



Conferencia de las Partes

23^{er} período de sesiones

Bonn, 6 a 17 de noviembre de 2017

Tema 10 a) del programa provisional

Cuestiones relacionadas con la financiación:

Financiación a largo plazo para el clima

**Segundo diálogo ministerial bienal de alto nivel sobre
la financiación para el clima: un marco de múltiples
interesados para la movilización y el suministro de
financiación para la adaptación**

Nota del Presidente

Resumen

El presente documento, preparado por el Presidente de la Conferencia de las Partes (CP) con el apoyo de la secretaría, contiene un resumen del segundo diálogo ministerial bienal de alto nivel sobre la financiación para el clima, celebrado durante la CP 22 en Marrakech (Marruecos), que, de conformidad con la decisión 5/CP.21, párrafo 4, se centró en las cuestiones de la financiación de la adaptación, las necesidades relacionadas con el apoyo a las Partes que son países en desarrollo y la cooperación para crear entornos más propicios y el apoyo para las actividades de preparación.



Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–5	3
A. Mandato	1–3	3
B. Objeto de la nota	4	3
C. Medidas que podría adoptar la Conferencia de las Partes.....	5	3
II. Mensajes clave	6–11	3
III. Desarrollo.....	12–18	4
A. Actividades preparatorias	12–13	4
B. Apertura	14–18	5
IV. Resultados de los debates	19–35	5
A. Políticas financieras para la acción climática	20–26	6
B. Aumento de la financiación para el clima y ampliación del campo de acción.....	27–31	7
C. Iniciativas para obtener y catalizar financiación pública y privada, prestando especial atención a la movilización de financiación para la adaptación en las economías en desarrollo y emergentes	32–35	8
 Anexo		
Orientaciones de la CP sobre la financiación para el clima: aumento de la financiación para el clima e incremento de los fondos disponibles, prestando particular atención a la adaptación y a los países del Sur		10

I. Introducción

A. Mandato

1. La Conferencia de las Partes (CP), en su 19º período de sesiones, decidió convocar un diálogo ministerial bienal de alto nivel sobre la financiación para el clima que comenzaría en 2014 y terminaría en 2020¹. En la misma decisión se pidió a la Presidencia de la CP que resumiera las deliberaciones del diálogo. El primer diálogo ministerial de alto nivel se celebró durante la CP 20 en 2014 en Lima².

2. En su 21º período de sesiones, la CP decidió que el segundo diálogo ministerial de alto nivel se centrara en las cuestiones de la financiación de la adaptación, las necesidades relacionadas con el apoyo a las Partes que son países en desarrollo y la cooperación para crear entornos más propicios y el apoyo a las actividades de preparación³. En la misma decisión, la CP pidió a la Presidencia que, con el apoyo de la secretaría, preparara un resumen del segundo diálogo ministerial bienal de alto nivel, que se celebró en Marrakech (Marruecos) durante la CP 22, para que la CP lo examinara en su 23º período de sesiones (noviembre de 2017)⁴.

3. De conformidad con la decisión 5/CP.21, el segundo diálogo ministerial de alto nivel se basó en el informe del taller relativo a la financiación a largo plazo para el clima que se celebró en Bonn (Alemania) el 18 de mayo de 2016, coincidiendo con el 44º período de sesiones de los órganos subsidiarios⁵, y en la segunda evaluación y reseña general bienal sobre las corrientes de financiación para el clima del Comité Permanente de Financiación, de 2016⁶.

B. Objeto de la nota

4. Tras presentar los mensajes clave del diálogo (capítulo II), se proporciona información sobre las actividades preparatorias y el desarrollo del segundo diálogo ministerial de alto nivel (capítulo III). La nota concluye con un resumen del resultado de los debates mantenidos durante el diálogo (capítulo IV).

C. Medidas que podría adoptar la Conferencia de las Partes

5. La CP tal vez desee examinar el presente resumen, incluidas las orientaciones para la celebración de diálogos ministeriales de alto nivel en el futuro, como aportación a las deliberaciones sobre la financiación a largo plazo para el clima.

II. Mensajes clave

6. La financiación pública suministrada y movilizada a través de canales bilaterales y multilaterales, notificada con arreglo a la Convención, ha aumentado; sin embargo, la financiación para la adaptación sigue representando un pequeño porcentaje de la financiación total para el clima.

¹ Decisión 3/CP.19, párr. 13.

² El resumen puede consultarse en: http://unfccc.int/files/cooperation_support/financiamiento_mecanismo/long-term_finance/application/pdf/hldm_summary.pdf.

³ Decisión 5/CP.21, párr. 4.

⁴ Decisión 5/CP.21, párr. 5.

⁵ FCCC/CP/2016/5.

⁶ El anexo de la decisión 8/CP.22 contiene el "Informe resumido y recomendaciones del Comité Permanente de Financiación acerca de la evaluación y reseña general bienal de 2016 sobre las corrientes de financiación para el clima".

7. A pesar de los retos que supone su aplicación, la hoja de ruta preparada por las Partes que son países desarrollados con arreglo a la decisión 1/CP.21, párrafo 114, es un avance positivo que puede mejorar la comprensión colectiva de los niveles previstos de financiación pública y de financiación privada movilizada para 2020. A tal fin, resulta indispensable redoblar esfuerzos, entre otras cosas para mejorar el seguimiento de las corrientes de financiación para el clima y medir su impacto, y disponer de herramientas más eficaces para la evaluación de datos y la difusión de información, que se desplieguen en particular en relación con los recursos públicos y la financiación movilizados para proyectos de adaptación.

