



Рамочная конвенция об изменении климата

Distr.: General
29 May 2015
Russian
Original: English

Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок вторая сессия

Бонн, 1–11 июня 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Вопросы, касающиеся наименее развитых стран

Доклад о работе совещания по подведению итогов работы Группы экспертов по наименее развитым странам

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем документе содержится информация о работе совещания по подведению итогов работы Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН), которое состоялось 9–11 марта 2015 года в Бангкоке, Таиланд, в соответствии с мандатом, предоставленным Конференцией Сторон на ее шестнадцатой сессии. Проведенные обсуждения были посвящены работе ГЭН по оказанию поддержки наименее развитым странам (НРС) и выявлению накопленного опыта, передовой практики, извлеченных уроков, а также пробелов и потребности в решении вопросов, связанных с адаптацией в НРС, в частности процессу по формулированию и осуществлению национальных планов в области адаптации. В настоящем документе содержится также перечень мер, которые могли бы быть приняты ГЭН с целью оказания дополнительной поддержки странам в полном осуществлении ими своих национальных программ действий в области адаптации, другим элементам программы работы для НРС, а также процессу по формулированию и осуществлению национальных планов в области адаптации.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока с целью учета в нем соответствующих материалов.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
A. Мандат	1–3	3
B. Организация работы	4–7	3
C. Цели	8	3
II. Краткое изложение состоявшихся дискуссий	9–48	4
A. Прогресс в оказании поддержки удовлетворению адаптационных потребностей наименее развитых стран по линии работы, проводимой Группой экспертов по наименее развитым странам	9–12	4
B. Обобщение опыта, накопленного наименее развитыми странами в области адаптационного планирования	13–23	9
C. Опыт оказания поддержки соответствующими организациями усилиям по адаптации, прилагаемым наименее развитыми странами	24–30	12
D. Основные области оказания поддержки наименее развитым странам: возможности, пробелы и потребности	31–48	13
III. Выводы	49–50	17
Приложения		
I. Компиляция элементов для будущего мандата и деятельности по выполнению программ работы Группы эксперты по наименее развитым странам и оказанию дальнейшей поддержки наименее развитым странам		18
II. Questions used to guide the breakout group discussions		24

I. Введение

A. Мандат

1. На текущий срок полномочий (2011–2015 годы) мандат Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) определен в решениях 29/СР.7, 8/СР.13, 5/СР.14, 6/СР.16, 5/СР.17, 12/СР.18 и 3/СР.20. На ГЭН возложена задача по оказанию технической помощи наименее развитым странам (НРС) и их консультированию по национальным программам действий в области адаптации (НПДА) и программе работы для НРС, а также предоставлению технических руководящих указаний и поддержке процесса национальных планов в области адаптации (НПА).

2. Конференция Сторон на своей шестнадцатой сессии (КС 16) постановила провести на КС 21 обзор прогресса, необходимости продолжения работы и круга ведения ГЭН и принять решение по этому вопросу¹. Она также постановила провести комплекс мероприятий, связанных с обзором, в том числе просила ГЭН, при содействии секретариата, созвать до июня 2015 года совещание с участием Сторон, Глобального экологического фонда (ГЭФ), его учреждений и других соответствующих организаций для подведения итогов ее работы.

3. КС 16 просила также секретариат подготовить доклад о работе совещания по подведению итогов для рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению на его сорок второй сессии.

B. Организация работы

4. Совещание по подведению итогов состоялось 9–11 марта 2015 года в Бангкоке, Таиланд, до начала двадцать седьмого совещания ГЭН, которое состоялось в том же месте 12–14 марта. Оно было организовано в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Бангкоке.

5. Совещание открыли заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам г-н Гайан Чандра Ачария.

6. Совещание было открытым для Сторон, ГЭФ и его учреждений, а также других соответствующих организаций, региональных центров и сетей. В общей сложности на нем присутствовали 66 участников.

7. В целях стимулирования обсуждения и обмена мнениями оно было организовано в интерактивном формате в рамках секционных групп.

C. Цели

8. Общая цель совещания заключалась в подведении итогов работы ГЭН². Для ее достижения были приняты следующие меры:

а) проведена оценка прогресса в оказании поддержки по удовлетворению потребностей НРС в адаптации по линии работы, проводимой ГЭН;

¹ Решение 6/СР.16, пункт 9.

² Решение 6/СР.16, пункт 9 а).

б) проведен обмен ключевыми извлеченными уроками и передовой практикой, относящимся к НПДА и другим усилиям по адаптации, прилагаемым в НРС и других странах, находящихся в уязвимом положении;

с) созданы возможности для обмена мнениями о способах предоставления поддержки НРС;

д) проведен обмен информацией об опыте и уроках, которые были извлечены в ходе осуществляемой ГЭН в сотрудничестве с различными партнерами работы по выполнению возложенных на нее задач, а также программы работы, особенно на региональном уровне;

е) проведено рассмотрение новых проблем и потребностей в области адаптации с учетом нынешних и будущих процессов, в том числе технических аспектов процесса по формулированию и осуществлению НПА.

II. Краткое изложение состоявшихся дискуссий

A. Прогресс в оказании поддержки удовлетворению адаптационных потребностей наименее развитых стран по линии работы, проводимой Группой экспертов по наименее развитым странам

9. ГЭН поддерживала и по-прежнему поддерживает НРС путем принятия самых разнообразных мер. Предоставленная за последние пять лет поддержка заключалась в принятии следующих основных мер:

а) разработка руководящих принципов и технических документов, в частности поэтапного руководства по осуществлению НПДА³ и технических руководящих принципов для процесса формулирования и осуществления НПА⁴, которые изданы на английском, испанском, португальском и французском языках;

б) создание тематических рабочих групп и консультационных групп в составе членов ГЭН и других соответствующих заинтересованных кругов, включая членов других органов в рамках Конвенции (в частности, Комитета по адаптации), соответствующих организаций и представителей гражданского общества. Например, техническая рабочая группа по НПА занимается разработкой пробного процесса НПА и руководящих указаний для организаций, разрабатывающих дополнения к техническим руководящим принципам для НПА. Аналогичным образом, консультативная группа, в состав которой входят члены ГЭН, член Комитета по адаптации и представитель группы НРС, провели работу по пересмотру методологий выявления передовой практики и извлеченных уроков при решении вопросов, связанных с адаптацией, в то время как другая консультативная группа руководит работой по формированию Центральной службы НПА (см. пункт 9 g));

с) организация региональных учебных рабочих совещаний по укреплению потенциала внутри стран, относящегося к целям, характеристикам и содержанию НПДА и НПА и изучению способов применения руководящих принципов для НПДА и НПА в поддержку этих процессов⁵;

³ http://unfccc.int/essential_background/library/items/3599.php?such=j&symbol=FCCC/GEN/250%20E#beg.

⁴ <http://unfccc.int/7279>.

