



**Конференция Сторон, действующая
в качестве совещания Сторон
Киотского протокола**

Одиннадцатая сессия

Париж, 30 ноября – 11 декабря 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Доклад Комитета по соблюдению

**Ежегодный доклад Комитета по соблюдению
для Конференции Сторон, действующей в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Резюме

Десятый ежегодный доклад Комитета по соблюдению для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, охватывает деятельность за период с 6 сентября 2014 года по 7 сентября 2015 года. В настоящем докладе приводится краткое описание процесса рассмотрения подразделением по стимулированию данных, содержащихся в докладах о рассмотрении, включая вынесенные в них рекомендации, в контексте оказания консультативной помощи и содействия Сторонам в деле осуществления Киотского протокола. В докладе содержится также краткое описание процесса продолжающегося рассмотрения подразделением по обеспечению соблюдения задержки с представлением Стороной, включенной в приложение I, своего национального доклада о кадастре и последствий выхода Стороны из Киотского протокола для ее обязательств по представлению докладов; а также обсуждений пленумом Комитета по соблюдению итогов второго совместного рабочего совещания с ведущими экспертами по рассмотрению кадастров и сферы охвата следующих совместных рабочих совещаний.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
А. Мандат	1	3
В. Сфера охвата доклада	2	3
С. Возможные решения Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	3–4	3
II. Организационные вопросы	5–16	3
А. Членский состав Комитета по вопросам соблюдения	10–12	4
В. Транспарентность, коммуникация и информация	13–15	4
С. Использование электронных средств для принятия решений	16	5
III. Работа, проделанная за отчетный период	17–32	5
А. Деятельность пленума	17–24	5
В. Деятельность подразделения по обеспечению соблюдения	25–29	7
С. Деятельность подразделения по стимулированию	30–32	8
IV. Бюджет для работы Комитета по соблюдению	33–35	8
А. Ресурсы на двухгодичный период 2014–2015 годов	33	8
В. Потребности в ресурсах на двухгодичный период 2016–2017 годов	34–35	9
 Приложение		
Члены и заместители членов Комитета по соблюдению, срок полномочий которых истекает 31 декабря 2015 года		10

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III «Процедур и механизмов, связанных с соблюдением согласно Киотскому протоколу» (приложение к решению 27/СМР.1; далее упоминаются как процедуры и механизмы) пленум Комитета по соблюдению (далее упоминается как пленум) должен представлять доклад о деятельности Комитета на каждой очередной сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС).

B. Сфера охвата доклада

2. Десятый ежегодный доклад Комитета по соблюдению охватывает период с 6 сентября 2014 года по 7 сентября 2015 года. В нем приводится описание работы Комитета и вопросов, рассмотренных им за этот период.

C. Возможные решения Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

3. В соответствии с разделом XII процедур и механизмов КС/СС должна рассмотреть ежегодный доклад Комитета по соблюдению.

4. КС/СС, возможно, также пожелает:

а) предложить Председателю КС/СС при необходимости провести консультации по поводу выдвижения кандидатур членов и заместителей членов Комитета (см. раздел II.A ниже);

б) предложить Сторонам вносить взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на оказание поддержки работе Комитета на двухгодичный период 2016–2017 годов, включая проведение мероприятий, приуроченных к 10-летней годовщине Комитета, и выразить свою признательность Сторонам, которые внесли взносы за отчетный период (см. пункты 34 и 35 ниже).

II. Организационные вопросы

5. За отчетный период пленум провел два совещания. Шестнадцатое совещание пленума состоялось 5 марта 2015 года, а семнадцатое совещание – 6 и 7 сентября 2015 года; оба совещания проходили в Бонне (Германия).

6. Подразделение по стимулированию и подразделение по обеспечению соблюдения провели по два совещания в Бонне – 5 марта 2015 года и 6 сентября 2015 года.

7. В дополнение к этим совещаниям секретариат организовал вводное мероприятие, состоявшееся в Бонне 4 марта 2015 года. Оно было приурочено к мартовским совещаниям соответствующих подразделений и пленума и было призвано предоставить членам и заместителям членов Комитета, в частности тем, которые были избраны на девятой и десятой сессиях КС/СС, возможность для более подробного ознакомления с определенными аспектами работы Комитета по соблюдению, включая процедуры рассмотрения различных вопросов в ходе совещаний. Пленум положительно оценил это мероприятие и счел целесообразным проводить подобные мероприятия и в дальнейшем.