8. La mejora del acceso a la financiación para el clima y de su suministro, y el aumento de la proporción de estos fondos que se asigna a las medidas de adaptación, son consideraciones importantes en el contexto de la prestación de apoyo a los países en desarrollo. La adopción de enfoques integrales y el desarrollo de sistemas adecuados para medir la adaptación en los distintos sectores, así como el refuerzo de la capacidad local para llevar a cabo proyectos de adaptación en los que se ha invertido, constituyen condiciones previas esenciales para catalizar las corrientes de financiación actuales y futuras en beneficio de proyectos de adaptación y lograr un aumento considerable de la financiación para la adaptación.

9. El refuerzo de la transparencia del apoyo y las iniciativas emergentes de presentación obligatoria o voluntaria de información financiera relacionada con el clima por parte de las empresas y las instituciones financieras son factores importantes para hacer un seguimiento de los progresos logrados en la consecución del objetivo de aportar conjuntamente 100.000 millones de dólares de los Estados Unidos anuales para la mitigación y la adaptación de aquí a 2020, y de los objetivos señalados en el Acuerdo de París.

10. Los ministros de finanzas pueden contribuir de manera importante a fomentar un aumento de la movilización de la financiación para el clima y a lograr la transición hacia economías con bajas emisiones de carbono y resilientes al clima, entre otras cosas mediante políticas fiscales y presupuestarias en materia de cambio climático impulsadas por los propios países que se ajusten a los objetivos de la lucha contra el cambio climático.

11. Es necesario que haya un diálogo de carácter global sobre la aplicación de enfoques para catalizar la financiación pública y privada, en particular para la labor de adaptación en los países en desarrollo, en el que participen bancos multilaterales de desarrollo, inversores, bancos centrales, reguladores financieros y todas las demás partes interesadas.

III. Desarrollo

A. Actividades preparatorias

12. El segundo diálogo ministerial de alto nivel fue convocado por el Presidente de la CP, Sr. Salaheddine Mezouar, Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Marruecos. La Presidencia de la CP, con el apoyo de la secretaría, invitó a panelistas de alto nivel, incluidos jefes de Estado, primeros ministros, ministros y representantes de gobiernos nacionales y regionales, funcionarios de las Naciones Unidas, representantes de las entidades encargadas del funcionamiento del Mecanismo Financiero de la Convención, altos representantes de bancos multilaterales de desarrollo y expertos en financiación para el clima procedentes de iniciativas del sector privado, a moderar las sesiones o participar en ellas.

13. El programa del segundo diálogo ministerial de alto nivel⁷ giró en torno a los temas señalados en el párrafo 2 *supra* y perseguía ofrecer un foro en el que se pudieran formular y presentar iniciativas concretas para obtener y catalizar la financiación pública y privada,

⁷ Puede consultarse en: http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/application/pdf/hlmd_-_final_programme_16112016_%28wri%29_.pdf.

prestando especial atención a la movilización de financiación para la adaptación en los países en desarrollo.

B. Apertura

14. El segundo diálogo ministerial de alto nivel se celebró coincidiendo con la CP 22 en Marrakech. Estuvo abierto a todas las Partes y a todos los observadores que asistían a los períodos de sesiones.

15. El Sr. Mohamed Boussaid, Ministro de Economía y Finanzas de Marruecos (en nombre del Sr. Mezouar) y el Sr. Robert Orr (en nombre del Sr. Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas) pronunciaron un discurso de apertura.

16. En su discurso, el Sr. Boussaid observó que la entrada en vigor del Acuerdo de París antes de lo previsto requería un aumento de la financiación para el clima y un mejor acceso, en particular por lo que respectaba a las medidas de adaptación en los países en desarrollo. Instó a las Partes a que presentaran propuestas de iniciativas concretas para catalizar la financiación pública y privada, de conformidad con la hoja de ruta para alcanzar el objetivo de aportar conjuntamente 100.000 millones de dólares anuales para la mitigación y la adaptación de aquí a 2020, coordinada por Australia y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte⁸. Invitó a los participantes a que estudiaran la manera de transformar las corrientes mundiales de financiación para el clima en cuanto a su escala, acceso y orientación hacia la resiliencia al clima.

17. El Sr. Orr hizo hincapié en la gran unidad de propósito que sustentaba el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, e insistió en la necesidad de pasar de la ambición a la acción. Destacó el papel de la financiación y la inversión en el logro de sociedades con bajas emisiones y resilientes al clima, entre otras cosas mediante la eliminación gradual de las subvenciones a los combustibles fósiles, la consecución del objetivo de aportar 100.000 millones de dólares anuales de aquí a 2020, la reposición del Fondo Verde para el Clima, el refuerzo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo de Adaptación, el aumento continuado de la financiación para el clima por los bancos de desarrollo, la catalización de corrientes de financiación privada a mayor escala, la alineación de los comportamientos de la inversión con las trayectorias de bajas emisiones de carbono, y la integración de la resiliencia al clima en todos los aspectos de la planificación del desarrollo nacional.

18. Los discursos de apertura dieron paso a animadas mesas redondas de alto nivel organizadas en dos módulos, cada uno de los cuales comenzó con una breve exposición introductoria. Después de los debates se abrió un turno de intervenciones, en el que varias Partes anunciaron iniciativas concretas⁹. La grabación en vídeo del segundo diálogo ministerial de alto nivel puede consultarse en el sitio web de la Convención Marco¹⁰.

IV. Resultados de los debates

19. El segundo diálogo ministerial de alto nivel se nutrió de enriquecedores debates y se basó en los resultados del taller relativo a la financiación a largo plazo para el clima, así como en los datos y la información obtenidos de la segunda evaluación y reseña general bienal sobre las corrientes de financiación para el clima del Comité Permanente de Financiación (véase el párrafo 3 *supra*). En las secciones siguientes se resumen los resultados de los debates celebrados durante el diálogo.