⁵ <http://unfccc.int/6989>.

d) организация совещаний в НРС по облегчению прямого взаимодействия со страновыми группами, работающими по линии НПДА, и процессом по формулированию и осуществлению НПА и оказанию в этой связи более адресной поддержки;

e) предоставление доступа к базам данных об адаптации, в частности базе данных о приоритетах НПДА, которая позволяет получить перечень ранжированных по приоритетности видов деятельности и проектов в области адаптации, а также базе данных о проектах Фонда наименее развитых стран (ФНРС)/НПДА, в котором содержится обновленная информация о положении дел с осуществлением проектов НПДА в рамках ФНРС⁶;

f) компиляция примеров опыта, накопленного в области адаптации, в частности подборок по странам, содержащих материалы о передовой практике и извлеченных уроках⁷;

g) формирование Центральной службы НПА как общедоступного электронного централизованного хранилища информации и центра для информации, относящейся к процессу формулирования и осуществления НПА⁸;

h) опубликование коммуникационно-информационных материалов, содержащих информацию об адаптации в НРС, например публикаций о передовой практике и извлеченных уроках, с целью решения вопросов, связанных с адаптацией в НРС (тома 1 и 2), которые имеются на английском, португальском и французском языках⁹;

i) регулярное проведение параллельных мероприятий, приуроченных к межправительственному процессу в рамках информационно-пропагандистской деятельности, осуществляемой ГЭН;

j) взаимодействие с другими процессами по линии Организации Объединенных Наций, в том числе путем сотрудничества с Канцелярией высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным государствам (КВПНРМ ООН), а также участие в реализации Стамбульской программы действий (СПД)¹⁰;

k) разработка списков часто задаваемых вопросов о НРС, ГЭН, НПДА и процессах по формулированию и осуществлению НПА;

l) сотрудничество с другими органами, созданными в рамках Конвенции, в частности с Комитетом по адаптации;

m) сотрудничество с ГЭФ и его учреждениями, в том числе путем направления ему приглашений участвовать в рабочих совещаниях и совещаниях;

n) а также осуществление сотрудничества с другими заинтересованными кругами по различным темам, например в связи с рассмотрением гендерных вопросов;

o) содействие сотрудничеству Юг–Юг путем направления приглашений участвовать в форумах, включая виртуальные форумы, посвященных НРС из различных регионов и развивающимся странам, не являющимся НРС, с тем что-

⁶ <http://unfccc.int/6996>.

⁷ <http://unfccc.int/6491>.

⁸ unfccc.int/nap.

⁹ <http://unfccc.int/6110>.

¹⁰ В СПД изложены видение и стратегия международного сообщества в области устойчивого развития НРС на десятилетний период 2011–2020 годов (см. <http://unohrlls.org/about-ldcs/istanbul-programme-of-action>).

бы они могли встречаться, учиться друг у друга и обмениваться своим опытом, передовой практикой и уроками, извлеченными в связи с решением вопросов, связанных с адаптацией.

10. Кроме того, был проведен обзор основных итогов деятельности ГЭН и подготовленных ею материалов в рамках ее действующего мандата (2011–2015 годы), в частности:

a) к настоящему времени ГЭН организовала пять учебных рабочих совещаний по НПДА, программе работы для НРС и НПА, а также провела подготовку в общей сложности 247 участников из НРС, включая некоторые координационные центры Конвенции по биологическому разнообразию, и участников из нескольких развивающихся стран, не являющихся НРС, с целью содействия сотрудничеству Юг–Юг, а также организовала обмен опытом¹¹. До конца действия своего текущего мандата в декабре 2015 года ГЭН запланировала провести три дополнительных региональных учебных рабочих совещания;

b) ГЭН подготовила следующие публикации и коммуникационно-информационные продукты, имеющиеся на трех языках (английском, португальском и французском):

i) технические руководящие принципы для процесса национальных адаптационных планов (по просьбе также можно получить на испанском языке)¹²;

ii) процесс национальных планов в области адаптации – краткий обзор¹³;

iii) плакаты, посвященные НПА: таблицы этапов, отдельные составляющие и выборочные результаты по каждому из четырех элементов процесса НПА¹⁴;

iv) оптический диск, посвященный НПА¹⁵;

v) передовая практика и извлеченные уроки в решении вопросов, связанных с адаптацией в НРС, том 2;

vi) передовая практика и извлеченные уроки в решении вопросов, связанных с адаптацией в НРС, путем реализации НПДА, том 1;

c) ГЭН взаимодействовала с программой глобальной поддержки НПА для НРС, а также для стран, не являющихся НРС. ГЭН входит в состав консультативного совета вспомогательных программ и активно взаимодействует с этими программами при проведении региональных учебных рабочих совещаний по НПА;

d) ГЭН также входит в консультативный совет глобальной программы, целью которой является укрепление потенциала НРС по эффективному участию в межправительственных процессах в области изменения климата. О начале осуществления этой программы было объявлено 11 марта 2015 года в Бангкоке в рамках совещания по подведению итогов;

¹¹ На проводимые ГЭН региональные учебные рабочие совещания, на которые также приглашаются представители развивающихся стран, не являющихся НРС, ГЭН приглашает по три участника от одной НРС и одному участнику от одной развивающейся страны региона, не являющейся НРС.

¹² <http://unfccc.int/6110>.

¹³ <http://unfccc.int/6110>.

¹⁴ unfccc.int/7279.

¹⁵ unfccc.int/7279.

е) кроме того, ГЭН сотрудничала в общей сложности с 14 организациями/программами Организации Объединенных Наций¹⁶; 7 другими многосторонними организациями, включая банки развития¹⁷; 4 агентствами в области развития/двусторонними агентствами¹⁸; 12 исследовательскими институтами и другими организациями¹⁹; 11 региональными организациями²⁰; 2 неправительственными организациями (НПО)/представителями гражданского общества²¹; и 3 фирмами частного сектора/консалтинговыми фирмами²²;

ф) ГЭН организовала три «Экспо-НПА»;

г) ГЭН открыла Центральную службу НПА. Работа по формированию Центральной службы НПА продолжается и затрагивает такие элементы, как руководящие принципы для процесса формулирования и осуществления НПА; информационные ресурсы по различным элементам адаптации, структурированные по видам опасности и секторам; страновые порталы и подборки по странам; системы навигации в базе данных, инструментальные средства и примеры накопленного опыта в области адаптации; сотрудничающие сайты; и страницы, посвященные различным мероприятиям (совещаниям и рабочим совещаниям). Центральная служба НПА также будет использоваться Сторонами для обмена с другими заинтересованными кругами своими документами по НПА.

¹⁶ Конвенция по биологическому разнообразию; Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО); Международный фонд сельскохозяйственного развития; ПРООН; Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКАООН); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (УУОБООН), КВПНРМ ООН; Платформа Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (ООН-СПАЙДЕР); структура «ООН-Женщины»; Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); и Всемирная метеорологическая организация (ВМО).

¹⁷ Африканский банк развития; Азиатский банк развития; Программа исследований в области изменения климата, сельского хозяйства и продовольственной безопасности КГМИСХ (ККАФС); Система анализа, научных исследований и подготовка специалистов в области глобальных изменений (СТАРТ); Зеленый климатический фонд (ЗКФ); ГЭФ; и Всемирный банк.

¹⁸ Австралийское агентство по международному развитию; Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГАТС); Японское агентство по международному сотрудничеству; Агентство международного развития Соединенных Штатов.

¹⁹ Сообщество по научным и промышленным исследованиям; Организация «Консервейшн интернешнл»; Глобальный климатический форум; Глобальная программа исследований по вопросам уязвимости, воздействия и адаптации (PROVIA); университет им. Гриффита; Международный центр по изменению климата и развитию; Международный научно-исследовательский институт проблем климата и общества; Международный союз охраны природы; университет штата Мичиган; Южно-Тихоокеанский университет; и Институт мировых ресурсов (ИМР).

²⁰ Центр африканской политики в области изменения климата под управлением ЭКАООН; Общий рынок Востока и Юга Африки (КОМЕСА); Секретариат Восточноафриканского сообщества; Международный центр по комплексному освоению горных районов; Комиссия по реке Меконг; базирующийся в Руанде Региональный центр для картографирования ресурсов в интересах развития; Секретариат Тихоокеанского сообщества; Секретариат Южно-Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде; Сообщество по вопросам развития Юга Африки (САДК); Специализированное учреждение Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле; и Управление бассейна реки Замбези.

