



**Вспомогательный орган для консультирования
по научным и техническим аспектам**

Сорок третья сессия

Париж, 1–4 декабря 2015 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Доклад Исполнительного комитета Варшавского
международного механизма по потерям и ущербу
в результате воздействий изменения климата**

Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок третья сессия

Париж, 1–4 декабря 2015 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Доклад Исполнительного комитета Варшавского
международного механизма по потерям и ущербу
в результате воздействий изменения климата**

**Доклад Исполнительного комитета Варшавского
международного механизма по потерям и ущербу
в результате воздействий изменения климата***

Резюме

Настоящий доклад охватывает работу Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата в ходе и после его первого совещания, состоявшегося 24–26 сентября 2015 года. В нем содержится информация о назначении и выборах его первых членов и должностных лиц; организационных и процедурных вопросах, включая информацию о его первом совещании; и осуществлении первоначального комплекса мероприятий, предусмотренных его мандатом. В заключительной части доклада приведены рекомендации для Конференции Сторон, представляемые через Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательный орган по осуществлению.

* Настоящий документ был представлен после истечения установленного срока, с тем чтобы включить в него информацию о первом совещании Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
А. Мандат	1–2	3
В. Сфера охвата записки	3	3
С. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательного органа по осуществлению	4	3
D. Справочная информация	5–8	3
II. Организационные вопросы	9–13	4
А. Назначение членов	9–11	4
В. Выборы должностных лиц	12–13	5
III. Работа Исполнительного комитета в 2015 году	14–30	5
А. Первое совещание Исполнительного комитета	15–20	5
В. Осуществление первоначального двухгодичного плана работы Исполнительного комитета в 2015 году	21–30	6
IV. Рекомендации для Конференции Сторон	31	8
Приложение		
Назначенные члены Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата		10

I. Введение

A. Мандат

1. В своем решении 2/CP.19 Конференция Сторон (КС) постановила, что Исполнительный комитет Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата (далее именуемый «Исполнительный комитет») должен действовать под руководством КС и быть подотчетным ей в том, что касается руководства выполнением функций Варшавского механизма¹.

2. В том же решении КС просила Исполнительный комитет ежегодно представлять КС доклад через вспомогательные органы и в надлежащих случаях выносить рекомендации².

B. Сфера охвата записки

3. В настоящем докладе содержится информация о работе Исполнительного комитета во время и после его первого совещания, состоявшегося 24–26 сентября 2015 года.

C. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательного органа по осуществлению

4. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) и Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО), возможно, пожелают рассмотреть настоящий доклад и при необходимости рекомендовать содержащиеся в нем соответствующие элементы для принятия КС дальнейшего решения.

D. Справочная информация

5. Своим решением 1/CP.16 КС учредила Канкунские рамки для адаптации с целью активизации действий по адаптации, в том числе на основе международного сотрудничества и согласованного рассмотрения вопросов, связанных с адаптацией, согласно Конвенции³. В этом контексте и тем же решением КС приняла программу работы для рассмотрения, в том числе в рамках рабочих семинаров и совещаний экспертов в соответствующих случаях, подходов к решению проблем, связанных с потерями и ущербом в результате воздействий изменения климата в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата⁴.

6. Решением 3/CP.18 КС, принимая во внимание результаты, достигнутые в ходе осуществления программы работы, упомянутой в пункте 5 выше, постановила учредить на своей девятнадцатой сессии институциональные механизмы по решению проблем, связанных с потерями и ущербом в результате воздействий

¹ Решение 2/CP.19, пункт 2.

² Решение 2/CP.19, пункт 3.

³ Решение 1/CP.16, пункт 13.

⁴ Решение 1/CP.16, пункт 26.

изменения климата в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата⁵.

7. Исходя из этого, КС своим решением 2/СР.19 учредила⁶:

а) Варшавский международный механизм в соответствии с Канкунскими рамками для адаптации в целях решения проблем, связанных с потерями и ущербом в результате воздействий изменения климата, включая экстремальные и медленно протекающие явления, в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата;

б) Исполнительный комитет Варшавского международного механизма, которому следует действовать под руководством КС и быть подотчетным ей в том, что касается руководства выполнением функций Варшавского механизма, как отмечено в пункте 5 того же решения.

8. КС просила Исполнительный комитет ежегодно представлять ей доклад через ВОКНТА и ВОО и в надлежащих случаях выносить рекомендации⁷.

