



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.237/NC/4
26 October 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

气候变化框架公约
政府间谈判委员会

澳大利亚

根据联合国气候变化框架公约第4和12条提交的
国家来文执行摘要

根据委员会第9/2号决定,临时秘书处拟以联合国各种正式语文提供附件一缔约国呈送的国家来文执行摘要。

澳大利亚国家来文副本可向以下地址索取：

Department of the Environment

Information Unit

GPO Box 787

Canberra ACT2601

Fax: (06)274-1970

澳大利亚

导 言

1. 澳大利亚于1992年6月在联合国环境和发展会议上同150多个其它国家签署了《联合国气候变化框架公约》。1992年12月,澳大利亚向联合国秘书长递交了批准书,从而成为批准该公约的第9个国家。

2. 本国家来文说明澳大利亚作为公约附件一缔约国如何履行其国际义务。来文初步回顾了影响到澳大利亚应付能力的国内情况,并概述了至今为了解决温室效应增强所采取的战略和措施。

澳大利亚的国内环境

3. 澳大利亚是世界最低、最平坦的大陆,除了南极洲以外,它是世界上最干燥的大陆。它的土地面积为7.68多亿公顷,是世界上第6大国家,而人口密度每平方公里只有两人。截止1991年6月,澳大利亚的人口为1750万,比前一年增长1.4%。净移民占这种人口增长的43%。在1985-1992期间,澳大利亚的人口增长率高于所有其它附件一国家,但土耳其除外。

4. 澳大利亚的气候带范围广泛,降雨量多变是该大陆许多地方的特点。干旱、洪水、热带旋风、严重风暴和灌木林火等极端的气候活动是需要灵活对待和适应的经常性环境因素。

5. 澳大利亚的土地使用包括广泛的活动,例如农业和林业、自然保护、采矿、人类定居和基础设施。据估计,森林植被的现有生物量含有大约700亿吨二氧化碳。澳大利亚的森林资源包括大约4100万公顷天然森林和100万公顷种植园。澳大利亚承认其拥有独特和品种繁多的动植物,是世界上一个最大的自然保护指定地区,拥有5000多万公顷陆地公园和保护区以及将近4000多万公顷海洋和港湾保护区。

6. 尽管服务部门对于经济越来越重要(1990年代占国内生产总值的70%),澳大利亚非常依赖矿物燃料的出口。1990-1991期间,煤矿业占全部商品出口的14.5%。澳大利亚没有任何民用核电设施,并严格管制新的铀矿的开采和铀的出口。这同其他经合组织国家形成了显著的对照,因为这些国家核能源的平均消耗量大约为能源使用量的23.8%。

7. 1989-1990年期间,能源生产部门(不包括煤和铀生产)占国内生产总值的5%,全部就业人数的1%,资本投资为600亿澳元,占联邦政府总收入的8%。在过去30年中对于能源的需求强劲上升,而这一时期的澳大利亚能源生产的效率也已经提高。总排放量估计不到世界排量的1.4%,而人均排放量较高的原因是经济面向出口而且铝冶炼等耗能大的工业规模庞大。

8. 由于历史和地理原因,澳大利亚依赖使用矿物燃料的道路运输,因为人口中心分散在大陆各地,而且主要城市地区内的定居点密度较低。将近90%的客运公里数和33%的货运公里数是通过公路运输的。总的来说,运输部门产生的排放量占矿物燃料排放的所有二氧化碳的24%。

9. 尽管澳大利亚承认现在还没有关于气候变化可能对该区域产生影响的准确的科学数据,但对于一些特别的弱点需要按照预防原则采取行动。例如热带疾病蔓延的可能危险会不利地影响到农牧业。沿海地区可能遭到较大的风暴和经常的水灾,因而会提高基础设施和服务的成本。

澳大利亚全国温室气体清册

10. 澳大利亚采用根据气候变化小组的方法制订的一种方法来编写澳大利亚全国温室气体清册。

11. 澳大利亚的一个关键问题是人为地焚烧生物量。这种现象作为一种土地管理的惯例至少延续了4万年,目前仍然在澳大利亚各地采用。在受控制的条件下谨慎和定期焚烧生物量比灾害性灌木林火对植被、野生动植物和人类住区造成较小的损害。由于受控制焚烧并没有改变自然碳循环,因此这种焚烧所产生的二氧化碳排放量没有列入清册。

12. 总的来说,该清册是符合关于温室气体评估的世界知识的现状的,但各种数据的健全可靠程度根据所取得的数据质量而有所不同。例如运输部门的估计的准确程度较高(正负10%),而土地使用与林业部门和农业部门的不肯定性程度较高(通常是两倍)。这是因为绝对难以取得关于清理土地和关于植被和土壤中碳含量的准确的数据和统计。为了提高数据的质量将继续进行研究。