²¹ Женская ассоциация коренных народов Чада (АФПАТ) и «КЭР интернешнл».

²² aWhere; Глобальное партнерство в области адаптации к изменению климата; и «Стратус консалтинг».

11. В процессе осуществления своих полномочий ГЭН задействовала широкий круг организаций в поддержку осуществления ее программы работы. Ниже приводятся примеры усилий ГЭН по задействованию организаций:

а) перед каждым региональным учебным рабочим совещанием ГЭН проводит работу с целью задействования широкого круга организаций, включая ГЭФ и его учреждения, региональные центры и сети, международные организации, двусторонние и многосторонние учреждения и отдельных экспертов, уделяя при этом внимание тем организациям, которые проводят конкретную деятельность в каждом регионе НРС. ГЭН уделяет также особое внимание учету гендерных аспектов и потребностей уязвимых общин и привлекает к участию в рабочих совещаниях соответствующие организации, занимающиеся этими вопросами²³;

б) откликаясь на просьбу КС²⁴, сформулированную в октябре 2012 года, ГЭН организовала совещание по рассмотрению, на котором эксперты и представители учреждений получили возможность представить ГЭН замечания по проекту технических руководящих принципов для НПА. Помимо Сторон и представителей ГЭФ и его учреждений для участия в совещании были приглашены эксперты нескольких организаций, внесшие существенный вклад в его работу²⁵;

с) члены ГЭН принимают участие в работе ряда органов и программ в рамках Конвенции:

i) ГЭН выполняет функции целевой группы по НПА Комитета по адаптации;

ii) ГЭН продолжает принимать участие по приглашению в мероприятиях Исполнительного комитета по технологиям, касающимся технологий адаптации;

iii) в соответствии с кругом ведения ГЭН²⁶ для обеспечения взаимодействия между ГЭН и Консультативной группой экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I Конвенции (КГЭ), по вопросам адаптации, как минимум один член ГЭН от НРС и один ее член от Сторон, включенных в приложение II Конвенции, также являются членами КГЭ;

iv) в соответствии с пунктом 4 решения 2/CP.19 в 2014 году два члена ГЭН участвовали в работе временного Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, а один из этих членов ГЭН исполнял обязанности председателя Комитета.

12. Кроме того, ГЭН было предложено принять участие в совещаниях различных учреждений и организаций, на которых выносились на рассмотрение результаты работы ГЭН и предоставлялись возможности для повышения информированности о НПДА и НПА. Так, например, ГЭН совместно с КВПНРМ ООН орга-

²³ Например, к участию в своем последнем учебном рабочем совещании по НПА для стран восточной и южной части Африки, которое состоялось 23–27 февраля 2015 года в Ливингстоне, Замбия, ГЭН привлекла следующие организации: Программу глобальной поддержки НПА, работающую под руководством ПРООН и ЮНЕП; ККАФС; КОМЕСА; ФАО; ГЭФ; ГАТС; Глобальное партнерство по воде; САДК; СТАРТ; ВОЗ; ВМО; и Управление бассейна реки Замбези.

²⁴ Решение 5/CP.17, пункт 16.

²⁵ В совещании по рассмотрению участвовали представители следующих организаций: АФПАТ; ГАТС; Глобального климатического форума; Международного центра по изменению климата и развитию (МЦИКР); Университета штата Мичиган; PROVIA; УУБООН; ВОЗ; и ИМР.

²⁶ Решение 29/CP.7, приложение.

низовала специальное мероприятие, посвященное бывшим, нынешним и будущим механизмам оказания поддержки НРС в сокращении масштабов их уязвимости к изменению климата. Это мероприятие состоялось в ходе четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, проведенной в мае 2011 года в Стамбуле, Турция. К числу других примеров относится активное участие ГЭН в рабочих совещаниях и совещаниях, проводимых Организацией экономического сотрудничества и развития, глобальной программой поддержки НПА для НРС, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, которая разрабатывает дополнения к техническим руководящим принципам для НПА по сельскому хозяйству в целом и по интегрированию проблематики генетического разнообразия в частности.

В. Обобщение опыта, накопленного наименее развитыми странами в области адаптационного планирования

1. Выступления представителей стран

13. С сообщениями, которые задали формат дискуссиям на совещании, выступили участники от четырех стран, в том числе: от Гамбии по вопросу о накопленном опыте и основных уроках, извлеченным в ходе осуществления НПДА; от Судана по вопросу о переходе от НПДА к НПА; от Тувалу по вопросу об опыте применения регионального подхода к планированию адаптации; и от Белиза по вопросу об адаптационном планировании в Карибском бассейне. Кроме того, представители Бангладеш, Гренады, Китая, Коморских Островов, Лесото, Мадагаскара, Мали, Того и Эфиопии привели конкретные примеры накопленного их странами опыта в решении вопросов, связанных с адаптацией. На совещании выступили также представили ПРООН, ГЭФ и Зеленого климатического фонда (ЗКФ).

14. Представитель Гамбии отметил, что в Гамбии начали осознавать тот факт, что истинные затраты на адаптацию превышают первоначальные оценки, включенные в НПДА. Выступающий также упомянул о сложности получения доступа к технической информации, необходимой наиболее уязвимым конечным пользователям адаптации (например, местным общинам и сельхозпроизводителям). По мнению выступающего, необходимо разработать коммуникационные материалы для получения необходимой информации (например, метеорологической информации и прогнозов погоды), которые бы соответствовали потребностям пользователей. Хотя Гамбия уже достигла предельных значений финансирования по линии ФНРС, по мнению выступающего, установление предельных уровней финансирования для стран имеет позитивное значение, поскольку оно обеспечивает равный для всех доступ к этому Фонду. Выступающий отметил, что одним из наиболее позитивных итогов процесса НПДА в Гамбии явилось более глубокое понимание в стране проблематики адаптации.

15. По мнению участника, представлявшего Судан, накопленный в его стране опыт показал, что итоги реализации НПДА создают прочную основу для подготовки НПА. Для развития процесса по формулированию и осуществлению НПА, в частности, необходимы: укрепление технического и институционального потенциалов и оказание поддержки штатам (т.е. субнациональным правительствам) и сети НПА, объединяющей все штаты; накопление знаний, информации и более глубокое понимание нынешних и будущих факторов уязвимости к климатическим рискам (например, благодаря климатическим сценариям и моделированию воздействия); интеграция адаптации в политику и планирование развития на всех уровнях, в том числе путем определения точек для интегрирования в национальный цикл планирования; создание системы мониторинга и оценки; разработки

обоснованных предложений по проектам для определения приоритетных мер в области адаптации на уровне штатов; и сбор средств для процесса по формулированию и осуществлению НПА, источником которых могли бы явиться правительство, климатические фонды и другие многосторонние и двусторонние источники финансирования.

16. Участник от Тувалу отметил, что в декабре 2014 года в его стране был создан Национальный консультативный совет по вопросам изменения климата и группа по вопросам изменения климата. Эта группа будет играть ведущую роль в процессе формулирования и осуществления НПА на Тувалу. Выступающий также проинформировал о некоторых пробелах и недостатках, которые следует устранить с целью оказания поддержки долгосрочному адаптационному планированию на Тувалу, в частности он указал на: сбор соответствующих климатологических, социологических и экономических данных, особенно секторальных данных (например, в интересах сельского хозяйства и рыбного хозяйства); потенциал для анализа данных и использования климатических моделей в интересах удовлетворения местных потребностей; механизмы мониторинга и оценки для адаптационного планирования; тщательное документальное подтверждение проводимых на местном уровне исследований и изысканий; а также предоставление финансовой и технической поддержки.

