



联合国

FCCC/SBI/2014/13



气候变化框架公约

Distr.: General  
29 October 2014  
Chinese  
Original: English

## 附属履行机构

### 第四十一届会议

2014年12月1日至8日，利马

临时议程项目7和9

与最不发达国家有关的问题

国家适应计划

## 最不发达国家专家组第26次会议报告

### 秘书处的说明\*

#### 概要

本文件报告了最不发达国家专家组(专家组) 2014年8月4日至7日在德国波恩举行的第26次会议的情况。会议审查了专家组2014-2015年工作方案的执行进展，重点审查了以下活动：执行国家适应行动方案的执行情况；编制和执行国家适应计划的进程状况；为国家适应计划进程提供的技术指导和支助；就国家适应计划进程开展的外联活动；性别问题以及与最不发达国家中弱势群体有关的其他考虑因素；对国家适应计划进程的监测和评估；最佳做法和所获教益；支持《公约》之下的适应活动保持一致和发挥协同作用；动员各组织、区域中心和网络；以及与全球环境基金及其机构的互动。本文还涵盖附属履行机构第四十届会议授予专家组的任务。本文最后载有专家组工作计划优先活动的更新。

\* 本文件逾期提交是为了考虑相关投入。

GE.14-19402 (C) 181114 201114



\* 1 4 1 9 4 0 2 \*

请回收



## 目录

	段次	页次
一. 任务.....	1	3
二. 最不发达国家专家组第 26 次会议概要.....	2-65	3
A. 议事情况.....	2	3
B. 完成附属履行机构第四十届会议布置的任务.....	3	4
C. 执行国家适应行动方案的情况.....	4-6	4
D. 编制和执行国家适应计划的进程状况.....	7-17	5
E. 为国家适应计划进程提供的技术指导和支助.....	18-30	7
F. 就国家适应计划进程开展的外联活动.....	31-37	10
G. 性别问题以及与最不发达国家中弱势群体 有关的其他考虑因素.....	38-39	12
H. 对国家适应计划进程的监测和评估.....	40-41	13
I. 最佳做法和所获教益.....	42-44	13
J. 支持《公约》之下的适应行动保持一致和 发挥协同作用.....	45-54	14
K. 动员各机构、区域中心和网络.....	55-57	15
L. 与全球环境基金及其机构的讨论.....	58-65	16
三. 最不发达国家专家组工作方案优先活动的更新.....	66	18
附件		
截至 2014 年 8 月 7 日最不发达国家专家组的成员.....		19

## 一. 任务

1. 缔约方会议请最不发达国家专家组(专家组)制定两年期滚动工作方案,供附属履行机构(履行机构)在每年届会期间第一次会议上审议,并向履行机构的每届会议报告工作。<sup>1</sup>

## 二. 最不发达国家专家组第 26 次会议概要

### A. 议事情况

2. 专家组第 26 次会议于 2014 年 8 月 4 日至 7 日在德国波恩举行。会议分为以下三部分:

(a) 8 月 4 日至 6 日专家组的非公开会议;

(b) 8 月 7 日与全球环境基金及其机构的讨论。全球环境基金及其三个机构,即联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署(环境署)参加了会议;

(c) 8 月 7 日与有关组织举行会议,讨论作为国家适应计划进程技术指南<sup>2</sup>的补充材料与技术指南保持一致的问题。以下组织参加了会议:

(一) 非洲开发银行;

(二) 援外社国际协会;

(三) 国际养护组织;

(四) 德国国际合作署;

(五) 全球水事伙伴关系;

(六) 气候变化脆弱性、影响和适应全球研究方案;

(七) 气候变化南方之音组织;

(八) 联合国人类住区规划署;

(九) 《生物多样性公约》秘书处;