II. Организационные вопросы

A. Назначение членов

9. КС постановила, что Исполнительный комитет должен состоять из 20 членов⁸, назначенных Сторонами в их соответствующих группах или объединениях, и призвала Стороны выдвигать в состав Исполнительного комитета экспертов, имеющих разнообразный опыт и знания, касающиеся потерь и ущерба в результате воздействий изменения климата, с учетом цели достижения гендерного баланса согласно решению 23/СР.18. Члены выполняют свои функции в течение двух лет и могут выполнять эти функции не более чем два срока подряд. Половина членов избирается первоначально сроком на три года, а другая половина избирается сроком на два года⁹. После этого КС избирает членов сроком на два года.

10. Секретариат получил кандидатуры от всех групп и объединений Сторон согласно соответствующим положениям о членском составе Исполнительного комитета. Перечень назначенных членов приводится в приложении.

11. В связи с поздним утверждением его членского состава в 2015 году (последняя кандидатура была получена 11 июня 2015 года) Исполнительный комитет рекомендует КС согласиться с тем, что срок полномочий членов, входящих в настоящее время в состав Исполнительного комитета, официально истечет непосредственно перед началом первого совещания Исполнительного комитета в 2018 году в случае членов, имеющих двухлетний срок полномочий, и непосредственно перед первым совещанием Исполнительного комитета в 2019 году в случае членов с трехлетним сроком полномочий.

⁵ Решение 3/СР.18, пункт 9.

⁶ Решение 2/СР.19, пункты 1 и 2.

⁷ Решение 2/СР.19, пункт 3.

⁸ Решение 2/СР.20, пункт 5.

⁹ Решение 2/СР.20, пункт 7. Информация о распределении двух- и трехлетних постов еще не была доведена до сведения секретариата.

В. Выборы должностных лиц

12. В соответствии с пунктом 10 решения 2/CP.20 Исполнительный комитет избрал на основе консенсуса г-жу Пепетуа Элекши Латаси (от Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции) и г-жу Ширин Д'Суза (от Сторон, включенных в приложение I к Конвенции) в качестве сопредседателей Исполнительного комитета сроком на один год.

13. Вследствие предложенных корректировок относительно срока полномочий его членов, упоминаемых в пункте 11 выше, Исполнительный комитет рекомендует КС согласиться с тем, что срок полномочий ныне действующих сопредседателей истекает непосредственно перед первым совещанием Исполнительного комитета в 2017 году.

III. Работа Исполнительного комитета в 2015 году

14. В соответствии с пунктом 13 решения 2/CP.20 Исполнительный комитет начал осуществлять свой первоначальный двухгодичный план работы на своем первом совещании¹⁰.

А. Первое совещание Исполнительного комитета

15. На своем первом совещании, которое состоялось с 24 по 26 сентября 2015 года, Исполнительный комитет провел обмен мнениями по следующим темам: видение и ожидания относительно работы Исполнительного комитета; осуществление его первоначального двухгодичного плана работы и проведение деятельности; меры по обеспечению функционирования Варшавского международного механизма; и руководящие принципы работы в межсессионный период, в том числе назначение членов, представляющих Исполнительный комитет на внешних мероприятиях.

16. Были проведены пленарные обсуждения на всеобъемлющей основе с учетом материалов, представленных присутствовавшими наблюдателями. Помимо обмена мнениями в ходе пленарных обсуждений, наблюдателям было предложено представить в письменном виде их мнения относительно осуществления конкретных направлений деятельности, предусмотренных в первоначальном двухгодичном плане работы, в целях расширения круга вопросов для рассмотрения Комитетом в этой связи¹¹. Кроме того, в некоторых случаях члены Комитета работали «на полях» официального совещания индивидуально и/или в составе неофициальных групп совместно с экспертами, обладающими опытом в тематических областях, над подготовкой материалов для пленарной дискуссии.

17. Исполнительный комитет отметил неотложную необходимость выделения ресурсов с целью содействия успешному и своевременному осуществлению его первоначального двухгодичного плана работы для достижения ожидаемых результатов, как это ему было поручено КС. В ответ на вопросы членов по этой теме секретариат представил соответствующую информацию, в том числе по вопросу о бюджетных последствиях осуществления первоначального двухгодично-

¹⁰ Первоначальный двухгодичный план работы содержится в документе FCCC/SB/2014/4, приложение II. Он также доступен по адресу http://unfccc.int/adaptation/workstreams/loss_and_damage/items/8805.php.

¹¹ Наблюдатели препроводили семь представлений в письменном виде, доступных на веб-сайте совещания <http://unfccc.int/9283>.