17. Участник от Белиза выступил с сообщением о региональных подходах, принятых странами Карибского бассейна, которые реализуются в рамках деятельности Центра Карибского сообщества по климатическим изменениям. Выступающий отметил, что Центр, учрежденный в 2009 году, наделен полномочиями по координированию мер реагирования на изменение климата на региональном уровне и упомянул о его усилиях по адаптации к прогнозируемым воздействиям изменения климата и управлению ими. Кроме того, он отметил, что стратегическое направление реагирования Карибского сообщества на риски изменения климата сформулировано в Региональных рамках для достижения развития, устойчивого к изменению климата, которые были утверждены главами государств Карибского сообщества в 2012 году. В том же году Карибское сообщество приняло План по осуществлению Региональных рамок, в котором определена региональная стратегия борьбы с изменением климата на период 2012–2022 годов. Основное внимание в Плате по осуществлению уделяется поддержке правительств, министерств, ведомств и учреждений стран Карибского сообщества в интегрировании проблематики изменения климата в национальное планирование и финансирование в интересах развития.

18. Другие участники также поделились накопленным их странами опытом. Участник от Бангладеш отметил, что в рамках прилагаемых его страной усилий по интеграции адаптации в планирование развития Бангладеш уделяет основное внимание мерам, принимаемым на местном уровне, в частности путем использования внутренних ресурсов, поскольку она признает, что программы доноров отнюдь не всегда служат удовлетворению национальных потребностей. Представитель Китая отметил, что в Китае разработана национальная стратегия адаптации к изменению климата, которая включает в себя формулирование планов действий в области адаптации, удовлетворение потребностей основных секторов, регионов и местных территориальных образований. Китай также активно способствует сотрудничеству Юг–Юг, он нарастил свою финансовую поддержку развивающимся странам в решении вопросов, связанных с изменением климата. Участник от Коморских Островов заявил, что благодаря финансовой поддержке Европейского союза Коморские Острова реализуют процесс по интегрированию адаптации к изменению климата в свои национальные планы и занимаются разработкой пилотного плана действий по обеспечению устойчивости уязвимых общин. Коморские Острова добились прогресса в процессе формулирования и осуществления

НПА и разработали «дорожную карту» для своих НПА. Представитель Эфиопии заявил, что его страна проводит ряд межведомственных мероприятий по повышению информированности и оказанию влияния на разработку политики. Участник от Гренады отметил, что его страна занимается выявлением пробелов и потребностей, которые следует устранить для обеспечения эффективности адаптационного планирования. Гренада также провела всеобъемлющую техническую подготовку государственных должностных лиц по использованию инструментов адаптации. Представитель Лесото отметил, что Министерство планирования и развития его страны проводит работу по интегрированию проблематики изменения климата во все осуществляемые правительством процессы планирования. Участник от Мадагаскара заявил о том, что в 2011 году в этой стране была принята Национальная политика по проблеме изменения климата, а в 2014 году была начата работа по интегрированию проблематики изменения климата в Общую государственную политику²⁷. Бюджетные статьи, относящиеся к изменению климата, являются составной частью национального бюджета страны; многие сектора и НПО представлены в Национальном комитете по вопросам изменения климата. Участник от Мали отметил, что с целью оказания поддержки реализации мер, определенных в принятом в стране плане действий по борьбе с изменением климата, в его стране учрежден фонд по борьбе с изменением климата.

2. Общая дискуссия и извлеченные уроки

19. В ходе дискуссии ряд участников поддержал вывод о важности инвестирования в укрепление национального потенциала. В случае привлечения внешних консультантов основными элементами контрактов о найме должны являться положения, касающиеся закрепления потенциала на местах, данных, преемственности в работе и исследованиях, а также развития потенциала местных сотрудников. Также отмечалась необходимость укрепления национальных учреждений, оказания поддержки укреплению институционального потенциала и поощрение развития (или укрепления) национальных осуществляющих учреждений, а не только привлечение многосторонних осуществляющих учреждений. Также была подчеркнута важность укрепления потенциала на местах, т.е. на местном уровне. На этом уровне необходимо создать бесперебойно функционирующие государственные учреждения, которые бы могли предоставлять поддержку в области адаптации на местах.

20. Накопленный в связи с подготовкой и осуществлением НПДА опыт позволил осознать насущную необходимость инвестировать в традиционную культуру и знания и опираться на них, в связи с чем прежде, чем обращаться за зарубежной технологией или зарубежными знаниями, следует начинать с того, чтобы поставить их на службу, а в некоторых случаях добиться расширения масштабов их применения.

21. Приобретенный многими участниками опыт показывает, что наиболее эффективным подходом является совершенствование работы по документальному закреплению местных знаний и извлеченных уроков в интересах всех заинтересованных кругов. В процессе распространения информации об изменении климата необходимо найти правильный баланс между доступностью информации для понимания и недопущением ее чрезмерного упрощения. К числу видов надлежащей практики относятся перевод информационных материалов на местные диалекты и налаживание совместной работы технических экспертов, разработчиков политики и общин с целью нахождения наиболее оптимальных вариантов перевода климатической терминологии на местные языки.

²⁷ В этой политике определены основные направления политики правительства Мадагаскара.

22. Участники охарактеризовали позитивную роль, которую сыграли НПДА для укрепления авторитета Конвенции благодаря конкретным мерам по доведению информации о ней до местных общин. Участники также упомянули о необходимости перехода от реализации пилотных проектов к осуществлению широкомасштабных, предусматривающих крупные преобразования программ в области адаптации. Некоторые из выступавших отметили, что одним из наиболее важных итогов процесса НПДА явилось создание учреждений по вопросам адаптации и проведение процессов адаптационного планирования на национальном уровне.

23. По мнению участников, ГЭН удалось охватить все НРС и тем самым наладить тесную связь между Конвенцией и этими странами.

С. Опыт оказания поддержки соответствующими организациями усилиям по адаптации, прилагаемым наименее развитыми странами

24. В первый день совещания рамки предстоящей работы были очерчены в выступлениях трех организаций:

- а) ПРООН коснулась вопроса об опыте поддержки стран в интегрировании в развитие адаптации к изменению климата;
- б) ГЭФ рассказала об опыте поддержки НРС по линии ФНРС;
- в) ЗКФ коснулся будущей поддержки НПА и процесса ЗКФ.

25. Согласно ПРООН страны заложили основы для интегрирования изменения климата в более всеобъемлющее среднесрочное и долгосрочное планирование на национальном, секторальном и субнациональном уровнях с учетом местных особенностей, что позволяет параллельно заниматься вопросами сокращения масштабов нищеты и достижения инклюзивности. Представитель ПРООН привел несколько примеров, включая: участие Министерства планирования Кении в разработке национальной стратегии борьбы с изменением климата; направление в рамках сектора развития Непала государственных средств на деятельность, связанную с изменением климата, путем применения соответствующего бюджетного правила; существующую в Гане и Лесото систему беспроводной передачи текстовых сообщений для обмена информацией, относящейся к бедствиям; и таиландскую программу по укреплению потенциала в области анализа среднесрочных и долгосрочных затрат–выгод вариантов адаптации.

26. Представитель ПРООН подчеркнул, что не существует единой модели для интегрирования адаптации в развитие и национальное планирование. Указав, что адаптация находится в большой зависимости от конкретных условий, выступающий отметил важность налаживания каналов двухступенчатой обратной связи на национальном и субнациональном уровнях; уделения первоочередного внимания диалогу и вовлечению в него различных заинтересованных кругов; а также создания институциональных структур и координационных механизмов в целях обеспечения устойчивых подходов к среднесрочному и долгосрочному планированию и формированию бюджета.

