



Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок седьмая сессия

Бонн, 6–15 ноября 2017 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**Представление информации Сторонами,
не включенными в приложение I к Конвенции
Работа Консультативной группы экспертов
по национальным сообщениям Сторон,
не включенных в приложение I к Конвенции**

**Обновленный технический доклад Консультативной
группы экспертов по национальным сообщениям
Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции,
о проблемах, ограничениях, извлеченных уроках
и передовой практике в связи с подготовкой
национальных сообщений и двухгодичных докладов,
содержащих обновленную информацию**

Резюме

В настоящем докладе скомпилирована и обобщена обновленная информация из различных источников о проблемах, ограничениях, извлеченных уроках и передовой практике в связи с процессом и подготовкой национальных сообщений и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I). Доклад будет служить информационной основой для работы Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, по вопросам определения и оказания технической помощи в целях удовлетворения потребностей Сторон, не включенных в приложение I, и источником извлеченных уроков и передового опыта для этих Сторон.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
A. Мандат	1–2	3
B. Сфера охвата доклада	3–6	3
C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению	7	4
II. Краткая информация о мерах, принятых для сбора и обобщения информации	8–10	4
III. Результаты компиляции и обобщения информации	11–86	4
A. Институциональные механизмы	12–27	5
B. Национальные кадастры парниковых газов.....	28–46	7
C. Оценка уязвимости и адаптации	47–61	10
D. Меры по предотвращению изменения климата	62–71	13
E. Сквозные вопросы.....	72–86	14

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) на своей девятнадцатой сессии приняла решение продлить полномочия Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, (КГЭ) на пятилетний срок с 2014 по 2018 год¹.

2. КС 19 также постановила, что КГЭ при выполнении своего мандата будет продолжать оказывать техническую консультативную помощь и поддержку Сторонам, не включенным в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), в целях совершенствования процесса и подготовки национальных сообщений (НС) и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию (ДДОИ). КГЭ должна, среди прочего:

а) определять и оказывать техническое содействие в отношении проблем и ограничений, оказывающих влияние на процесс и подготовку НС и ДДОИ Сторонами, не включенными в приложение I²;

б) представлять информацию и техническую консультативную помощь на основе, когда это возможно, извлеченных уроков и передового опыта в процессе подготовки НС и ДДОИ Сторонами, не включенными в приложение I, в том числе в отношении финансовой и иной возможной поддержки³.

B. Сфера охвата доклада

3. В соответствии с этим мандатом КГЭ решила в рамках своей программы работы на 2017 год⁴ обновить технический доклад, подготовленный в 2014 году⁵, содержащий обобщенную информацию о проблемах, ограничениях, извлеченных уроках и передовой практике в связи с процессом и подготовкой НС и ДДОИ Сторон, не включенных в приложение I.

4. В 2014 году КГЭ осуществила обследование, результаты которого были включены в технический доклад, упомянутый в пункте 3 выше. В рамках последующей деятельности по итогам первого обследования КГЭ решила провести в 2017 году второй цикл обследования с целью получения более актуальной информации от Сторон, не включенных в приложение I, и многосторонних учреждений, участвующих в процессе работы и в подготовке НС и ДДОИ, чтобы дополнить имеющуюся скомпилированную и обобщенную информацию.

5. Поскольку темы, являющиеся предметом НС и ДДОИ, перекликаются, было бы логично предположить, что практически все проблемы и ограничения, извлеченные уроки и передовая практика, выявленные в процессе и при подготовке НС, характерны и для процесса и подготовки ДДОИ. Это подтверждается результатами обследований, упомянутых в пункте 4 выше, в ходе которых некоторые респонденты отмечали, что проблемы, ограничения, извлеченные уроки и передовая практика, связанные с процессом и подготовкой НС, актуальны и для ДДОИ.

6. Настоящий доклад представляет собой обновленный вариант технического документа, о котором говорилось в пункте 3 выше. При его подготовке использовались, среди прочего, следующие источники информации:

¹ Решение 19/CP.19, пункт 1.

² Решение 19/CP.19, приложение, пункт 2 а).

³ Решение 19/CP.19, приложение, пункт 2 г).

⁴ Имеется по адресу <http://unfccc.int/2608.php>.

⁵ FCCC/SBI/2014/INF.16.

- a) НС и ДДОИ, представленные Сторонами, не включенными в приложение I⁶;
- b) результаты обследования, проведенного КГЭ в 2017 году, о проблемах, ограничениях, извлеченных уроках и передовом опыте в процессе и при подготовке НС и ДДОИ;
- c) доклады по итогам обследований, проведенных в прошлом КГЭ и Глобальной программой поддержки для подготовки национальных сообщений и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, Сторонами, не включенными в приложение I (Глобальная программа поддержки).

С. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению

7. После рассмотрения настоящего доклада Вспомогательный орган по осуществлению, возможно, пожелает вынести в адрес КС рекомендации относительно мер, необходимых для устранения выявленных проблем и пробелов, и надлежащим образом предоставить КГЭ дополнительные руководящие указания относительно оказания технической помощи Сторонам, не включенным в приложение I, в процессе и подготовке НС и ДДОИ.

