



联合国

FCCC/CP/2015/6



气候变化框架公约

Distr.: General
21 September 2015
Chinese
Original: English

缔约方会议

第二十一届会议

2015年11月30日至12月11日，巴黎

临时议程项目17

性别与气候变化

关于性别结构的报告


秘书处的说明

概要

本报告使缔约方能够跟踪在推进对性别敏感的气候政策以实现性别平衡的目标方面取得的进展。报告列出《公约》及其《京都议定书》之下所设各组成机构性别结构的明细情况和列出自2014年关于性别结构的上一次报告发表以来出席《公约》及其《京都议定书》之下届会的代表团性别结构的明细情况。此外，还提供了秘书处执行含有性别方针的各项决定的情况的信息。

GE.15-15878 (C) 061015 071015



请回收 



目录

	段次	页次
一. 导言	1-8	3
A. 任务和背景	1-5	3
B. 本说明的范围	6	3
C. 缔约方会议可采取的行动	7-8	3
二. 性别结构数据	9-20	4
A. 组成机构的性别结构情况.....	10-12	4
B. 主席团的性别结构情况.....	13-14	5
C. 按区域集团和其他缔约方组别划分的组成机构性别结构.....	15-16	6
D. 按区域集团划分的主席团性别结构.....	17	7
E. 缔约方代表团的性别结构.....	18-20	7
三. 秘书处执行含有性别方针的各项决定的情况.....	21-23	8
附件		
一. 按区域集团和其他缔约方组别划分的各机构性别结构情况.....		10
二. 关于性别与气候变化的各项决定的执行情况.....		12

一. 引言

A. 任务和背景

1. 缔约方会议第 23/CP.18 号决定同意所有缔约方都需作出进一步努力，按照第 36/CP.7 号决定的设想，改善妇女参与《公约》及其《京都议定书》之下所设机构的情况。
2. 在同一决定中，缔约方会议通过了在《公约》及其《京都议定书》之下所设机构中实现性别平衡的目标，以便改善妇女的参与，并从平等地关注妇女和男子需要出发，塑造更有效的气候变化政策。
3. 此外，缔约方会议还邀请缔约方努力实现出席《公约》及其《京都议定书》之下届会的代表团的性别平衡。
4. 此外，缔约方会议请秘书处：¹
 - (a) 将《公约》和《京都议定书》之下所设各组成机构的性别结构的信息，包括来自各区域集团的女性成员人数加以记录整理；
 - (b) 收集出席《公约》及其《京都议定书》届会的代表团的性别结构信息；
 - (c) 向缔约方会议报告这一信息，供其每年审议，以便跟踪促进性别平衡、以实现性别敏感的气候政策目标的进展情况。
5. 缔约方会议第 18/CP.20 号决定亦称为“性别与气候变化问题利马工作方案”，该决定请秘书处在本报告中列入秘书处按照《公约》之下适用的性别相关政策执行含有性别方针的各项决定的情况的信息。²

B. 本说明的范围

6. 本报告逐项分析《公约》及其《京都议定书》之下所设各组成机构的性别结构情况，包括来自各区域集团和其他缔约方组别的女性成员人数，以及出席《公约》和《京都议定书》之下届会的代表团的性别结构的信息。此外，还提供秘书处按照《公约》之下适用的性别相关政策执行含有性别方针的各项决定的情况的信息。

C. 缔约方会议可采取的行动

7. 缔约方会议不妨将本报告交由附属履行机构审议并采取其认为适当的任何行动。
8. 缔约方在作出有关《公约》及其《京都议定书》之下所设各机构成员选举的决定时可参考本报告所载数据。³

¹ 第 23/CP.18 号决定，第 8 段。

² 第 18/CP.20 号决定，第 4 段。

³ 《公约》及其《京都议定书》之下所设各组成机构的选举情况和成员结构可查阅：http://unfccc.int/bodies/election_and_membership/items/6558.php。目前各个机构的成员结构信息也可查阅：<http://unfccc.int/bodies/items/6241.php>。

