

Distr.
GENERAL

FCCC/NC/12
22 November 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

拉 脱 维 亚

国家来文内容提要

依照《联合国气候变化框架公约》
第4和12条规定提交

根据气候变化框架公约政府间谈判委员会第9/2号决定,临时秘书处现以联合国各正式语文印发附件一缔约方提交的国家来文的内容提要。

注: 缔约方会议第一届会议之前印发的国家来文内容提要的编号为 A/AC.237/NC/

....。

拉脱维亚国家来文可向以下地址索取：

Ministry of Environmental Protection
and Regional Development of the
Republic of Latvia
25 Peldu iela, LV-1494 Riga

Fax No.: (371 8) 820 442

本文件的印发未经正式编辑。

导 言

1. 拉脱维亚出席了1992年6月于里约热内卢举行的联合国环境与发展会议,并签署了《气候变化框架公约》。《公约》于1995年2月23日得到议会的批准。

2. 拉脱维亚共和国的国家来文向会议其它缔约方介绍了有关拉脱维亚的总体情况;展示了温室气体的排放数据;概述了拟逐步采取的政策和措施,以便于2000年稳定温室气体的排放量并防止今后排放量的增长。

3. 编写国家来文的主要困难与苏联崩溃、拉脱维亚重新取得独立之后,在经济、国家行政和立法等所有部门发生以中央计划经济模式转向市场关系为目标的深刻变化有关。经济的许多部门仍在进行结构调整,这些部门曾是以往主要的温室气体排放源。由于还尚未制定出一个积累统计数据的全值制度,目前无法就直到2000年和2010年的经济发展方向作出可靠的预测或提出建议。

4. 除拉脱维亚外,还有若干个东欧国家也是公约的缔约方,它们正在经历走向以市场为基础的经济转型期。考虑到这些特殊情况,《公约》对那些经济转型期国家编写的国家来文规定了某种灵活性。

5. 拉脱维亚国家来文中对灵活一词的理解如下:

- (a) 根据《公约》,1990年被指定为基准,但是,为便于更好地理解国民经济各部门的进程,除这基准年外,还得展示一些与前几年有关的资料。
- (b) 排放量的盘查。自1990年拉脱维亚经济实行大幅度变革以来,除水泥生产外,一直无法评估某些分部门的工业活动,也无法按照经济合作与发展组织的政府间气候变化问题小组建议的办法测定温室气体排放量。因此,可从拉脱维亚的环境数据中心统计记录获得与氧化氮、氧化碳和非甲烷挥发性有机碳化合物有关的工业和溶剂使用部门的排放量。二氧化碳吸收量是按照美国环境保护署的办法,利用农业部林业司的数据库作出的评估。
- (c) 排放量的预测。虽然第4章针对的是所有经济部门,但只能对能源部门减少温室气体排放措施的效率作出可靠的数量估算。

拉脱维亚共和国的总体情况

6. 拉脱维亚位于东欧平原边缘,濒临波罗的海。拉脱维亚的地理位置及其与大西洋临近使得气候在夏季不太热、冬季并不太冷,时常有旋风。它的土地总面积为64,600平方公里,其中39%为农耕田、44%为森林、灌木和丛林。1990年拉脱维亚的人口约270万。

7. 拉脱维亚的经济正处于由中央计划经济走向市场关系经济的转型期,这为国家活动的所有各部门,特别是能源和工业部门,带来了重大的变革。拉脱维亚能源部门本身并无相当的资源--50%的电力和90%的燃料靠进口,因此,就能源资源向市场价格转型而言,对拉脱维亚经济的冲击特别严峻,并成为造成经济失去竞争能力的一因素。

8. 在重新获得独立之后,拉脱维亚的立法正在进行变革。目前生效的是,在拉脱维亚重新独立之后制定和通过的法案,以及当初苏维埃拉脱维亚共和国和苏联所采用的法律。

排放量的盘查

9. 拉脱维亚的温室气体排放量的盘查中所列的一些气体如下:二氧化碳、甲烷、二氧化氮、氧化氮、氧化碳、非甲烷挥发性有机碳化合物。表S.1展示了1990年排放量的盘查数据。它采用全球升温潜能值系数进行估算,1990年减少的温室气体排放量相当于27,632千兆克当量的二氧化碳,其中二氧化碳占81.3%,甲烷14.1%和二氧化氮2.8%。

