



---

**Вспомогательный орган по осуществлению**

**Сорок третья сессия**

Париж, 30 ноября – 11 декабря 2015 года<sup>1</sup>

Пункт 14 предварительной повестки дня

**Гендерные вопросы и изменение климата**

**Доклад о сессионном рабочем совещании  
по учитывающей гендерные аспекты климатической  
политике с уделением основного внимания действиям  
по предотвращению изменения климата и по разработке  
и передаче технологий**

**Записка секретариата**

*Резюме*

В настоящем докладе излагается краткая информация о проведенном в соответствии с решением 18/CP.20 сессионном рабочем совещании по учитывающей гендерные аспекты климатической политике с уделением основного внимания действиям по предотвращению изменения климата и по разработке и передаче технологий. Совещание состоялось в Бонне (Германия) 8–9 июня 2015 года во время сорок вторых сессий вспомогательных органов. Обсуждения были сосредоточены на вопросах, касающихся учета гендерных аспектов в процессах и механизмах РКИКООН, связанных с предотвращением изменения климата и с соответствующими технологиями, на гендерных терминах и определениях, на примерах учитывающей гендерные аспекты деятельности и политики, на примерах тематических исследований интеграции гендерных аспектов в различные меры и технологии по предотвращению изменения климата, а также на возможностях и проблемах, связанных с разработкой и осуществлением политики мер и технологий, направленных на учитывающее гендерные аспекты предотвращение изменения климата на национальном уровне.

---

<sup>1</sup> Точные даты сессионного периода будут подтверждены позднее.



## Содержание

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Введение .....	1–4	3
А. Мандат .....	1–2	3
В. Сфера охвата доклада .....	3	3
С. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению .....	4	3
II. Организация рабочего совещания и участники .....	5–9	3
III. Ход работы совещания .....	10–97	4
А. Обзор хода работы .....	11–15	4
В. Терминология и концепции в контексте учитывающей гендерные аспекты политики .....	16–21	5
С. Важное значение и преимущества учета гендерных аспектов при принятии мер по предотвращению изменения климата, а также при разработке и передаче технологий .....	22–52	6
D. Гендерные аспекты процессов и механизмов РККОООН, связанных с принятием мер по предотвращению изменения климата, а также с разработкой и передачей технологий: проблемы и возможности .....	53–88	12
E. Более эффективный учет гендерной проблематики при принятии мер по предотвращению изменения климата, а также при разработке и передаче технологий: проблемы и возможности .....	87–97	18
Приложение		
Глоссарий терминов, представленный на первом заседании рабочего совещания .....		21

## **I. Введение**

### **A. Мандат**

1. В пункте 11 решения 18/CP.20 о Лимской программе работы по гендерным вопросам Конференция Сторон (КС) просила секретариат организовать в ходе сорок второй сессии Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) сессионное рабочее совещание по учитывающей гендерные аспекты климатической политике с уделением основного внимания действиям по предотвращению изменения климата и по разработке и передаче технологий и подготовить доклад об этом рабочем совещании для рассмотрения на его сорок третьей сессии.

2. В этом контексте КС призвала Стороны и допущенные организационные наблюдатели представить в секретариат до 18 февраля 2015 года их мнения по вопросам, которые следует рассмотреть на сессионном рабочем совещании<sup>2</sup>.

### **B. Сфера охвата доклада**

3. В настоящем докладе содержится резюме представлений, тематических обсуждений, а также сессий вопросов–ответов, состоявшихся в ходе упомянутого в пункте 1 выше рабочего совещания.

### **C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению**

4. Участники сорок третьей сессии ВОО, возможно, пожелают принять к сведению содержащуюся в настоящем докладе информацию при рассмотрении вопроса об осуществлении Лимской программы работы по гендерным вопросам.

## **II. Организация рабочего совещания и участники**

5. Рабочее совещание по учитывающей гендерные аспекты климатической политике с уделением основного внимания действиям по предотвращению изменения климата и по разработке и передаче технологий состоялось 8–9 июня 2015 года в Бонне (Германия) в связи с сорок вторыми сессиями вспомогательных органов. Работой совещания руководила г-жа Вероника Гунду (Зимбабве).

6. Совещание было открыто для всех участников, допущенных организационных наблюдателей и СМИ, присутствовавших на сорок вторых сессиях вспомогательных органов.

7. В рамках совещания были проведены четыре пленарных заседания в течение двух половин дней, состоялись выступления, организованы обсуждения и заседания для ответов на вопросы по темам, затронутым в представлениях Сторон и организационных наблюдателей, указанных в пункте 2 выше.

8. На заседаниях I и II, состоявшихся в первый день совещания, основное внимание было уделено терминам и концепциям, связанным с интеграцией гендерных аспектов, а также примерам учитывающей гендерные аспекты деятельности и национальным исследованиям. На заседаниях III и IV, состоявшихся во

<sup>2</sup> Представления Сторон размещены на сайте <http://www4.unfccc.int/submissions/SitePages/sessions.aspx?showOnlyCurrentCalls=1&populateData=1&expectedsubmissionfrom=Parties&focalBodies=SBI>, а представления наблюдателей – на сайте [http://unfccc.int/documentation/submissions\\_from\\_observers/items/7481.php](http://unfccc.int/documentation/submissions_from_observers/items/7481.php).

второй день, основное внимание было уделено проблемам и возможностям учета гендерных аспектов в процессах и механизмах РКИКООН, связанных с предотвращением изменения климата и с соответствующими технологиями, а также проблемам, возникающим при более полном учете гендерных аспектов в рамках предотвращения изменения климата, и возможностям в плане разработки и передачи технологий.

9. Повестка дня, представления и веб-трансляции размещены на сайте РКИКООН<sup>3</sup>.

### **III. Ход работы совещания**

10. В этой главе описываются все четыре заседания совещания, указанные в пункте 8 выше; организация совещания соответствует его повестке дня. Ссылки на источники информации, если они есть, приведены в том виде, в котором они были предоставлены выступавшими.

#### **A. Обзор хода работы**

11. Совещание открыл заместитель Исполнительного секретаря секретариата. В своем вступительном слове он с удовлетворением отметил, что совещание знаменует собой начало реализации Лимской программы работы по гендерным вопросам, являясь первым предусмотренным в этой Программе мероприятием. Напомнив, что до сих пор обсуждения гендерных аспектов в рамках процесса РКИКООН в основном проводились в контексте темы адаптации, заместитель Исполнительного секретаря отметил, что применительно к теме предотвращения изменения климата есть, что наверстать. Он приветствовал уделение основного внимания мерам, вытекающим из тем совещания, а именно сокращению объема выбросов и поощрению низкоуглеродного развития, которые должны быть реализованы таким образом, чтобы позволить женщинам стать движущей силой борьбы с изменением климата, и должны обеспечить, чтобы эта борьба содействовала улучшению жизни женщин во всем мире. В заключение заместитель Исполнительного секретаря призвал участников использовать доклад о совещании, отразив идеи, высказанные в ходе обсуждения на совещании, в своей национальной и организационной деятельности и политике, обеспечивая решение гендерных вопросов и активизацию борьбы с изменением климата таким образом, чтобы это улучшало жизнь женщин и расширяло их возможности изменять мир к лучшему.

12. После открытия совещания заседание I началось с изложения цифровых данных и фактов, которые подчеркивают различия между женщинами и мужчинами по всему миру в плане доступа и контроля над ресурсами и уровня благосостояния и образования. Затем было представлено общее сообщение о гендерных терминах и концепциях, а также сообщение, в ходе которого приводились примеры мер по предотвращению изменения климата с учетом гендерных факторов.