二. 性别结构数据

9. 本报告所载各组成机构的性别结构数据截至 2015 年 9 月 11 日，⁴ 数据涵盖以下各项：

(a) 《公约》及其《京都议定书》之下所设各组成机构和主席团的性别结构情况(见表 1 和表 2)；

(b) 《公约》及其《京都议定书》之下所设组成机构和主席团中来自各区域集团和其他缔约方组别的女性成员人数的信息(见表 5)；

(c) 出席《公约》及其《京都议定书》之下届会的代表团的性别结构情况(见表 3)；

(d) 出席《公约》及其《京都议定书》之下届会的代表团团长的性别(见表 4)。

A. 组成机构的性别结构情况

表 1
《公约》及其《京都议定书》之下所设各机构的性别结构

机构	成员 总数	担任主席或 联合主席/副主席的		女性成员 人数	男性成员 人数	2015 年女性 所占百分比	与 2014 年 相比的女性 百分比变化
		女性人数	男性人数				
清洁发展机制执行理事会	10	0/0		1	9	10	-10
联合执行监督委员会	10	1/0		4	6	40	0
履约委员会促进事务组	10	0/0		4	6	40	0
履约委员会执行事务组	10	1/0		1	9	10	0
最不发达国家专家组	13	0/0		2	11	15	0
非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组	21 ^a	1/-		7	14	33	-10
适应基金董事会	16 ^b	0/0		4	10	28	-3
技术执行委员会	20	0/0		5	15	25	-10
适应委员会	16	0/-		4	12	25	0
融资问题常设委员会	20	1/-		7	13	35	0
气候技术中心与网络咨询委员会	16	0/0		1	15	6	-7
气候变化影响相关损失和损害 华沙国际机制执行委员会	20	NA ^c		7	13	35	5

缩略语：NA=不适用。

^a 专家咨询小组由 24 名成员组成，其中包括 21 名政府代表。表中数据仅涉及政府代表。

^b 两位成员辞职，都是女性成员，她们的职位待补。

^c 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会主席和副主席将在定于 2015 年 9 月 24 日至 26 日于德国波恩举行的第一届会议上选举。

⁴ 此数据以各组成机构截至 2015 年 9 月 11 日的实际成员构成为依据，可能与 2015 年 8 月 28 日的《气候公约》正式《公约》和《议定书》各机构成员表有异，成员表可查阅：http://unfccc.int/bodies/election_and_membership/items/6558.php。

10. 各组成机构的性别结构视各机构情况而异，年年不同。2015 年，女性成员人数在联合执行监督委员会和履约委员会促进事务组中占 40%，而在气候技术中心与网络咨询委员会中只占 6%。⁵ 自 2014 年关于性别结构的上一次报告发表以来，⁶ 在一个组成机构，即气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的女性成员人数增长了 5%，而在所有其他组成结构的女性人数或有减少，如清洁发展机制执行理事会和技术执行委员会减少了 10%，或未改变。

11. 四名女代表当选为组成机构的主席或联合主席，但没有女代表当选为副主席。

12. 一些组成机构设有若干名候补成员，他们在这些机构的议事过程中发挥积极作用。女性候补成员的人数如下：

- (a) 清洁发展机制执行理事会候补成员 10 名⁷，其中女性 1 名；
- (b) 联合执行监督委员会候补成员 10 名⁷，其中女性 1 名；
- (c) 履约委员会促进事务组候补成员 10 名⁷，其中女性 1 名；
- (d) 履约委员会执行事务组候补成员 10 名，其中女性 2 名；
- (e) 适应基金董事会候补成员 16 名⁷，其中女性 6 名。

B. 主席团的性别结构情况

13. 《公约》及其《京都议定书》之下所设各主席团在统筹管理政府间进程方面发挥着重要作用。因此，本报告还载入了这些主席团的性别结构情况。

表 2

《公约》及其《京都议定书》之下所设各主席团的性别结构

主席团	成员总数	女性成员人数	男性成员人数	2015 年女性所占百分比	与 2014 年相比的女性百分比变化
缔约方会议和《议定书》/《公约》					
缔约方会议主席团	11	3	8	27	0
履行机构和科技咨询机构主席团	6	2	4	33	0
特设工作组主席团	3	1	2	33	0

缩略语：特设工作组=德班加强行动平台问题特设工作组、《议定书》/《公约》缔约方会议=作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议、履行机构-附属履行机构、科技咨询机构=附属科学技术咨询机构。

⁵ 气候技术中心与网络咨询委员会由以下人员组成：16 名政府代表，《公约》附件一所列缔约方和非《公约》附件一所列缔约方的代表各占一半、技术执行委员会、绿色气候基金董事会、适应委员会、融资问题常设委员会、气候技术中心和网络主任和环境非政府组织、工商业非政府组织、研究方面和独立的非政府组织的代表。气候技术中心与网络咨询委员会的主席和副主席从 16 名政府代表中选举产生。表中数据仅涉及政府代表。