⁸ Con arreglo a la decisión 1/CP.21, párr. 114. La hoja de ruta puede consultarse en: [http://www4.unfccc.int/Submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/261_295_131233554162587561-Roadmap%20to%20the%20US\\$100bn%20%28UNFCCC%29.pdf](http://www4.unfccc.int/Submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/261_295_131233554162587561-Roadmap%20to%20the%20US$100bn%20%28UNFCCC%29.pdf).

⁹ Las declaraciones de las Partes y los observadores pueden consultarse en: http://unfccc.int/cooperation_and_support/financial_mechanism/items/9984.php#Statements.

¹⁰ <http://unfccc.cloud.streamworld.de/webcast/high-level-ministerial-dialogue-on-climate-finance>.

A. Políticas financieras para la acción climática

20. Los ministros de los países desarrollados y en desarrollo hablaron de las medidas normativas y las políticas fiscales y presupuestarias relacionadas con el clima que se estaban adoptando, entre otros en el contexto de la aplicación de las contribuciones determinadas a nivel nacional. Los ministros subrayaron la importancia de continuar los esfuerzos a este respecto, que incluían la integración de las consideraciones sobre el cambio climático en la adopción de decisiones sobre planificación y asignación presupuestaria a nivel nacional, y la alineación de las políticas fiscales y los gastos con los objetivos relativos al cambio climático. Los ministros presentaron ejemplos de políticas tributarias verdes, programas de gastos específicos y mecanismos basados en el mercado que se habían aplicado en sus países, así como de planes concebidos para incentivar la inversión en proyectos con bajas emisiones de carbono y para aumentar la resiliencia en las comunidades¹¹.

21. Los ministros también analizaron el papel que podían desempeñar las políticas financieras y fiscales y los marcos regulatorios para asegurar que la inversión de 90 billones de dólares de los Estados Unidos en infraestructura que se realizaría en los próximos 15 años, según las estimaciones del *New Climate Economy Report* de 2016¹², se hiciera fomentando la resiliencia al clima y de conformidad con los objetivos del Acuerdo de París. También se pusieron de relieve los compromisos contraídos por el sector privado antes y después de la CP 21 y la necesidad de dar visibilidad a los inversores y de reducir su incertidumbre.

22. Los participantes hablaron de la importancia de la previsibilidad y la idoneidad de los recursos destinados a la acción climática en los países en desarrollo. Algunos participantes se refirieron a los anuncios relativos a la financiación para el clima realizados por países desarrollados antes de la CP 21 y la CP 22 y durante estas en el contexto del objetivo de movilizar conjuntamente 100.000 millones de dólares anuales para 2020, a las promesas de los bancos multilaterales de desarrollo para el período 2016-2020 y a su contribución para catalizar la movilización de financiación privada a una escala adecuada, a la innovación financiera, incluido el aumento de los bonos verdes¹³, y a la utilización estratégica de mecanismos de garantía y financiación en condiciones favorables para atraer recursos públicos y financiación privada directa a fin de fomentar las inversiones con bajas emisiones de carbono y resilientes al clima en los países en desarrollo y los países menos adelantados. Otros participantes hicieron hincapié en la preponderancia de la financiación pública, en particular para la adaptación, considerando que las fuentes de financiación privadas y alternativas tenían una función complementaria.

23. Varios ministros hablaron de las dificultades que entrañaba garantizar una financiación suficiente para las medidas de adaptación, en particular para los pequeños Estados insulares en desarrollo, cuyas necesidades de adaptación superaban su capacidad de financiar actividades en esa esfera. Algunos ministros pidieron que, en el apoyo prestado a los países en desarrollo, se diera prioridad a la financiación de la adaptación para aquellos países particularmente vulnerables al cambio climático, a fin de corregir el desequilibrio en relación con la mitigación y de permitir la aplicación sobre el terreno de las medidas de adaptación prioritarias.

24. También se puso de relieve la importancia de un mejor acceso a la financiación para el clima con objeto de apoyar los esfuerzos nacionales encaminados a aumentar la resiliencia en las comunidades y en la economía. Un ministro pidió que se estudiara la manera de lograr un equilibrio en la asignación de la financiación para la adaptación y la mitigación proporcionada por canales multilaterales, así como de la financiación a título de

¹¹ Algunos de los países que presentaron ejemplos fueron la Argentina, Bangladesh, el Canadá, China, Fiji, Francia, Liberia, Maldivas, Marruecos, Suecia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Zambia.

¹² *The Sustainable Infrastructure Imperative*. Puede consultarse en: <http://newclimateeconomy.report>.

¹³ Véase el gráfico de la secretaría relativo a la financiación para el clima: <http://unfccc.int/climatefunding/>.

donación para los países vulnerables proporcionada por los fondos multilaterales para el clima.

25. El segundo diálogo ministerial de alto nivel puso de relieve la necesidad de promover políticas fiscales y presupuestarias sobre el cambio climático impulsadas por los países a fin de acelerar la aplicación efectiva de las contribuciones determinadas a nivel nacional, así como el papel decisivo que, en el período posterior al Acuerdo de París, podían desempeñar los ministros de finanzas en diversos foros para fomentar una mayor movilización de la financiación para el clima y lograr la transición hacia economías con bajas emisiones de carbono y resilientes al clima. A tal efecto, los ministros destacaron la necesidad de emprender iniciativas conjuntas centradas en el desarrollo y el despliegue de herramientas e instrumentos financieros en el contexto de la cooperación triangular (Norte-Sur-Sur) entre las Partes.

26. En el diálogo también se puso de relieve la importancia del refuerzo de la transparencia del apoyo y las iniciativas emergentes de presentación obligatoria y voluntaria de información financiera relacionada con el clima por parte de las empresas y las instituciones financieras, así como de la continuación de la labor para desarrollar sistemas adecuados de medición de la adaptación y enfoques integrales para medir el impacto de los proyectos de adaptación en los distintos sectores.

