



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.237/NC/2
26 October 1994
CHINESE
Original: ENGLISH and FRENCH

《气候变化框架公约》
政府间谈判委员会

根据《联合国气候变化框架公约》第4和第12条提交的
国家来文执行摘要

加拿大

根据委员会第9/7号决议，临时秘书处拟以联合国各种正式语文提供附件一缔约国呈送的国家来文摘要。

加拿大国家来文副本可向以下地址索取：

Enquiry Centre
Environment Canada
Ottawa, Ontario
Canada K1A 0H3
Fax: (819)953--2225

加拿大

1. 根据《联合国气候变化框架公约》编写的“关于加拿大全国履行承诺行动报告”概述了加拿大各级政府、非政府组织、各个社区及私营部门为履行国内和国际气候变化方面的承诺,目前正在实施的行动。

2. 根据《联合国气候变化框架公约》,各国必须采取各项措施减缓气候变化、应付变化带来的可能影响、增进公众对气候变化及其可能对策的认识和科学理解,并在上述所有各领域全力协作。作为第一步,加拿大建立起了一项全国性目标,拟于2000年将不受《蒙特利尔议定书》管制的温室气体净排放量稳定在1990年的水平。加拿大必须在公约生效后六个月之内提交一份为履行其公约义务而采取的行动的报告,并于其后定期提交此类报告。

3. 在1992年联合国发展与环境会议上,加拿大宣布了一项“迅速开展”议程,其中包括拟于1993年编写出第一份全国报告的承诺。1993年9月,全国大气问题协调委员会联合主席于1993年9月公布了一份报告草案,供公众审查和评议。这一审查程序使得加拿大得到了一次机会,可对若干报告和评估问题作出评论,并更为广泛地评议加拿大气候变化对应措施所应采取的形式和方向。许多有关国家报告的评论意见和建议得到了采纳。

4. 这份国家报告可供各级政府和具有重大影响的非政府组织及加拿大的公民们据以了解加拿大的情况,并据以确定为了实现加拿大有关气候变化方面的目标需要采取进一步行动的范围和程度。

加拿大与气候变化

5. 国际科学界普遍一致地认为,温室气体在大气中日趋集中将会造成全球气候转暖现象。但是,不能确知转暖的时间以及区域温差幅度。显然,必须较为谨慎地对待加拿大气候变化可能影响的预测。

6. 这些预测表明,气候变化可导致加拿大许多自然生态系统的重大变化。例如,较大幅度的温差、气候带迅速北移的变化、圣劳伦斯盆地--大湖水平面的降低、加拿大沿海水平面的上升以及由于永冻土层的化解而日益造成陆地的不稳定性。对野生动物、人类社区和加拿大经济可造成重大的影响。加拿大还在继续为增进对气候变化及其可能影响的科学理解而展开研究。

7. 加拿大对--为家庭供暖和照明;推动工业、农业和商业的运作;并将人和产

品从一地运载至另一地--的能源需求，是造成人为温室气体排放的主要根源。加拿大是一个能源使用密集型的国家，这是由于以下各项特点所致，诸如人口稀少、城镇中心之间的距离较大、严寒的气候、较为富裕的生活方式和对能源密集型经济活动的依赖。

8. 矿物燃料(煤、石油和天然气) 的供应占了将近加拿大一次能源需求的四分之三。剩余部分的电能则由水力发电和核能电厂以及其他可再生(主要为生命体)资源提供。太阳能和风能发电目前只占加拿大总能源需求量的极小部分，主要适用于为热水供暖、航标灯和灌溉水泵等提供电能。加拿大公民们提高能源效益的努力也对加拿大在能源管理方面所作的努力发挥了重大作用。

9. 全国的这些情况以及另一些情况，也构成了加拿大独特的全国温室气体排放概况，并对加拿大在应付气候变化方面所面临的挑战与机会有所启发。

10. 加拿大的联邦、省/地区及市镇各级政府都分管各领域为应付气候变化可采取的行动。“关于全球气候变暖问题全国行动战略”为政府和各具有影响的非政府组织制定了一项行动纲领，以限制温室气体排放、适应气候变化可能的影响并加深科学上的理解。

加拿大为应付气候变化而采取的行动

11. 作为加拿大在兑现稳定排放量承诺方面的第一步，各级政府、各项公共设施、私营公司和社区组织正在制定并实施各项限制温室气体排放的措施这些措施本身即已经考虑到了经济上的意义，或有助于实现多方面的政策目的。加拿大采取了综合性的做法，处置人为排放源排放的一切温室气体并促进各种吸收汇对这些气体的整合。这种做法使加拿大掌握了灵活性，可以颇具成本效益的方式实现加拿大气候变化方面的目标。