го плана работы Исполнительного комитета, как это было отмечено в докладе о работе КС 20¹², а также о двухгодичном цикле обсуждений бюджета.

1. Правила процедуры

18. В своем решении 2/CP.20 КС постановила, что Исполнительному комитету следует утвердить свои правила процедуры на его первом совещании. В связи с этим Исполнительный комитет согласовал свои правила процедуры¹³.

2. Организационные мероприятия в связи с проведением следующего совещания

19. Исполнительный комитет напомнил о том, что в своем решении 2/CP.20 КС постановила, что Исполнительный комитет должен проводить свои совещания не реже двух раз в год, сохраняя при этом гибкость для корректировки числа совещаний, в зависимости от обстоятельств. Отмечая поздние сроки проведения первого совещания, Исполнительный комитет решил запланировать свое второе совещание на первый квартал 2016 года и провести по крайней мере три совещания в 2016 году.

20. Второе совещание Исполнительного комитета запланировано на 2–5 февраля 2016 года.

В. Осуществление первоначального двухгодичного плана работы Исполнительного комитета в 2015 году

21. Исполнительный комитет согласовал ряд параметров для начала работы по:

а) улучшению понимания того, каким образом потери и ущерб в результате неблагоприятных последствий изменения климата влияют на особенно уязвимые развивающиеся страны, на те слои населения, которые уже являются уязвимыми по причине их географического, социально-экономического, материального, гендерного и возрастного статуса, принадлежности к коренным народам или меньшинствам или инвалидности, и на те экосистемы, от которых они зависят, а также того, каким образом применение подходов к решению проблем, связанных с потерями и ущербом, может принести им пользу¹⁴;

б) обновлению данных и расширению знаний об опасностях и воздействии медленно протекающих явлений и определению пути применения подходов к решению проблем медленно протекающих явлений, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, с особым упором на потенциальные последствия в странах и регионах¹⁵.

22. Исполнительный комитет также начал обсуждение вопроса об установлении контактов и налаживании сотрудничества с нижеперечисленными учреждениями и продолжит межсессионную работу на указанном направлении:

а) предложить соответствующим национальным организациям по управлению рисками бедствий и международным организациям, а также их партнерам,

¹² FCCC/CP/2014/10, пункт 157 с).

¹³ Доступно по адресу <http://unfccc.int/9215>.

¹⁴ Область деятельности 1 первоначального двухгодичного плана работы Исполнительного комитета, упомянутого в пункте 14 выше.

¹⁵ Область деятельности 3 первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

с учетом экстремальных и медленно протекающих явлений и в целях всеобъемлющего управления климатическими рисками¹⁶:

- i) определить институциональные требования к предупреждению, минимизации или другого рода регулированию потерь и ущерба в результате неблагоприятных последствий изменения климата;
- ii) разработать и провести необходимый для каждой конкретной страны анализ климатического риска и связанных с ним потерь и ущерба в результате неблагоприятных последствий изменения климата в различных секторах;
- b) предложить соответствующим организациям и экспертам представить научные сведения о прогнозируемой миграции и перемещении на основе прогнозируемых климатических и неклиматических воздействий на уязвимые группы населения¹⁷;
- c) предложить Сторонам и соответствующим организациям представить информацию о передовом опыте, проблемах и уроках, извлеченных из существующих финансовых инструментов всех уровней, которые помогают решать проблемы, связанные с потерями и ущербом в результате неблагоприятных последствий изменения климата¹⁸.

23. Кроме того, Исполнительный комитет развернул межсессионную работу, связанную с повышением осведомленности о неэкономических потерях и ущербе¹⁹ и каналах сотрудничества.

24. Для облегчения использования электронных средств коммуникации в целях оказания содействия работе Исполнительного комитета секретариат создал безопасный специализированный веб-интерфейс.

25. Было налажено первичное коммуникационное взаимодействие со следующими соответствующими официальными органами, учрежденными согласно Конвенции, по области деятельности 1 первоначального двухгодичного плана работы Исполнительного комитета: Комитетом по адаптации, Консультативной группой экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, Группой экспертов по наименее развитым странам, Постоянным комитетом по финансам (ПКФ) и Исполнительным комитетом по технологиям.

26. Исполнительный комитет предложил этим официальным органам рассмотреть возможность приложить усилия для того, чтобы сокращать и предотвращать потери и ущерб среди особенно уязвимых развивающихся стран, уязвимых слоев населения и экосистем, от которых они зависят, в процессе работы этих органов и представить итоги подобного рассмотрения Исполнительному комитету²⁰. Исполнительный комитет просил, в частности, чтобы эти органы указали по итогам своих будущих совещаний и/или по мере возможностей, каким образом они примут к сведению это предложение.