27. В своем выступлении представитель ПРООН также подчеркнул важную роль субнационального уровня в качестве отправной точки для действий в области адаптации, в частности это касается выявления уязвимостей и определения приоритетности вариантов адаптации. Выступающий также пояснил, как на этой основе необходимо подходить к оказанию поддержки странам при разработке ими всеобъемлющих подходов к управлению климатическими рисками, которые бы позволяли задействовать всю систему государственного управления.

28. Представитель ГЭФ выступил с обзором, посвященным выделению ресурсов по линии ФНРС для НПДА, НПА и программы работы для НРС. Со времени учреждения ФНРС в 2001 году²⁸ Фонду удалось привлечь в общей сложности 1,3 млрд. долл. США. Многие проекты в рамках НПДА до сих пор находятся на стадии осуществления. Большинство стран воспользовались ресурсами ФНРС, а некоторые из них уже исчерпали свою квоту финансирования на условиях справедливого доступа; по состоянию на 11 марта 2015 года краткосрочный спрос на ресурсы ФНРС превышает объем средств, имеющихся у ГЭФ для выделения ассигнований по линии ФНРС. Представитель ГЭФ отметил, что дефицит краткосрочного финансирования может привести к утрате импульса в продвижении НПДА и НПА. На время проведения совещания имелось 18 проектов для финансирования за счет средств ФНРС на сумму 138 млн. долл. США²⁹.

29. Ряд участников выразил свою озабоченность по поводу отсутствия средств в ФНРС для планирования и реализации действий по адаптации в настоящее время и в будущем. В частности, председателям группы НРС и ГЭФ было предложено участвовать в совещаниях Совета ГЭФ с целью доведения до доноров соответствующей информации. Один из участников упомянул, что на последнем совещании Адаптационного фонда он уже поднимал вопрос об отсутствии средств у ФНРС. Представитель ГЭФ также отметил, что по мере продвижения ГЭФ вперед крайне важно, чтобы ФНРС разъяснил вопрос о преимуществах его программы в области адаптации по сравнению с другими фондами и механизмами.

30. Представитель Секретариата ЗКФ представил обновленную информацию о состоянии текущей деятельности ЗКФ. Выступающий отметил, что ко времени проведения КС 20 ЗКФ смог привлечь 10,2 млрд. долл. США и, как ожидается, к апрелю/маю 2015 года более 50% этих средств будет включено в график внесения взносов. Он также указал, что к марту 2015 года ЗКФ планирует аккредитовать первую группу субъектов, а к концу 2015 года утвердить на Совете ЗКФ первые предложения по проектам. В соответствии с его программой обеспечения готовности не менее 50% имеющихся финансовых средств будут выделены на проведение мероприятий по обеспечению готовности в странах, находящихся в уязвимом положении. На время проведения совещания 75% просьб о реализации мер по обеспечению готовности поступило от НРС, малых островных развивающихся государств и африканских государств. Далее представитель ЗКФ упомянул о том, что в соответствии со своим мандатом ЗКФ должен оказывать развивающимся странам содействие в усилении планов, включая НПДА и НПА.

D. Основные области оказания поддержки наименее развитым странам: возможности, пробелы и потребности

1. Финансовая поддержка

31. В ходе обсуждения имеющихся пробелов и потребностей участники указали, что в процессе формулирования и осуществления НПА страны сталкиваются со сложными проблемами, обусловленными увеличением количества заинтересованных субъектов, проектов и неопределенностей в вопросе об оказании поддержки осуществлению. Финансирование и доступ к финансированию процесса осуществления имеют ключевое значение для обеспечения успеха и динамики процессов НПА, эффективного вовлечения заинтересованных кругов и их интеграции в развитие.

²⁸ Решение 7/CP.7.

²⁹ Список проектов приводится в докладе ГЭН, содержащемся в документе FCCC/2015/SBI/7.

32. Участники согласились с тем, что в краткосрочной перспективе (вплоть до 2020 года) приоритетное внимание следует уделять пополнению ФНРС для финансирования всех НПДА и оказания поддержки деятельности по созданию условий для деятельности, способствующей формулированию НПА. Существующее руководство для ФНРС охватывает осуществление НПДА и деятельность, способствующую формулированию и осуществлению НПА. КС необходимо рассмотреть вопрос о механизмах финансирования осуществления НПА.

33. Участники просили изучить вопрос о том, как ГЭН могла бы оказать помощь НРС в получении доступа к финансированию, в частности в форме предоставления инструментов и руководящих указаний странам, а также путем налаживания координации с механизмами финансирования. Некоторые участники упомянули о том, что они попытались получить доступ или получили доступ к финансированию на цели адаптации из других источников, в частности из Адаптационного фонда, другие участники обратили внимание на трудности, с которыми сталкиваются НРС, конкурируя со странами, которые могут выделять значительно больше времени и ресурсов на обеспечение финансирования.

2. Научно-техническая поддержка

34. Участники обсудили вопрос о важности для специалистов-практиков по адаптации уметь интерпретировать информацию, предоставляемую Межправительственной группой экспертов по изменению климата; с тем чтобы способствовать этому, национальным метеорологическим службам необходимо перепрофилироваться из учреждений, собирающих данные, в учреждения, предоставляющие информацию. По мнению участников, для проведения такого перепрофилирования необходима поддержка по укреплению потенциала этих специалистов-практиков.

35. Участники также признали, что НРС потребуется поддержка в выявлении и отборе наиболее оптимальных сценариев изменения климата на основе выводов Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Кроме того, им потребуется поддержка при проведении анализа важности глобальной цели «2 °C» для их стран, в том числе ее влияния на основные сектора экономики и общины, находящиеся в уязвимом положении.

3. Интегрирование адаптации в национальное планирование

36. Создание институциональных структур и налаживание координации в области адаптации к изменению климата до сих пор остается нерешенной проблемой. В будущем министерствам окружающей среды потребуется проводить совместную работу с национальными органами и стратегиями по вопросам планирования и развития. Наращивание технического потенциала национальных учреждений в области планирования, формирования бюджета, отслеживания и мониторинга финансовых средств, выделяемых на борьбу с изменением климата, имеет не менее важное значение. Важное значение имеет также налаживание процессов и создание системы мониторинга и оценки для организации контроля за финансами.

37. В ходе обсуждения этой темы участники согласились с тем, что в рамках деятельности по борьбе с изменением климата необходимо усилить координацию между различными государственными ведомствами (включая ведомства, занимающиеся такими другими приоритетными задачами развития, как образование и здравоохранение) и секторами экономики. Крайне важное значение имеют поддержка и укрепление государственных учреждений, занимающихся вопросами адаптации, и оказание ими институциональной поддержки НПА.

38. Участники подняли проблему преемственности случаев смены руководства и/или органов управления. Они также обратили внимание на необходимость рассмотрения вопросов в контексте экономического развития и финансирования, с тем чтобы определять ориентиры для инвестиционного выбора. Существуют конкурирующие между собой потребности в плане получения доступа к ограниченным ресурсам, в связи с чем на основе тех или иных количественных параметров необходимо добиваться компромиссных решений. Секционная группа просила предоставить ей руководящие указания по вопросам вовлечения и интеграции секторов, в первую очередь это касается банковской деятельности, страхования и правового обеспечения. По вопросу о межведомственном подходе участник от Всемирной метеорологической организации предложил рассмотреть вопрос о том, каким образом с целью налаживания координации деятельности можно задействовать возможности парламентов, которые действуют через посредство министерств.