(十) 全球环境基金和上文第 2 (b)段提到该基金的三个机构。

<sup>1</sup> 第6/CP.16号决定,第3段。

<sup>2</sup> 可查阅: <<http://unfccc.int/7279>>。

## B. 完成附属履行机构第四十届会议布置的任务

3. 以下小段列出了履行机构第四十届会议通过的与专家组工作有关的任务，以及专家组完成这些任务的进展情况。履行机构第四十届会议：

(a) 请专家组和适应委员会探索如何在专家组作为 2014-2015 年工作方案一部分即将举行的“国家适应计划展览”中照顾到不在最不发达国家之列的发展中国家缔约方。<sup>3</sup> 国家适应计划展览于 2014 年 8 月举行，受到邀请和资助的 20 个缔约方中有八个缔约方共派出 9 人参加会议；

(b) 请适应委员会与专家组合作，在履行机构第四十二届会议之前组织一次研讨会，尽可能与某一相关会议衔接举行，请不同层面的专家和从业人员参加，分享编制和执行国家适应计划过程中的经验、良好做法、所获教益、问题和需求。专家组决定起草一份概念文件，与适应委员会交流；

(c) 请专家组和适应委员会根据国家适应计划展览及相关文件，就编制和执行国家适应计划过程中的经验、良好做法、所获教益、问题和需求编写一份资料文件，供履行机构第四十一届会议审议，同时作为对上文第 3(b) 段所指研讨会的投入。专家组决定编写该资料文件，并与适应委员会交流，以获得进一步投入；

(d) 请适应委员会与专家组合作，在秘书处的支持下就上文第 3(b) 段所指研讨会编写一份报告，供履行机构第四十二届会议审议。专家组商定在下次会议上讨论编写该报告的方法。<sup>4</sup>

## C. 执行国家适应行动方案的情况

4. 环境基金称，截至 2014 年 9 月 15 日，已有 49 个最不发达国家以项目登记表的形式正式提交了国家适应行动方案执行项目建议书，向最不发达国家基金申请资金。其中，46 个国家提交了至少两个项目，36 个国家提交了三个或三个以上项目。提交的项目大多涉及农业(30%)、灾害风险管理(18%)、沿岸地区管理(14%)和水资源管理(13%)。

5. 环境基金还指出，自 2007 年起，环境基金理事会总共核准了 158 个项目(包括 7 个中型项目和 132 个大型项目)，最不发达国家基金的拨款达到 8.827 亿美元。经核准的项目中，95 个(不包括编制国家适应行动方案的项目)项目已得到环境基金首席执行官的核准或批准。环境基金进一步指出，部分项目已经完成，其余项目正处于不同执行阶段或正要开始执行。

<sup>3</sup> FCCC/SBI/2014/4, 附件一。

<sup>4</sup> FCCC/SBI/2014/8, 分别见第102、106、107和108段。

6. 环境基金还称，截至 2014 年 9 月 15 日，捐助方已累计向最不发达国家认捐 9.085 亿美元，根据基金的公平获取原则，每个最不发达国家的费用上限为 3,000 万美元。

#### D. 编制和执行国家适应计划的进程状况

##### 1. 在最不发达国家的国家一级启动国家适应计划进程的情况

7. 一些国家根据正式启动活动上向专家组提供的信息，或通过 2014 年 3 月至 4 月举办的国家适应计划全球支助方案研讨会上和在 2014 年 8 月举行的国家适应计划展览上发言，启动了国家适应计划进程。这些国家包括：