10. 燃料燃烧是二氧化碳的主要排放源,而农业则是主要的甲烷排放源。1990年拉脱维亚的二氧化碳吸收汇清除了二氧化碳总排放量的约50%。

11. 拉脱维亚在1990-1994年期间的温室气体排放量显著下降,原因在于许多工业部门和集体农耕制度的结构调整、生产下降和分解。

减缓气候变化的政策和措施

12. 拉脱维亚尚未制定减缓气候变化的具体国家政策。气候政策大体上是环境保护政策和各经济部门发展战略相结合的政策。

总表S.1: 拉脱维亚1990年温室气体排放量普查清单(千兆克)

温室气体排放源和吸收汇类别	二氧化碳	甲烷	二氧化氮	气态氮	一氧化碳	非甲烷挥发性有机碳化合物
总排放量和吸除总量	22,976.3	158.93	2.38	90.135	363.12	67.722
1. 所有能源	22,605.6	4.167	1.03	90.135	363.12	55.324
1.A. 燃料燃烧	22,605.6	2.368	1.03	90.135	363.12	55.315
1.A.1. 能源和运输	8,274.4	0.509	0.07	15.233	22.727	0.648
1.A.a 耗损—运输	34.5					
1.A.2. 工业	2,680.4	0.059	0.014	3.362	0.939	0.099
1.A.3. 运输	5,660.6	1.486	0.108	65.833	329.07	54.199
1.A.5. 住宅供暖	3,140.3	0.184	0.029	2.711	4.414	0.179
1.A.6. 农业/森林	1,449.7	0.108	0.016	1.582	4.789	0.124
1.A.7. 其它	1,365.7	0.022	0.793	1.424	1.179	0.066
1.B. 易散性燃料排放		1.799				0.009
2. 工业加工	370.7					
2.E.1. 水泥生产	370.7					
3. 溶剂和其它产品						7.398
3.A. 洗涤和干洗剂						1.119
3.B. 化学产品						0.680
3.C. 其他						5.599
4. 农业		11.27	1.351			
4.A. 肠道发酵		97.96				
4.B. 牲畜粪便		13.31				
4.C. 农业土壤			1.351			
5. 土地使用改变和森林	(-14,300)					
5.C. 管理植林	(-14,300)					
6. 废物		43.5				
6.4. 填埋坑		43.5				

13. 拉脱维亚经济部门的发展概念和计划:

- 环境保护政策计划(1995年制订并认可的环保政策计划),
- 拉脱维亚经济发展的预测(1994年制定),
- 公共投资方案(1994年制定),
- 宏观经济稳定方案(1994年制定),
- 拉脱维亚能源总计划(1994年制定),
- 全国机动车运输发展方案(1994年在全国运输发展方案框架内制定),
- 森林发展方案(1992年制定),
- 森林发展政策(1994年制定),
- 全国乡村地区战略概念(1994年制定),
- 全国工农业战略概念(1995年制定)。

14. 环保政策计划中提出了全国气候政策的目标。在一些对环境质量形成高度风险的地区力求大幅度改善环境质量,同时防止其余地区环境质量的恶化。环保政策计划还旨在结合所有各部门和各生活层面维护环境的努力。根据《气候变化公约》第4条第2款(a)项,各缔约方应制定出国家政策并采取减缓气候变化的相应措施,限制源于人为活动的温室气体排放量,保护并增强温室气体吸收汇和吸收库。这些政策和措施将表明,发达国家正在带头进行为符合《公约》目标改变人为排放的长期趋势;认识到至本十年末使二氧化碳和《蒙特利尔议定书》未予管制的其他温室气体的人为排放量回到较早的水平,将会有助于这种改变;并考虑到这些缔约方的起点和做法、经济结构和资源基础方面的差别,维持强有力和可持续经济增长的需要、可以采用的技术及其它个别情况,又考虑到每个此类缔约方都有必要对为了实现该目标而作的全球努力作出公平和适当贡献。遵照拉脱维亚作为缔约方加入的《气候变化框架公约》第4.2(a)条,有关温室气体排放的所述目标是于2000年稳定这些气体的排放量,使之不超过1990年的排放水平。由于经济结构的调整,在2000年前预期没有一个部门的生产和消费活动会出现高度的增长。此外,经济活动的水平将低于1990年的活动程度。因此,温室气体的排放量不会高于1990年的水平。但是,如发生未预料到的变化和实际经济发展与预测的情况有显著的差别,那么2000年之后,甚至之前,排放水平可能会有增长。为此,拟议了一些符合拉脱维亚国情特点的计划和实施措施。

15. 气候变化政策和各个部门的措施可体现出部门发展的主要需要与环境保护基本原则之间的结合。与气候变化政策最为密切相关的是,在能源和运输部门所采取的一些重大措施。表S.2至S.4概要展示旨在减少所有经济部门的温室气体排放量的政策和措施。