⁶ FCCC/CP/2014/7。

⁷ 一名候补委员辞职，遗缺未补。

14. 《公约》缔约方会议以及作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议（《议定书》/《公约》缔约方会议）的 1 名副主席和报告员是女性。附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)的报告员和德班加强行动平台问题特设工作组(特设工作组)的报告员是女性。科技咨询机构的主席是女性，并且是缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议主席团成员和履行机构和科技咨询机构主席团成员。

C. 按区域集团和其他缔约方组别划分的组成机构性别结构

15. 《公约》的缔约方按联合国会员国 5 大区域集团划分：非洲国家、亚洲—太平洋国家、拉丁美洲和加勒比国家、东欧国家、西欧和其他国家。

16. 除 5 个区域集团外，《气候公约》进程在机构成员方面还有若干其他缔约方分组。因此，为了对当前情况作连贯一致的说明，本报告按缔约方组别列出截至 2015 年 9 月 11 日的各组成机构中的女性成员的情况，这些组别是：《公约》附件一所列缔约方(附件一缔约方)、经济转型期缔约方(转型经济缔约方)、《公约》附件二所列缔约方(附件二缔约方)、非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)，以及小岛屿发展中国家和最不发达国家。按区域集团和其他缔约方组别划分的组成机构性别结构如：⁸

(a) 清洁发展机制执行理事会共有 10 名成员，其中 1 名是女性，来自东欧国家；

(b) 联合执行监督委员会共有 10 名成员，其中 4 名是女性：2 名来自经济转型期缔约方，2 名来自非附件一缔约方；

(c) 履约委员会促进事务组共有 10 名成员，其中 4 名是女性：1 名来自亚洲—太平洋国家，1 名来自拉丁美洲和加勒比国家，1 名来自西欧和其他国家，1 名来自附件一缔约方；

(d) 履约委员会执行事务组共有 10 名成员，其中 1 名是女性，来自小岛屿发展中国家；

(e) 最不发达国家专家组共有 13 名成员，其中 2 名是女性：1 名来自小岛屿发展中国家，1 名来自附件二缔约方；

(f) 非《公约》附件一缔约方国家信息通报问题专家咨询小组共有 21 名成员，其中 7 名是女性：1 名来自非洲国家，1 名来自亚洲-太平洋国家，3 名来自拉丁美洲和加勒比国家，2 名来自附件一缔约方；

(g) 适应基金董事会共有 16 名成员，⁹ 其中 4 名是女性：1 名来自附件一缔约方，1 名来自东欧国家，2 名来自非附件一缔约方；

(h) 技术执行委员会共有 20 名成员，其中 5 名是女性：2 名来自非附件一缔约方，3 名来自附件一缔约方；

⁸ 这些数据的列表载于表 5。

⁹ 两名成员辞职，均为女性，空缺未补。

(i) 适应委员会共有 16 名成员，其中 4 名是女性：1 名来自非洲国家，1 名来自附件一缔约方，1 名来自西欧和其他国家，1 名来自最不发达国家；

(j) 融资问题常设委员会共有 20 名成员，其中 7 名是女性：4 名来自非附件一缔约方，3 名来自附件一缔约方；

(k) 气候技术中心与网络咨询委员会共有政府代表成员 16 名：其中 1 名是女性，来自非附件一缔约方；

(l) 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会共有 20 名成员，其中 7 名是女性：4 名来自附件一缔约方，3 名来自非附件一缔约方。

D. 按区域集团划分的主席团性别结构

17. 按区域集团划分的各主席团性别结构如下：

(a) 《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议主席团共有 11 名成员，其中 2 名是女性：1 名来自东欧国家，1 名来自西欧和其他国家；

(b) 履行机构以及科技咨询机构主席团共有 6 名成员，其中 2 名是女性，来自东欧国家；

(c) 德班加强行动平台问题特设工作组主席团共有 3 名成员，其中 1 名是女性，来自非附件一缔约方。

E. 缔约方代表团的性别结构

表 3

出席《公约》和《京都议定书》之下的届会的缔约方代表团性别结构^a

届会	代表总数	女性代表人数	男性代表人数	女性所占百分比	女性百分比变化
特设工作组第二届会议第六期会议 (2014 年 10 月)	800	325	475	41	4 ^b
缔约方会议第二十届会议/《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议 (2014 年 12 月)	6 314	2 295	4 019	36	0
特设工作组第二届会议第八期会议 (2015 年 2 月)	906	363	543	40	-1 ^c
履行机构第四十二届会议/科技咨询机构第四十二届会议(2015 年 6 月)	1 928	769	1 159	40	2

缩略语：特设工作组=德班加强行动平台问题特设工作组、《议定书》/《公约》缔约方会议=作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议、履行机构=附属履行机构、科技咨询机构=附属科学技术咨询机构。