II. Краткая информация о мерах, принятых для сбора и обобщения информации

8. В период с апреля по июнь 2017 года КГЭ занималась компилированием и обобщением имеющейся информации о проблемах, ограничениях, извлеченных уроках и передовом опыте в процессе и при подготовке НС и ДДОИ Сторонами, не включенными в приложение I, а также о трудностях и потребностях, о которых сообщили Стороны, не включенные в приложение I, в своих самых последних НС и ДДОИ.

9. В целях дополнения собранной информации более актуальными данными КГЭ в период с 15 июня по 1 августа 2017 года провела онлайн-обследование, посвященное проблемам, ограничениям, извлеченным урокам и передовому опыту в процессе и подготовке НС и ДДОИ Сторонами, не включенными в приложение I.

10. К моменту окончания обследования участие в нем приняли в общей сложности 92 респондента, в число которых вошли национальные координаторы, координаторы проектов НС и/или ДДОИ и координаторы по подготовке национальных кадастров парниковых газов (ПГ) из 58 Сторон, не включенных в приложение I. Из этих 58 Сторон, не включенных в приложение I, 14 респондентов представляли Африканский регион, 33 – Азиатско-Тихоокеанский регион, 20 – страны Латинской Америки и Карибского бассейна и 7 – Восточную и Западную Европу и другие государства. От каждой Стороны, не включенной в приложение I, участвовало от одного до трех респондентов.

III. Результаты компиляции и обобщения информации

11. В этом разделе содержатся результаты сбора и анализа данных, сгруппированных по следующим категориям: институциональные механизмы; национальные кадастры ПГ; меры по предотвращению изменения климата; оценка уязвимости и адаптации; и другие сквозные вопросы.

⁶ В общей сложности 137 НС и 24 ДДОИ Сторон, не включенных в приложение I, были представлены в период с 1 января 2006 года по 15 октября 2016 года.

А. Институциональные механизмы

12. В настоящем разделе рассказывается о проблемах, ограничениях, извлеченных уроках и передовой практике, связанных с институциональными механизмами, вовлеченными в процесс и подготовку НС и ДДОИ.

1. Проблемы и ограничения⁷

13. Структура и подведомственность государственных учреждений по вопросам изменения климата подвержены частым изменениям. Эксперты покидают свои посты по различным причинам, и очень часто им на смену приходят лица, не имеющие необходимой подготовки и квалификации. Такая высокая текучесть персонала по вопросам изменения климата создает проблемы в области потенциала, так как в большинстве случаев лица, покидающие свои посты, являются единственными экспертами в своей области. Кроме того, уход этих специалистов, как правило, приводит к ослаблению связей в области сбора данных.

14. Недостаточная законодательная и/или политическая поддержка инициатив в области изменения климата обычно обуславливает отсутствие достаточной институциональной базы для подготовки НС и ДДОИ. Как следствие, ответственное учреждение не может обосновать необходимость выделения ресурсов для подготовки и представления национальных докладов. Кроме того, отсутствие законодательства крайне затрудняет процесс сбора данных из источников частного сектора, особенно в тех случаях, когда сбор и хранение информации сопряжены с финансовыми затратами.

15. В государственных учреждениях, как правило, недостаточно квалифицированного персонала, обладающего необходимыми знаниями для проведения технических исследований и разбирающегося в методах подготовки НС и ДДОИ. Организованные для решения этой проблемы учебные семинары не особо эффективны из-за ограниченного времени для обучения, а также из-за того, что не все участники имеют такой уровень подготовки, который позволяет им в полной мере воспользоваться полученными знаниями.

16. В большинстве случаев для подготовки НС привлекали консультантов, а эксперты из соответствующих министерств занимались, главным образом, оказанием содействия и завершением работы. Поэтому сотрудники соответствующих министерств не участвовали в мероприятиях по укреплению потенциала в связи с проведением процесса подготовки и представления НС.

2. Извлеченные уроки⁸

17. Сфера охвата национальных докладов Сторон, не включенных в приложение I, свидетельствует о понимании ими того, что изменение климата больше не является вопросом, который может быть поручен одному министерству или нескольким учреждениям; этой проблемой должен заниматься, скорее, центральный орган государственной власти (например, премьер-министр или президент). Кроме того, Стороны отмечают, что подготовку национальных докладов можно значительно облегчить, если включить этот процесс в число национальных приоритетов в области развития и согласовать с ними.

18. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, пересматривают свою политику, стратегии, планы и программы на предмет учета в них новых вопросов, в частности в контексте устойчивого развития и изменения климата. Создаются новые или укрепляются и адаптируются существующие институци-

⁷ Все проблемы и ограничения, включенные в настоящий доклад, были определены самими Сторонами, не включенными в приложение I.

⁸ Все примеры накопленного опыта, приведенные в настоящем докладе, были определены самими Сторонами, не включенными в приложение I, и касаются любых наблюдений, сделанных в ходе процесса и/или подготовки НС и/или ДДОИ. Они могут быть положительными, отрицательными или нейтральными по своей сути.

ональные механизмы для устранения рисков, связанных с изменением климата, в области социально-экономического развития.

19. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, создают новые структуры, отвечающие за процесс и подготовку НС и ДДОИ. Это могут быть секторальные/технические рабочие группы, руководящие комитеты, межминистерские комиссии, национальные координационные совещания, технические группы по вопросам изменения климата или целевые группы по измерению, отражению в отчетности и проверке (ИООП). Члены таких органов должны быть информированы о целях РККООН и обязательствах Сторон. Они отвечают за координацию инициатив по борьбе с изменением климата в соответствующих министерствах и оказание помощи в процессе подготовки НС и ДДОИ. Такой подход, как ожидается, позволит обеспечить доступность правительственных источников данных для подготовки национальных докладов. Кроме того, некоторые Стороны, не включенные в приложение I, создают партнерства в рамках текущей деятельности по борьбе с изменением климата на национальном уровне, включая проекты по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов.

20. В качестве одного из способов повышения осведомленности по вопросам изменения климата и его последствий, а также расширения возможностей для оценки уязвимости страны Стороны вовлекают в этот процесс экспертов из государственных учреждений, научно-исследовательских институтов, университетов, частного сектора, организаций гражданского общества, групп женщин и коренных народов, широкой общественности и муниципалитетов. Участие этих заинтересованных сторон позволяет обеспечить непрерывность процесса подготовки НС и ДДОИ и его соответствие национальным приоритетам, а также расширить обмен данными и информацией на национальном и местном уровнях, на уровне государства и частного сектора. Это также можно считать одним из способов укрепления потенциала на всех уровнях для подготовки национальных докладов в будущем.

21. Стороны позитивно расценивают сотрудничество с соответствующими международными организациями, как способ улучшения процесса представления НС и ДДОИ, обеспечения последовательности и актуальности содержащейся в них информации. Такое сотрудничество также считается полезным для оценки степени неопределенности информационных материалов, подготовленных консультантами, и укрепления национального потенциала для подготовки будущих докладов. Кроме того, большую пользу Сторонам приносит помощь Глобальной программы поддержки, Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и международных консультантов в форме предоставления самых актуальных руководящих принципов и методов, а также организации профессиональной подготовки и семинаров, которая способствует совершенствованию процесса подготовки последующих НС и/или ДДОИ.

3. Передовая практика⁹

22. Заключение меморандумов о взаимопонимании или других форм официальных договоренностей с поставщиками информации, представляющих государственный и частный секторы, а также их участие в национальных инициативах в области отчетности оказывает позитивное воздействие на сбор и обработку данных, что, в свою очередь, способствует повышению надежности, национальной ответственности и степени доверия к результатам НС и ДДОИ. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, при заключении меморандумов гарантируют представителям частного сектора, что представленная информа-

⁹ Все примеры передовой практики, включенные в настоящий доклад, были определены Сторонами, не включенными в приложение I, и представляют собой любые извлеченные уроки, практическое применение которых в течение определенного периода времени привело к заметному улучшению процесса и/или продукта.

ция будет использоваться исключительно для подготовки НС и ДДОИ, а не с целью, например, повышения налогов.

23. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, считают полезными информационные кампании, направленные на повышение уровня осведомленности общественности и разработчиков политики. Такие кампании способствуют вовлечению большего числа заинтересованных сторон в подготовку НС и ДДОИ.

24. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, сочли целесообразным создать группу экспертов по каждой тематической области НС, координатор которой отчитывается перед руководителем проекта НС и регулярно представляет актуальную информацию национальному руководящему комитету. Координатор группы экспертов следит за тем, чтобы тематическая область согласовывалась с соответствующими разделами национальных руководящих принципов представления докладов в рамках установленных сроков.

25. Учебные практикумы по вопросам подготовки НС и ДДОИ способствуют укреплению потенциала как консультантов, так и должностных лиц государственных органов в плане завершения процесса представления отчетности, и стимулируют институционализацию процесса, обеспечивая постоянное наличие специалистов в различных секторах.

26. Несколько Сторон, не включенных в приложение I, отметили позитивные последствия создания национальной системы кадастров, включая институциональные механизмы, базу данных о ПГ, процессы пересмотра, контроль/гарантии качества и планирование.

27. Одна из Сторон, не включенных в приложение I, поделилась полезным опытом привлечения неправительственной организации к разработке ежеквартальных информационных бюллетеней по проекту НС. Такая практика была признана экономически эффективной и в значительной степени способствовала эффективной коммуникации с широкой аудиторией по вопросам изменения климата. Она заслужила высокую оценку национальных партнеров и упоминалась в ходе различных мероприятий.

В. Национальные кадастры парниковых газов

28. В настоящем разделе рассказывается о проблемах, ограничениях, извлеченных уроках и передовой практике, связанных с национальными кадастрами ПГ в процессе и подготовке НС и ДДОИ.

1. Проблемы и ограничения

29. В большинстве случаев «хранители» соответствующей информации, занимаясь сбором данных, не ставят перед собой задачу подготовки национальных кадастров ПГ. Поэтому формат данных может не подходить для целей национального кадастра ПГ или данные могут быть неполными. К числу конкретных проблем в области сбора данных, определенных Сторонами, не включенными в приложение I, относятся следующие:

а) данные в высокой степени агрегированы и поэтому непригодны для подготовки национальных кадастров ПГ в соответствии с руководящими принципами МГЭИК;

б) отсутствуют надлежащие системы управления данными для национальных кадастров ПГ, в связи с чем хранение и использование данных становится проблематичным. В большинстве случаев хранители информации не имеют возможностей для хранения данных на протяжении нескольких лет и, как правило, через какое-то время данные, хранившиеся в архиве, просто теряются. Кроме того, из-за отсутствия единого формата архивирования данных и их хранения на разных платформах в различных учреждениях процесс их полу-

чения превращается в сложную задачу. Эта проблема зачастую приводит к невозможности сохранения институциональной памяти;

с) из-за отсутствия формальных механизмов сбора данных они часто собираются из различных источников, что снижает их точность. Кроме того, данные зачастую не имеют достаточных метаданных, вследствие чего они не поддаются проверке и являются непоследовательными.

30. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, считают стандартные коэффициенты выбросов и/или другие коэффициенты выбросов, содержащиеся в базе данных по коэффициентам выбросов МГЭИК, неприменимыми к их национальным условиям. Хотя использование конкретных национальных коэффициентов выбросов позволит снизить неопределенность и повысить точность национальных кадастров ПГ, большинство Сторон, не включенных в приложение I, не имеют квалифицированных специалистов и ресурсов для их разработки.

31. Стороны с неэффективными институциональными механизмами, как правило, осуществляют сбор данных о деятельности по запросу без каких-либо обязательств со стороны поставщиков данных в отношении периодического сбора и представления полных данных группе по разработке НС/ДДОИ или соответствующему национальному координационному центру данных о выбросах ПГ. Некоторые компании готовы обращаться в суд, чтобы избежать представления данных для подготовки национальных докладов.

2. Извлеченные уроки

32. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, выгодно используют результаты работы, проделанной в рамках других проектов, связанных с процессом РККООН. Например, при подготовке национальных кадастров ПГ используются коэффициенты выбросов по странам и методы, разработанные в области устойчивого транспорта, энергоэффективности и проектов использования биомассы, финансируемых, в основном, Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

33. Стороны, не включенные в приложение I, считают, что качество национальных коэффициентов выбросов можно улучшить за счет более точной статистической выборки и стандартизированных показателей. В разработке конкретных коэффициентов выбросов для некоторых Сторон, не включенных в приложение I, принимают участие промышленные ассоциации. Кроме того, в некоторых Сторонах, не включенных в приложение I, вместо использования вторичных данных, разрабатываются методы сбора первичных данных.

34. Обновление и уточнение деталей и допущений, включенных в предыдущие НС, позволяет повысить качество данных, которыми располагают некоторые Стороны, не включенные в приложение I, для подготовки их национальных кадастров ПГ. Для получения более точных оценок проводятся обновление и пересмотр с учетом недавно опубликованных показателей национального экономического развития и демографических параметров.

35. Стороны, не включенные в приложение I, решают вопросы, связанные с данными, различными путями, в том числе:

а) повышение уровня информированности хранителей данных и основных заинтересованных сторон о пробелах в данных и методах сбора данных и выделение ресурсов для изучения подходов к устранению пробелов в данных. Для преодоления незначительных пробелов в данных и для того, чтобы эффективно использовать данные с высокой степенью агрегирования, некоторые Стороны, не включенные в приложение I, используют такие методы, как экстраполяция, выведение средних показателей, разукрупнение и экспертная оценка. В случаях дефицита данных с соответствующими учреждениями заключаются меморандумы о взаимопонимании в целях содействия обмену информацией, а другие не включенные в приложение I Стороны разрабатывают совместно с со-

ответствующими департаментами электронные таблицы для сбора данных. В рамках последнего подхода для обеспечения взаимопонимания и согласованности проводятся учебные курсы для специалистов, работающих в соответствующих секторах;

b) обеспечение непрерывного потока данных из национальных учреждений в органы, занимающиеся подготовкой НС и ДДОИ, путем создания национальной системы кадастров ПГ для сбора и систематизации данных в соответствии с руководящими указаниями МГЭИК по национальным кадастрам ПГ и распространения данных о выбросах ПГ. Основными элементами такой системы являются национальная платформа регистрации и представления данных, показатели и исходные данные для каждого сектора, а также системы проверки для оценки неточностей и контроля качества;

c) поддержка идеи о разработке нормативно-правового акта (закона или постановления), содержащего требование о представлении крупными источниками выбросов ПГ на постоянной основе информации о своей деятельности министерству по вопросам окружающей среды. В одних случаях создание нового органа, отвечающего за координацию работы с заинтересованными сторонами, включая государственный и частный сектора, следовало за принятием нового законодательства, в других – сначала создавался орган, который затем занимался разработкой нормативно-правового документа;

d) документирование этапов процесса сбора данных и добавление примечаний для содействия сохранению институциональной памяти и создания основы для хранения большего объема данных.

36. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, для обеспечения качества используют межгрупповой коллегиальный обзор. Например, материалы, представленные группой по сельскому хозяйству, рассматриваются группой энергетики, а материалы группы землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства – группой по сельскому хозяйству, результаты работы которой, в свою очередь, пересматриваются группой по отходам и так далее. Участие в этих межгрупповых обзорах включено в перечень должностных обязанностей каждого члена группы.

37. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, рекомендуют создать систему, при которой в каждом секторе работает, как минимум два эксперта, один из которых вносит данные о ПГ, а другой проверяет их и либо утверждает, либо принимает решение о перерасчете. Перерасчет, в случаях, когда он необходим, осуществляется всеми экспертами для обеспечения того, чтобы окончательные результаты точно отражали данные национального кадастра ПГ в соответствующем секторе.

38. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, ведут работу по адаптации соответствующих руководящих принципов МГЭИК и нормативных документов к их конкретным национальным условиям и проводят профессиональную подготовку национальных экспертов в различных секторах по вопросам использования этих адаптированных руководящих принципов и нормативных документов для выполнения требований в отношении отчетности.

3. Передовая практика

39. Организованные РКИКООН региональные семинары по укреплению потенциала в области кадастров ПГ, посвященные совершенствованию инструментов отчетности, по имеющейся информации, содействуют расширению знаний национальных экспертов и увеличению численности экспертов в различных национальных учреждениях, а также служат платформой для обмена опытом и извлеченными уроками. Эти семинары способствуют пониманию важности национальных коэффициентов выбросов, совершенствованию данных о деятельности и анализу категорий кадастров ПГ.

40. В целях устранения пробелов в данных о деятельности некоторые Стороны, не включенные в приложение I, готовят краткий доклад, в котором определяют имеющиеся пробелы, и разрабатывают типовую форму сбора данных для доказавших свою эффективность национальных учреждений. Обмениваясь этими документами с соответствующими учреждениями, некоторые группы по разработке НС получают качественные полные и достаточно подробные данные, позволяющие использовать в некоторых подсекторах методы оценки МГЭИК уровня 2. Это особенно эффективно в тех случаях, когда промышленные субъекты, располагающие необходимыми данными о деятельности, не желают их представлять, поскольку не обязаны этого делать.

41. Несколько Сторон, не включенных в приложение I, назначают в ключевых министерствах секторальных координаторов для управления данными и создают возможности для более эффективного обмена данными между учреждениями. Секторальные координаторы также отвечают за регулярный контроль и проверку собранных данных на предмет согласованности, что, как ожидается, позволит сократить количество несоответствий в данных, проводят обзор методологической приемлемости, вносят предложения по пересмотру/обновлению электронных таблиц и обеспечивают контроль качества.

42. Несколько Сторон, не включенных в приложение I, считают эффективным имитационное моделирование методом Монте-Карло (метод уровня 2) для оценки факторов неопределенности по ключевым категориям.

43. Для работы с данными о деятельности с высокой степенью агрегирования некоторые Стороны, не включенные в приложение I, получают один тип информации из другого и/или разрабатывают коэффициенты (на основе опыта экспертов), которые могут использоваться для разделения агрегированных данных по различным показателям. Несмотря на длительность и трудоемкость этой работы, выделение для нее времени на этапе планирования приносит хорошие результаты.

44. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, считают целесообразным проводить секторальные совещания по теме сбора информации, в ходе которых регулярно обсуждаются данные о деятельности и коэффициенты выбросов. Рекомендуется создать для этой деятельности централизованную информационную систему для всех соответствующих данных, полученных в ходе процесса подготовки кадастров, чтобы обеспечить возможность ведения сравнительного анализа.

45. Также эффективнее проводить не совещания по техническим вопросам, а вводные национальные семинары-практикумы для заинтересованных сторон по процессу представления национальных докладов. Эти первые вводные семинары собрали широкий круг заинтересованных сторон, которые смогли получить важную информацию о том, каким образом процесс и подготовка НС и ДДОИ связаны с их ежедневной работой. Такие семинары могли бы также служить платформой для обсуждения национальных условий и путей совершенствования процесса сбора и обработки данных.

46. Для более глубокого понимания результатов национальных кадастров ПГ Сторон, не включенных в приложение I, некоторые Стороны предлагают предоставлять документацию, касающуюся, в частности, данных о деятельности, использованных допущений и их обоснования. Они также рекомендуют включать в доклады о национальных кадастрах ПГ информацию о примененных методологических подходах и принятых мерах, а также об источниках информации, на которой основан анализ.

C. Оценка уязвимости и адаптации

47. Данный раздел посвящен проблемам и ограничениям, извлеченным урокам и наилучшей практике проведения оценок уязвимости и адаптации.

1. Проблемы и ограничения

48. В большинстве случаев Стороны, не включенные в приложение I, сталкиваются с отсутствием стандартных методов и инструментов для разработки базовых сценариев и сценариев изменения климата. Поэтому секторальные оценки часто являются неполными или непоследовательными. Сторонам с неполными системами сбора данных сложно разрабатывать сценарии изменения климата из-за несоответствия между имеющимися источниками данных, такими как исторические данные наблюдений, метеорологическими данными и глобальными и региональными климатическими моделями. Кроме того, для некоторых Сторон, не включенных в приложение I, уменьшение масштабов моделей затруднительно, когда речь идет о таких географических объектах, как прибрежные или горные районы или небольшие острова.

49. В случае, когда наборы социально-экономических показателей не применимы к ситуации в стране, Стороны, не включенные в приложение I, сталкиваются с проблемой разработки конкретных страновых социально-экономических показателей для проведения оценок уязвимости и адаптации. Отсутствие опыта и моделей анализа затрат–выгод также признается в качестве серьезной проблемы в некоторых Сторонах, не включенных в приложение I.

50. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, признают, что не располагают достаточными средствами и достаточным количеством экспертов в области климатологии, обладающих необходимой квалификацией для проведения технических исследований во всех приоритетных социально-экономических секторах. Кроме того, Стороны выражают обеспокоенность по поводу проведения оценки уязвимости, так как сложно проводить глубокий анализ последствий изменения климата отдельно от других природных явлений.