总表S.2: 降低二氧化碳排放水平的政策和措施

部门	经济措施	法律	教育、宣传	政府措施	自愿行动	科学研究
能源						
1.a 燃料燃烧 1.A.1 能源生产和转换	1. 自然资源税(P) 2. 为鼓励使用不同类 型燃料对不同的二氧化碳排放量(P)	自然资源税(P)	建立公众意识的行动 —“最后的警告”于2月11日(对温室气体排放的影响)(I)	1. 燃料自由市场 2. 节能运动(I) 3. 开展节能并减少二氧化碳排放 4. 提供并减少二氧化碳排放 5. 可消耗的二氧化碳排放 6. 在配建小水电厂提供资金支持	1. 当地生物燃料(木柴、豆粕)、更广泛地利用水资源 2. 广泛地减少二氧化碳排放 3. 减少冬季采暖供能消耗(I)	1. 开发新型技术 (UI) 2. 其它能源选择研究(UI) 3. 建筑节能绝缘研究(UI)
1.A.3 运输	对不同类型的燃料油 区别征税(P)	1. 严格的车辆年度 检查(I) 2. 限速(I)	对车辆驾驶员的教育 (I)	1. 改革运输基础设施 2. 鼓励水运、铁路、城市轨道交通系统 3. 限制市内私人车辆 4. 改善公共交通 (P)	推广使用自行车 工具(UI)	发展新型和无害生 态的交通运输工具和 设备(P)
1.A.5 住宅供暖	自然资源税(P)	自然资源税(P)	大众媒介的节能广告 宣传(I)	所有各类燃烧的自由 市场价格(I)	冬季封闭窗户, 减少 供暖消耗(I)	建筑节能绝缘研究 (UI)
5. 土地使用改变和森林 5.C. 管理植林	对非法砍伐行为的罚 款(I)	土地和森林管理法(I)	建立大众对森林为地 球之肺的意识, 开展 大众媒介的广告宣传 (UI)	1. 为森林视察工作 提供财政支持(I) 2. 继续保护和再造林 资源(I) 3. 土地使用监督制 度(UI)	整顿清理森林, 植树 造林运动(UI)	

注: I = 业已完成。 UI = 正在实施。 P = 已予计划。

总表S.3: 降低甲烷排放水平的政策和措施

部 门	经济措施	法 律	教 育、宣 传	政 府 措 施	自 愿 行 动	科 学 研 究
1. 能源 1.A. 燃料燃烧	自然资源税(P)	自然资源税(P)	建立公众意识的行动——“最后告诫”(95年2月11日)致力于宣传温室气体排放对气候变化的影响(I)	1. 燃料自由市场价格(I) 2. 开展节能网络应减少甲烷排放并减少1.5%的甲烷排放(P) 3. 利用替代能源——在小河流上建造水力发电厂(UI) 4. 提供资金支持科研(P)		发展改善燃料燃烧的技术(UI)
1.B 易散性燃料排放 1.B.1 天然气	自然资源税(P) 1. 对造成气体散溢行为的罚款(I)	自然资源税, 空气保护法(P)		1. 燃料自由市场价格(I) 2. 为技术视察工作提供资金支持(I) 3. 为减少甲烷排放提供资金支持(I) 4. 为减少甲烷排放提供资金支持(P)		为天然气公司提供新设备(UI)
4. 农业 4.A. 肠道发酵 4.B. 牲畜粪便			自耕农培训(I)	能源和饲料自由市场价格, 造成甲烷排放的削减(I)	比大型农场更为有效的私营农场管理; 适当的粪肥施用条件, 及时地施入农田土地(UI)	
6. 废物 6.A. 填埋坑	对非法砍伐行为的罚款(I)	制订新法律(UI)	大、中学院培训班(I)	1. 建立废物管理机构(P) 2. 建立废物处理厂(P) 3. 提供资金支持科研(P)	1. 废物分检行动(UI) 2. 减少废物量(P)	1. 沼气利用研究(P) 2. 发展废物回收利用技术(UI)

注: I = 业已完成。 UI = 正在实施。 P = 已予计划。

总表S.4: 降低二氧化碳排放水平的政策和措施

部 门	经济措施	法 律	教 育、宣 传	政 府 措 施	自 愿 行 动	科 学 研 究
1. 能源 1.A. 燃料燃烧 1.A.1. 能源生产和 转换	自然资源税(P)	自然资源税(P)	建立公众意识的行动— “最后的告诫”(95年2 月11日) 致力于宣传温 室气体排放对气候的影 响(I)	1. 燃料自由市场价格(I) 2. 开展节能运动(I) 3. 改建供暖网络应减少损 耗并减少1.5%的二氧化 氮排放量(P) 4. 利用代用能源—在小河 流上建造水力发电厂 (UI) 5. 提供资金支持科研(P)		
4. 农业 4.C. 农业土壤		土地管理法 (附件表 4.2)(I)	向自耕农提供咨询和援 助(I)	1. 实行有机肥的自由市场 价格防止化肥的浪费(I) 2. 为技术视察工作提供支 助资金(P)	1. 有机肥的适当储藏条 件(UI) 2. 农田土壤适量施用化 肥(UI)	制订科学上有价值的 建议(UI)