8. Кроме того, в соответствии с просьбой пленума¹ было организовано второе совместное рабочее совещание Комитета по соблюдению с ведущими экспертами по рассмотрению кадастров, в ходе которого обсуждался вопрос о согласованности рассмотрений в соответствии со статьей 8 Киотского протокола. Это рабочее совещание состоялось в Бонне, 4 марта 2015 года, и было приурочено к 12-му совещанию ведущих экспертов по рассмотрению кадастров, шестнадцатому совещанию пленума, двадцать шестому совещанию подразделения по обеспечению соблюдения и семнадцатому совещанию подразделения по стимулированию (см. пункт 22 ниже).

9. Повестка дня и аннотации, документация в поддержку пунктов повестки дня и доклады председателей по каждому совещанию пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения размещены на веб-сайте РКИКООН².

А. Членский состав Комитета по вопросам соблюдения

10. В соответствии с пунктом 1 правила 3 «Правил процедуры Комитета по соблюдению Киотского протокола» (приложение к решению 4/СМР.2 с поправками, внесенными в него решениями 4/СМР.4 и 8/СМР.9; далее упоминаются как правила процедуры) срок полномочий каждого члена и заместителя члена Комитета по соблюдению начинается 1 января календарного года, непосредственно следующего за его или ее избранием, и заканчивается 31 декабря через четыре года. Перечень членов и заместителей членов, чей срок полномочий истекает 31 декабря 2015 года, приведен в приложении.

11. В соответствии с пунктом 2 раздела IV, пунктом 2 раздела V и пунктом 5 раздела II процедур и механизмов пленум просит КС/СС избрать пять новых членов в состав подразделения по стимулированию, пять новых членов в состав подразделения по обеспечению соблюдения и, соответственно, одного заместителя члена для каждого нового члена на срок полномочий продолжительностью четыре года.

12. Пленум выразил надежду на то, что при выдвижении кандидатур для избрания в состав Комитета по соблюдению Стороны будут учитывать вопрос гендерного баланса.

В. Транспарентность, коммуникация и информация

13. В соответствии с пунктом 1 правила 9 правил процедуры проведенные в течение отчетного периода совещания пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения были записаны и транслировались через Интернет на веб-сайте РКИКООН, за исключением тех частей этих совещаний, которые согласно тому же правилу были закрытыми.

14. В соответствии с пунктом 2 правила 12 правил процедуры все документы пленума и подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию были опубликованы на веб-сайте РКИКООН³.

¹ СС/13/2013/7, пункт 13.

² <http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/items/2875.php>.

³ С документами пленума можно ознакомиться по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/plenary/items/3788.php; с документами подразделения по стимулированию можно ознакомиться по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/facilitative_branch/items/3786; с документами подразделения по обеспечению соблюдения можно ознакомиться по адресу http://unfccc.int/kyoto_protocol/compliance/enforcement_branch/items/3785.php.

15. Ввиду того что совещания ведущих экспертов по рассмотрению кадастров являются закрытыми, совместное рабочее совещание, упомянутое в пункте 8 выше, проводилось за закрытыми дверями. Основные вопросы, которые обсуждались в ходе совместного рабочего совещания, перечислены в пункте 22 ниже, а итоги этих обсуждений кратко изложены в докладе о работе шестнадцатого совещания пленума⁴.

С. Использование электронных средств для принятия решений

16. В соответствии с пунктом 2 правила 11 правил процедуры Комитет по соблюдению может разрабатывать и принимать решения с использованием электронных средств. За отчетный период ни соответствующим подразделениям, ни пленуму не потребовалось прибегать к электронным средствам для принятия решений.