39. Участники обсудили вопрос о несогласованности осуществления НПДА и продвижения процесса по формулированию и осуществлению НПА. Некоторые участники упомянули о сложностях, с которыми сталкиваются страны, находящиеся в уязвимом положении, в решении вопросов долгосрочной адаптации в условиях, когда до сих пор остаются неудовлетворенными их наиболее неотложные и непосредственные потребности. Другие участники предложили, чтобы в рамках процесса по формулированию и осуществлению НПА могли находить постепенное решение наиболее неотложные и насущные задачи. Был сделан вывод о том, что системы раннего предупреждения являются примером совпадения задач, стоящих перед НПДА и НПА. Участники признали, что, хотя краткосрочное планирование имеет корректировочный характер, а долгосрочное планирование направлено на адаптацию, между ними не должно быть какого-либо несоответствия, и что в этой связи, напротив, следует применять подход на основе их органичного сочетания, при котором краткосрочное планирование должно быть интегрировано в долгосрочные планы.

4. Региональные подходы

40. В ходе обсуждения участники подчеркнули, что связанные с адаптацией потребности и программы имеют отношение к разным уровням, начиная от местного, субнационального и секторального и кончая национальным и региональным уровнями. С целью дополнения усилий по решению национальных приоритетных задач в области адаптации они обсудили следующие доводы в пользу принятия регионального подхода:

- а) возможности для сотрудничества Юг–Юг, особенно в случаях, когда НРС соседствуют с развивающимися странами, не являющимися НРС;
- б) потенциал для обучения на опыте друг друга, в том числе путем обмена данными, информацией и знаниями;
- в) создание синергизма в интересах реализации мер в области адаптации.

41. Хотя процесс по формулированию и осуществлению НПА в основном проходит в диапазоне от местного до национального уровней, региональный уровень является еще одной областью, требующей первоочередного внимания в рамках усилий по адаптации, особенно в плане рассмотрения трансграничных, водных, энергетических и экосистемных вопросов, а также вопросов развития инфраструктуры, обслуживающей несколько стран и/или оказывающей на них влияние. Кроме того, региональный уровень имеет важное значение с точки зрения адаптационных мер реагирования в интересах нескольких стран одного региона, например для обеспечения деятельности систем раннего предупреждения об ура-

ганах, засухах и наводнениях, в связи с чем им необходимо наладить сотрудничество и прилагать совместные усилия.

42. Региональные подходы также позволяют выявлять специфические уязвимости и приоритеты региона и принимать рамочные программы с учетом особенностей соответствующего региона, в частности это касается совместных национальных планов действий по адаптации к изменению климата и управлению рисками бедствий в Тихоокеанском регионе, решению водных и энергетических проблем в пределах Гиндукушской горной системы Гималаев, а также вопросов развития «синей экономики» в интересах стран с обширными прибрежными районами.

43. Отмечалось важное значение региональных центров для оказания содействия региональному сотрудничеству на основе стратегий, программ и оценок, а также управления услугами по укреплению потенциала с учетом региональной специфики.

44. Один из участников, поддержанный другими участниками, признал, что привязка региональных целей в области адаптации к национальному уровню в процессе планирования и осуществления упрощается в случае, когда региональный подход или региональное сотрудничество реализуются в рамках регионального договора или региональных соглашений либо признанных региональных интеграционных сообществ.

5. Синергизм и видение будущего

45. Участники заявили о необходимости для ГЭН тесно сотрудничать с КВПНРМ ООН, с тем чтобы страны, покидающие группу НРС, имели возможность получать в переходный период поддержку, предоставляемую НРС, в том числе при решении вопросов, связанных с адаптацией.

46. Они также обсудили вопрос о необходимости для НРС укреплять взаимодействие между усилиями по адаптации, прилагаемыми по линии Конвенции и других процессов, в частности это касается СПД. СПД признает, что для обеспечения гарантий справедливого, инклюзивного и устойчивого экономического роста и развития в НРС необходимо укреплять их сопротивляемость к воздействию кризисов и новых вызовов, включая последствия изменения климата.

6. Определение новых областей поддержки с использованием программы работы наименее развитых стран

47. Программа работы для НРС, принятая согласно решению 5/CP.7, содержит следующие элементы:

а) укрепление существующих и, в случае необходимости, создание новых национальных секретариатов и/или координационных центров по вопросам изменения климата в целях создания условий для эффективного осуществления Конвенции и Киотского протокола в НРС;

б) организация на постоянной основе подготовки кадров в области навыков и терминологии ведения переговоров, когда это необходимо, для развития способности участников переговоров из наименее развитых стран принимать эффективное участие в процессе, связанном с изменением климата;

с) оказание поддержки подготовке НПДА;

д) поощрение проведения программ информирования общественности для обеспечения распространения информации по тематике изменения климата;

е) разработка и передача технологий, в особенности технологий для адаптации (в соответствии с решением 4/CP.7);

ф) укрепление потенциала метеорологических и гидрологических служб в области сбора, анализа, толкования и распространения информации о погоде и климате в поддержку осуществления НПДА.

48. Отмечалось, что, хотя элементы программы работы для НРС пересекаются с некоторыми областями оказания поддержки, указанными в пунктах 31–46, в своем нынешнем состоянии программа работы для НРС не могла бы охватить все области. К числу неохваченных областей относятся:

а) поддержка процесса по формулированию и осуществлению НПА, включая интеграцию адаптации к изменению климата в национальное планирование;

б) укрепление взаимосвязей между наукой и климатической политикой в НРС;

с) содействие планированию адаптации и осуществлению на региональном уровне;

д) поощрение синергизма с другими процессами вне рамок Конвенции, в частности с СПД.

III. Выводы

49. Участники совещания по подведению итогов согласились с тем, что работа, проделанная ГЭН за 14 лет своего существования, является полезной и актуальной не только для НРС, но и для развивающихся стран, не являющихся НРС, которые в последнее время приступили к процессу формулирования и осуществления НПА. Участники признали, что ГЭН обеспечила передачу богатой информации в поддержку осуществления НРС программы работы для НРС, в частности в процессе подготовки НПДА, а также формулирования и осуществления НПА. Они признали, что ГЭН осуществляла свою работу в самых разных формах и привлекала широкий круг организаций экспертов в поддержку осуществления своей работы.

50. Тем не менее у НРС, завершающих осуществление своих НПДА и находящихся в процессе формулирования и осуществления НПА, возникают новые проблемы и потребности, относящиеся к решению вопросов, связанных с адаптацией. С учетом этого, а также принимая во внимания новые и прогнозируемые вызовы, участники обсудили вопросы, касающиеся потенциальных новых элементов программы работы для НРС и областей, в которых программа ГЭН могла бы быть расширена в будущем в поддержку НРС наиболее оптимальным и приемлемым образом (см. приложение I).

Приложение I

Компиляция элементов для будущего мандата и деятельности по выполнению программ работы Группы экспертов по наименее развитым странам и оказанию дальнейшей поддержки наименее развитым странам

В рамках секционных групп участники обсудили вопросы о том, как Группа экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) могла бы решать проблемы, связанные с некоторыми пробелами и потребностями, выявленными в ходе совещания по подведению итогов и в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации (НПА). Предложения, внесенные каждой секционной группой, были объединены, представлены и рассмотрены на пленарном заседании. Ниже приводится пересмотренный перечень, подготовленный в рамках этого процесса.