13. Заседание II вытекало из предыдущего заседания: на основе национальных тематических исследований анализировалось, как политика и программы могут реагировать на потребности и приоритеты женщин и мужчин в отношении предотвращения изменения климата, а также разработки и передачи технологий.

---

<sup>3</sup> С повесткой дня и представлениями можно ознакомиться на сайте [http://unfccc.int/gender\\_and\\_climate\\_change/items/9043.php](http://unfccc.int/gender_and_climate_change/items/9043.php), а с веб-трансляциями – на сайте <http://unfccc6.metafusion.com/sb42/events>.

Тематическое обсуждение позволило подчеркнуть важное значение и преимущества интеграции гендерных аспектов в политике в области климата.

14. Второй день совещания начался с резюме представлений и обсуждений, состоявшихся в первый день. На заседании III перед участниками совещания выступили представители Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата (ЦСТИК), Исполнительного комитета по технологиям (ИКТ), Зеленого климатического фонда (ЗКФ), Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Исполнительного совета механизма чистого развития (МЧР). Выступавшие поделились опытом, накопленным в рамках разных процессов и механизмов РКККООН в плане институциональной интеграции гендерной проблематики. Они также обсудили техническую и финансовую поддержку, оказываемую Сторонам для учета гендерных аспектов в деятельности по предотвращению изменения климата.

15. На заключительном заседании совещания, заседании IV, состоялось обсуждение в дискуссионной группе с представителями Финляндии, Мозамбика, Женской экологической программы Нигерии, Группы по вопросам эрозии, технологии и концентрации, а также Группы «Южный полюс». Каждый из членов группы ответил на два вопроса: о проблемах и возможностях для осуществления учитывающей гендерные аспекты климатической политики на национальном уровне и о путях расширения учета гендерных аспектов в процессах и механизмах РКККООН, связанных с предотвращением изменения климата и технологиями. В своих ответах члены группы привели примеры, в которых были выделены следующие потребности: учитывающее гендерные аспекты финансирование деятельности в области климата, особенно применительно к женщинам – мелким предпринимателям; более устойчивые меры по предотвращению изменения климата, которые охватывают женщин и как лиц, принимающих решения, и как получателей помощи; учитывающая гендерные аспекты оценка технологии; а также усиление политической решимости поощрять гендерное равенство. Члены группы также высказались за ясное определение гендерного равенства, которое будет включено в соглашение 2015 года.

## **В. Терминология и концепции в контексте учитывающей гендерные аспекты политики**

16. Заседание I началось с формирования единого понимания терминов и концепций, связанных с интеграцией гендерных аспектов в контексте учитывающей гендерные факторы политики в области климата, особенно в отношении мер по предотвращению изменения климата, а также разработки и передачи технологий, с приведением примеров учитывающих гендерные факторы видов деятельности и политики в области климата.

### **1. Термины, концепции и обоснование**

17. Представитель Организации женщин по окружающей среде и развитию выделила некоторые из существующих гендерных проблем в следующих областях: доступ к ресурсам и контроль над ними; загруженность работой; высокая смертность; уровень грамотности; участие в научной и технологической деятельности и гендерный баланс в принимающих решения органах РКККООН и делегациях.

18. Были разъяснены следующие ключевые термины и концепции: «гендерная принадлежность», «гендерное равенство», «гендерный баланс», «гендерный паритет»; «интеграция гендерных аспектов», «гендерный анализ», «составление бюджета с учетом гендерных факторов», «данные в разбивке по гендерному признаку», «гендерные соображения или перспективы», «учитывающий гендерные

аспекты» и «отражающий гендерные аспекты». Глоссарий терминов, представленных в ходе совещания, содержится в приложении.

19. Также пояснялось, как термины и концепции используются в процессе РКИКООН, и подчеркивалось, что инструменты учета гендерных факторов уже существуют и могут быть адаптированы для практического использования в контексте РКИКООН Сторонами, соответствующими организациями-наблюдателями и специалистами в области развития. Было предложено переключить внимание с понимания и повышения уровня информированности о гендерных факторах на осуществление и практическую деятельность.

## **2. Примеры учитывающих гендерные аспекты мер и политики по предотвращению изменения климата**

20. Во второй части заседания I представитель Международного союза охраны природы (МСОП) представил информацию о политике, которая усугубляет экономические гендерные различия и низкую представленность женщин на руководящих постах в таких ключевых экологических группах, как Всемирный энергетический совет и Межправительственная группа экспертов по изменению климата, в бизнесе и в других областях. В позитивном ключе в сообщении подчеркивалось, что возросло число женщин, работающих в отрасли технологий использования солнечной энергии в Соединенных Штатах Америки<sup>4</sup>, и что в некоторых странах более 70% решений о расходах домашних хозяйств принимают женщины<sup>5</sup>, благодаря чему появляется возможность поощрять женщин к выбору низкоуглеродных энергетических альтернатив.

21. Разработанный МСОП План учитывающих гендерные факторы действий по борьбе с изменением климата является отражающей гендерную проблематику и доступной для стран мерой, которая предусматривает проведение анализа многосторонней инклюзивной политики для определения приоритетов в рамках отражающей гендерные аспекты климатической деятельности<sup>6</sup>. Среди других примеров отражающей гендерные аспекты климатической деятельности были названы Движение миллиона женщин в Австралии<sup>7</sup> и «Солар пауэр компани групп», таиландская компания солнечной энергетики, принадлежащая женщине<sup>8</sup>.

## **С. Важное значение и преимущества учета гендерных аспектов при принятии мер по предотвращению изменения климата, а также при разработке и передаче технологий**

22. На заседании II состоялись пять кратких выступлений об анализе опыта, накопленного в деле учета гендерных аспектов при принятии мер по предотвращению изменения климата, а также при разработке и передаче, в частности, в горнодобывающей и энергетической отраслях в Мозамбике, в рамках деятельности СВОД-плюс в Судане<sup>9</sup>, адаптированных к национальным условиям мер по

<sup>4</sup> *Renewable Energy and Jobs – Annual Review 2015*. Размещено на сайте <http://www.irena.org/menu/index.aspx?mnu=Subcat&PriMenuID=36&CatID=141&SubcatID=585>.

<sup>5</sup> *Promoting Sustainable Consumption: Good Practices in OECD Countries*. Размещено на сайте <http://www.oecd.org/greengrowth/40317373.pdf>.

<sup>6</sup> См. *The Art of Implementation: Gender Strategies Transforming National and Regional Climate Change Decisions*, размещено на сайте <https://portals.iucn.org/library/efiles/documents/2012-086.pdf>.

<sup>7</sup> См. [www.1millionwomen.com.au](http://www.1millionwomen.com.au).

<sup>8</sup> См. <http://newsroom.unfccc.int/clean-energy/2014-momentum-for-change-lighthouse-activities/>.

<sup>9</sup> В пункте 70 решения 1/CP.16 КС призвала Стороны, являющиеся развивающимися странами, содействовать осуществлению действий по предотвращению изменения климата в лесном

предотвращению изменения климата в энергетическом секторе в Грузии, программ, затрагивающих гендерные и энергетические факторы в предотвращении изменения климата в Западной Африке, и о роли женщин в создании и сохранении биоразнообразия в лесах эквадорской Амазонии.

#### **1. Передовая практика и уроки, извлеченные при разработке и осуществлении интеграции гендерных аспектов в секторе минеральных ресурсов и энергетики Мозамбика**

23. Представитель Мозамбика проинформировала участников о том, что гендерная оценка нефтяного и газового секторов Мозамбика выявила гендерные различия в доступе к энергетическим и горнодобывающим предприятиям в Мозамбике и в возможностях извлекать из них выгоду. Оценка вскрыла наличие культурных барьеров для равноправного участия женщин в горнодобывающей промышленности, которое затрудняет женщинам доступ к тем же, наравне с мужчинами, местам добычи, в результате чего растет количество шахт, где, среди прочего, увеличиваются масштабы обезлесения. Исходя из этих результатов и в консультации с заинтересованными сторонами правительство Мозамбика начало осуществление экспериментального проекта по принятию соответствующих мер, который финансируется правительством Норвегии. Его цель – удовлетворить потребности женщин и мужчин, выявленные в результате основанного на широком участии процесса, для обеспечения стабильного участия женщин в горнодобывающей деятельности от стадии проектирования до практической реализации. Такие меры положительно повлияли на снижение объема выбросов парниковых газов за счет сокращения обезлесения.