B. Aumento de la financiación para el clima y ampliación del campo de acción

27. Los ministros reflexionaron sobre el estado de las corrientes de financiación para el clima, sobre la base de la información proporcionada en la evaluación y reseña general bienal de 2016 sobre las corrientes de financiación para el clima¹⁴ y otras fuentes de información. Se reconoció ampliamente que había aumentado en general la financiación pública notificada que se suministraba y movilizaba a través de canales bilaterales y multilaterales. Sin embargo, se observó que la financiación para la adaptación seguía representando un porcentaje pequeño de la financiación total para el clima.

28. Los ministros examinaron la cuestión de la previsibilidad sobre la base de los niveles proyectados de financiación pública y de financiación privada movilizadas indicados en la hoja de ruta a que se hace referencia en el párrafo 16 *supra*. Se celebraron los esfuerzos realizados para elaborar la hoja de ruta y se tomó nota de las dificultades que planteaba la proyección de los recursos presupuestarios y la provisión de certidumbre, en particular con respecto a los niveles proyectados de las corrientes de financiación privada movilizadas. Además, los ministros indicaron que era necesario:

- a) Disponer de metodologías de seguimiento sólidas, entre otras cosas para evitar el doble cómputo;
- b) Centrarse en la ejecución y la financiación pública, en particular con el propósito de dar más peso a la adaptación;
- c) Mejorar el acceso a la financiación para el clima, especialmente para los pequeños Estados insulares en desarrollo.

29. Algunos ministros señalaron la importancia de aumentar el apoyo a la adaptación en forma de donaciones para los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, que enfrentaban diversas dificultades, entre otras cosas para recabar el respaldo del sector privado para la labor de adaptación. Los ministros celebraron las contribuciones hechas por los países desarrollados al Fondo para los Países Menos Adelantados y al Fondo de Adaptación, así como los más de 1.200 millones de dólares de los Estados Unidos, aprobados por la Junta del Fondo Verde para el Clima, que se destinarían a prestar asistencia a 37 países. Se alentó a los países desarrollados a que siguieran aportando recursos en el futuro, entre otros medios a través de los fondos específicos y las entidades encargadas del funcionamiento del Mecanismo Financiero, a fin de asegurar un apoyo

¹⁴ Véase la nota 6 *supra*.

constante a las estrategias impulsadas por los países y los planes nacionales de acción relativos al clima, como la formulación y aplicación de planes nacionales de adaptación.

30. En los debates también se examinaron el potencial de transformación que encerraba el desbloqueo de la financiación privada. Los ministros subrayaron la necesidad de interactuar con más bancos multilaterales de desarrollo e inversores institucionales privados. En relación con el Fondo Verde para el Clima, se esperaba que la financiación aprobada diera la confianza necesaria al sector privado para que aportara recursos del orden de miles de millones de dólares de los Estados Unidos. También se señaló la determinación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial de encontrar maneras de obtener fondos adicionales para apoyar a los países en desarrollo en su transición hacia economías con bajas emisiones de carbono y resilientes al clima.

31. Los ministros subrayaron la importancia de crear entornos propicios, de integrar la adaptación en las estrategias de desarrollo y los procesos de planificación presupuestaria, de prestar un apoyo continuo a la preparación y el fomento de la capacidad, de reforzar la transparencia y de asignar con mayor eficiencia las corrientes de financiación pública.

C. Iniciativas para obtener y catalizar financiación pública y privada, prestando especial atención a la movilización de financiación para la adaptación en las economías en desarrollo y emergentes

32. En el segundo diálogo ministerial de alto nivel se hicieron varios anuncios y se presentaron diversos ejemplos de iniciativas concretas emprendidas antes de la CP 22 y durante esta con objeto, entre otras cosas, de fomentar un incremento de la financiación para la adaptación y un aumento de la resiliencia al clima en las comunidades y la economía en general. Entre estos cabe citar¹⁵:

a) La Climate Action Peer Exchange, una iniciativa mundial puesta en marcha por Marruecos y el Grupo del Banco Mundial que constituye el primer intento de reunir a ministros de finanzas para un intercambio de conocimientos. Sus objetivos son: 1) aumentar la capacidad de los ministerios de finanzas y planificación para apoyar la aplicación de las contribuciones determinadas a nivel nacional a través del intercambio de mejores prácticas y enseñanzas extraídas, la asistencia técnica y el asesoramiento mutuos, así como las autoevaluaciones y las evaluaciones entre homólogos, y 2) ayudar a los países a desarrollar herramientas de planificación y políticas fiscales y presupuestarias integrales relacionadas con el clima.

b) La Alianza para las CDN, una coalición de países e instituciones que colaboran para movilizar apoyo y alcanzar objetivos ambiciosos en relación con el clima, fomentando también el desarrollo sostenible¹⁶. Su propósito es mejorar la cooperación para que los países tengan acceso a los conocimientos técnicos y el apoyo financiero que necesitan para alcanzar las metas a gran escala respecto del clima y del desarrollo sostenible tan rápida y eficazmente como sea posible. La Alianza para las CDN fomenta la capacidad nacional y el intercambio de conocimientos para que las políticas relativas al clima tengan efectos duraderos y concretos y, con el tiempo, impulsen un aumento de la ambición mundial.

c) El Plan de Acción sobre el Clima de Oriente Medio y el Norte de África, que representa el 30% de la dotación del Grupo del Banco Mundial y de la que el 50% se destina a medidas de adaptación, así como al aumento previsto de la proporción de financiación para la adaptación en la Asociación Internacional de Fomento.

d) La Promesa de Marrakech de Fomentar Mercados de Capital Verde en África, una alianza encabezada por 11 bolsas y reguladores de mercados de capital de África (de 19 países africanos) que estará abierta a todos los países del Sur. Su objetivo es trabajar de manera colectiva para permitir el establecimiento rápido y efectivo de mercados

¹⁵ Más información y otros anuncios al respecto en: <http://newsroom.unfccc.int/unfccc-newsroom/nations-take-forward-global-climate-action-at-2016-un-climate-conference/>.