1. Общие технические руководящие указания и поддержка

- Предоставление технических руководящих указаний и поддержки процессу формулирования и осуществления НПА, включая содействие обмену опытом между наименее развитыми странами (НРС) и развивающимися странами, не являющимися НРС, по вопросам, касающимся доступа к финансовой помощи, укрепления соответствующих потенциалов и проведения технической работы (например, оценок уязвимости и адаптации, согласования приоритетных задач развития и путей развития, мониторинга и оценки);
- предоставление руководящих указаний по вопросу о том, как наиболее оптимальным способом использовать принятые и реализуемые программы в процессе формулирования и осуществления НПА, особенно такие программы, как национальные программы действий в области адаптации (НПДА);
- дальнейшее предоставление руководящих указаний по осуществлению НПДА;
- дальнейшее предоставление по запросу руководящих указаний по конкретным вопросам, возникающим у стран;
- поощрение коммуникационной деятельности в отношении пробелов и потребностей, а также предоставление соответствующих технических руководящих указаний по линии Центральной службы НПА³⁰;
- взаимодействие с теми организациями, которые работают над дополнительными материалами к руководящим указаниям для НПА с целью решения вопроса обеспечения согласованности при их интегрировании;
- в случаях, когда потребности в потенциале, подготовке информации и технические потребности НРС выходят за пределы полномочий и возможностей ГЭН, для удовлетворения этих потребностей ГЭН следует активно налаживать сотрудничество с соответствующими организациями и учреждениями с целью содействия предоставлению необходимой поддержки. Кроме того, ГЭН могла бы рекомендовать НРС обращаться к соответствующим организациям и экспертам.

³⁰ См. unfccc.int/nap.

2. Интеграция адаптации в национальное планирование

- Предоставление руководящих указаний и консультаций по вопросу о том, как страны могли бы проводить оценки и наиболее эффективным образом интегрировать секторальные подходы в национальные комплексные подходы;
- укрепление потенциала для проведения различных оценок с использованием соответствующих методологий и подходов;
- разработка руководящих указаний для мониторинга и оценки итогов адаптации и итогов деятельности стран с опорой на технические руководящие указания для НПА.

3. Техническая поддержка и консультирование по вопросу о получении доступа к финансированию

Общие положения

- Предоставление странам руководящих указаний и консультаций, в первую очередь по вопросу получения доступа к различным источникам финансирования;
- предоставление материалов оперативным подразделениям финансового механизма (Глобальному экологическому фонду и Зеленому климатическому фонду (ЗКФ)) и Постоянному комитету по финансированию с целью содействия доступу НРС к финансовым ресурсам;
- консультирование стран по вопросам, касающимся путей расширения масштабов и увязывания их деятельности в области адаптации с целью расширения проблематики развития и соответствующих программ;
- консультирование страновых групп по вопросам разработки стратегий по осуществлению в интересах адаптации в НРС, в том числе путем разработки программ с целью обеспечения интегрирования и устойчивости усилий в среднесрочной и долгосрочной перспективах;
- проведение инвентаризации существующих и потенциальных фондов для адаптации, в частности других многосторонних и двухсторонних источников, которые потенциально могут использоваться для удовлетворения потребностей НРС. Результаты работы по инвентаризации следует представлять таким образом, чтобы они помогали глубже понять способы, благодаря которым можно получить доступ к включенным в список источникам финансирования.

Упрощение доступа наименее развитых стран к Зеленому климатическому фонду

- Взаимодействие с ЗКФ (и системой поддержки) и сотрудничество с ним по вопросам укрепления потенциала НРС по линии его программы обеспечения готовности, в том числе путем разработки руководящих принципов по вопросу о том, как НРС могли бы получить более широкий доступ к ресурсам для адаптации в рамках ГЭФ, необходимым для формулирования и осуществления НПА и стратегических рамок для адаптации;
- участие в совещаниях Совета ГЭФ с целью внесения в них своего вклада по вопросам, касающимся потребностей НРС.

Фонд для наименее развитых стран

- Продолжение работы по консультированию и предоставлению руководящих указаний НРС по вопросам доступа к Фонду для наименее развитых стран;
- регулярное участие в совещаниях Совета Фонда с целью внесения своего вклада по вопросам, касающимся потребностей НРС;
- сотрудничество с Глобальным экологическим фондом и его учреждениями по вопросам оказания поддержки НРС в соответствии с мандатами и руководящими указаниями Конференции Сторон Фонда.

4. Научные знания и техническая поддержка в области сокращения масштабов уязвимости и повышения сопротивляемости

Рамочная основа для адаптации в процессе развития

- Налаживание или укрепление сотрудничества с соответствующими техническими организациями и учреждениями в целях предоставления НРС поддержки и технических консультаций по вопросу о различных подходах к созданию рамок для решения вопросов развития–адаптации в процессе НПА;
- сотрудничество с учреждениями и организациями-донорами, разрабатывающими более эффективные программы по решению вопросов, связанных с планированием на национальном уровне, которые включают в себя вопросы адаптации и усиления адресного подхода, с целью содействия разработке концепции будущего развития в среднесрочной и долгосрочной перспективах для формулирования и осуществления НПА в НРС;
- организация учебных рабочих совещаний для предоставления руководящих указаний по вопросам использования климатических прогнозов в деятельности по адаптации в краткосрочной перспективе и перспективных оценок климата, а также докладов об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) в деятельности по адаптации в долгосрочной перспективе совместно с организациями и экспертами;
- организация тематических технических рабочих совещаний в сотрудничестве с соответствующими организациями.

Вопросы управления данными и знаниями

- Налаживание и укрепление сотрудничества с соответствующими техническими организациями и учреждениями в целях:
 - предоставления технической поддержки и консультаций по вопросам, относящимся к данным, в сотрудничестве с существующими национальными и международными центрами архивирования данных, в том числе по вопросам спасения данных, добыче данных, управления данными и их интеграции с целью поддержки процесса НПА в течение продолжительных временных горизонтов;
 - предоставления странам консультаций по вопросу о том, как разрабатывать надлежащую политику в области данных в поддержку проектов по адаптации, обмена данными между национальными субъектами и т.д.;
 - развития информационных ресурсов, относящихся к примерам адаптационных потребностей, которые бы могли удовлетворяться наиболее оптимальным способом с использованием подходов, принятых в области адаптации;

- выяснение вопроса о том, как Центральная служба НПА могла бы играть свою роль в управлении данными и решении других связанных с данными вопросов.

Подготовительные элементы: климатические данные и сценарии

- Предоставление технических руководящих указаний и поддержки в сотрудничестве с соответствующими техническими группами и центрами для оказания помощи в подготовке кадров по вопросам анализа климатических данных в рамках подготовки к проведению процесса НПА;
- содействие синергизму с усилиями, прилагаемыми по линии Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания в целях обеспечения учета возникающих в процессе НПА потребностей с точки зрения сбора и анализа данных, а также предоставления климатических информационных услуг в странах;
- привлечение Целевой группы МГЭИК по данным и сценариям в поддержку анализа изменения климата и его последствий, секретариата Глобальной системы наблюдения за климатом и других соответствующих организаций и программ к разработке сценариев изменения климата на региональном и национальном уровнях на основе глобальной цели «2 °C» для использования в оценках в рамках НПА;
- предоставление технической поддержки и консультаций по вопросам разработки сценариев изменения климата, в том числе путем привлечения соответствующих организаций к предоставлению НРС технической поддержки и консультаций по вопросам применения сценариев изменения климата в процессе формулирования и осуществления НПА на основе наилучших имеющихся подходов МГЭИК.