24. Оценка институциональных и кадровых возможностей интеграции гендерных факторов в энергетическом секторе была также проведена после состоявшегося в Мапуту (Мозамбик) курса подготовки инструкторов для гендерных координаторов в различных секторах, чтобы сделать непрерывным процесс наращивания потенциала. Эта оценка также показала, что женщины составляют большинство гендерных координаторов.

25. Представитель Мозамбика также поделилась своим опытом женщины-предпринимателя, которая использует полученную подготовку по установке и обслуживанию солнечных панелей для координации инициативы, направленной на распространение среди сельских женщин знаний о возобновляемых источниках энергии. Эта инициатива позволяет сельским женщинам вести свой собственный бизнес с центрами продажи энергии, называемыми *lojas de energia*, и зарядными станциями. Она также охватывает продажу другой низкоуглеродной технологии, в частности фотоэлектрических материалов, усовершенствованных кухонных плит и энергосберегающих лампочек.

26. Эта инициатива, включенная в финальный список кандидатов на премию Африканской программы SEED для предпринимателей в области устойчивого развития, доказала, что энергия может и должна быть доступна всем независимо от их гендерной принадлежности или экономического положения. Выступавшая проиллюстрировала это на примере сельской женщины, которая согласилась принять участие в инициативе, что позволило ей установить солнечные панели на крыше ее хижины, хотя в общине этот вид электроэнергии воспринимается в целом как подходящий только для городских жилищ. Полученное преимущество

---

секторе путем проведения следующих видов деятельности: сокращение выбросов в результате обезлесения; сокращение выбросов в результате деградации лесов; сохранение накоплений углерода в лесах; устойчивое управление лесным хозяйством; и увеличение накопления углерода в лесах.

стало очевидным, когда женщина включила яркий долго горящий свет, без дыма и риска пожара, связанных с использованием керосиновых ламп.

## **2. Интеграция гендерных аспектов в СВОД-плюс в Судане**

27. Представитель Судана пояснила, что обсуждение СВОД-плюс в этой стране началось с определения того, что означает СВОД-плюс в контексте Судана, расположенной к югу от Сахары африканской страны с частыми засухами. В рамках обсуждения проводились консультации с общинами пяти штатов Судана, и участие женщин в этих консультациях было крайне важным. Женщины обсуждали, как их жизнь и средства к существованию зависят от лесов, в частности от заготовки дров и аравийской камеди. Этот всеобъемлющий консультативный процесс был полезен, поскольку он обеспечил более глубокое понимание приоритетов затрагиваемых общин и предоставил общинам возможность уяснить, что для них значит СВОД-плюс.

28. Гендерные факторы интегрированы в данный проект путем увязки лесов с жизнью общин и вовлечения мужчин и женщин, мальчиков и девочек, а также уязвимых групп в деятельность по его реализации. Кроме того, консультативные совещания по СВОД-плюс способствовали улучшению отношения к женщинам в общинах, так как, например, в ходе этих совещаний женщинам и мужчинам предоставлялась возможность совместно обсудить вопросы, затрагивающие их общины, чего обычно не делается, а также предоставлялись равные для женщин и мужчин возможности поделиться накопленным опытом и знаниями.

29. В целом, по словам выступавшей, интеграция гендерных аспектов в деятельность по СВОД-плюс в Судане предусматривает сотрудничество и координацию усилий по многим направлениям между директивными органами, учреждениями Организации Объединенных Наций, частным сектором, донорами, неправительственными организациями (НПО) и общинными структурами. Этот процесс предполагает повышение уровня осведомленности и наращивание потенциала, создание сетей и проведение информационно-разъяснительной работы, выявление новых устойчивых решений, проведение исследований, оценку принятых решений, обмен передовым опытом и финансовую поддержку.

## **3. Адаптированные к национальным условиям и отражающие гендерные аспекты меры по предотвращению изменения климата в энергетическом секторе Грузии**

30. Представитель Агентства по развитию сельских общин (АРСО) – работающей в Грузии НПО сети «Женщины Европы за общее будущее» (ЖЕОБ), поделилась опытом, полученным в ходе осуществления проекта АРСО и ЖЕОБ, направленного на решение проблемы недостаточного энергоснабжения сельских районов Грузии. Проект предусматривал замену дров, используемых для нагрева воды, на солнечную энергию в домашних хозяйствах с низкими доходами. Он способствовал разработке адаптированных к национальным условиям и отражающих гендерные аспекты мер по предотвращению изменения климата в энергетическом секторе Грузии.

31. АРСО и ЖЕОБ провели базовое обследование влияния использования дров в качестве основного источника энергии на положение женщин и состояние окружающей среды. Результаты обследования показали, что дополнительная работа по сбору хвороста, наряду с загрязнением воздуха в помещениях отрицательно воздействует, в частности, на здоровье женщин и детей. Обследование также показало, что обезлесение, обусловленное заготовкой дров, усугубляет проблемы, связанные с эрозией и оползнями. По самым скромным оценкам,

опрошенные 515 000 сельских домашних хозяйств и учреждений выбрасывают в атмосферу 1,44 млн. тонн углекислого газа в год.

32. Сельские домашние хозяйства в Грузии тратят на энергию 30% своих доходов. Обследование также определило следующие факторы, препятствующие использованию источников энергии с низким уровнем выбросов: очень низкий уровень доступности видов энергии, производимой на месте; слабая осведомленность об источниках энергии с низким уровнем выбросов; отсутствие доступа к финансированию, особенно для женщин, не располагающих активами, которые можно использовать в качестве залога.

33. Расширение возможностей как мужчин, так и женщин включает прохождение подготовки для производства, установки, регулировки и обслуживания солнечных панелей. Связанные с гендерными ролями ожидания на местах приводят к тому, что 40% проходящих подготовку женщин хотят стать специалистами по регулировке и техническому обслуживанию, а не по производству и установке.

34. Этот проект приносит женщинам пользу, уменьшая их нагрузку в работе по дому; расширяя им доступ к горячей воде для приготовления пищи, уборки и личной гигиены; а также укрепляя их финансовую независимость с помощью новых возможностей трудоустройства в качестве специалистов по регулировке и обслуживанию водонагревателей, работающих на солнечной энергии. Проект также оказывает женщинам, особенно находящимся в уязвимом положении, финансовую поддержку.

35. За пятилетний период реализации проекта 20 000 семей получили доступ к экономичным кухонным плитам и солнечным водонагревателям; проект помог снизить потребление дров на 245 000 м<sup>3</sup> в год.

#### **4. Затрагивающие гендерные и энергетические аспекты мер по предотвращению изменения климата программы Регионального центра по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности Экономического сообщества западноафриканских государств**

36. Представитель Регионального центра по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности (РЦВИЭЭЭ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) рассказал об опыте интеграции гендерных аспектов в деятельность ЭКОВАС и РЦВИЭЭЭ.

37. Из 15 государств – членов ЭКОВАС 11 относятся к наименее развитым странам, а более половины населения региона не имеют доступа к электроэнергии. В сельской местности живут 60% всего населения, из которых только 8% имеют доступ к электричеству. Весь регион страдает от последствий изменения климата, в частности от острой нехватки продовольствия и недостаточного энергоснабжения при очень низкой экономической и инфраструктурной адаптивной способности государств – членов ЭКОВАС.