注: I = 业已完成。 UI = 正在实施。 P = 已于计划。

预 测

16. 2000年宏观经济预测、1990年温室气体排放量盘查和对预防气候变化政策的实效评估一并构成温室气体排放的预测基础。

17. 宏观经济预测的依据是三个经济发展图景。最终的投资增长被视为促使进一步经济增长的主要因素，这又在较大程度上取决于政府所采取的宏观经济政策。

18. 按照被武断地视为不乐观的第一种图景，设想政府制定不出适宜的措施，不能更为有效地增加投资幅度。在此情况下，1994和1995年期间的国内生产总值可能不会有多大的增长，只有从1996年起才可能达到年均3-4%的增长率。

19. 第二种图景依据的设想是，国内生产总值的增长率达到6%。有关这一图景所提供的数据最为详尽，因为这被认为是最切合现实的图景。在来文全文第5章所附的附件中列有上述每一图景的图表。

20. 根据第三种图景，设想政府应能成功地加速投资进程，于1995年已能使国内生产总会实现4%的增长率。可望于1998和1999年期间实现(年均7-8%)高速增长。表S.5显示宏观经济预测所采用的某些基本假设。

总表S.5: 宏观经济预测的基本假设指数

指数(按1993年固定价格计算:百万升)	1990年	削减量(与1990年相比,2000年减少%)
国内生产总值	2953	(-40%) - (-25%)
能源生产	365.8	(-20%) - (-15%)
制造业	2053.5	(-54%) - (-37%)
运输业	1121.6	(-25%) - (-6%)

表S.6展示了至2000年预测的温室气体排放总量(第二种图景相当于中等经济增长率和1996年后国内生产总值年均6%的最高增长幅度)。

总表S.6: 拉脱维亚2000年温室气体排放量(千兆克)的预测

温室气体排放	1990年	2000年(简表s.2)
CO ₂ 二氧化碳	22,976	26,956
CO ₂ sink 二氧化碳吸收汇	(- 14,300)	(- 8,940)
CH ₄ 甲烷	159	114.15
N ₂ O 二氧化氮	2.38	1.43
NO _x 氧化氮	90.13	52.48
CO 一氧化碳	363.12	278.23
非甲烷挥发性有机碳化合物	62.7	39.19

21. 温室气体排放量大幅度的下降是由于所有经济部门的结构调整所致。但是,表S.2、S.3和S.4所述的政策和措施将促进调整进程。对所实施措施的实效只能对能源部门出作部分的评估,原因在于:

- 拉脱维亚没有开展这类评估的经验;
- 拉脱维亚以往未采取过旨在减少温室气体排放和其它空气污染的一套个别措施。

22. 表S.6所列的数据表明,到2000年二氧化碳排放量将比1990年水平低26%、甲烷减少28%和二氧化氮40%。按二氧化碳(全球升温潜能值)当量千兆克计算的温室气体总排放量将比1990年降低27%。

系统性的观测和研究

23. MEPARD的各下属机构和运输部下的水文气象机构承担观测和监测气候变化的工作。气候观测和数据库都协助科学家们更好地了解拉脱维亚,乃至全世界的气候变化。在拉脱维亚科学委员会的支持下,由拉脱维亚一些大学开展了有关上述问题的研究。主要科研题如下:

- 被污染大气层光谱学和光化学;
- 生物指示系统和环境质量评估系统;
- 利用淡水流域中生物动力的新颖技术;
- 里加湾生态系统有机碳化物和生物素的循环。

24. 实用调查结合节省热能办法,以及对能源生产的能源密集性和无害生态技术领域研究。

25. 在重建国家主权之后,拉脱维亚科学家们逐步地开展了落实《全球气候变化方案》的工作。但是,协作却有名无实,吸引不到众多国际来源或国家预算提供的任何财政支助。

教育、培训和公众意识

26. 过去1至3年期间,在拉脱维亚的各学校和大学建立了有关保护环境的广泛研究网络。因此,各学校教职员和学术界所作的努力,为发动对广大民众特别是对青年一代进行环境问题和这些问题最终对全球气候变化影响的教育,作出了初步的重要贡献。

XX XX XX XX XX