III. Работа, проделанная за отчетный период

А. Деятельность пленума

1. Доклады групп экспертов по рассмотрению согласно статье 8 Киотского протокола и другая информация, полученная пленумом Комитета по соблюдению

17. В соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов секретариат препроводил Комитету по соблюдению доклады об индивидуальных рассмотрении ежегодных представлений, представленных в 2013 году Литвой, Норвегией, Португалией, Российской Федерацией и Словакией; а также доклады об индивидуальном рассмотрении ежегодных представлений за 2014 год от Австралии, Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Европейского союза, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Монако, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

18. Аналогичным образом в соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов секретариат препроводил Комитету доклады о техническом рассмотрении шестых национальных сообщений, представленных Австралией, Беларусью, Бельгией, Болгарией, Венгрией, Германией, Грецией, Ирландией, Исландией, Казахстаном, Кипром, Литвой, Лихтенштейном, Мальтой, Монако, Норвегией, Польшей, Российской Федерацией, Румынией, Словакией, Словенией, Соединенным Королевством, Украиной, Чешской Республикой, Эстонией и Японией.

19. В соответствии с пунктом 4 решения 13/CMP.1 секретариат препроводил Комитету седьмой ежегодный доклад о компиляции и учете в отношении Сторон Конвенции с обязательствами, прописанными в приложении В к Киотскому протоколу, и добавление к этому докладу⁵.

20. На своем семнадцатом совещании пленум принял к сведению представленную ему секретариатом информацию о положении дел с представлениями и рас-

⁴ CC/16/2015/2, пункт 8.

⁵ CC/2014/1.

смотрением докладов согласно Киотскому протоколу. Пленум также отметил трудности, которые возникли в ходе организации процесса рассмотрения в 2015 году⁶.

2. Согласованность рассмотрений в соответствии со статьей 8 Киотского протокола

21. На своем шестнадцатом совещании пленум принял решение созвать закрытое заседание, чтобы заслушать доклад председателя подразделения по стимулированию г-на Делано Рубена Вервея и председателя подразделения по обеспечению соблюдения г-жи Рузанны Хайнес об их участии в 12-м совещании ведущих экспертов по рассмотрению кадастров, которое состоялось в Бонне 2–4 марта 2015 года. Основная причина проведения этой части совещания в закрытом режиме заключалась в том, что председатели представляли доклад о работе закрытого заседания.

22. В ходе второго совместного рабочего совещания Комитета по вопросам соблюдения и ведущих экспертов по рассмотрению кадастров, которое упоминалось в пункте 8 выше, рассматривались вопросы, связанные с мандатами Комитета и ведущих экспертов по рассмотрению кадастров, а также ряд вопросов, касающихся последовательности в использовании терминологии и оценок в ежегодных докладах о рассмотрении.

23. Рассмотрев упомянутый в пункте 21 выше доклад и итоги этого рабочего совещания, пленум в ходе шестнадцатого и семнадцатого совещаний напомнил о своем намерении организовывать дальнейшие совместные рабочие совещания с ведущими экспертами по рассмотрению кадастров. В то же время он принял во внимание тот факт, что начиная с 2016 года группы экспертов по рассмотрению (ГЭР) будут применять новые «Руководящие принципы для технического рассмотрения информации, сообщаемой согласно Конвенции в связи с кадастрами парниковых газов, двухгодичными докладами и национальными сообщениями Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции», и что вопрос о пересмотре руководящих принципов для представления информации, рассмотрения и учета согласно Киотскому протоколу будет рассматриваться на следующей сессии КС/СС. Пленум счел целесообразным продолжить обсуждение с ведущими экспертами по рассмотрению вопроса о согласованности после того, как будет накоплен некоторый первоначальный опыт по применению соответствующих новых руководящих принципов. В этой связи пленум решил запланировать проведение следующего совместного рабочего совещания на 2017 год и по возможности приурочить его к совещанию ведущих экспертов по рассмотрению.

3. Десятая годовщина Комитета по соблюдению

24. Пленум отметил, что в 2016 году Комитет по соблюдению отметит свою 10-летнюю годовщину. Он предложил президиуму при поддержке секретариата осуществить надлежащую подготовку к проведению юбилейных мероприятий в рамках совещания пленума, которое состоится в сентябре 2016 года.

⁶ СС/17/2015/2, пункт 13.