13. 1990年的清册表明,澳大利亚排放了相当于5.72亿吨二氧化碳,其中气体分布如下:

- 二氧化碳 73.4%
- 沼气 22.9%

- 一氧化二氮 3.1%
- 其它 0.6%

14. 1990年所有部门排放的全部二氧化碳相当于4.2亿吨。其中主要是能源生产和使用所排放的二氧化碳(2.82亿吨)。土地使用变化和林业排放的二氧化碳占总数的30%强。

15. 在能源部门内,排放二氧化碳的主要来源是产生1.6亿吨二氧化碳的能源转化工业。能源和转化工业的排放量接近于运输部门排放量的两倍。工业加工部门的排放量仅占全部二氧化碳排放量的1%。生物圈中排放量的主要来源是农业土地清理,专家小组估计为3900万吨至3.52亿吨,最准确的估计为1.56亿吨。然而管理森林是一种吸收汇,管理森林和牧地改进所产生的二氧化碳吸收相当于2500万吨,即土地清理排放的二氧化碳的16%。

16. 1990年沼气排放量相当于620万吨。就二氧化碳的等量而言,1.31亿吨沼气释放量大约占5.72亿吨总排放量的23%。沼气排放量的主要来源是废料和农业,特别是牲畜。

17. 1740万吨的一氧化二氮排放量的二氧化碳等量占1990年5.72亿吨温室气体排放总量的3%。农业是一氧化二氮排放量的主要来源。

18. 其它次要气体的来源将在报告正文中讨论。

国家温室对策战略

19. 解决气候变化的主要框架是澳大利亚政府(联邦、州和地方)1992年批准的国家温室对策战略以及生态上可持久发展的国家战略。必须指出,国家温室对策战略是一种能动的战略,对于采用旨在取得持久和长期收益的成本效益高效果的措施规定了分阶段的办法。

20. 在根据国家温室对策战略所通过措施的第一阶段里,澳大利亚政府同意根据解决温室气体所有来源、部门和吸收汇的综合办法采取一系列主动行动。主要目标由《临时规划目标》确定,其目的是:

在2000年以前把温室气体排放量(不受蒙特利尔议定书管制)稳定在1988年的水平上,并在2005年以前把这些排放量减少20%……但条件是如果主要温室气体产生国不采取类似行动,澳大利亚则不执行可能会对澳大利亚全国或澳大利亚贸易竞争性产生净不利影响的对策措施。

21. 旨中解决温室气体排放的主要主动行动是:

- 电力部门的结构改革(包括一体化最低成本规划)
- 旨在更好地反映经济、社会和环境成本的能源定价
- 消除妨碍澳大利亚天然气的自由和公平贸易的障碍
- 促进更多地利用电热同发和可再生能源办法
- 改进家庭、工业、商业和运输部门的能源使用效率
- 向能源使用者提供资料

22. 全国温室对策战略承认,必须通过特别是能源部门的体制和结构性改革来支持不会产生温室效应的政策。这一部门主要由澳大利亚联邦政府制度下的各州负责。

全国电力市场改革

23. 澳大利亚政府理事会(讨论广泛的战略政策问题的一个国内政府首脑论坛)同意在展开供电工业的重大结构性改革方面予以合作。一个全国电力网管理理事会已经设立,目的是监督改革的执行情况,其中包括在发电部门实行竞争以及建立一个独立于发电和分配部门的各州之间的输送网。竞争性电力网的预定开张日期为1995年7月1日。

24. 采取竞争性市场步骤以后,将可以取得一系列具体的能源收益。竞争性市场将提供正确的价格信息,从而确保在成本效益高的部门采取有效的措施,可再生能源办法和需求方措施。

25. 对于减少温室气体来说,这意味着开拓机会,采用比较干净的能源形式(例如天然气和太阳能)以及使电热同发和需求管理办法能够同传统的烧煤发电竞争。澳大利亚在世界上已经率先采用太阳能技术,而电热同发和需求管理正在企业一级逐步展开。

26. 例如维多利亚州电力委员会制订了一项需求管理行动计划,因此对于维多利亚企业能源效率措施投资3300万澳元。澳大利亚电信局自1980年代起在电信方面采用了光电技术,而在全国范围内采用了经济鼓励措施,以鼓励对太阳能热水系统的需求。在澳大利亚南部,目前利用垃圾填埋地产生的沼气发电,以补充州电力网。

27. 另外一个重要的方面是,国内电力市场的发展鼓励了昆士兰等发展特快的州利用新南威尔士等州的剩余发电能力,因而今后没有必要增加发电能力。此外更好地反映全部供应成本并消除交叉补贴的定价政策也应该鼓励在能源基础设施方面进行更为合理的投资。