Подготовительные элементы: оценка воздействия, рисков, уязвимости и адаптации

- Предоставление технической поддержки и консультаций в области оценки рисков, уязвимости и воздействий с использованием глобальных сценариев повышения температуры при формулировании и осуществлении НПА;
- предоставление руководящих указаний и проведение подготовки в области использования инструментов, имеющихся для оценки уязвимости и укрепления потенциала, необходимого для применения этих инструментов, а также обмен этими ресурсами через Центральную службу НПА;
- сотрудничество с другими соответствующими организациями по мобилизации поддержки проведению в НРС оценок уязвимости и адаптации;
- рассмотрение вопроса о дальнейшем интегрировании гендерной тематики;
- сотрудничество с соответствующими техническими организациями и учреждениями по разработке и подготовке учебно-методических материалов по техническим аспектам вопросов, которые будут рассматриваться, включая оценку уязвимости и адаптации, а также мониторинг и оценку;
- предоставление НРС руководящих указаний и консультаций, особенно в связи с проведением оценок рисков с целью выявления связанных с климатом препятствий для развития.

5. Региональные подходы

- Сотрудничество с региональными центрами в поддержку НРС в процессе формулирования и осуществления НПА с учетом специфики их регионов, включая региональные, трансграничные и межсекторальные вопросы, специфические факторы уязвимости и региональные программы;
- сотрудничество с региональными центрами и сетями и соответствующими организациями для изучения путей и способов устранения вызовов и препятствий, с которыми сталкиваются страны, особенно НРС, в связи с обеспечением синергизма на региональном уровне, а также путей укрепления потенциала на национальном и субнациональном уровнях;
- содействие обмену опытом, передовой практикой и извлеченными уроками в области адаптационного планирования и осуществления на региональном уровне, в том числе путем: рассмотрения примеров накопленного опыта и проведения демонстрационных мероприятий по отдельным аспектам процесса формулирования и осуществления НПА; оказания поддержки подготовке и укреплению потенциала для проведения этого процесса; обеспечения использования регионального потенциала и эффективного решения приоритетных задач регионов; и оказания поддержки совместным усилиям по решению вопросов, связанных с адаптацией, на уровне НРС и развивающихся стран, не являющихся НРС;
- стимулирование планирования в области адаптации и осуществление планов на региональном уровне;
- предоставление НРС консультативных услуг по вопросам организации взаимодействия с региональными центрами и сетями и организациями в процессе формулирования и осуществления НПА и содействие соответствующим региональным субъектам в области коммуникационной деятельности по вопросам устранения пробелов и потребностей в сфере укрепления потенциала НРС в процессе формулирования и осуществления НПА;
- оказание поддержки НРС в выявлении возможностей и выгод (в том числе социальных и экономических) в интересах применения региональных подходов к адаптации, а также проведение информационно-коммуникационной работы и деятельности по повышению информированности стран по вопросам, связанным с потенциальными проблемами и препятствиями в процессе применения региональных подходов, а также определению путей по их устранению;
- предоставление НРС технических руководящих указаний и поддержки по вопросам привязки региональных целей в области адаптации к национальному уровню в процессе планирования и осуществления.

6. Мониторинг и оценка

- Предоставление технических руководящих указаний и поддержки мониторингу и оценке национального адаптационного планирования и осуществления, в том числе путем сотрудничества с соответствующими организациями и экспертами;
- устранение пробелов в информации о мониторинге и оценке и предоставление соответствующей подготовки и укрепление потенциала, в том числе путем сбора информации о накопленном опыте в области мониторинга и оценки в рамках процессов, не связанных с ГЭН и НПОД;

- разработка учебно-методических материалов по вопросам мониторинга и оценки процесса и мониторинга и оценки адаптации.

7. Синергизм и видение будущего

- Содействие достижению синергизма с Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и в более общем контексте оказание поддержки согласованию усилий по адаптации с целями устойчивого развития в рамках активного сотрудничества с центральными учреждениями Организации Объединенных Наций;
- оказание поддержки НРС в получении доступа к технологиям в области адаптации, в частности путем выявления и оценки технологий, которые могли бы оказать большое влияние на области и сектора, находящиеся в уязвимом положении, а также активизация сотрудничества с подразделениями Механизма по технологиям;
- активизация сотрудничества с другими органами, действующими в рамках Конвенции, по содействию достижению синергизма и недопущению дублирования в работе;
- интегрирование проблематики гендерных и уязвимых групп в адаптационное планирование и осуществление;
- оказание странам поддержки в формулировании и представлении предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов, относящихся к адаптации, в частности в связи с их приведением в соответствие с процессом по формулированию и осуществлению НПА;
- представление материалов для обсуждения проблемы адаптации, связанной с соглашением на период после 2015 года, в том числе о:
 - последствиях глобальной цели в области адаптации;
 - конкретных действиях НРС в области адаптации в период после 2015 года;
 - рассмотрении потерь и ущерба либо в качестве отдельного вопроса, либо в рамках адаптации;
- внесение вклада в привлечение частного сектора в процесс по формулированию и осуществлению НПА.

Annex II

[English only]

Questions used to guide the breakout group discussions

1. Financial support

- What are key experiences and benefits of the Least Developed Countries Fund for the least developed countries (LDCs)? List the main conclusions and refer to the role of the Least Developed Countries Expert Group where appropriate.
- What are key needs for financial support for adaptation for the LDCs? Be specific and concise in articulating the needs.
- What are opportunities for addressing these financial support needs?
- The Least Developed Countries Fund was created to support urgent and immediate needs through projects designed to address priorities identified in national adaptation programmes of action. Addressing medium- to long-term adaptation needs through the national adaptation plan (NAP) process will require an integrated, holistic and programmatic approach. How will technical and financing needs evolve?
- What are opportunities presented by the Green Climate Fund in addressing adaptation needs in vulnerable countries through the NAP process?

2. Scientific and technical support

- What are needs and opportunities for enhancing development and application of scenarios (climate change as well as socioeconomic and development pathways)?
- What are questions that must be addressed when applying the 2 °C or less global goal, such as timing of such an increase, and what that translates to at the regional to national levels?
- What are major international programmes that can be mobilized to improve climate services and support the process to formulate and implement NAPs in the LDCs?
- How is it best to address data issues that would support adaptation planning spanning short- to medium- and long-term planning and implementation?
- What are some of the technical issues that must be considered in the process to formulate and implement NAPs? (E.g. how to integrate sectoral approaches into a national plan that is well linked to national development? How to ensure coherence among supplementary materials to the NAP guidelines?)

3. Integration of adaptation in national planning

- What are important issues/topics when addressing issues of integration?
- What should be the short-, medium- to long-term goals for integration of adaptation in development planning?
- What are key examples and results of efforts to integrate climate change in national planning (e.g. climate change budget codes; institutional arrangements and policies, and legislation on climate change)?
- The size of countries matter in terms of how to design plans and their implementation, what are examples of approaches spanning a range of sizes?

- How is it best to build on existing programmes and activities?

4. Regional approaches

There are several cases for regional approaches, including regional planning (e.g. when addressing transboundary issues on water, conservation, infrastructure, corridors, energy pools, etc.); regional collaboration on national planning (e.g. common assessment methods and data generation to support national processes); regional cooperation (e.g. South–South cooperation); etc. In the opposite direction, plans can also be developed at the local level (e.g. local adaptation plans of action).

- Elaborate on examples and cases for regional approaches for adaptation, and explore their benefits and opportunities.
 - Are there adaptation needs in the LDCs and neighbouring countries that can best be addressed using the regional approach, or even the global approach?
 - What opportunities exist for joint programming between the LDCs and non-LDCs?
 - How can regional cooperation help to address capacity gaps and needs?
-