38. В течение более пяти лет ЭКОВАС прилагало усилия для интеграции гендерных аспектов в энергетические программы, ориентированные на использование возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности, и делало акцент на адресные и целенаправленные нормативные документы и политику, а также на управление знаниями, наращивание потенциала и расширение и поощрение предпринимательства и инвестиций.

39. ЭКОВАС рассматривает пути активизации участия женщин региона в разработке и передаче технологий по предотвращению изменения климата, в частности путем вовлечения женщин в весь жизненный цикл технологий по предот-

вращению изменения климата, в том числе в производственные процессы, а не только в исследования и разработки.

40. Для содействия этим изменениям и в качестве меры реагирования для всех 15 государств-членов была разработана гендерная и энергетическая политика наряду с несколькими региональными программами, включая три следующие программы:

а) Программу ЭКОВАС по интеграции гендерных аспектов в процесс обеспечения доступа к энергии, которая была начата в 2013 году и основана на плане реализации национальных стратегий. В рамках Программы объединили свои усилия директивные органы, отвечающие за ее реализацию на национальном уровне, а именно руководители министерств энергетики всех 15 государств-членов, и были организованы учебные курсы и обсуждения по вопросам, что означает интеграция гендерных аспектов в энергетику и какую дополнительную выгоду она приносит, делая программы и повседневную работу более эффективными. Это было сделано для того, чтобы в обсуждениях участвовали не только эксперты по гендерным вопросам, но и принимающие решения лица и исполнители. Затем акцент в обсуждениях сместился на то, как связанная с гендерной проблематикой и энергетикой деятельность может быть интегрирована в национальные бюджеты, что делается весьма редко. На основе этих обсуждений ЭКОВАС разработало первую в своем роде на региональном уровне гендерную и энергетическую политику, которая была одобрена государствами-членами и техническими экспертами 5 июня 2015 года<sup>10</sup>;

б) Программу Западноафриканского альянса за использование чистых видов топлива для приготовления пищи, направленную на решение гендерных вопросов, связанных с использованием энергии для приготовления пищи, с производством древесного угля и сбором хвороста, в частности на основе вовлечения общин;

в) Программу ЭКОВАС по предотвращению изменения климата, последнюю инициативу РЦВИЭЭЭ, которая является более широким и более полным комплексом мер в ответ на изменение климата. В ней сделан акцент на предотвращении изменения климата путем внедрения возобновляемых источников энергии и энергосберегающих технологий. Ее задачи включают учет гендерных различий в целях предотвращения изменения климата.

41. В целом было отмечено, что женщины не только несут бремя по приготовлению пищи, но и активно участвуют в сельскохозяйственном производстве. Действия ЭКОВАС ориентированы на производственные сектора экономики, такие как сельское хозяйство, и на функции женщин в их общинах. Эти функции в основном связаны с неформальным сектором, что не позволяет женщинам вносить видимый вклад в создание валового внутреннего продукта. Для расширения экономических возможностей женщин ЭКОВАС создало специальный фонд, непосредственно финансирующий женские ассоциации, которые затем сами определяют, как использовать полученные средства. Преследуемая цель – активизировать программы по расширению экономических возможностей женщин и тем самым вовлечь женщин в производственные сектора экономики в надежде выделить важность обсуждения вопросов интеграции гендерных аспектов в таких секторах.

<sup>10</sup> *ECOWAS Gender and Energy Policy*. Размещено на сайте <http://ecowgen.ecreee.org/index.php/ecowas-gender-and-energy-policy/>.

## 5. Женщины как создатели биоразнообразия лесов в эквадорской Амазонии: унаследованная от предков система «чакра ушун пурун»

42. В заключительном представлении на заседании II представитель Института кечуа по биотехнологии «Сача супаи» (ИКБСС) уделил особое внимание роли женщин в создании и поддержании биоразнообразия лесов в эквадорской Амазонии благодаря использованию унаследованной от предков системы «чакра ушун пурун». С 2010 года ИКБСС прилагает усилия для возрождения этой системы землепользования в сотрудничестве с Центром социальных исследований и планирования – эквадорской НПО, с Норвежским фондом защиты тропических лесов и с женщинами, принадлежащими к этнической группе коренного народа кечуа, который занимает большую часть провинции Пастаса<sup>11</sup> в эквадорской Амазонии.

43. Этот проект был разработан на основе анализа, подтвердившего утрату традиционных знаний, биоразнообразия лесов и культурной идентичности, а также вырубку лесов в провинции Пастаса.

44. По системе верований кечуа растения, животные, боги и люди – часть из одной природы в отличие от западной точки зрения, что природа является объектом, который можно использовать и извлекать из нее прибыль.

45. Существуют 62 вида растений на возделываемых женщинами угодьях, которые в основном используются в целях производства продуктов питания для их семей. Женщины обладают знаниями о создании такого биоразнообразия: они создают различные угодья, и матери передают знания своим дочерям. Частью процесса посадочных работ является традиционный ритуал вызова Нунгулли – богини плодородия земли и матери всех женщин, которая, как полагают женщины кечуа, передает им знания о том, как возделывать угодья.

46. Все угодья проходят через три этапа: «чакру», «ушун» и «пурун». Это повышает разнообразие и обеспечивает продовольственную безопасность. Первый из трех этапов, «чакра», начинается с очистки леса на принадлежащем семье участке. Наиболее важное растение во время «чакры» – маниок. После завершения краткосрочного – около девяти месяцев – цикла растения маниок женщины сажают на участке и в лесу вокруг участка семена других видов растений. Этот этап «ушун» длится шесть лет. За ним следует третий заключительный этап «пурун», для которого характерно восстановление леса. Родители берут своих детей в восстановившийся лес для ловли птиц и млекопитающих, а также для того, чтобы рассказать им о лесе. Эта система важна, поскольку повышает биоразнообразие, возрождает культуру коренных народов и расширяет роль женщин в принятии решений на протяжении всего процесса.

## 6. Обсуждение

47. Во время заседания, посвященного ответам на вопросы, участники обсудили вопросы, поднятые на заседаниях I и II. Они поделились их собственным опытом, накопленным в деле принятия мер в связи с изменением климата, в том числе в связи с составлением бюджета с учетом гендерных факторов, интеграцией гендерных аспектов и проведением учитывающей гендерную проблематику политики. Некоторые участники также отметили необходимость инструментов и методов оценки учета и отражения гендерных аспектов в программах и политике. В ответ другие участники поделились примерами инструментов, существующих в секторах развития и охраны окружающей среды.

<sup>11</sup> *Petroleo y desarrollo sostenible en Ecuador*. Размещено на сайте <http://www.flacsoandes.edu.ec/biblio/catalog/resGet.php?resId=50505>.

48. Некоторые из участников заявили, что необходима централизованная база данных о передовом опыте и уроках, которые были извлечены из неудач, связанных с интеграцией гендерной проблематики, чтобы этими собранными данными могли воспользоваться все Стороны. Был поднят вопрос об отсутствии ясности в отношении терминологии, определений и руководящих принципов среди делегаций, в частности среди тех, кто специализируется на других областях, таких как технологии, финансы и предотвращение изменения климата. Ряд участников констатировали необходимость глоссария или словаря гендерных терминов для использования в процессе РКИКООН<sup>12</sup>.

49. В ходе обсуждения тематических исследований, упомянутых в пунктах 23–46 выше, участники задали вопрос, в какой степени в процессах, описанных в тематических исследованиях, были использованы ресурсы и инструменты, разработанные на глобальном уровне, например структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и насколько они были полезными.

