讨论情况，Sach 先生总结了其他问题的讨论情况。

三、讨论情况摘要

12. 在上文第 2 段提到的备选办法文件和 FCCC/SBSTA/2002/MISC.22 号文件和 Add.1-4 所载缔约方来文的基础上，讨论了与模式有关的问题。讨论的目的是查明每个备选办法的可行性、技术和法律问题、拟起草和/或修正的案文，以及未来的工作。

A. 非永久性

13. 两主席主持讨论非永久性问题，他们提请注意关于处理非永久性模式备选办法文件提到的问题。讨论的重点是该份文件汇编的处理各种模式的具体备选办法，例如：保险、缓冲量和入计量储备、临时核证排减量、临时净入计量。与会者还讨论了碳储存量变化的可能计算方法。

14. 与会者详细讨论了设立临时核证排减量保险机制的建议，包括对流失进行赔偿的性质、批准指定保险公司和保险时机。关于发放临时核证排减量的建议，讨论的重点是临时核证排减量的性质、如何处理它们的到期、重新发放和登记所涉问题。缓冲量和入计量储备被认为是风险管理工具，而不是处理非永久性问题的独立备选办法。有些缔约方希望有多种处理非永久性模式的备选办法，以供项目开发商选择。

15. 审议处理非永久性的一般要求时，需要考虑项目的可行性、责任、风险管理和周期。一些与会者说，利用第一次会议讨论的有关模式备选办法(如保险、临时核证排减量和临时净入计量)可以解决与这些要求有关的关切，没有必要再制订有关这些要求的其他模式。然而，在这一问题上没有达成共识，有些缔约方认为，应该在模式中列入风险管理条款和责任定义。

B. 基准、额外性和渗漏

16. 关于基准、额外性和渗漏的讨论覆盖了本议题备选办法文件列出的问题和办法。

17. 关于基准的讨论侧重于：

- (a) 基准的范围，特别是基准是否只覆盖汇的清除或源的排放以及各种排放；如何界定基准，以保证清洁发展机制下的土地使用、土地使用的变化和林业活动的资格只限于造林和再造林活动；
- (b) 造林和再造林项目活动的现有清洁发展机制模式和程序对于在审定和监测阶段选择基准方法和计算基准是否充分。

18. 关于额外性要求，与会者讨论了目前的清洁发展机制模式和程序要求稍加变动后是否充分，是否需要新的要求，如考虑体制和管理要求或商业做法。与会者还讨论了在计算和核查项目活动清除的温室气体数量时如何考虑到渗漏和不确定因素的问题。

19. 最后，与会者还讨论了清洁发展机制模式和程序中有关项目界线和渗漏的现有定义是否可适用于造林和再造林活动。讨论的主要问题是，渗漏是否应被看作是唯一的碳储存量流失以及如何计算和监测此种流失。

C. 社会、经济和环境的影响，包括对生物多样性和 自然生态系统的影响

20. 关于社会和经济影响的讨论集中于备选办法文件提到的四种办法。审议的事项包括：将东道国考虑的问题核对清单与拟达到的标准核对清单相比较的备

选办法；适用具体的国家社会经济标准；履行其他国家和国际承诺；提供多种社会和经济效益；社会评估；项目设计文件如何处理社会经济影响。

21. 关于环境影响，与会者审议了：生物多样性基准的建议；造林和再造林活动与其他工具之间的关系；如何处理多种环境效益；环境影响评估应该如何详细；如何在清洁发展机制项目周期的不同阶段对环境影响适用核对清单。

22. 有些与会者指出，现有的清洁发展机制模式和程序已经涉及社会、经济和环境问题。然而，也有些与会者表示，他们希望能在这方面有些新的指导意见。与会者在国际社会是否应该或在何种程序上具体规定造林和再造林活动倡导者需要考虑的经济、社会和环境问题上存在着不同意见。

D. 交叉问题和其他问题

23. 监测计划和入计期被认为是交叉问题。讨论的重点是关于基准、额外性和渗漏文件中列出的备选办法。

24. 关于监督计划，与会者讨论了：其中应列入哪些内容；如何对待不确定性；是否或如何具体提及气专委良好做法指南。

25. 关于入计期，讨论的各种备选办法有：

- (a) 具有有限延长次数的长入计期；
- (b) 可以多次延长的较短入计期；
- (c) 固定的长入计期；
- (d) 相当于第一个承诺期的固定期限。

26. 与会者还就其他问题交换了一般意见，如：处理非永久性备选办法与处理社会经济影响备选办法之间的关系；计算碳储存量变化办法与监督计划之间的联系；在项目设计文件中应该考虑的问题和要素；与不确定性有关的问题。最后，与会者还讨论了小型造林和再造林活动是否需要特别模式的问题。

-- -- -- -- --