2. Извлеченные уроки

51. Некоторые правительства разрабатывают политику с целью создания основы для национальных инициатив в области планирования адаптации и признают необходимость включения адаптации в процессы планирования на национальном уровне. Работа соответствующих учреждений используется для доработки раздела НС, посвященного вопросам уязвимости и адаптации.

52. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, признают, что оценки уязвимости и адаптации, проводимые в рамках подготовки НС, полезны для разработки национальных стратегий в области адаптации. Учет результатов оценки уязвимости и адаптации в ключевых секторах необходим для оказания информационной поддержки в процессе разработки соответствующих социальных и экологических программ и стратегий.

53. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, включают в разделы НС, посвященные уязвимости и адаптации, тематические исследования в секторах, представляющих интерес для национальной экономики, включая, главным образом, здравоохранение, водные ресурсы, сельское хозяйство и прибрежные зоны. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, также изучают вопрос о том, чтобы использовать процесс подготовки НС как возможность интегрировать меры реагирования на изменение климата в стратегии в области водоснабжения, энергетики, сельского хозяйства, здравоохранения, образования, социальных вопросов и экологии.

54. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, уделяют приоритетное внимание районам, подверженным стихийным бедствиям, особенно с высокой плотностью населения и активным туризмом, для проведения более подробного анализа и включают это в качестве дополнительного элемента в раздел НС, посвященный уязвимости и адаптации. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, разрабатывают оценки уязвимости и адаптации в секторе здравоохранения, включая анализ взаимосвязи между природными явлениями и заболеваниями, в надежде на то, что в конечном итоге это послужит

информационной основой для разработки будущих планов по борьбе с болезнями.

55. В качестве одного из средств решения проблемы дефицита данных, например в жилищном подсекторе, которое актуально для дополнения информации об оценке уязвимости и адаптации, некоторые национальные группы используют информацию, полученную из первых рук в ходе личных бесед с представителями общин, и результаты обследований, проведенных для заполнения пробелов в данных.

56. В некоторых странах при подготовке НС используются дополненные модели и оценки из предыдущих НС.

3. Передовая практика

57. Несколько Сторон, не включенных в приложение I, адаптируют выбранные методы для целей проведения оценки уязвимости и адаптации и обеспечивают, чтобы они соответствовали техническим возможностям и имеющимся данным, времени и ресурсам.

58. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, используют региональную систему моделирования климата ПРЕСИС¹⁰ для улучшения прогнозирования в сценариях изменения климата, уделяя особое внимание сезонам с большей вероятностью стихийных бедствий. Считается, что этот процесс позволит укрепить институциональный потенциал для принятия обоснованных решений. Такие не включенные в приложение I Стороны признают, что использование при разработке этих моделей более качественной и подробной информации позволяет улучшить рекомендации в отношении различных вариантов адаптации.

59. Несколько Сторон, не включенных в приложение I, создают базы данных, в которых хранится информация о связанных с адаптацией проектах, как планируемых, так и реализованных в стране. Такая система является эффективной для определения и представления информации о мерах по адаптации. В некоторых Сторонах обсуждается или уже инициировано регулярное обновление базы данных. Кроме того, в некоторых Сторонах, не включенных в приложение I, в процессе определения вариантов адаптации принимают участие межгосударственные партнерства учреждений, организаций гражданского общества, молодежных и женских общин и научных кругов.

60. Взаимодействие с национальным научным сообществом и академическими кругами, например в рамках национальной научной сети по вопросам изменения климата под эгидой министерства по вопросам науки и техники, по имеющимся сообщениям, способствует генерированию и распространению научных знаний, необходимых для разработки секторальных оценок уязвимости и адаптации.

61. Стороны признают, что рабочие совещания, проводимые на национальном уровне, полезны для повышения осведомленности и информированности государственных должностных лиц, а также для содействия проведению оценок уязвимости и адаптации и представлению информации в НС. В большинстве случаев такие совещания проводятся при содействии международных экспертов и служат площадкой для обсуждения потенциальными поставщиками данных, ключевыми министерствами и техническими экспертами национальных условий.

¹⁰ Проект в области исследования воздействия изменения климата в масштабе региона.

D. Меры по предотвращению изменения климата

62. В этом разделе речь пойдет о проблемах и ограничениях, извлеченных уроках и наилучшей практике, связанных с оценками предотвращения изменения климата и представлением информации о них.

1. Проблемы и ограничения

63. Оценка деятельности по предотвращению изменения климата требует наличия качественной базовой информации, которая служит ориентиром для оценки прогресса, достигнутого в ходе осуществления последующих действий и разработки сценариев. Текущие проблемы в области сбора данных и высокая степень неопределенности, связанные с национальными кадастрами ПГ, а также трудности в использовании моделей (например, LEAP¹¹ и GАСМО¹²) в некоторых Сторонах, не включенных в приложение I, препятствуют проведению оценок *ex ante* и *ex post* (т.е. оценки эффективности принятых мер) мер по предотвращению изменения климата.

64. Стороны, не включенные в приложение I, сталкиваются с техническими трудностями в выявлении и разработке вариантов действий по предотвращению изменения климата. Зачастую у Сторон отсутствует систематический процесс для определения мер по предотвращению изменения климата в различных секторах и на различных уровнях (национальном, субнациональном, местном уровне и на уровне провинций) и им трудно дать количественную оценку мер по предотвращению и оценить затраты и потенциал сокращения выбросов в рамках отдельных действий.