^a 本表所列数据反映截至各该届会最后一天出席届会的缔约方代表团的人数。

^b 与特设工作组 2014 年的第二届会议第四期会议相比。

^c 与特设工作组 2015 年的第二届会议第六期会议相比。

18. 表 3 所列数据显示, 缔约方会议在 2013 年第十九届会议至 2014 年的第二十届会议之间的妇女代表人数未改变。然而, 出席各附属机构第四十二届会议的妇女代表人数与出席 2014 年第四十一届会议的妇女代表人数相比有所增加。数据还显示, 参加特设工作组第二届会议第八期会议的妇女代表人数与出席特设工作组第二届会议第六期会议的妇女代表人数相比减少了。如表所示, 缔约方会议代表团妇女的人数低于出席特设工作组两届会议的人数, 也低于参加出席各附属机构会议的妇女代表人数。

19. 为了实现第 23/CP.18 号决定所设的达到性别平衡的目标, 《气候公约》进程决策中有妇女参与并取得性别平衡极其重要。因此, 本报告还载有出席《公约》及其《京都议定书》之下各理事会届会缔约方代表团团长的性别的信息。

表 4

出席《公约》及其《京都议定书》之下各理事会届会缔约方代表团团长的性别

届会	代表团团长 人数	女性代表团团长 人数	女性代表团团长所占 比例	女性百分比 变化 ^a
特设工作组第二届会议第六期会议(2014 年 10 月)	186	52	28	NA
缔约方会议第二十届会议/《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议(2014 年 12 月)	366	96	26	NA
特设工作组第二届会议第八期会议(2015 年 2 月)	193	64	33	NA
履行机构第四十二届会议/科技咨询机构第四十二届会议(2015 年 6 月)	236	71	30	NA

缩略语: 特设工作组=德班加强行动平台问题特设工作组、《议定书》/《公约》缔约方会议=作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议, NA=不适用, 履行机构=附属履行机构、科技咨询机构=附属科学技术咨询机构。

^a 这是本报告提出关于妇女担任代表团团长数据的第一年。因此, 没有可资比较的数据。

20. 表 3 所列数据显示, 自 2014 年关于性别结构的上一次报告发表以来, 妇女担任缔约方出席各届会议的代表团团长的的人数介于缔约方会议第二十届会议的 26% 和特设工作组第二届会议第八期会议的 33%。

三. 秘书处执行含有性别方针的各项决定的情况

21. 按照缔约方依性别问题利马工作方案提出的要求, 本节载有秘书处按照《公约》之下适用的性别相关政策执行含有性别方针的各项决定的情况的信息。

22. 鉴于这是第一份载有上述执行情况信息的性别结构情况报告,其报告期从缔约方会议第七届会议通过第一个关于性别的决定¹⁰ 要至 2015 年 8 月 31 日。此外,由于要求涉及执行,本报告未载入要求秘书处在今后某日或在今后某日之前进行活动的决定的信息。

23. 以下是执行关于性别与气候变化的各项决定的概况。¹¹ 应缔约方的要求,秘书处:

(a) 编写了三份关于性别结构的报告(包括本报告);¹²

(b) 组织了两次会期研讨会,一次在缔约方会议第十九届会议期间,另一次在履行机构第四十二届会议期间;¹³

(c) 印发秘书处收到来自各缔约方和观察员组织提供的有关两次会期研讨会的投入;¹⁴

(d) 与观察员组织、包括民间社会和政府间组织合作,在现有的资源范围内,支持它们从事的培训和能力建设活动;¹⁵

(e) 每当《公约》及其《京都议定书》之下设立的任何机构出现经选举产生的职位空缺时,继续提请各缔约方注意,应按照第 36/CP.7 和 23/CP.18 号决定在组成机构达到性别平衡的目标;¹⁶