¹⁶ Область деятельности 5 а) первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

¹⁷ Область деятельности 6 а) первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

¹⁸ Область деятельности 7 d) первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

¹⁹ Область деятельности 4 а) первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

²⁰ Область деятельности 1 а) первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

27. Составление перечня организаций, занимающихся медленно протекающими явлениями, с указанием охвата их нынешней работы²¹ находится на стадии развития. База данных, содержащая результаты сравнительного анализа более чем 170 таких организаций, будет размещена на веб-сайте РКИКООН перед вторым совещанием Исполнительного комитета, с тем чтобы содействовать дальнейшей работе по линии области деятельности 3 первоначального плана работы.

28. Исполнительный комитет приступил к проведению диалога при помощи различных средств связи²² о возможном сотрудничестве между ПКФ и Исполнительным комитетом, в том числе в контексте осуществления следующей деятельности:

а) включение информации о финансовых инструментах, которые помогают решать проблемы, связанные с потерями и ущербом в результате неблагоприятных последствий изменения климата, в следующую двухгодичную оценку и обзор финансовых потоков для борьбы с изменением климата²³;

б) содействие распространению всеобъемлющей информации посредством обращения к ПКФ с предложением посвятить его Форум 2016 года финансовым инструментам, которые помогают решать проблемы, связанные с потерями и ущербом в результате неблагоприятных последствий изменения климата²⁴.

29. На своем одиннадцатом совещании²⁵ ПКФ рассмотрел первоначальное сообщение Исполнительного комитета и принял предложение о возможном сотрудничестве между двумя комитетами, упомянутое в пункте 28 выше. Исполнительный комитет рассчитывает на дальнейшую работу в этой связи.

30. На своем втором совещании Исполнительный комитет продолжит, в частности, обсуждение вопросов о мерах по обеспечению функционирования Варшавского международного механизма, включая вопросы, связанные с: финансовой поддержкой и наличием ресурсов в секретариате для работы Исполнительного комитета; созданием групп/групп экспертов в соответствии с пунктом 8 решения 2/CP.20; методами работы, в том числе небольших групп, в целях повышения эффективности и действенности Исполнительного комитета; возможностями учета элементов, имеющих отношение к разработке скользящего пятилетнего плана работы; и методами работы в межсессионный период.

IV. Рекомендации для Конференции Сторон

31. Исполнительный комитет рекомендует КС 21:

а) согласиться с изменениями в отношении сроков полномочий членов и сопредседателей Исполнительного комитета, упомянутыми в пунктах 11 и 13 выше;

²¹ Область деятельности 3 а) первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

²² Телеконференции, письменные сообщения и участие в работе одиннадцатого совещания ПКФ.

²³ Область деятельности 7 с) первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

²⁴ Область деятельности 7 е) первоначального двухгодичного плана работы, упомянутого в пункте 14 выше.

²⁵ Состоялось с 26 по 28 октября 2015 года. Более подробную информацию см. на веб-сайте <http://unfccc.int/6881>.

б) призвать Стороны выделить ресурсы для успешного и своевременного осуществления первоначального двухгодичного плана работы Исполнительного комитета с учетом амбициозного характера этого плана работы.

Приложение

Назначенные члены Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата

1. Стороны, не включенные в приложение I к Конвенции

Африканские государства

Г-н Шонисани Мунжеджи

Г-н Иди Нианг

Государства Азии и Тихого океана

Г-жа Пепетуа Элекшн Латаси

Г-н Нурул Куадир

Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

Г-н Антонио Канас

Г-н Орвилл Грей

Наименее развитые страны

Г-н Адао Соарес Барбоса

Малые островные развивающиеся государства

Г-жа Дон Пьер-Натониель

Стороны, не включенные в приложение I к Конвенции

Г-жа Ама Эссель

Г-н Кришна Чандра Паудел

2. Стороны, включенные в приложение I к Конвенции

Г-жа Хелен Бриер

Г-жа Ширин Д'Суза

Г-н Готфрид фон Гемминген

Г-н Хельмут Хойески

Г-жа Карла Юранек

Г-жа Моника Кусмерчик

Г-н Эрлинг Кверневик

Г-н Томас де Ланной

Г-н Валерий Седякин

Г-н Кимио Такея