(a) 最不发达国家：孟加拉国、布基纳法索、柬埔寨、埃塞俄比亚、马拉维、多哥和坦桑尼亚联合共和国；

(b) 不在最不发达国家之列的发展中国家：印度尼西亚和牙买加。

##### 2. 编制国家适应计划的情况

8. 专家组注意到，截至 2014 年 8 月 7 日，没有国家提交国家适应计划。不过，专家组还注意到：

(a) 布基纳法索与专家组及国家适应计划全球支助方案分享了该国的国家适应计划草案，供他们提供投入；

(b) 苏丹表示，已在 2014 年 2 月专家组关于国家适应计划的技术会议上提交了国家适应计划草案；

(c) 国家适应计划全球支助方案为孟加拉国提供了帮助，为其国家适应计划路线图提供了投入；

(d) 坦桑尼亚联合共和国在 2013 年 6 月的国家适应计划展览期间提交了国家适应计划进程路线图；

(e) 多哥表示，已于 2014 年 1 月启动了国家适应计划进程路线图的编写工作。

##### 3. 为国家适应计划进程提供支助的进展

9. 专家组继续收集就国家适应计划进程向最不发达国家提供支助的信息。下文第 10-16 段列出了 2014 年 3 月至 9 月提供的支助。

10. 专家组继续向国家适应计划全球支助方案及其他组织分发国家适应计划进程的技术指南及其他外联材料，以便他们用于各自与国家适应计划进程有关的活动。专家组还参加了其他有关组织开展的与国家适应计划进程有关各项活动。专家组还编写了大量关于国家适应计划进程的文件，涉及多个专题和各种需要，以确保为该进程提供有效的技术指导和支助。国家适应计划中心网仍在进一步开

发，目前已向缔约方开放。本报告各章节，特别是下文第二章 E 节详细介绍了专家组提供的技术指导和支助。

11. 欧洲联盟及其成员国通过不同的实施模式为国家适应计划进程提供支持。目前正通过全球气候变化联盟向不丹、柬埔寨、马拉维、摩尔多瓦共和国以及太平洋小岛屿发展中国家的各项与国家适应计划进程有关或将推动该进程的项目提供支助。

12. 德国联邦经济合作与发展部通过德国国际合作署向多哥提供了 350,000 欧元，以推动明确和评估可为多哥的国家适应计划进程提供总体协调和领导的制度安排、方案、政策和能力。这项资金还推动了评估多哥关于气候变化影响、脆弱性和适应问题的现有信息。

13. 美国国际开发署向多个国家提供了协调、政策制定、技术援助及其他方面的支持，帮助推动国家适应计划进程。具体活动包括：2013 年在坦桑尼亚联合共和国启动国家适应计划进程，为该国编写国家适应计划进程路线图；2013 年为西非国家经济共同体的 11 个国家举行会议，推动各国就国家适应计划进程开展活动，并就沿海地区适应气候变化开展区域合作。<sup>5</sup>

14. 最初由德国捐款 47.25 亿欧元设立的双边专题信托基金——非洲气候变化基金——是为了帮助非洲国家更能抗御气候变化，并向可持续的低碳增长过渡。<sup>6</sup> 这项基金由非洲开发银行持有和管理。2014 年 8 月首次提出拨款建议，实施国家适应计划进程方面的技术援助是拟议的资助活动之一。

15. 国家适应计划全球支助方案在 2014 年 3 月至 7 月开展了以下活动：2014 年 4 月为非洲所有英语和法语最不发达国家举办了区域培训研讨会；总结了柬埔寨为国家适应计划进程加强部门规划和适应联系的情况；讨论了刚果民主共和国、冈比亚、几内亚比绍、马拉维、尼泊尔、塞内加尔和苏丹的国家适应计划进程中的问题和需要；帮助为贝宁、科摩罗、利比里亚和尼日尔的国家适应计划进程奠定基础；在不丹、刚果民主共和国、老挝人民民主共和国、尼日尔、塞内加尔、东帝汶和坦桑尼亚联合共和国开展与国家适应计划有关的国内考察；对布基纳法索的国家适应计划草案进行技术评估，并为孟加拉国的国家适应计划路线图概要提供投入。

16. 全球水事伙伴关系除了与国家适应计划全球支助方案联合开展活动外，还开展了各项支持各国的国家适应计划进程的活动。这些活动包括：将水安全作为跨部门问题纳入布基纳法索的国家适应计划草案；回顾尼日尔将气候变化纳入发展进程的倡议，并制定路线图；协助马拉维举办关于国家适应计划进程的利害关

<sup>5</sup> 详情可查阅：<[http://www4.unfccc.int/submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/39\\_12\\_130439245641041963-U.S.%20Submission%20on%20National%20Adaptation%20Plans-\(May%2005%202014\).pdf](http://www4.unfccc.int/submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/39_12_130439245641041963-U.S.%20Submission%20on%20National%20Adaptation%20Plans-(May%2005%202014).pdf)>。