12. 加拿大已经采取的措施力求通过，信息和教育倡议、自愿措施、调节、研究与发展活动以及经济手段等政策手段限制排放量或增强吸收汇的能量。已经在运输、电力生产、住宅和商业、资源和制造业，以及废物管理等部门采取了行动。

13. 加拿大采取的大部分措施均旨在增加能源效益和节能，或鼓励改用碳密集程度较低的能源资源。此外，还采取了减少温室气体非能源排放源和增强森林及农业部门碳吸收汇的措施。

14. 虽然限制温室气体排放是缓解气候变化的根本措施，但《气候变化框架公约》所依据的原则是：有效的对应措施也需要调整、教育、研究和国际合作。加拿

大已经在上述所有各领域采取了应付气候变化的步骤。

15. 加拿大正在研究为适应全世界气候可能出现的变化而需要采取的行动。这项工作须查明加拿大已经作出哪些调整,以适应其本土许多不同的气候带。同时,还一并考虑到气候变化对加拿大各不同经济部门和区域造成的环境、社会和经济影响的预测情况展开评估工作。

16. 加拿大的许多组织通过教育和宣传运动、举行会议和协助教学课程的编制,致力于增进公众对气候变化的意识。这些教育活动是基于这样的前提:加拿大公民更有可能支持这些针对气候变化的活动,而且,一旦他们对自身行动与对环境影响之间的关系具有更明确的了解,成为“环境意识公民”后,将会自愿地采取行动。

17. 加拿大社会各阶层的公民们都致力于减少气候变化方面的一些不确定的科学和社会经济因素。加拿大正在努力改善对过去和目前气候数据的收集工作,而且加拿大继续增强其以大气环流模式探讨未来可能出现的气候情况的研究能力。同时,加拿大还参与了若干国际性的研究工作,以增进对地球特别是北部各区域气候系统各类成分(即,大气层、海洋、陆地),相互影响之过程的理解。最后,还在进行有关气候变化的可能影响和限制温室气体排放措施所涉社会经济问题的研究。

18. 在国际一级,加拿大资助发展中国家参与诸如气候变化政府间小组和气候变化框架公约政府间谈判委员会会议。

19. 发展中国家的全球温室气体排放量不断地增加,而加拿大为协助发展中国家兑现他们根据公约本身应承担的义务,通过全球环境基金和双边渠道向他们提供了资金和技术资源。这些支助协助发展中国家编写出审查其现状的国别研究报告。同时,还帮助限制温室气体排放并促进对气候变化的适应调整。

评估加拿大在缓解气候变化方面的进展

20. 对排放趋势的观察或预测,仅仅部分地剖析了加拿大须怎么做才可实现其气候变化方面的目标。能源价格、经济产出水平、能源使用格局、土地使用的变化、技术发展和行为习惯的改变等因素均会影响排放的趋势。

21. 加拿大正在制定一项综合性的方针,以评价它在兑现其限制排放承诺方面所取得的进展。这一做法力求探明,限制排放的行动与其他一些改变过去和将来排放趋势的因素具有何种相互关系。为保证各项行动对排放水平具有实际和持久性的影响,必须探明这一点。

22. 本报告阐述的是用于评估限制排放量的四项办法:

排放清单

23. 年度排放清单提供了评估限制排放水平方面的测量办法,并且还为其他评估办法提供了关键性的参考点(如,气候变化指数、排放前景预测和案例研究等)。

24. 按照100年期间气体全球升温潜能计算,1990年加拿大与能源和非能源有关的三大主要人为温室气体,即二氧化碳(CO₂)、甲烷(CH₄)和氧化氮(N₂O)的排放为5.26亿吨的二氧化碳当量。这些排放量中,二氧化碳占87%,而甲烷CH₄和氧化氮(N₂O)分别占8%和5%。

25. 1990年加拿大人为二氧化碳的排放量中,能源生产和消费形成的排放占98%。其中主要的排放源为运输部门(32%)、发电(20%)和工业排放源(16%)。

气候变化指数

26. 加拿大开始编制气候变化指数,以了解排放趋势与基本社会、经济、技术和行为习惯因素之间的关系。

27. 1960至1970年代期间,在强有力的人均收入和人口增长推动下,加拿大的二氧化碳排放量每年以4%的比率迅速递增。直至1980年初加拿大针对高涨的能源价格采取的措施以及推行大规模的政府效益和养护方案,排放量才出现了下降。1986年,由于石油价格崩溃,并且因公共和私营部门放松了对能源效益和养护方案的强调程度,二氧化碳排放量又出现了回升。