В. Деятельность подразделения по обеспечению соблюдения

1. Задержка с представлением Стороной, включенной в приложение I, своего национального доклада о кадастре за 2014 год⁷

25. На двадцать шестом и двадцать седьмом совещаниях подразделение по обеспечению соблюдения продолжило рассмотрение вопроса о задержке с представлением Монако своего национального доклада о кадастре (НДК) за 2014 год⁸. На двадцать шестом совещании подразделение рассмотрело информацию, содержащуюся в докладе об индивидуальном рассмотрении ежегодного представления Монако, представленного в 2014 году⁹.

26. В ходе того же совещания подразделение обратилось к секретариату с просьбой пригласить ведущих экспертов ГЭР, которая проводила рассмотрение ежегодного представления Монако за 2014 год, принять участие в двадцать седьмом совещании этого подразделения, с тем чтобы прояснить причины, по которым ГЭР решила не указывать связанный с осуществлением вопрос о позднем представлении Монако своего НДК, в свете положений пункта 3 а) приложения к решению 15/СМР.1, а также пункта 8 приложения к решению 22/СМР.1¹⁰.

27. На двадцать седьмом совещании подразделение приняло к сведению соответствующие пояснения, представленные одним из ведущих экспертов ГЭР, которая проводила рассмотрение ежегодного представления Монако за 2014 год, и решило завершить рассмотрение этого вопроса.

2. Последствия выхода Стороны из Киотского протокола для ее обязательств по представлению докладов

28. В ходе двадцать шестого и двадцать седьмого совещаний подразделение по обеспечению соблюдения продолжило рассмотрение вопроса о выходе Канады из Киотского протокола и последствий этого для обязательств Канады по представлению докладов согласно Киотскому протоколу¹¹. Подразделение решило включить этот вопрос в повестку дня своего двадцать седьмого совещания, к моменту проведения которого предполагалось получить доклад об индивидуальном рассмотрении ежегодного представления Канады за 2014 год. Этот доклад был опубликован 23 апреля 2015 года и препровожден членам и заместителям членов подразделения 28 апреля 2015 года¹².

29. На двадцать седьмом совещании подразделение отметило, что ежегодное представление Канады за 2014 год рассматривалось в соответствии с «Руководящими принципами для технического рассмотрения кадастров парниковых газов Сторон, включенных в приложение I к Конвенции» (решение 19/СР.8). Подразделение отметило также, что его мандат ограничивается рассмотрением связанных с осуществлением вопросов, которые вытекают из рассмотрений согласно статье 8 Киотского протокола, в связи с чем подразделение решило завершить рассмотрение этого вопроса.

⁷ См. также документ FCCC/KP/CMR/2014/2, пункты 29–31.

⁸ См. также документ FCCC/KP/CMR/2014/2, пункт 31, и документ СС/ЕВ/25/2014/3, пункты 10–12.

⁹ СС/ЕВ/26/2015/2, пункты 6–8.

¹⁰ СС/ЕВ/26/2015/2, пункт 7.

¹¹ См. также документ FCCC/KP/CMR/2014/2, пункты 32–34.

¹² СС/ЕВ/26/2015/2, пункт 5.

С. Деятельность подразделения по стимулированию

Положения, касающиеся стимулирования: консультативная помощь и содействие

30. Подразделение по стимулированию в соответствии с решением, принятым на его шестнадцатом совещании, продолжило рассмотрение информации и рекомендаций, которые содержатся в докладах об индивидуальных обзорах ежегодных представлений, а также в докладах о техническом рассмотрении национальных сообщений (далее упоминаются как доклады о рассмотрении), в контексте оказания консультативной помощи и содействия Сторонам в деле осуществления Киотского протокола¹³.

31. С тем чтобы лучше понять способы достижения целей, упомянутых в пункте 30 выше, подразделение на своем семнадцатом совещании предложило своим членам и заместителям членов определить в докладах соответствующие вопросы, связанные с осуществлением Киотского протокола, и довести их до сведения подразделения¹⁴.