<sup>6</sup> <<http://www.afdb.org/en/topics-and-sectors/initiatives-partnerships/africa-climate-change-fund/>>。

系方磋商研讨会。<sup>7</sup> 全球水事伙伴关系还联合举办了南亚国家区域研讨会，讨论在水部门实施气候变化适应战略的经验教训。该研讨会于 2014 年 9 月 9 日至 10 日在斯里兰卡举行，<sup>8</sup> 其中一个目的是加强对国家适应计划进程的理解，并探讨可以如何将该进程与制定水部门适应气候变化的战略联系起来。

17. 专家组还注意到，通过《公约》之下的其他渠道，可以了解更多向国家提供支助的信息，包括关于国家适应计划进程的信息，这些渠道包括：

- (a) 快速启动资金；<sup>9</sup>
- (b) 国家信息通报；<sup>10</sup>
- (c) 缔约方和各组织提交的相关材料，包括关于资金、技术和能力建设、国家适应计划以及关于适应气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案的材料。<sup>11</sup>

## E. 为国家适应计划进程提供的技术指导 and 支助

### 1. 关于可以如何为最不发达国家的国家适应计划进程提供支助的资料文件

18. 专家组讨论了可以如何为最不发达国家的国家适应计划进程提供支助的资料文件草稿。专家组提出了发布该文件还需要的额外投入，包括关于国家适应计划的案例研究或为最不发达国家提供支助的例子、现有的双边和多边支助渠道、国家适应计划全球支助方案、国家适应计划进程技术指南补充材料，以及适应技术。

19. 专家组决定将文件定稿，以便为最不发达国家启动国家适应计划进程提供参考和支助。

### 2. 关于国家适应计划的培训

20. 专家组继续讨论了 2014-2015 年国家适应计划区域培训研讨会的筹备工作。

21. 专家组决定，区域培训研讨会将侧重加强各国在国家适应计划进程下开展技术工作的能力。研讨会将提供各国可以直接用来推动编制和执行国家适应计划的工具及其他资源。研讨会将尽量使用经检验的方法以及通过同行审评程序公布

<sup>7</sup> 详情可查阅：<<http://unfccc.int/resource/docs/2014/smsn/igo/165.pdf>>。

<sup>8</sup> 参加研讨会的国家有阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡。

<sup>9</sup> <<http://www3.unfccc.int/pls/apex/f?p=116: 8: 1596502543078050>>。

<sup>10</sup> <<http://unfccc.int/4056>>。

<sup>11</sup> <<http://unfccc.int/5900>> and <<http://unfccc.int/7478>>。

的其他方法。研讨会还将借鉴专家组之前的研讨会、国家适应计划全球支助方案研讨会及其他相关活动的经验。

22. 专家组审查了培训资料手册的扩充大纲。该资料手册由专家组编写，相关组织和专家提供了投入。手册涵盖国家适应计划进程下的不同专题，按照国家适应计划进程的十项基本职能编排。该手册将包括不同地理区域的国家适应计划进程的案例研究。

23. 每个区域培训研讨会的具体主题将取决于区域内国家的经验和需要。专家组将收集每个区域的国家关于具体需要和优先专题的意见。

24. 关于国家适应计划的首届区域培训研讨会将针对太平洋区域，将于 2014 年 11 月 3 日至 7 日在瓦努阿图举行。

### 3. 国家适应计划进程技术指南补充材料

25. 专家组注意到各组织为编写国家适应计划进程技术指南补充材料所作的不懈努力。专家组还注意到，一些组织发布了补充材料，还有一些组织已将补充材料草稿递交专家组供其作出评论。截至 2014 年 8 月 7 日，不同组织已编写或正在编写以下材料：