65. Варианты мер по предотвращению изменения климата иногда могут быть деликатными в политическом отношении и противоречить непосредственным приоритетам правительства в некоторых развивающихся странах. В то же время изменение политических приоритетов и направлений политики может ослаблять усилия по осуществлению мер по предотвращению изменения климата.

2. Извлеченные уроки

66. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, укрепляют деятельность по координации усилий соответствующих министерств и других заинтересованных сторон на различных уровнях в целях содействия двустороннему обмену информацией. Такие мероприятия способствуют основанному на участии процессу анализа мер по борьбе с выбросами и определению текущих и будущих вариантов действий по предотвращению изменения климата, а также обеспечивают, чтобы соответствующая политика и меры каждого министерства были включены в раздел, касающийся предотвращения изменения климата, национальных докладов.

67. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, пользуются результатами работы на других проектах, имеющих отношение к процессу ИООП, включая, в частности, подготовку будущих национальных материалов, низкоуглеродные стратегии развития, соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата, проекты в рамках механизма чистого развития и другие проекты, финансируемые ГЭФ, Глобальной программой поддержки, Азиатским банком развития, Всемирным банком и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций.

68. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, изучают взаимосвязи между выбросами, которых удалось избежать, экономической диверсификацией и адаптацией как дополнительные преимущества действий по предотвращению изменения климата, которые служат информационной основой для разработки и осуществления политики. Это дает возможность учитывать действия

¹¹ Система долгосрочного планирования энергетических альтернатив.

¹² Стоимостная модель борьбы с выбросами парниковых газов.

по предотвращению изменения климата во многих аспектах экономики, поскольку такое взаимодействие и сопутствующие выгоды могут привлекать поддержку директивных органов и групп заинтересованных сторон.

69. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, формулируют, осуществляют, публикуют и регулярно обновляют национальные и, в соответствующих случаях, региональные программы, содержащие меры по снижению выбросов ПГ. Другие сосредотачивают анализ мер по борьбе с выбросами на определении существующих и будущих вариантов действий по предотвращению изменения климата.

70. Стороны, не включенные в приложение I, выделяют время на проведение регулярного обзора и обновления предлагаемых вариантов борьбы с выбросами в каждом секторе, с тем чтобы учесть изменения и возникшие потребности. При рассмотрении новых технологий и вариантов предотвращения изменения климата некоторые Стороны, не включенные в приложение I, основное внимание уделяют главным источникам выбросов, выявленным в ходе анализа ключевых категорий и пересмотренным в рамках подготовки национальных кадастров ПГ.

3. Передовая практика

71. По мнению некоторых Сторон, не включенных в приложение I, результаты оценок предотвращения изменения климата становятся более исчерпывающими, когда включают:

а) информацию о секторе; затраты на осуществление; описание действия; экономические, социальные и экологические выгоды; любые возможные ограничения. Некоторые из Сторон, не включенных в приложение I, осуществляют меры по предотвращению изменения климата не только в качестве средства сокращения выбросов ПГ, но и как способ воспользоваться другими преимуществами развития, которые часто называют сопутствующими преимуществами. Чувствительный в политическом отношении характер некоторых мер по предотвращению изменения климата требует новаторских подходов, которые не только будут способствовать сокращению выбросов ПГ, но и дадут другие преимущества, что делает их более привлекательными для разработчиков политики. При представлении информации в национальных докладах следует уделять приоритетное внимание секторам с высоким потенциалом в области предотвращения изменения климата;

б) конкретные рекомендации в отношении программ предотвращения изменения климата. Сторонам рекомендуется представлять подробную информацию об ожидаемых сокращениях выбросов ПГ, рассчитанных на основе базового уровня выбросов ПГ. Кроме того, весьма полезным оказалось использование подходов, которые могут способствовать привлечению инвестиций в рамках механизма чистого развития.

Е. Сквозные вопросы

72. В настоящем разделе рассказывается о проблемах и трудностях, извлеченных уроках и передовой практике, связанных с элементами, которые касаются большинства или всех тем, изложенных в предыдущих четырех разделах, включая полученные и необходимые финансовую и техническую поддержку и помощь в укреплении потенциала.

1. Проблемы и ограничения

73. Обеспечение качества технических процессов и собранной информации является одной из основных задач Сторон, не включенных в приложение I, при подготовке их НС и ДДОИ. Для некоторых Сторон, не включенных в приложение I, подготовка НС становится первым в истории процессом сбора и компи-

ляции информации, касающейся изменения климата, на национальном уровне, в результате которого формируются большие объемы данных. Помимо информации, необходимой непосредственно для подготовки национальных докладов, таких элементов, как национальные кадастры ПГ, оценки уязвимости и адаптации и оценки действий по предотвращению изменения климата, также необходима надежная социально-экономическая информация, в частности для разработки сценариев для оценки уязвимости, адаптации и мер по предотвращению изменения климата. Хотя большинство Сторон, не включенных в приложение I, рассматривают это как позитивный процесс, анализ этой информации и ее переработка в основные технические компоненты НС и ДДОИ в большинстве случаев является непростой задачей.

74. В случаях использования глобальных моделей, например для разработки сценариев, процедуры пропорционального уменьшения масштабов до соответствующих уровней требуют наличия квалифицированных специалистов, которые зачастую отсутствуют. Даже когда такие эксперты имеются, они, как правило, немногочисленны и участвуют в работе нескольких целевых групп и групп заинтересованных сторон.

