



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/CP/2004/7
29 October 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

第十届会议

2004年12月6日至17日，布宜诺斯艾利斯

临时议程项目6(c)

作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议

第一届会议的筹备工作与《京都议定书》

第六条有关的事项：准备工作

《京都议定书》第六条—秘书处的准备工作

秘书处的说明*

概 要

本文件提供秘书处自缔约方会议第九届会议以来开展的有关执行《京都议定书》第六条的筹备工作的情况，秘书处打算在2005年继续这一工作。

本说明报告2004年5月26日至27日在俄罗斯联邦莫斯科举行的“关于《京都议定书》第六条项目执行问题的《气候变化框架公约》研讨会”的情况，以及2004年6月18日与附属机构第二十届会议一道举行的并行会议的情况，在会上向缔约方简要介绍了研讨会的举行情况和结果。在同次会议上，秘书处还提供了2004-2005两年期中，在从核心预算《京都议定书》临时拨款和/或缔约方对气候公约补充活动信托基金的自愿捐款得到充分的资源的情况下，计划开展的有关执行《京都议定书》第六条的活动。

* 本文迟交是因为受资源限制。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 4	3
A. 任务和背景.....	1 - 2	3
B. 本说明的范围.....	3	3
C. 缔约方会议可以采取的行动.....	4	3
二、 秘书处有关执行《京都议定书》第六条的准备工作.....	5 - 18	4

一、导 言

A. 任务和背景

1. 缔约方会议第 16/CP.7 号决定建议作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)第一届会议通过该决定所附的一项决定草案,其中载有“执行《京都议定书》第六条的指南”(“联合执行指南”)。缔约方会议通过该决定第 2 段请附件一所列缔约方为开展第六条规定的联合执行活动提供行政费用,必要时为《公约》补充活动信托基金出资,以便利秘书处的筹备工作。

2. 缔约方会议第九届会议报告反映了俄罗斯代表团有关执行第 16/CP.7 号决定第 2 段的发言。执行秘书在答复中确认,秘书处打算,一旦从预算外资源和/或《京都议定书》临时拨款得到资源,即开展筹备工作,有关拨款将在 2005 年《京都议定书》生效之时启动。¹

B. 本说明的范围

3. 本说明向缔约方会议第十届会议提供了关于秘书处自第九届缔约方会议以来所开展活动的信息,和关于秘书处打算根据上文第 1-2 段所述的资源状况在 2005 年进一步开展的筹备工作的信息。

C. 缔约方会议可以采取的行动

4. 缔约方会议不妨:

- (a) 表示注意到 2004 年根据秘书处的提议采取的行动,和预期举行《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议以及设立第六条监督委员会而进一步开展的筹备工作;

¹ FCCC/CP/2003/6, 第 142 段。

- (b) 请附件一缔约方为《气候公约》补充活动信托基金捐款，以便利秘书处的筹备工作，同时牢记，一旦在 2005 年启动，《京都议定书》临时拨款将提供所需的部分资源。

二、秘书处有关执行《京都议定书》 第六条的准备工作

5. 根据 2004-2005 两年期方案预算中有关《京都议定书》第六条工作的规定²，秘书处拟出了一份筹备工作计划，在预期《京都议定书》生效和召开《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议并在会上设立第六条监督委员会(联合执行监督委员会)的情况下，该计划可能十分有用。计划于 2004 年 1 月编制，假定《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议将在 2004 年下半年举行。向可能有兴趣为此种工作提供资金的缔约方提出了有关项目提议。

6. 项目提议所涉的主要活动包括：

(a) 2004 年：

- (一) 2004 年 5 月举行一次技术研讨会
- (二) 在《气候公约》网站上保持一个关于联合执行的基本部分
- (三) 筹备并在《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议结束之时举行第一次联合执行监督委员会会议