(a) 世界卫生组织编写的《将性别问题纳入适应气候变化卫生方案的主流：使用手册》；<sup>12</sup>

(b) 粮农组织编写的支持将农业纳入国家适应计划的补充指南草案，以及支持将基因多样性纳入气候变化适应规划和国家适应计划的指南；

(c) 《生物多样性公约》秘书处编写的推动应对生物多样性与气候变化适应问题协同增效的文件草稿：将国家适应计划与国家生物多样性战略和行动计划挂钩；

(d) 德国国际合作署编写的《将国家适应计划进程与发展及预算编制挂钩》和《国家适应计划评估工具》；<sup>13</sup>

(e) 全球水事伙伴关系编写的《技术指南水事补充材料：支助国家适应计划进程》；<sup>14</sup>

(f) 国际养护组织制定的将生态系统纳入气候变化适应规划进程的工具；

(g) 红十字会与红新月会国际联合会编写的《如何参加国家适应计划：对各国红十字会和红新月会的指导意见》；<sup>15</sup>

<sup>12</sup> 可查阅：<[http://www.who.int/globalchange/publications/Mainstreaming\\_Gender\\_Climate.pdf](http://www.who.int/globalchange/publications/Mainstreaming_Gender_Climate.pdf)>。

<sup>13</sup> 可查阅：<<https://giz.de/ib/ib/var/app/wp342deP/1443/index.php/knowledge/mainstreaming/tools>>。

<sup>14</sup> 可查阅：<<http://tinyurl.com/pynkvxw>>。



(h) 气候变化脆弱性、影响和适应研究方案(PROVIA)编写的《利用 PROVIA 指南帮助制订国家适应计划：使用手册》；<sup>16</sup>

(i) 气候变化南方之音组织编写的适应工作联合原则、国家适应政策评估工具以及专家组/国家适应计划技术指南的民间社会指南。<sup>17</sup>

26. 专家组决定根据国家适应计划进程技术指南，就上述材料与国家适应计划进程的一致性发表意见。

27. 专家组在第 26 次会议上，与有关组织讨论了使补充材料与国家适应计划进程技术指南保持一致的问题。该讨论是根据履行机构第四十届会议的结论安排的，结论强调补充材料必须与技术指南一致。<sup>18</sup> 专家组在引导讨论的过程中，重申了专家组关于编写补充材料的一般性建议。<sup>19</sup> 专家组决定为编写补充材料的组织提出以下行动要点：

(a) 补充材料应当包含对补充材料的介绍、简要概述补充材料如何与技术指南一致，以及补充材料中如何描述或体现这种一致性；

(b) 各组织在遵循实际部门方针的同时，在补充材料中使用的术语应当与技术指南保持一致，应当与国家适应计划中心网支助小组密切合作，以便进一步说明用于在国家适应计划中心网上标记信息的分类法；

(c) 各组织应当在专家组的参与下，考虑建立一个联合综合框架，用来帮助各国管理对不同补充材料的运用，特别是在国家一级综合和协调国家适应计划的内容，同时考虑到在按部门和职能部委收集问题方面对国家作出的特殊安排；

(d) 为了显示与技术指南的一致性，大多数组织都使用了专家组关于一国可以如何实施国家适应计划进程的示意图。<sup>20</sup> 专家组随后列出了体现国家适应计划进程核心内容的十项基本职能。它们可为编写技术指南补充材料提供另一种方法。

<sup>15</sup> 可查阅：<http://www.climatecentre.org/downloads/File/IFRCGeneva/IFRCNationalAdaptionPlans.pdf>。

<sup>16</sup> 可查阅：<http://www.sei-international.org/mediamanager/documents/Publications/Climate/PROVIA-NAP-user-companion-2014.pdf>。

<sup>17</sup> 可分别查阅：[http://southernvoices.net/images/docs/JointPrinciplesforAdaptation\\_v1.pdf](http://southernvoices.net/images/docs/JointPrinciplesforAdaptation_v1.pdf)、[http://southernvoices.net/images/docs/JPA\\_Assessment\\_Tool\\_1.0-2.pdf](http://southernvoices.net/images/docs/JPA_Assessment_Tool_1.0-2.pdf) 和 <http://www.southernvoices.net/images/docs/SVA-CS-NAP-GuidelinesDraft.pdf>。

<sup>18</sup> FCCC/SBI/2014/8，第86段。

<sup>19</sup> FCCC/SBI/2013/15，第25段。

<sup>20</sup> 见《国家适应计划进程：概述》图1（专家组。可查阅：[http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/nap\\_overview.pdf](http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/nap_overview.pdf)）。