50. Участники отметили необходимость анализа того, как осуществляются международная политика и программы, как согласуются национальные программы и как координируются действия между многочисленными исполнителями.

51. Были также высказаны соображения о важности мониторинга и оценки воздействия наращивания технического потенциала и того, как это влияет на разработку и передачу технологий по предотвращению изменения климата, а также о необходимости принятия во внимание уроков, извлеченных из текущей и прошлой деятельности, при реализации будущих проектов. Кроме того, участники указали на важное значение мониторинга и представления информации о ходе реализации на национальном уровне, хотя и остался открытым вопрос о том, как можно это сделать на практике.

52. Отмечалось, что есть тематические исследования, которые показывают преимущества привлечения широкого круга лиц (включая женщин) к разработке и осуществлению политики и действий по предотвращению изменения климата и по разработке соответствующих технологий, а также служат руководством о том, как можно решать такие проблемы, как финансирование.

#### **D. Гендерные аспекты процессов и механизмов РКИКООН, связанных с принятием мер по предотвращению изменения климата, а также с разработкой и передачей технологий: проблемы и возможности**

53. На заседании III, где основное внимание было уделено проблемам и возможностям интеграции гендерных аспектов в процессы и механизмы РКИКООН, связанные с принятием мер по предотвращению изменения климата, а также с разработкой и передачей технологий, представители ЦСТИК, ИКТ, ЗКФ, ГЭФ и Исполнительного совета МЧР кратко рассказали об их соответствующих учреждениях или механизмах и объяснили, как гендерные аспекты были интегрированы в связанные с ними процессы и как их можно усилить.

##### **1. Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата**

54. ЦСТИК были созданы на шестнадцатой сессии КС и ими руководит Консультативный совет. ЦСТИК – инструмент реализации Механизма по технологиям, который поддерживает усилия стран в целях расширения передачи и практи-

<sup>12</sup> См. в приложении глоссарий терминов, представленный на рабочем совещании.

ческого использования связанных с изменением климата технологий. КС<sup>13</sup> выбрала Организацию Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) как лидера консорциума учреждений-партнеров для размещения Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата, которые приступили к полномасштабной работе в 2014 году.

55. ЦСТИК оказывают три основные услуги: предоставляют техническую помощь развивающимся странам, запросившим ее через их назначенные национальные органы (ННО), которые выполняют функции национальных координаторов деятельности ЦСТИК; обеспечивают доступ к знаниям о технологиях, связанных с изменением климата; и поощряют сотрудничество между заинтересованными сторонами, имеющими отношение к таким технологиям. Получив запрос, Центр по технологиям, связанным с изменением климата, мобилизует свою глобальную сеть экспертов для разработки и представления решения, которое соответствует местным потребностям. Эта сеть объединяет представителей научных кругов, гражданского общества, финансовых органов, частного и государственного секторов и научно-исследовательских учреждений, а также более 100 ННО.

56. В соответствии с задачей ЦСТИК<sup>14</sup> гендерная проблематика, несомненно, является частью их мандата. ЦСТИК исходят из руководящих принципов о гендерных факторах их принимающей организации ЮНЕП и соответствующих учреждений консорциума, и они открыты для работы на основе руководящих принципов РККООН. ЦСТИК сотрудничают с развивающимися странами, с тем чтобы эти страны учитывали гендерные аспекты при подаче просьб об оказании технической помощи.

57. Выступавший отметил, что ЦСТИК приветствуют сотрудничество с занимающимися гендерной проблематикой организациями, которые могли бы оказать поддержку ЦСТИК, и предлагают этим организациям стать частью сети ЦСТИК.

## 2. Исполнительный комитет по технологиям

58. ИКТ – инструмент политики Механизма по технологиям, который рассматривает политические и стратегические вопросы, касающиеся разработки и передачи технологий, связанных с изменением климата. Учрежденный на шестнадцатой сессии КС Комитет анализирует ключевые вопросы политики в области технологий, связанных с изменением климата, и дает рекомендации для поддержки усилий стран по предотвращению изменения климата.

59. В состав ИКТ входят 20 назначенных Сторонами экспертов по связанным с изменением климата технологиям, включая трех женщин. В рамках его мандата ИКТ может рассматривать гендерные вопросы и формулировать ключевые рекомендации, которые страны могут принять во внимание в целях расширения разработки и передачи технологий, связанных с изменением климата.

60. Представитель ИКТ отметил, что с 1999 года 85 стран провели оценку потребностей в технологиях (ОПТ). Развивающиеся страны проводят ОПТ, с тем чтобы самостоятельно определить свои приоритеты в области технологий для предотвращения изменения климата и согласования с национальными приоритетами в области развития. В рамках своих ОПТ развивающиеся страны также разрабатывают планы действий в области технологий, которые являются «дорожными картами» по практическому использованию их приоритетных технологий. Некоторые страны учли гендерные аспекты в своих ОПТ и планах действий 2013 года. Так, Кения подготовила план действий в области технологий, который

<sup>13</sup> Решение 14/CP.18, пункт 2.

<sup>14</sup> Решение 2/CP.17, приложение VII, пункт 1.

касается солнечных сушилок и биогаза в качестве источника энергии в сельских районах, для снижения нагрузки сельских женщин, связанной со сбором хвороста и производством продуктов питания. Замбия разработала проект ОПТ для поддержки уже построенных общинных систем водоснабжения с целью поощрения участия женщин в управлении водными ресурсами.

### 3. Глобальный экологический фонд

61. ГЭФ был учрежден в 1991 году. Для ГЭФ гендерное равенство является важным фактором успешной реализации его проектов и достижения устойчивого развития. Впервые гендерные аспекты были учтены в касавшейся участия общественности политике ГЭФ, которая была обновлена в соответствии с руководящими указаниями КС.

62. В 2011 году была разработана специальная политика по интеграции гендерных аспектов<sup>15</sup>. В рамках этой политики учреждения ГЭФ призваны разрабатывать свои собственные учитывающие гендерные факторы стратегии, политику или планы действий, которые соответствуют семи минимальным критериям: а) наличие институционального потенциала для интеграции гендерных аспектов; б) учет гендерных факторов при разработке, реализации и анализе; в) проведение гендерного анализа проектов; d) принятие мер для сведения к минимуму неблагоприятного воздействия как на женщин, так и на мужчин; е) интеграция отражающих гендерные аспекты видов деятельности; f) мониторинг и оценка прогресса в деле учета гендерной проблематики; и g) вовлечение гендерных экспертов в проекты. Кроме того, в плане действий ГЭФ по обеспечению гендерного равенства выделены пять областей, в которые гендерные аспекты должны быть интегрированы: а) проектный цикл; б) осуществление программ и политики; в) управление знаниями; d) основанное на результатах управление; е) развитие потенциала.

63. ГЭФ использует пять показателей для мониторинга своей деятельности: а) процентная доля проектов, во время подготовки которых был проведен гендерный анализ; б) процентная доля проектов, которые включают рамки оценки результатов с учетом гендерных аспектов (например, отражающие гендерные аспекты показатели эффективности, отдачи и бюджета); в) доля женщин и мужчин, которые являются прямыми бенефициарами; d) процентная доля связанных с РКИКООН национальных докладов, которые включают гендерные аспекты (например, планируемые на национальном уровне представления определенных данных и национальные сообщения); и е) процентная доля отчетов по мониторингу и оценке, которые включают вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и оценивают ход работы и результаты. ГЭФ приступил к мониторингу этих показателей в четырехлетний период финансирования, начавшийся в 2014 году, когда 57% получавших финансирование по линии ГЭФ проектов включали гендерные аспекты в рамки оценки своих результатов<sup>16</sup>. Преследуемая цель – достижение 100% к 2018 году. Применительно к связанным с РКИКООН национальным докладам никакого базового уровня для упомянутого в пункте в) выше показателя нет; однако ГЭФ стремится достичь к 2018 году цели в 60% докладов, включающих гендерные аспекты. Для этого ГЭФ стал отслеживать и контролировать каждый проект, который поддерживает мероприятия по адаптации к изменению климата и его предотвращению.