75. В большинстве случаев финансовая и техническая помощь предоставляется по линии различных учреждений, не только правительства, но и частного сектора и неправительственных организаций, и выделяется на вопросы охраны окружающей среды в целом. Следовательно, Сторонам, не включенным в приложение I, сложно отслеживать и оценивать финансовую и техническую поддержку, полученную именно для действий по борьбе с изменением климата. Стороны решают проблему отсутствия четкого понимания о том, какая информация и в каких объемах должна предоставляться в соответствующих разделах доклада в соответствии с руководящими принципами представления докладов.

2. Извлеченные уроки

76. Все Стороны, не включенные в приложение I, все больше признают, что преимущества ведения национальных кадастров ПГ и проведения оценок уязвимости, адаптации и предотвращения изменения климата выходят за рамки выполнения требований в отношении представления отчетности по РКИКООН. Информация, подготовленная для НС и ДДОИ, используется для национального планирования, международных переговоров по проблеме изменения климата и мобилизации финансовых средств для борьбы с изменением климата и мероприятий в области развития.

77. Стороны, не включенные в приложение I, сталкиваются с тем, что выполнение требований в отношении отчетности, связанной с изменением климата, может оказаться непростой задачей для правительственных и неправительственных учреждений. Для этого требуется большой объем междисциплинарных знаний и коммуникации между учреждениями, что не всегда легко обеспечить в классической структуре министерств, поскольку они, как правило, отвечают за конкретные отрасли. Стороны, не включенные в приложение I, начинают понимать, что проблема изменения климата открывает возможности для работы на более комплексной основе и что институциональный потенциал можно укрепить за счет активного участия в процессе ИООП.

78. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, проводят краткую оценку в начале процесса подготовки национальных докладов, чтобы помочь в определении приоритетов учебной деятельности и направлении ресурсов туда, где они наиболее необходимы.

79. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, используют последствия изменения климата для здоровья и национальной экономики, в качестве аргументов, чтобы убедить обладателей данных в необходимости представлять информацию для национальной отчетности. Кроме того, некоторые сочетают это с национальными кампаниями, чтобы подчеркнуть целесообразность сбора данных в надлежащем формате.

80. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, проводят тематические исследования межсекторальных вопросов, имеющих отношение к процессу ИООП. В настоящее время они осуществляются в индивидуальном порядке консультантами из различных учреждений, однако постепенно они будут включаться в рамки систематизированной деятельности, как только будет доработана институциональная структура.

81. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, делают акцент на важности документирования и архивирования данных в целях сохранения институциональной памяти и передачи опыта и знаний будущим национальным группам. Рекомендуется разработка инструментария или руководства, чтобы представить информацию о том, каким образом подходить к решению различных задач, связанных с подготовкой национальных докладов.

3. Передовая практика

82. Стороны, не включенные в приложение I, сообщают, что важную часть процесса РКИКООН составляют вопросы лингвистического характера, влияющие, среди прочего, на учебные рабочие совещания, руководящие материалы и общую коммуникацию с инициативами по поддержке. Для решения этих проблем некоторые из них:

а) когда возможно, инвестируют средства в обеспечение технических ресурсов на национальных языках для содействия этому процессу;

б) налаживают рабочие отношения со Сторонами с тем же государственным языком в рамках сотрудничества по линии Север–Юг и Юг–Юг, что приводит к обеспечению профессиональной подготовки, экспертных обзоров, экспертной помощи, обмена данными, когда это возможно, обмену информацией о передовой практике и проведению совместных учебных рабочих совещаний;

в) разрабатывают региональный подход к использованию системы моделирования ПРЕСИС, которая включает соглашение о проведении различных экспериментов и обмен результатами с другими заинтересованными странами.

83. Стороны, не включенные в приложение I, подчеркивают важность включения контроля качества и обеспечения гарантий с самого начала процесса для обеспечения раннего выявления и урегулирования вопросов качества. В большинстве Сторон, не включенных в приложение I, существует процесс обзора и повышения качества национальных докладов до их представления, в том числе с привлечением международных и внутренних независимых экспертов.

84. Некоторые Стороны, не включенные в приложение I, имеют систему, обеспечивающую доведение результатов рассмотрения НК до сведения соответствующих учреждений и сопровождение национальных докладов нормативными документами для директивных органов высокого уровня.

85. Национальные эксперты эффективно сотрудничают с региональными экспертами, особенно в тех случаях, когда они говорят на том же языке. Стороны, не включенные в приложение I, полагают, что использование группой опыта региональных экспертов, которые могли сталкиваться с аналогичными вопросами при работе в других странах региона, позволяет значительно повысить качество НС и/или ДДОИ.

86. Для решения проблемы дефицита потенциала на национальном уровне в дополнение к рабочим совещаниям и учебным семинарам Стороны, не включенные в приложение I, создают национальные профессиональные сети и партнерства с экспертами из других стран в целях содействия обмену информацией и данными, необходимыми для различных разделов национальных докладов. Кроме того, некоторые Стороны, не включенные в приложение I, создают партнерства с региональными группами экспертов, которые в состоянии оказать не-

обходимую техническую экспертную помощь, что в большинстве случаев является более эффективным с точки зрения затрат.