28. 1989年当排放量达到4.87亿吨的历史最高峰之后,1990年与能源有关的二氧化碳排放量下降至4.61亿吨。加拿大经济处于衰退期,全国许多地区的冬季气温又低于平均水平,由于水位上升,水力发电暂时替代了通常靠烧煤火力电厂提供的电能。随着经济爬出最近的衰退期,如不对排放与人类生产和消费活动之间的关系作出调整,预期排放量会再度回升。尽管1991年二氧化碳的排放量实际上又下降了600万吨,但是,初步测算已经证明1992年的排放量有所上升。

排放前景预测

29. 本份国家情况报告包括了今后直至2000年与能源有关的二氧化碳、甲烷和

氧化氮,这三大类主要温室气体的排放前景预测。总括而言,能源部门占这些气体排放量的88%。但占加拿大总排放量12%的非能源排放源的排放并未计入在内。同时,前景预测中也未计入通过保护和增强吸收汇能力从大气层中消除的温室气体。

30. 基于某些关键性的推测和现行政策、方案及措施的持续性实施,前景预测表明,至2000年与能源有关的二氧化碳、甲烷及氧化氮的排放量约为5.38亿吨二氧化碳的当量。这就是说,2000年的排放量将为5,200万吨,即几乎比1990年的水平高出11%。

31. 这一前景预测是对今后情况的许多可能的见解之一。对诸如能源价格、经济结构和经济增长之类基本宏观经济的假设是颇为敏感的工作。上述任何一项的变更都将导致极为不同的结果。例如,世界石油价格下跌5美元,将会使2000年的二氧化碳排放量出现30%增长的“差幅”。货物和服务部门历史性的持续性增长,将使差幅下降30%。经济增长或下降1%,将使2000年的差幅范围扩大或缩小约60%。此外,这一前景预测只考虑到那些目前正在或即将实施的联邦或省级能源和环境政策、方案和措施。换言之,在此并未推测这些行动可能出现的变化,也未考虑到可能新增的活动。但是,在有些情况下,则对各级管辖机构采取的某些主动行动的程度作出了假设。

32. 排放前景预测是一项重要的手段,可探明各类因素是如何促使预计的排放量增长以及加拿大在争取实现气候变化目标方面正在取得的进展。在审议限制排放量的新增措施的范围和性质时,必须一并使用这些预测手段与本国别报告中所讨论的其他评估办法。

案例研究

33. 采用案例研究评估一些措施对于限制若干经济活动领域温室气体排放的效率,能对政策效果进行由下而上的分析,与排放前景预测和气候变化指数等从上至下的评估办法相辅相成。

34. 本国家情况报告列入了一项案例研究,以展示此类评估办法的价值。研究的结论认为,目前和计划采取的限制与新型单独家庭住宅室内供暖有关的温室气体排放措施,将使这一领域至2000年本来会有的排放数量削减18%。

总结

35. 对加拿大在实现其气候变化方面目标所取得的进展所作的初步评估表明,如加拿大要实现这些目标,还需采取一些新增措施。针对这一结论,联邦和省/地区各级能源和环境部长们于1993年11月举行的联席会议上向其官员们发出了下述指示:

……继续制定各种备选办法以履行加拿大目前已经作出的关于至2000年稳定温室气体排放的承诺,并且制定至2000年进一步减少排放量的可持久的备选办法。

36. 目前已经确立一项进程,拟制订并向联邦和省/区域各级能源和环境部长们推荐旨在实现加拿大气候变化方面目标的一项全国行动计划。这一进程以一项新的《综合大气质量纲要》为基础,鼓励加拿大各级管辖机构在包括酸性沉积、烟雾、臭氧层耗竭,当然还有气候变化等所有气体问题的管理方面进行协作。这项纲要正通过一项全国大气问题协调机制予以实施。

37. 该新协调机制的一个组成部分是全国性的“气候变化特别工作组”。这是一个由政府、商业界、劳工、消费者和环境成员等组成的具有多方面重大影响的团体,它承担了如下方面的责任:编写本次以及今后各次全国情况报告、就加拿大在国际气候变化问题谈判期间应采取的立场向联邦政府提出咨询意见,并制订实现加拿大气候变化方面目标的全国行动计划。

38. 实现加拿大有关气候变化方面的目标是一项颇具挑战性的任务,它需要所有各级政府和具影响力的各非政府组织努力合作。同时,还必需使加拿大公民在其日常生活中迎接这场挑战,才可在应付气候变化方面实现长期且可持续的进展。除此之外,加拿大如要在这方面取得进展,还将继续制订出各种评估办法。对此评估采取的综合做法是一项不断演进的程序,而目前国内和国际上正在开展的各项有关活动所提供的进一步成果将有助于推动这项评估进程。