<sup>15</sup> GEF policy document SD/PL/02. Размещен на сайте [https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/Gender\\_Mainstreaming\\_Policy.pdf](https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/Gender_Mainstreaming_Policy.pdf).

<sup>16</sup> GEF document GEF/C.48/03. Размещен на сайте [https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/EN\\_GEF.C.48.03\\_AMR\\_Part%20II\\_May%208.pdf](https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/EN_GEF.C.48.03_AMR_Part%20II_May%208.pdf).

64. Было отмечено, что, еще до того как ГЭФ разработал свою гендерную политику, финансируемые ГЭФ адаптационные проекты, как правило, лучше учитывали гендерные аспекты, интегрированные в процесс их разработки, чем финансируемые ГЭФ проекты по предотвращению изменения климата. Поэтому можно извлечь уроки коллег, занятых разработкой адаптационных проектов. В качестве примера представитель Гамбии привел проект, 50% бюджета которого были выделены на возглавляемые женщинами проекты, связанные с возобновляемыми источниками энергии.

65. Было подчеркнуто, что вследствие включения гендерных аспектов в институциональные рамки ГЭФ возросло число финансируемых ГЭФ проектов, которые в свои отчеты для ГЭФ включают данные в разбивке по гендерному признаку. Среди других элементов, признанных в качестве исключительно важных для успешной интеграции гендерной проблематики при реализации проектов, – обеспечение проведения гендерного анализа на стадии проектирования проекта, разработка стратегий учета гендерных аспектов в конкретных проектах, а также обеспечение гендерного баланса в группах по разработке и осуществлению проектов.

#### 4. Зеленый климатический фонд

66. Мандат ЗКФ<sup>17</sup> предусматривает, что ЗКФ должен применять в своей работе учитывающий гендерные факторы подход. В соответствии с его руководящим документом<sup>18</sup> женщины должны принимать участие в разработке и осуществлении стратегий видов деятельности, подлежащих финансированию по линии Фонда.

67. Исходя из его мандата, Совет ЗКФ направил на его шестом совещании в Фонд просьбу о включении гендерных аспектов в оперативные условия Фонда и о разработке учитывающих гендерные аспекты политики и плана действий, который впоследствии был принят<sup>19</sup>. В учитывающих гендерные аспекты политике и плане действий кратко излагается обоснование обязанности Фонда интегрировать гендерные факторы: достижение устойчивых результатов и равных с гендерной точки зрения преимуществ.

68. На своем девятом совещании Совет предложил Фонду начать осуществлять учитывающие гендерные аспекты политику и план действий под контролем Совета. Секретариат ЗКФ приступит к реализации учитывающих гендерные аспекты политики и плана действий в рамках его процедур аккредитации, утверждения и мониторинга.

69. ЗКФ проводит учитывающую гендерные факторы политику, опираясь на следующие шесть принципов: а) приверженность обеспечению гендерного равенства и справедливости; б) всеобъемлющий характер в плане охвата всех направлений деятельности Фонда; в) подотчетность для достижения Фондом, его руководством, персоналом и аккредитованными структурами отражающих гендерные аспекты целей и результатов; г) вовлеченность стран и согласование с национальными стратегиями и приоритетами; д) усилия, направленные на достижение гендерного баланса и на накопление соответствующего опыта в деле учета гендерных факторов в рамках всей институциональной структуры Фонда, включая аккредитованные структуры и национальные органы; е) справедливое

<sup>17</sup> Решение 3/CP.17, приложение, пункт 3.

<sup>18</sup> Решение 3/CP.17, приложение.

<sup>19</sup> GCF document GCF/B.09/10. Размещен на сайте [http://www.gcfund.org/fileadmin/00\\_customer/documents/MOB201503-9th/10\\_-\\_Gender\\_Policy\\_and\\_Action\\_Plan\\_20150304\\_fin.pdf](http://www.gcfund.org/fileadmin/00_customer/documents/MOB201503-9th/10_-_Gender_Policy_and_Action_Plan_20150304_fin.pdf).

распределение ресурсов, которое способствует обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

70. В связи с возможностями более полного учета гендерных аспектов было отмечено, что следует продолжать укреплять интеграцию гендерной проблематики и гендерный баланс в процессе РКИКООН и что для ЗКФ необходимо продолжать прилагать усилия по интеграции гендерных аспектов в деятельность Фонда до тех пор, пока не будут достигнуты на местах конкретные результаты среди получателей помощи по линии финансируемых Фондом проектов.

## 5. Механизм чистого развития

71. МЧР был создан в 1997 году в соответствии с Киотским протоколом; его условия и процедуры были разработаны на седьмой сессии КС. Как следствие, МЧР стал относительно эффективным инструментом РКИКООН по предотвращению изменения климата, но возможности для его совершенствования еще есть. МЧР – рыночный механизм, т.е. проекты МЧР, которые реализуются в развивающихся странах и обеспечивают сертифицированные сокращения выбросов (ССВ), могут продавать эти ССВ являющимся развитыми странами Сторонам, несущим обязательства по Киотскому протоколу. ССВ могут быть также использованы для добровольных целей, например компаниями, желающими компенсировать неизбежные выбросы в рамках корпоративной программы социальной ответственности. В настоящее время у МЧР около 8 000 зарегистрированных проектов в более чем 100 развивающихся странах. Было отмечено, что географическое распределение проектов регионально не сбалансировано: сейчас большинство проектов реализуется в Китае и Индии и значительно меньше – в африканских странах.

72. Объем тех сокращений выбросов, которые связаны с проектами МЧР, составляет более 1,5 млрд. тонн в эквиваленте диоксида углерода, что считается крупнейшим достижением МЧР.

73. Было подчеркнуто, что, хотя основная цель МЧР – предотвращение изменения климата, его другой важной задачей является содействие устойчивому развитию реализующих проекты стран. Проекты должны преследовать конкретные цели в области устойчивого развития и, в надлежащих случаях, должны признавать улучшение качества жизни женщин сопутствующим благом устойчивого развития. Разработанный Исполнительным советом МЧР инструмент по вопросам устойчивого развития<sup>20</sup> включает показатель расширения прав и возможностей женщин. Он был отмечен в качестве важного критерия устойчивого развития для проектов МЧР, ряд которых касается электрификации сельских районов, внедрения энергоэффективных бытовых приборов и экономичных печей, принося женщинам выгоды в плане охраны здоровья, благополучия и экономических благ.

74. МЧР имеет реальные возможности положительно повлиять на жизнь женщин в зависимости от того, как реализуется проект и какой используется вид технологии. Вместе с тем было отмечено, что для достижения этой цели гендерные аспекты следует интегрировать в стадии разработки и осуществления проектов.

75. Были определены два способа потенциального улучшения учета гендерных факторов в проектах МЧР: а) расширение географического охвата МЧР, что является актуальной приоритетной задачей для Исполнительного совета; и б) усиление критериев устойчивого развития МЧР и включение критериев улучшения качества жизни женщин, а также обеспечение участия женщин на

<sup>20</sup> См. <http://cdmcobenefits.unfccc.int/Pages/SD-Tool.aspx>.

протяжении всего жизненного цикла проектов МЧР в качестве лиц, принимающих решения, и затем проведение мониторинга воздействия этих критериев.

## 6. Обсуждение

76. Сессия вопросов–ответов вызвала обсуждение конкретных вопросов, касающихся структур и механизмов РКИКООН, которые были в центре внимания сессии, и более общее обсуждение проблем, с которыми сталкиваются страны при осуществлении учитывающих гендерную проблематику программ и политики.