(b) 2005 年：

- (一) 举行一次联合执行监督委员会会议(两次会议通过《京都议定书》临时拨款供资)
- (二) 设立两个技术小组委员会，每个小组委员会举行两次带有相应服务的会议，帮助联合执行监督委员会具体实施联合执行指南，特别是有关方法和认证独立实体
- (三) 举行两次技术研讨会
- (四) 进一步发展《气候公约》网站联合执行部分和信息系统。

² FCCC/SBI/2003/15/Add.1 和第 16/CP.9 号决定。

7. 承蒙俄罗斯联邦政府盛情邀请，提出主办关于联合执行的技术研讨会，并由于加拿大和丹麦政府以及北欧部长理事会的慷慨捐助，2004年5月26日至27日在俄罗斯联邦莫斯科举行了第一次关于《京都议定书》第六条项目执行问题的《气候变化框架公约》研讨会。尽管筹备时间很短，但研讨会引起了人们很大的兴趣，吸引了来自39个缔约方及政府间和非政府组织的100多名与会者³。研讨会由执行秘书乔克·沃勒·亨特女士和Victor Blinov先生代表俄罗斯联邦《气候公约》国家联络员Alexander Bedritsky先生主持开幕。研讨会由Sushma Gera女士(加拿大)担任主席。

8. 研讨会的目的是聚集有关专家，讨论如何最好地促进、预测和便利执行《京都议定书》第六条之下的项目。参与设立第六条方案和项目的缔约方以及秘书处作了发言，清洁发展机制执行委员会主席介绍了理事会在执行清洁发展机制方面的经验，这些发言为与会者之间的积极互动提供了背景⁴。

9. 第一批介绍发言回顾了在第七届缔约方会议上就联合执行指南达成协议(马拉喀什协议)的背景情况，提供了关于联合执行指南关键规定的细节，特别是具体说明，参加这一机制的模式取决于东道缔约方是否满足有关资格标准要求，即通常所谓的“第1轨道办法”和“第2轨道办法”：

- (a) 联合执行的第1轨道办法的参与要求与第十七条之下的排放贸易相同。按照这一办法，东道缔约方为联合执行项目确定国家规则，并提出排放减少单位(减排单位)
- (b) 第2轨道办法的特征是，对不能满足所有资格标准要求的东道缔约方实行类似清洁发展机制的联合执行办法。因此，这一办法要求更多的国际监督，东道缔约方必须遵行由联合执行监督委员会管理的一项独立核查程序。但是，在发出和转让排减单位之前，东道缔约方必须是《议定书》的缔约方，其配量必须经过计算，必须有一个国家登记册，追踪有关配量。

³ 与会者中有可能的联合执行会议承办方、投资缔约方和可能承办清洁发展机制项目活动的缔约方的代表。有资格得到资金参加研讨会的30个缔约方中有23个接受了邀请。

⁴ 研讨会的议程和有关发言见《气候公约》网站：<http://unfccc.int/meetings/workshops/other_meetings/items/2942.php>。

10. 与会者表示，他们特别赞赏对马拉喀什协议联合执行规定的这一评述，并就这两种办法的可能使用问题详细交换了有关国家经验。

11. 保加利亚、加拿大、捷克共和国、丹麦和俄罗斯联邦代表介绍了有关准备执行第六条方案和项目的工作状况和国家经验。加拿大、丹麦和荷兰以及北欧部长理事会，国际复兴开发银行、欧洲复兴开发银行代表在介绍中谈到有关能力建设需求和各项主动行动。介绍中着重谈到有关国家的特定国情，包括那些最近加入欧洲共同体的国家的情况及其可能开展联合执行活动的潜力。据报告，正在开展相当程度的促进活动。许多与会者强调说，需要努力最大限度地减少国家程序、规则和信息技术要求之间的差异，以便使这一机制更有吸引力。程序和报告的不同常常意味着交易费用的增加，因为需要了解这些程序，需要时间和努力来遵守这些程序。特别是，可以统一提供项目信息的模式，因为在每个轨道办法之下，都有一些可以根据第六条要求公开提供的标准内容。