¹⁶ <http://www.ndcpartnership.org/>.

de capital resilientes al clima y un aumento de mecanismos de financiación para el clima eficaces e innovadores a fin de permitir que los ahorros verdes se destinen a inversiones con bajas emisiones de carbono y resilientes al clima, en particular en los países en desarrollo.

e) El fondo de energía sostenible para África, un fondo fiduciario de donantes múltiples administrado por el Banco Africano de Desarrollo, que tiene por objeto facilitar proyectos de energía renovable y eficiencia energética de pequeña y mediana escala en África. Su objetivo de desarrollo es fomentar un crecimiento económico sostenible impulsado por el sector privado en los países africanos mediante la utilización eficiente de los recursos de energía no contaminante que todavía no se han explotado. El fondo está diseñado para operar con tres líneas de financiación: la preparación de proyectos, las inversiones en capital social y el fomento de entornos propicios.

f) El anuncio hecho por Alemania de que proporcionaría financiación para el clima por valor de 50 millones de euros para el Fondo de Adaptación, 40 millones de euros para la iniciativa de seguros contra los riesgos climáticos InsuResilience y 10 millones de euros para la Iniciativa de Fomento de la Capacidad para la Transparencia.

g) Los anuncios hechos por otras Partes por valor de 50 millones de dólares de los Estados Unidos para la Iniciativa de Fomento de la Capacidad para la Transparencia.

33. Los ministros y los participantes intercambiaron puntos de vista sobre las maneras de promover la adopción de innovaciones financieras que procuraran catalizar las corrientes de financiación pública y privada de los países desarrollados a los países en desarrollo. Se alentó a los inversores institucionales a largo plazo a que aumentaran la proporción de inversiones en su cartera que contribuyeran positivamente a la mitigación o a la adaptación en relación con los efectos del cambio climático.

34. Los participantes apoyaron firmemente la idea de entablar un diálogo de carácter general en el que participaran bancos multilaterales de desarrollo, inversores institucionales y privados y otros interesados pertinentes a fin de dar seguimiento a las ideas debatidas en el segundo diálogo ministerial de alto nivel, entre otras cosas a través de la Alianza para las CDN (véase el párrafo 32 b) *supra*) y la Climate Action Peer Exchange (véase el párrafo 32 a) *supra*).

35. Los ministros agradecieron a la Presidencia de la CP que hubiera convocado el segundo diálogo ministerial de alto nivel y le expresaron su apoyo para llevar adelante las ideas surgidas del diálogo, como se indica en las “Orientaciones de la CP 22 sobre la financiación para el clima” que figuran en el anexo, con objeto de informar sobre los progresos en la CP 23 y en el tercer diálogo ministerial de alto nivel, que se celebrará coincidiendo con la CP 24 (noviembre de 2018).

Anexo

Orientaciones de la CP sobre la financiación para el clima: aumento de la financiación para el clima e incremento de los fondos disponibles, prestando particular atención a la adaptación y a los países del Sur

[Inglés únicamente]

“Move the billions into trillions”*

Scaling up substantially climate finance by 2020 and beyond

The “COP22 Climate Finance Pathway” was developed by the Moroccan Presidency to (i) follow up on discussions held by the parties during the HLMD on climate finance held in November 16th, in conjunction with the twenty-second session of the COP in Marrakech, (ii) to address priority areas of action, as identified during those discussions, in relation to increasing the flows of climate finance with a particular focus on high-impact actions in favor of the South, with a view for the Moroccan Presidency to report back on progress and achievements during the upcoming twenty-third session of the COP and related events, as well as during the third session of the HLMD on climate finance and other relevant international meetings.

INTRODUCTION & CONTEXT

As per its mandate, the Moroccan Presidency is entrusted to lead and ensure the concretization of all decisions and recommendations of the Parties during the COP22 held in Marrakech in November 2016. Subsequently, the COP Presidency is fully engaged to impulse a real dynamic of collaboration and exchange among Parties and other relevant international organizations and partner institutions towards the effective and tangible implementation of announced initiatives and commitments during the COP22 meetings.

In particular, and in relation to the discussions held during the second session of the High-Level Ministerial Dialogue (HLMD) on climate finance on November 16th, 2016, in conjunction with the twenty second session of the COP in Marrakech, the Moroccan Presidency developed the “COP22 Climate Finance Pathway” to address key priority areas of action as identified by the Parties during the HLMD on climate finance and other related COP22 meetings in Marrakech.

With regard to climate finance, three priority themes were identified through official deliberations during COP22 around the common goal of substantially scaling-up climate finance for the Global South, with the view to **“Move the Billions into Trillions”**:

- (1) Increase available funding for developing and least developed countries by 2020 as part of the global commitment by developed countries to mobilize 100 Billion USD per year by 2020, while enhancing efficiency of use of mobilized resources, taking into account the Roadmap to the target 100 billion USD per year by 2020 presented by developed countries;
- (2) Increase substantially available funding for climate action in the South under the Paris Agreement commitment, with enhanced delivery processes of climate finance and better accessible information for more efficient impact;
- (3) Catalyze additional finance for climate action, mainly by (i) enhancing public leverage to further mobilize private actors and stimulate effective and deeper shift of private investments towards a low-carbon economy, (ii) implementing adequate country-driven public policies to create the necessary institutional, regulatory and business environments to enable a fair and rapid transition of flows of capital towards low carbon investments,

* This text is reproduced here as received from the Presidency, without formal editing.

and (iii) diversifying sources of finance dedicated to climate action, including adaptation projects, such as philanthropy and social investors, institutional investors, municipal finance, etc. ;

THE COP22 CLIMATE FINANCE PATHWAY

The **COP22 Climate Finance Pathway** revolves around the principles of collective action, collaboration among Parties, and synergetic initiatives, and sets **three core priority areas**:

- (i) Deploying budgetary and fiscal policies for NDC implementation;
- (ii) Increasing adaptation finance and deepening its impacts;
- (iii) Enhance public resources leverage to catalyze private climate finance flows at scale for targeted impact.