部门主动行动

28. 关于联邦、州和区各级能源管理的一个国家行动方案由有关部理事会协调。能源审计,能源效率高的建筑材料和器具的使用、关于被动式太阳住房的指导以及关于能源效率更高的城市发展的战略设计,所有这些都在全国、州或地方政府各级得到积极的调查或付诸实施。

29. 总理承认住宅和商业部门在能源使用方面的重要性,他于1992年宣布联邦拥有或占有的建筑物的能源效率目标。预计在五年内提高15%,在10年内提高25%。在制造部门,联邦鼓励企业一级的公司通过企业能源审计方案、更干净的生产方案和通过环境管理方案促进企业等方案提高能源效率。另外在税收制度方面也采取了措施,使各企业能够在新的工厂和设备方面投资,从而抵销环境开支的成本。这鼓励人们在提高能源效率方面投资。在运输部门,具有节省能源并减少二氧化碳排放量之潜力的政府主动行动包括铁路改革、道路运输改革、推动技术革新、对车辆排放量的管制、全国自行车战略、提高公共运输和船队的效率、使用替代性燃料、城市规划和设计以及旅行需求战略。

30. 随着推动和保护植被和土壤中的碳素库所产生的温室收益,可持久的土地使用管理正在澳大利亚成为越来越引起注意的一个议题。1990--1999年被宣布为土地保护10年,联邦已经承付3.2亿澳元,用于土地管理、植树和残余植被保护方案。另外还提供了税收优惠,以便使农村生产者能够抵销环境成本。作为生态上可持久发展国家战略和国家森林政策声明的商定的广泛措施的组成部分,还采取了管理土地清理和林业的措施。

31. 研究气候变化过程和对气候变化的监测也是澳大利亚主要研究机构的一项主要任务。联邦科学与工业研究组织会同气象局和主要大学正在展开一项主要研究方案,调查气候变化的基本方面。另外还制订了一项专门的研究方案,以提高对气候变化的过程和敏感度以及对适应气候变化的影响的理解。澳大利亚还进行国际、区域和双边研究合作。

32. 另外还就应付措施的经济影响展开了一些初步研究活动。

33. 联邦政府设立了国家温室咨询小组(成员来自关键社区利益集团),在一个开放的政府框架中建立非政府组织论坛,使各机构不断了解目前的发展动态(科学和政策方面),这突出了促使所有具有利害关系者参与考虑和展开减少温室气体活动的重要性。另外还设立了生态上可持久发展政府间委员会的一个具体的温室小组委员

会来审议加强全国温室对策战略的可能办法。

34. 考虑气候变化的全球性质,还在多边和双边基础上向发展中国家提供了国际援助。例如澳大利亚向全球环境基金的试验阶段捐助了3000万澳元,并计划提供进一步资金加以补充。通过有关气候变化的一系列具体方案方面提供了其它援助。

预测和措施的影响

35. 根据目前估计,如果不采取任何温室气体措施,澳大利亚排放的温室气体将从1990年5.72亿吨二氧化碳等量增加到2000年的6.54亿吨。这将比1990年的水平增加8200万吨,即增加14%。然而这种估计取决于一些假定的目前准确性和持续有效性,例如石油价格、人口增长率、农业市场和技术变化。

36. 如果现有措施继续按照目前情况执行,据估计,2000年将减少大约4400万吨二氧化碳等量。其中旨在减少各种来源的排放量的措施估计可促使减少2900万吨,而旨在增强吸收汇的措施估计可促使减少其余的1500万吨。

考虑到目前的措施,根据预测,2000年澳大利亚温室气体的排放量为6.06亿吨二氧化碳等量,即比1990年的水平增加3800万吨(7%)。

澳大利亚的今后方向

37. 澳大利亚政府始终设想,全国温室对策战略将是分阶段对策的一个框架。国家温室咨询小组在审查全国温室对策战略时将就今后可能采取的有关措施提供指导。目前联邦政府同具有利害关系者磋商,正在审查今后集中努力的有关方面。能源服务、城市和基础设施发展、运输、商业和工业以及吸收汇保护和促进是可能采取措施的6个方面。

38. 生态上可持久发展政府间委员会中包括联邦、州和区各级第一部长为了配合国家温室咨询小组的工作而派出的代表,它将在评估发展全国温室对策战略的机会方面发挥首要作用。联邦官员工作组还将协助促进考虑在1994年采取进一步措施的进程。联邦政府承认,关键的利害关系者必须积极参与并推动这一进程。与此同时,双边和多边国际合作的范围也是今后展开活动的一个方面。