32. На своем восемнадцатом совещании подразделение обсудило вопросы, которые были определены его членами и заместителями членов. Подразделение отметило ряд вопросов, которые, возможно, потребуют дальнейшего рассмотрения, в том числе в тех случаях, когда рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах о рассмотрении, были вынесены повторно, а также в случаях, когда были даны качественные характеристики (такие как «в целом транспарентный» и «в целом полный») в отношении полноты и транспарентности кадастров. Подразделение вновь заявило о важности поддержания диалога с экспертами по рассмотрению кадастров. Оно решило продолжить общее обсуждение вопроса об оказании консультативной помощи и содействия, рассматривая при этом и более конкретные вопросы, возникающие в связи с докладами о рассмотрении.

IV. Бюджет для работы Комитета по соблюдению

А. Ресурсы на двухгодичный период 2014–2015 годов

33. На двухгодичный период 2014–2015 годов в основном бюджете РККОООН на деятельность, относящуюся к Комитету по соблюдению, предусмотрено выделить 1 123 508 евро¹⁵. Кроме того, по статье расходов «Поддержка Комитета по соблюдению» в рамках потребностей в ресурсах Целевого фонда для вспомогательной деятельности были одобрены средства в размере 515 079 евро. По состоянию на 30 июня 2015 года взносы на двухгодичный период получены в размере 41 242 долл. США. КС/СС, возможно, пожелает выразить свою искреннюю признательность следующим Сторонам, которые внесли взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности для оказания поддержки работе Комитета по соблюдению в течение двухгодичного периода 2014–2015 годов: Бельгии, Швейцарии и Японии.

¹³ СС/ФВ/16/2014/2, пункт 10.

¹⁴ СС/ФВ/17/2015/2, пункт 6.

¹⁵ Эта сумма не включает расходы, связанные с общесекретариатской деятельностью, расходы на поддержку программ (накладные расходы) и резерв оборотного капитала, размеры которых определены в решении 27/СР.19.

В. Потребности в ресурсах на двухгодичный период 2016–2017 годов

34. Предполагается, что в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов приблизительно 39% основного бюджета для Программы по правовым вопросам РКИКООН, который был предложен для утверждения на КС/СС, 11% будут использоваться для деятельности, связанной с работой Комитета по соблюдению¹⁶. Кроме того, 505 901 евро¹⁷ будут выделены по линии Целевого фонда для вспомогательной деятельности.

35. Комитет просит КС/СС призвать Стороны вносить взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на двухгодичный период 2016–2017 годов для поддержки работы Комитета по соблюдению, в том числе проведения мероприятий, приуроченных к 10-летней годовщине Комитета.

¹⁶ См. документы FCCC/SBI/2015/3 и FCCC/SBI/2015/10/Add.1.

¹⁷ См. документы FCCC/SBI/2015/3/Add.2 и FCCC/SBI/2015/10/Add.1. Эта сумма включает расходы на поддержку программ, но не учитывает расходы, связанные с деятельностью секретариата и резерв оборотного капитала.

Приложение

Члены и заместители членов Комитета по соблюдению, срок полномочий которых истекает 31 декабря 2015 года

Подразделение по обеспечению соблюдения

<i>Член</i>	<i>Заместитель члена</i>	<i>Группа</i>
г-н Рене Ж. М. Лефебер	г-н Туомас Куокканен	Государства Западной Европы и другие государства
г-жа Рузанна Хайнес	г-н Себастьян Марино	Малые островные развивающиеся государства
г-н Александр Коджабашев	г-н Олег Шаманов	Государства Восточной Европы
г-н Герхард Лойбл	г-жа Ирина Рудско	Стороны, включенные в приложение I
г-н Айнун Нишат	г-н Науман Б. Бхатти	Стороны, не включенные в приложение I

Подразделение по стимулированию

<i>Член</i>	<i>Заместитель члена</i>	<i>Группа</i>
г-жа Эмануэла Сарделитти	г-н Пер Хальстрем	Государства Западной Европы и другие государства
г-н Луис Пас Кастр	г-н Делано Барт	Малые островные развивающиеся государства
г-н Валерий П. Седякин	г-н Сярхей Никицин	Государства Восточной Европы
г-н Делано Рубен Вервей	г-н Дариуш Дыбка	Стороны, включенные в приложение I
г-н Нажмадин Б. М. Джалута	<i>вакантная должность</i>	Стороны, не включенные в приложение I