Priority (1) under the COP22 Climate Finance Pathway:

Deploy country-driven budgetary and fiscal policies to support NDC implementation through effective implementation of the “CAPE Initiative”

The first priority area of the CFP is to promote country-driven budgetary and fiscal policies to accelerate the effective implementation of Nationally Determined Contributions, by strengthening the role of Ministers of Economy and Finance in driving national climate action to deliver tangible and visible impacts on populations and territories.

In that regard, the COP22 Moroccan Presidency leads and supports the **Climate Action Peer Exchange (CAPE) Initiative**. CAPE membership targets ministers and senior officials in charge of fiscal policy and management, essentially from Finance Ministries.

The CAPE is an initiative proposed by the Moroccan Presidency of COP22/CMP12/CMA1, in partnership with the World Bank, and was presented and discussed during the High-Level Ministerial Dialogue on climate finance held on November 16th, 2016 in Marrakesh. The initiative received wide support with effective endorsement by several countries to be core founding members, including France, Germany, Nigeria, Indonesia, Canada, Philippine and Morocco.

It aims at establishing a forum for peer learning, lessons sharing and mutual advisory support of knowledge exchanges, intended to (i) assist countries increase the capacity of Finance, Economy and Planning Ministries to support NDC implementation based on best practice and lessons sharing; mutual technical assistance and advisory support; peer assessments and self-evaluation; and (ii) help countries adopt comprehensive climate policies including budgetary and fiscal policies and planning tools.

CAPE is designed to bring together senior technical experts from Finance Ministries across the world, as well as key global experts and World Bank staff, to discuss fiscal challenges and solutions for implementing the Nationally Determined Contributions (NDC). It is also open to senior officials of Budgeting and/or Taxation agencies that engage in a country’s fiscal activities.

While CAPE emerged around an initial core membership, it is expected to be extended to other country members over the course of the coming 2 years. Several countries have officially announced their intention to join and support the CAPE partnership, mainly during the side-event organized by the Moroccan Ministry of Economy and Finance during COP22 in Marrakech, and following the second session of the HLMD on climate finance.

Membership will be extended to all interested parties, and a particular attention will be given to regional diversity, as well as context and regime-based differentiation taking into account various budgetary and legislative approaches, specific economic contexts, minimum institutional capacities, leading experiences, etc.

Main topics of focus:

- Fiscal instruments for low carbon growth and resilience; carbon pricing; emission trading systems, fuel taxes; feed-in tariffs and subsidies for renewables and other green technologies.
- Macroeconomic modeling to estimate economic growth and public debt trajectories under different transition paths to low carbon associated with the implementation of the NDC.
- Fiscal risk assessments to estimate potential impacts of different low-carbon transition paths on public sector debt and to assess the impact of ‘contingent liabilities’ associated with natural disasters.

- Climate change financing frameworks to integrate climate strategies into national planning, budgeting and M&E cycles.
- Public investment choices under uncertainty; the economic costs of adaptation to a changing climate both within key sectors (energy, agriculture, transport, water) and economy wide;

Expected results:

The main expected results over the next 2 years (as per the upcoming 3rd biannual High Level Ministerial Dialogue on climate finance planned for 2018), include:

- Allow for the effective implementation of the CAPE forum for peer learning, lessons sharing and mutual advisory support, and knowledge exchanges dedicated to the Finance Ministers from member-countries. A dedicated team has been established by the World Bank in its headquarters in Washington DC, and works closely with the Moroccan Presidency to lead and support the operationalization of CAPE;
- Create the necessary conditions for effective peer-exchange and mutual supports among Ministers of Finance on climate action and alignment of budgetary and fiscal policies to climate resilience requirements and objectives of climate action, based on (i) best practices and international standards, (ii) lessons from leading national experiences, success stories and knowledge sharing among peers, and (iii) taking into account differences of budgetary frameworks, legislative and regulatory approaches, and macro-economic environment structural characteristics as per specific regional and national contexts.
- Develop a global framework of guidelines in line with the above mentioned “Charter” for Ministers of Finance on climate action in favor of accelerating the implementation of NDCs and allow for effective transition towards low-carbon economy. Such framework is expected to include standard tool-boxes for systemic integration of climate action requirements and objectives in (i) budgetary and fiscal policy-making processes (including climate friendly policies, carbon pricing tools and mechanisms, regulatory, prudential and cost incentives), (ii) public investments and expenditure planning and evaluation processes, and (iii) more generally public financing management systems and effective impact measurement tools.
- Disclose and share conclusions and recommendations with the global community while making tools available to all Parties and interested countries;
- Submit the CAPE work conclusions and recommendations for consideration by the 3rd session of the High Level Ministerial Dialogue on climate finance to be held in conjunction with the Twenty fourth session of the COP;

Provisional Calendar of activities:

- March 2017: 1st preparatory Technical Meeting (Morocco)
- April 2017 : 1st CAPE membership meeting (on the margin of the WB/IMF Spring Meetings - Washington DC)
- May 2017: Progress meeting in Bonn (In-session meeting on climate finance)
- Sept. 2017: Technical/regional workshops under CAPE partnership (tbd)
- Sept. 2017 : 2nd CAPE membership meeting in preparation of the COP23 (on the margin of the 72nd UN General Assembly)
- Nov. 2017: COP23 / Restitution and Specific side-event on CAPE
- 2018: 3rd Session of the HLMD on Climate Finance in conjunction with COP24

Priority (2) under the COP22 Climate Finance Pathway:

Increasing adaptation finance and deepening its impacts.