(f) 在 2016-2017 年两年期预算中列入一个项目,其中包含一名性别问题高级联络人的预算需要。¹⁷

¹⁰ 第 36/CP.7 号决定。

¹¹ 这些数据的列表,包括参考资料和链接载于表 6。

¹² 按照第 23/CP.18 号决定,第 8 段。

¹³ 按照第 23/CP.18 号决定,第 11 段和第 18/CP.20 号决定,第 11 段。

¹⁴ 按照第 23/CP.18 号决定,第 12 段。

¹⁵ 按照第 18/CP.20 号决定,第 8 段。

¹⁶ 按照第 36/CP.7 号决定,第 2 和 3 段。

¹⁷ 按照第 18/CP.20 号决定,第 17 段。

附件一

按区域集团和其他缔约方组别划分的各机构性别结构情况

表 5

按区域集团和其他缔约方组别划分的《公约》及其《京都议定书》之下各组成机构性别结构情况

按区域集团和其他缔约方组别划分的妇女成员人数																									
机构	成员总数	2015年 女性成 员与男 性成员 的比率	非洲 国家		亚洲-太平洋 国家		东欧 国家		拉丁美洲 和加勒比 国家		西欧和其他 国家		小岛屿发展 中国家		附件一 缔约方		经济转型期 缔约方		附件二 缔约方		非附件一 缔约方		最不发达 国家		
			2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	
CDM 执行理事会	10	1/9			1		1	1																	
JISC	10	4/6														1	1	2				2	2		
CC 促进组	10	4/6			1	1			1	1	1	1				1	1								
CC 加强组	10	1/9											1	1											
LEG	13	2/11											1	1					1	1					
CGE	21	7/14	2	1	1	1			3	3						3	2								
AFB	16 ^a	4/10					1	2 ^b		1	2	1 ^b				1	1	1				1	2		
TEC	20	5/15	1													2	3						2		
AC	16	4/12	1	1							1	1				1	1							1	1
SCF	20	7/13			1								1			3	3					1	4	1	
CTCN 咨询委员会	16	1/15														1						1	1		

		按区域集团和其他缔约方组别划分的妇女成员人数																					
		非洲国家		亚洲-太平洋国家		东欧国家		拉丁美洲和加勒比国家		西欧和其他国家		小岛屿发展中国家		附件一缔约方		经济转型期缔约方		附件二缔约方		非附件一缔约方		最不发达国家	
机构	2015年 女性成员 与男性成员 总数的 比率	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年	2014年	2015年
		气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会	20	7/13										1		2	4						

缩略语：AC =适应委员会、AFB =适应基金董事会、CC =履约委员会、CDM =清洁发展机制、专家咨询小组=非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组、CTCN =气候技术中心与网络、EIT Parties =经济转型期缔约方、JISC =联合执行监督委员会、LDCs = 最不发达国家、LEG =最不发达国家专家组、SCF =资金问题常设委员会、SIDS =小岛屿发展中国家、TEC =技术执行委员会。

- ^a 总共有 2 名成员辞职，均为女性，均为女性，遗缺未补。
- ^b 一名成员辞职，遗缺未补。

附件二

关于性别与气候变化的各项决定的执行情况

表 6
关于性别与气候变化的各项决定的执行情况

决定	段次	内容	进一步信息和链接
36/CP.7	2 和 3	每当出现空缺时, 提请缔约方注意关于性别平衡和任命妇女担任下设机构职位的决定	例如, 见提供给缔约方的关于候选人提名的信息, 可查阅 < http://unfccc.int/files/bodies/election_and_membership/application/pdf/notification_to_parties.pdf >
23/CP.18	8	向缔约方会议提交关于性别结构的年度报告	FCCC/CP/2013/4, 可查阅< http://unfccc.int/resource/docs/2013/cop19/eng/04.pdf > FCCC/CP/2014/7, 可查阅 < http://unfccc.int/resource/docs/2014/cop20/eng/07.pdf >
	11	会期研讨会, 讨论《气候公约》进程中的性别平衡问题和对性别敏感的气候政策以及能力建设活动, 以便促进妇女进一步参与《气候公约》进程	详情可查阅 < http://unfccc.int/meetings/warsaw_nov_2013/workshop/7890.php >
	12	将缔约方提交的材料汇编成一份杂项文件	FCCC/CP/2013/MISC.2, 可查阅< http://unfccc.int/resource/docs/2013/cop19/eng/misc02.pdf >
18/CP.20	8	缔约方和相关的观察员组织结合附属机构的会议等方式, 支持组织培训和能力建设工作	进行中。例如, 1015 年, 秘书处和妇女环境与发展组织、全球性别与气候联盟和妇女代表基金在附属机构第四十二届会议举行之前为妇女代表联合举办了一次培训会。
	11	关于促进性别平等的气候政策会期研讨会, 重点是减缓行动及技术开发和转让	详情可查阅 < http://unfccc.int/gender_and_climate_change/items/9043.php >
	17	在 2016-2017 年两年期预算中列入一个项目, 其中包含一名性别问题高级联络人的预算需要	见 FCCC/SBI/2015/3/Add.2 号文件, 可查阅< http://unfccc.int/resource/docs/2015/sbi/eng/03a02.pdf >