77. В ходе общего обсуждения было подчеркнуто, что гендерное равенство надлежит рассматривать как одно из прав человека, а не как нечто поверхностно сформулированное в деятельности по реализации проектов. Было также отмечено, что одной из проблем в интеграции гендерных факторов как на глобальном, так и на национальном уровнях является приравнивание терминов «гендерная принадлежность» и «женская идентичность» в то время, как цель интеграции гендерных аспектов заключается в сокращении гендерных различий и в предотвращении воспроизводства неравенства.

78. Другие проблемы касаются доступа женщин к производству, распространению и управлению применительно к таким ресурсам, как энергетика, технологии и финансы, а также к участию в этих процессах. Обеспечение равного доступа женщин и мужчин к производству и управлению такими ресурсами имеет решающее значение для сокращения масштабов гендерного неравенства.

79. Участники отметили, что следует продолжать активизировать усилия для уменьшения нагрузки на женщин и их вовлечения в устойчивые, социально и экологически безопасные виды деятельности при переходе к экономике с низким объемом выбросов. Кроме того, была отмечена потребность в адекватном доступе к финансовым ресурсам для женщин-предпринимателей, особенно для владеющих малыми предприятиями, которые торгуют технологиями по предотвращению изменения климата. Было также подчеркнуто важное значение оказания финансовой поддержки наименее развитым странам для учета гендерной проблематики и достижения гендерного баланса на национальном уровне.

80. Некоторые участники отметили, что Стороны должны взять на себя обязательство включать в свои доклады и национальные сообщения, представляемые в соответствии с Конвенцией, информацию о той степени, в которой они обеспечивают учет гендерных факторов.

81. Признавая, что страны добились разного прогресса в деле интеграции гендерных аспектов, и отмечая представление в первый день, подтвердившее, что некоторые страны учитывают гендерные аспекты в их национальных бюджетах, а другие не учитывают, ряд участников призвали создать структуру, которая могла бы выполнять функции координационного гендерного центра и обеспечивать адекватный учет гендерных факторов во всех аспектах соглашения 2015 года.

82. Некоторые участники отметили, что во всех руководящих принципах и процессах РКИКООН надлежит уделять приоритетное внимание и учитывать гендерные аспекты. Ряд участников предложили международным учреждениям и политикам оказать конкретную помощь для достижения гендерного баланса и проведения учитывающей гендерные факторы политики в области климата, в том числе по отношению к технологиям.

83. Участники и члены дискуссионной группы констатировали, что есть много сторон, которые могли бы поддержать концептуальное осмысление, реализацию и мониторинг учитывающих гендерные аспекты инициатив в области изменения

климата. Кроме того, одни страны могли бы расширить возможности других, поделившись с ними передовым опытом и методологиями, которые могут быть не всем известны.

84. Участники определили необходимость согласования множества существующих методологий интеграции гендерной проблематики.

85. В связи с учреждениями и механизмами РККОООН было отмечено, что, хотя вопросы суверенитета очень деликатны, учреждения и механизмы могут охватить страны через посредство ННО в случае с ЦСТИК, чтобы поощрить учет ими гендерных факторов на стадиях разработки и осуществления проектов, а такой рыночный механизм, как МЧР, может вывести отношения продавец-покупатель на более высокий уровень, поощряя учет ими гендерных аспектов в проектах. Однако, как показывает опыт, включение конкретных ссылок на гендерные соображения в решениях РККОООН имеет важнейшее значение для реализации таких комплексных стратегий, как стратегии ГЭФ и ЗКФ.

86. Одним из определенных способов более полного учета гендерных аспектов в учреждениях и механизмах является расширение использования критерия гендерного равенства. Например, один из критериев ЦСТИК для определения приоритетности просьб об оказании помощи увязан с гендерной проблематикой<sup>21</sup>.

87. Было отмечено, что ГЭФ рассматривает интеграцию гендерных аспектов как обязательное условие устойчивого развития и что ГЭФ будет продолжать добиваться включения гендерных аспектов в национальные доклады в надежде, что к 2018 году все представляемые ГЭФ доклады будут адекватно охватывать гендерные факторы.

88. Что же касается преодоления гендерных различий, особенно в странах, которые не проводят учитывающую гендерную проблематику политику, то было отмечено, что ЗКФ имеет открытый канал, через который страны могут запросить помощь для укрепления своего потенциала и организации профессиональной подготовки по гендерным вопросам, с тем чтобы они могли интегрировать гендерные аспекты в свои проекты.

#### **Е. Более эффективный учет гендерной проблематики при принятии мер по предотвращению изменения климата, а также при разработке и передаче технологий: проблемы и возможности**

89. На заседании IV внимание было обращено на проблемы, связанные с более эффективным учетом гендерной проблематики при принятии мер по предотвращению изменения климата, и на возможности в плане разработки и передачи технологий. Обсуждения в ходе этого заседания были ориентированы на изучение проблем, с которыми страны сталкиваются при разработке и осуществлении учитывающей гендерные факторы политики в области климата, а также возможность усиления процессов и механизмов РККОООН и пути более полного учета гендерных аспектов в политике в области климата.

90. Было подчеркнуто, что учитывающее гендерные факторы финансирование является ключом к обеспечению справедливости. Защита прав человека – закрепленная, например в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>22</sup> и в других пактах о правах человека, – которая совместима

<sup>21</sup> См. [http://unfccc.int/ttclear/misc\\_/StaticFiles/gnwoerk\\_static/TEM\\_CTC\\_infobox\\_2/83a64e4046954ee6bc7c685385a3c6cc/240bcf259a\\_814482a6b0b3d0f73932a4.pdf](http://unfccc.int/ttclear/misc_/StaticFiles/gnwoerk_static/TEM_CTC_infobox_2/83a64e4046954ee6bc7c685385a3c6cc/240bcf259a_814482a6b0b3d0f73932a4.pdf).

<sup>22</sup> См. <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/econvention.htm>.

с борьбой с изменением климата, должна быть постоянным фактором в концептуальном осмыслении и осуществлении учитывающих гендерные аспекты проектов и политики на национальном уровне.

91. Участники отметили, что во многих развивающихся странах большинство женщин-предпринимателей работают в секторе микро-, малых и средних предприятий, а многие другие – в неформальном секторе. Так, женщины владеют 60% малых предприятий в Руанде и 68% в Лаосе<sup>23</sup> и нуждаются в небольших и «терпеливых» кредитах по льготным ставкам. Поэтому участники призвали перейти к финансированию маломасштабных, осуществляемых бенефициаром или общиной, основанных на потребностях мер по предотвращению изменения климата, для реализации которых необходимы 50 000–100 000 долл. США, и отказаться от проектов, требующих многие миллионы долларов, опираясь на опыт финансирования ГЭФ 14 500 небольших проектов в 125 странах, на которые с 1992 года было направлено только 450 млн. долл. США<sup>24</sup>.

92. Прозвучал призыв к оперативным органам финансового механизма пересмотреть эквивалентность между частью административного бюджета, выделяемой учреждениям, непосредственно осуществляющим проекты на местах, и частью, выделяемой финансовым посредникам, а также увеличить первую часть. Было также отмечено, что мелкие предприниматели-женщины могли бы воспользоваться кредитами по низким льготным ставкам и более длительными сроками погашения, особенно когда ЗКФ взаимодействует с частными финансовыми посредниками, которые тоже должны иметь доступ к низким льготным ставкам.