The second priority area of the COP22 Climate Finance Pathway focuses on creating the necessary conditions and institutional environments to allow for a substantial increase of adaptation finance.

In that regard, and in order to achieve effective and meaningful results, the Moroccan Presidency has identified key priority domains for action, articulated around the (i) the need to provide clarity on the measurement of adaptation so as to enable better information and decision making across sectors, and (ii) strengthen local capacity to carry out adaptation investments with a view to enable additional climate finance.

Subsequently the Moroccan presidency will facilitate collaboration and collective action around the following 3 action domains:

- (A) ***Build on the CMA1 decision that the Adaptation Fund should serve the Paris Agreement, and propose appropriate arrangements as soon as possible;***
- (B) ***Stimulate the development of a comprehensive set of Adaptation Metrics to better plan, design, implement and report on adaptation,*** by building on existing initiatives and bringing together policy makers, business leaders, investors and industry representatives, academia and civil society actors.

The objective of such tools is to provide investors and donors with adequate and coherent analytical tools to inform decision making and allow for comparability through the entire process of project design, planning and implementation, as well as measurement of effective impact of climate adaptation action.

To that end, the Moroccan Presidency will capitalize on the conclusions and recommendations of the Conference on Adaptation metrics organized by Morocco (held in Skhirate on Sept. 2016), and will continue to mobilize relevant actors towards converging measurement approaches and shared adaptation metrics, taking into account sectorial and territorial specificities and specific context to adaptation projects.

Key actors include development banks and multilateral agencies, rating agencies, private sector (insurance, pension funds, asset managers,...), academia and the scientific community, as well as the various specialized institutions on climate finance tracking and follow-up.

Considering the very wide extent, contours and complexity of the subject, 3 sectors were identified as initial pilots: Water, Agriculture and Infrastructure.

Provisional Calendar of activities:

- **April 2017 :** 1st Technical meeting IDFC/MDBs (around the WB/IMF Spring Meetings - Washington DC)
- **May 2017:** Progress report during the In-session meeting in Bonn
- **June. 2017:** 2nd Technical meeting IDFC/MDBs (tbd)
- **Sep. 2017:** 2nd Edition of the Workshop on Adaptation Metrics
- **Nov. 2017:** COP23 / Restitution and Specific side-event

- (C) ***Enhance the conditions of access to available adaptation finance by countries of the South, and reinforce institutional and operational capacities at national and sub-regional levels,*** by:

- Enhancing the institutional and operational efficiency of existing direct access mechanisms to adaptation finance, mainly by reviewing and optimizing the accreditation processes of national and sub-regional agencies for enhanced efficiency of mobilized resources and strengthened local impact;
- Supporting direct access accreditation and pipeline preparation to national and sub-regional agencies;
- Reinforce and/or build capacity in developing countries for adaptation action, through decentralized and networked technical centers, while also developing the adequate local delivery mechanisms (leverage outcome /impact /enhanced spill-over effect);
- Deploying targeted capacity building programs aimed at reinforcing national capacities to structure projects and mobilize necessary financing, including fast-tracking of direct access of national entities, while coordinating with existing initiatives such as the NDC partnership.

Priority (3) under the COP22 Climate Finance Pathway:

Enhancing public leverage to catalyze private flows and to enable the diversification and scaling-up of private finance

Under this priority track, the Pathway identifies necessary actions to address the urgent need to leverage public resources, including concessional finance, to decarbonize and climate-proof growth through scaled up private financing. The COP22 Presidency will convene a structured conversation about a) the tools, rules and incentives needed to scale up business-as-usual investments flows, and b) the strategic use of concessional finance to direct private finance to support low carbon and resilient investments, particularly for the most vulnerable people and regions.

Subsequently, the Moroccan Presidency will pursue actions to achieve the following:

- A) ***Promote adequate economic and regulatory environment so as to expand investment opportunities in the green economy for the private sector***, including:
- Adequate public policies and regulations in favor of the green economy and climate resilient investments, along with appropriate support mechanisms for the private sector (mobilization of production resources, infrastructure, removal of regulatory and administrative barriers, ...);
 - Enhancing business climate, particularly in relation to reinforcing markets transparency on “price formation”, access to information, judicial security of transactions, public procurement procedures, and more generally promoting and protecting investments;
 - Supporting country-driven efforts to establish carbon pricing mechanisms and tools including municipal and national fiscal policy tools, including the use of generated revenues in adaptation projects;
- B) ***Use guarantees’ mechanisms provided by development banks and multilateral agencies and concessional finance to catalyze private investment towards funding climate action projects in developing and least developed countries;***

There is a clear opportunity to build mutualized mechanisms of guarantee provided by MDBs and dedicated to investments in climate mitigation and/or adaptation projects in developing and least developed countries, so as to allow for:

- Significant investment risk reduction in developing and least developed countries, including credit risk, commercial risks, political risks, as well as regulatory and administrative barriers, especially for trans-border projects;
- Mobilization of new actors including philanthropists and impact investors by mutualizing available finance around large-scale projects in the South and providing adequate finance at various project stages, as well as risk coverage for specific countries;
- Maximized leveraging of public resources mobilized through mixed financing structures and public-private partnerships.

Concrete initiatives in this regard should include the creation of co-guarantee platforms/facilities for climate resilient projects (such as renewable energy projects, public transportation, infrastructure,...) in developing and least developed countries, aimed to catalyze private finance with a significant leverage effect (with an ambitious initial target of about 4 to 1). Such platforms/facilities would be conceived to lower transaction costs for project developers/lenders, and aimed to:

- Achieve economies of scale and efficiency by aggregating guarantees from multiple institutions with improved coordination to support riskier climate related projects;
- Use guarantee mechanisms to attract institutional capital;
- Significantly enhance the credit score of climate projects in developing countries, and help remove political, regulatory and administrative barriers especially for cross-border projects.