12. 还向与会者介绍了有关市场因素的演变情况，和从迅速启动清洁发展机制中获得的经验教训，联合执行制度应尽可能吸取有关实施经验。欧盟委员会的一位代表介绍了欧洲联盟排放贸易制度，特别是为这些基于项目的机制打开市场的有关清洁发展机制和联合执行的指令中所载的规定。清洁发展机制执行委员会主席除了介绍方法学工作和认证方面的进度状况报告之外，还介绍了委员会在第七届缔约方会议上设立以来所获得的经验。他强调说，在运作一个设立的机构中，实现效率、成本效益和透明度的基本要素是善治、项目参与方的良好技术投入及与利害关系方和公众的经常互动。

13. 在研讨会结束时，执行秘书说，研讨会的举行十分及时，因为许多缔约方在规划和执行联合执行活动方面取得了很大进展。这种情况为专家们交换意见和交流经验提供了良好的基础。缔约方面前的挑战是加入欧洲共同体可能产生的影响，和在运用这一机制之前需要澄清有关国家安排和/或战略。研讨会帮助找出了秘书处可能最有助益地开展筹备/促进工作的领域，如统一有关项目的信息和提供信息。

14. 为了使各缔约方和感兴趣的观察员了解研讨会的举行情况和结果，研讨会主持人 Sushma Gera 女士(加拿大)在 2004 年 6 月 18 日与缔约方会议第二十届会议并行举行的会议上，介绍了研讨会的主要结论。参加研讨会的保加利亚、加拿大、捷克共和国、荷兰、俄罗斯联邦和清洁发展机制执行理事会的代表也作了发言。与

会者就项目运作规则交换了意见，就建立所需国家机构基础设施和创造一种支持性的环境问题交换了信息、从技术和资金角度的介绍了项目发展方面的经验，并归纳了可以从清洁发展机制实施活动中汲取的有用的经验教训。⁵

15. 秘书处还正在准备一个关于《气候公约》网站的联合执行模块，一旦有了充分的资料即可全面开发。在联合执行模块安装之前，有关联合执行的信息可见《气候公约》网站京都机制部分。⁶

16. 计划 2004 年在项目提议范围内开展的额外的筹备工作——如果联合执行监督委员会在 2004 年启动并有充分的资源——已重新安排，改为 2005 年进行。尽管有些缔约方在 2004 年已作出了捐款，但这些资源不足以以系统和可持续的方式开展工作。例如，没有招聘任何工作人员进一步开发联合执行网站内容，或从事有关技术任务，如编写联合执行项目设计文件或联合执行监督委员会会议事规则的第一份草案。

17. 在具备资源、且一旦确认《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议的日期、从而也是联合执行监督委员会第一次会议的日期的情况下，秘书处设想 2005 年集中开展下列活动：

- (a) 筹备设立联合执行监督委员会(在秘书处设立一个联合执行支持股，从事实质性、行政和后勤准备工作，为联合执行监督委员会及其打算设立的任何技术小组服务)
- (b) 开发一个置于《气候公约》网站上的完全成熟的联合执行模块
- (c) 筹备关于联合执行的两个技术研讨会。

18. 秘书处还提请缔约方注意，需要预先估计各区域集团以及附件一缔约方和非附件一缔约方之间的磋商，以便为《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议备好有关联合执行委员会成员和后补成员的提名 ⁷。

-- -- -- -- --

⁵ 并行会议的录像见《气候公约》网站，Meetings/Web cast & Videos 部分，<<http://unfccc.int>>。并行会议还见于 Earth Negotiations Bulletin: <<http://www.iisd.ca/climate/sb20/enbots>>。

⁶ 见 http://unfccc.int/kyoto_mechanisms/ji/items/1674.php。

⁷ 见第 16/CP.7 号决定所附建议的-/CMP.1 号决定草案“执行《京都议定书》第六条的指南”。