93. Кроме того, участники и члены дискуссионной группы обсудили тот факт, что во многих случаях технологии, разработанные для того, чтобы облегчить жизнь женщин, не достигают этой цели из-за их непригодности, неприемлемости и недоступности для сельских женщин, а также из-за их неэффективности в плане предотвращения выбросов, как, например, в случае экономичных кухонных плит, для которых используют дрова, вследствие чего женщины вынуждены продолжать вырубать деревья.

94. В этом контексте некоторые участники отметили, что связанные с технологиями процессы РКИКООН должны лучше учитывать гендерные аспекты для расширения участия женщин в принятии решений о разработке и передаче технологий. Отсутствие в развивающихся странах тех механизмов оценки технологий перед их внедрением, которые необходимы для анализа воздействия этих технологий на ключевые заинтересованные стороны, включая женщин, является проблемой, требующей решения. Участники призвали являющиеся развитыми странами Стороны поделиться с развивающимися странами их знаниями и опытом об оценке технологий через платформу управления знаниями ЦСТИК и оказать являющимся развивающимися странами Сторонам поддержку для преодоления отставания в деле оценки технологий.

95. Некоторые участники предложили создать в рамках Конвенции механизм для оценки технологий с участием многих заинтересованных сторон в соответствии с пунктом 61 а) решения 1/СР.18, где Консультативному совету ЦСТИК было рекомендовано, при рассмотрении программы работы ЦСТИК, запланировать оказание консультативной помощи и поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, включая укрепление потенциала, применительно к

<sup>23</sup> См. *ITC Gender Mainstreaming Policy*. Размещено на сайте [www.un.org/womenwatch/ianwge/repository/documents/ITCGenderMainstreamingPolicy.pdf](http://www.un.org/womenwatch/ianwge/repository/documents/ITCGenderMainstreamingPolicy.pdf).

<sup>24</sup> Информация размещена на сайте [https://sgp.undp.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=98&Itemid=15https://sgp.undp.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=98&Itemid=156#.Vb9MI\\_OJmt-6#.Vb9MI\\_OJmt-](https://sgp.undp.org/index.php?option=com_content&view=article&id=98&Itemid=15https://sgp.undp.org/index.php?option=com_content&view=article&id=98&Itemid=156#.Vb9MI_OJmt-6#.Vb9MI_OJmt-).

проведению оценок новых и зарождающихся технологий, в соответствии с пунктами 123 а) i) и 128 е) решения 1/СР.16.

96. Участники ожидают, что в соглашение 2015 года будет включено четкое положение об учете гендерных аспектов, в частности о том, что женщины должны стать активными участниками разработки, использования и передачи социально инклюзивной, финансово доступной технологии, исключающей риск для здоровья человека и окружающей среды. В этой связи была подчеркнута необходимость наращивания базового государственного финансирования и закрепления в обязательстве 2020 года выделения 100 млрд. долл. США на деятельность в области климата для обеспечения эффективности мер, ориентированных на предотвращение изменения климата и технологии.

97. Среди других поднятых в ходе обсуждения проблем – отсутствие адекватного понимания концепции гендерного равенства и отсутствие политической воли интегрировать гендерные аспекты в режим борьбы с изменением климата. Примеры решений включают анализ опыта применения стандарта углеродного стандарта для женщин (стандарта W+)<sup>25</sup> – социального стандарта, разработанного для оценки преимуществ, получаемых благодаря проектам, связанным с квотами на выбросы углерода. Для измерения таких преимуществ этот стандарт использует шесть критериев, а именно время, доходы и активы, здоровье, лидерство, образование и знания, а также продовольственную безопасность.

---

<sup>25</sup> См. [www.wplus.org](http://www.wplus.org).

## Приложение

### Глоссарий терминов, представленный на первом заседании рабочего совещания

1. **Гендерная принадлежность** относится к социальным атрибутам и возможностям, присущим женщинам и мужчинам, и к взаимоотношениям между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками. Эти атрибуты, возможности и взаимоотношения складываются в социуме и усваиваются в результате процессов социализации. Гендерная принадлежность не только относится к женщинам, но и является предметом анализа и частью более широкого социально-культурного контекста отдельных лиц наряду с классом, расой, уровнем бедности, этнической группой и возрастом.
2. **Гендерный анализ** является одним из видов социально-экономического анализа, определяя, как межгендерные отношения влияют на проблему развития.
3. **Гендерный баланс** просто означает соотношение количества женщин и мужчин в той или иной ситуации. Гендерный баланс достигается, когда есть примерно равное количество присутствующих или принимающих участие мужчин и женщин.
4. **Составление бюджета с учетом гендерных факторов** в основном означает анализ государственных расходов и доходов с точки зрения гендерных аспектов, с определением последствий для женщин/девушек по сравнению с мужчинами/мальчиками. Конечной целью является изменение порядка приоритетности расходов и методов повышения доходов, в частности для поощрения равенства.
5. **Гендерные соображения или аспекты**, которые, как правило, упоминаются в политических соглашениях после слов «с учетом», принимают во внимание или учитывают гендерные различия в последствиях экономической и социальной политики и тот факт, что мужчины, женщины и их взаимодействие влияют на все аспекты процесса развития.
6. **Данные в разбивке по гендерному признаку** – это данные, которые собираются и анализируются отдельно для мужчин и женщин. При этом обычно в рамках сельскохозяйственного обследования домашних хозяйств задаются вопросы, начинающиеся со слова «кто»: кто трудится, кто принимает решения, а также кто владеет и распоряжается землей и другими ресурсами. Или же при этом мужчин и женщин могут спрашивать об их индивидуальных функциях и обязанностях.
7. **Гендерное равенство** означает равные права, обязанности и возможности женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Равенство означает не то, что женщины и мужчины станут одинаковыми, а то, что их права, обязанности и возможности не будут зависеть от того, родились они мужчинами или женщинами. Гендерное равенство предполагает, что интересы, потребности и приоритеты как женщин, так и мужчин будут приниматься во внимание и будет признаваться разнообразие разных групп женщин и мужчин. Гендерное равенство является не просто женской проблемой: оно должно затрагивать и в полной мере охватывать и мужчин. Равенство между женщинами и мужчинами рассматривается и как вопрос прав человека, и как предварительное условие и показатель устойчивого, ориентированного на человека развития.
8. **Интеграция гендерных факторов** означает учет гендерного аспекта на всех этапах политических процессов – разработки, осуществления, контроля и оценки – в целях достижения равенства между женщинами и мужчинами.

Она означает оценку того, как политика влияет на жизнь и положение и женщин, и мужчин, а также обязанность, при необходимости, проводить новые оценки.

9. **Гендерный паритет** означает равное соотношение мужчин и женщин; как правило, используется в исследованиях, касающихся доступа к образованию, на рабочем месте и в контексте государственной службы. В некоторых странах приняты законы о гендерном паритете при принятии решений.

10. **Учет гендерных аспектов** означает определение, осмысление и принятие мер, необходимых для устранения гендерных различий и преодоления сложившихся гендерных предубеждений в политике и мероприятиях. Такой учет способствует укреплению гендерного равенства и направлен на то, чтобы «сделать лучше».

11. **Учитывающие гендерные аспекты программы** означают программы, в рамках которых принимаются во внимание гендерные обычаи, стереотипы и проявления неравенства, и принимаются меры для их активного устранения. Такие программы выходят за рамки усиления учета и осведомленности и фактически воздействуют на проявления гендерного неравенства.

12. **Принятие во внимание гендерных факторов** означает понимание и учет социально-культурных факторов, лежащих в основе дискриминации по признаку пола, направлено на то, чтобы «не навредить».

13. **Принимающие во внимание гендерные факторы программы** означают программы, в рамках которых учитываются гендерные обычаи, стереотипы и проявления неравенства, и повышается уровень осведомленности об этих проблемах, хотя соответствующие меры могут и не быть приняты (понимание/признание/осведомленность).