C) *Ensure the effective alignment of the financing systems with low carbon climate resilience and sustainable development goals*, and in particular by:

- (1) **Engaging Central Banks in a collective action** to launch a broad discussion on how to articulate and reconcile climate action objectives with macro-prudential norms, monetary policy and regulatory tools (including banking regulations and prudential frameworks such as BASEL III, among others), and more generally with financial stability requirements, with the view to develop a common and shared vision taking into account:
- The need to enable an effective shift of the global economy towards resilient, low carbon development and sustainable growth dynamics, in particular in relation to long term financing of climate mitigation and adaptation action in developing countries (risk coverage of long term projects, infrastructure projects, specific tools and incentive mechanisms for low-carbon investments/lending...);
 - The need to ensure rigorous regulation and supervision of financial systems through efficiency-enhanced macro-prudential management models and monetary policy intervention tools, especially with regard to the global developments within the banking and lending industry.

Concrete initiatives in this regard should include the set-up of an exchange forum of peers and experts, while building on existing initiatives, with the view to develop a comprehensive set of recommendations and guidelines, to share experience and subsequently formulate relevant recommendations.

- (2) **Promote the development of green capital markets and climate resilient investments practices**, in order to allow savings to flow towards low-carbon and climate resilient investments.

The Moroccan Presidency will support and promote initiatives aimed to foster the establishment of green capital marketplaces, especially in developing countries and least developed countries, and the systemic integration by Capital Markets of climate resilience principles, by:

- Promoting the development of adequate financial instruments, green investment vehicles and specific innovative regulatory and policy tools in favor of increasing substantially capital flows towards low-carbon economy (including listed green bonds, dedicated listing and trading boards for green equity, specific capital markets indices and associated investments funds,...);
- Promoting transparency and access to information by implementing the adequate regulatory frameworks in relation to (i) financial disclosure rules and regulations for issuers and asset managers, (ii) dissemination mechanisms by exchanges and financial institutions, and (iii) labeling standards and processes for qualified green projects, guiding principles on green investments qualification, on use of proceeds, and third parties verification requirements and controls; (*Considering in particular, the work and recommendation of The Task Force on Climate-related Financial Disclosures (TCFD) in relation to voluntary climate-related financial risk disclosures for use by companies in providing information to investors, lenders, insurers, and other stakeholders*).
- Reinforcing and building global and national capacities within the industry in relation to climate related investment practices, financial transaction structuration of financing and investment products in green assets, exchanges and market infrastructures' operating systems, as well as the public investing community in general.

BOX-1- The « Marrakech Pledge » for Fostering Green Capital Markets in Africa

Led by Morocco, *19 African regulators and Exchanges, representing 26 African countries, endorsed the "Marrakech Pledge" for Fostering Capital Markets in Africa*, committing to act individually and collectively in order to build a continental partnership of African Capital Market Authorities and Exchanges, aimed at fostering Green Capital Markets in Africa, around a set of collective target commitments to be deployed and implemented over different time spans within our respective local markets and at the continental level, with the view to:

- Promote Africa as a prominent region for green financial markets and an attractive destination for green and climate-resilient investments, by enabling the development of an effective ecosystem to support the establishment of Green Capital Markets in Africa;
- Voice Africa's Climate Finance concerns and priorities by ensuring that the global developments within capital markets and financial systems (i) take into account regional economic and

institutional disparities and address effectively both adaptation and mitigation issues in the African Continent, (ii) are aligned with real economic structures across Africa, and contribute to achieve sustainable growth in African economies.

- Enable African-led innovative climate finance initiatives, both globally and for Africa, and the building of local climate finance knowledge and expertise amongst the Continent's market players;
- Create and implement the necessary mechanisms to allow for (i) effective matching of demand and supply of green equity and climate-resilient investment opportunities in the region, and (ii) building local knowledge resources, conducive and facilitative policy and regulatory environments and expertise around African-led initiatives and innovative ideas.

Under this partnership, **three priority areas of collaboration** were identified and **translated into a set of Collective Action Commitments**:

- Enable the development of an effective ecosystem to support the establishment of green capital markets in Africa;
- Support the development of green financial instruments and climate-resilient investment vehicles in Africa;
- Promote transparency and accessible information on green finance and climate resilient investments in Africa.

In order to accelerate and ensure the delivery of the Collective Commitments to Action under this partnership, a permanent Task Force for "Fostering Green Capital Markets in Africa" is being set up by member-countries, and will be mainly in charge of (i) driving and coordinating collective initiatives, (ii) ensuring communication and experience sharing among members & reporting, as well as (iii) extending support for the organization of regular and specific events under the present partnership, including the annual members meeting and associated conferences.

While built to be an African led partnership, it is intended for that this initiative to be extended to other countries from the South and other relevant sub-regional groups.

(3) Engage actively with the Insurance Sector by mobilizing industry leaders and major actors on their double capacity as:

- *Providers of insurance and risk wavers*, with the view to further develop sophisticated management tools and hedging instruments for climate risks in favor of enhanced economic and financial feasibility characteristics of climate mitigation and adaptation projects;
- *Institutional investors and catalyzers of long-term financial saving*, in favor of a significant increase of investment proportion in green assets and low-carbon projects, along with a systemic integration of climate resilience principals within their asset allocation strategies and investment-decision-making processes.

The diversification of the provision of private finance around bankable projects, by engaging institutional investors such as sovereign, pension and investment funds to leverage their critical role as vehicles towards scaled up investments in low-carbon initiatives, around bankable projects in countries from the South