#### 4. 通过国家适应计划中心网为国家适应计划进程提供支助

28. 国家适应计划中心网支助小组在履行机构第四十届会议期间举行了一次会议。该小组提出了若干建议，以确保系统的以下功能：

(a) 追踪国家适应行动方案优先事项及其执行情况，以显示执行国家适应行动方案的进展，并着重指出执行方面仍然存在的不足；

(b) 使国家能够提问的互动功能；

(c) 联结国家与支助、工具、数据和产品等提供方的方式；

(d) 为国家门户网站管理档案的功能，搜索功能延伸到涵盖存档文件；

(e) 合作伙伴/主要工具、数据和支助提供方的概况；

(f) 项目和/或活动的市场；

(g) 获得搜索/使用的历史记录，以便改进导航；

(h) 为搜索功能提供的多语种支持；

(i) 存档、选择内容、控制/批准工作流的章程、责任和免责条款；

(j) 利用国家门户网站及其他功能在国家适应计划进程中提供决策支持系统的方式。

29. 专家组注意到建立国家适应计划中心网方面取得的进展，指出上文第 28 段提到的大多数建议都得到了落实。专家组一致认为，需要增加一个介绍国家适应计划进程的页面。专家组还商定，在国家适应计划助手等功能下，专家组将只回答其任务或专业范围内的问题，其他任何技术问题将转交有关机构、组织和/或专家回答。专家组还指出，国家适应计划中心网内容的访问权将考虑必要的隐私要求。

30. 专家组决定，国家适应计划中心网支助小组将继续为该系统的开发提供支持。

#### F. 就国家适应计划进程开展的外联活动

##### 1. 国家适应计划展览

31. 专家组第 26 次会议结束后，紧接着于 2014 年 8 月 8 日和 9 日举办了国家适应计划展览。<sup>21</sup> 近 200 人参加了展览，他们来自：

(a) 缔约方：最不发达国家；根据上文第 3(a)段提到的履行机构第四十届会议的要求邀请的不在最不发达国家之列的发展中国家；以及发达国家；

<sup>21</sup> 国家适应计划展览的材料和发言见：<<http://unfccc.int/8425>>。

(b) 《公约》机构：专家组、适应委员会和非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)；

(c) 联合国各组织和专门机构；

(d) 国家适应计划全球支助方案；

(e) 双边和多边机构；

(f) 区域中心和网络；

(g) 非政府组织；

(h) 研究机构；

(i) 个人专家，包括《政府间气候变化专门委员会第五次评估报告》不同章节的主要作者。

32. 举办国家适应计划展览得到了一个咨询小组的支持，该小组包括专家组、适应委员会和技术执行委员会成员，以及缔约方、国家适应计划全球支助方案以及各组织和机构的代表。该咨询小组通过电子方式开展工作，并在附属机构第四十届会议期间举行了一次会议，商讨活动安排。咨询小组为润色概念文件、确定与会者名单和设计活动日程表等提供了投入。小组成员还为技术内容做出了贡献，大多数小组成员参加了该展览。

33. 国家适应计划展览的目的是提供机会，动员为编制和执行国家适应计划采取行动和提供支持，分享技术知识和工具，明确最不发达国家及其他发展中国家在国家适应计划进程中的问题和需要。展览涵盖以下专题：

(a) 发展背景下的适应活动；

(b) 评估和管理气候变化风险；

(c) 发展中国家通过研究建立科学能力的经验，以及将气候变化纳入国家发展规划的经验；

(d) 实施国家适应计划进程中的经验、教训、问题和需要：国家路线图；国家和地方适应规划；性别因素；能力需要和获取权支持；多利害关系方关于编制和执行国家适应计划的有效制度安排的对话；

(e) 为各国的国家适应计划进程提供支助的经验：筹备绿色气候基金；国家适应计划支助方案；以及从环境基金获取资源；

(f) 计划和实施适应行动的综合方针，列举农业、水资源、当地社区、监测和评估方面的事例，以及从气候抗御能力试点方案和全球减灾和灾后恢复基金吸取的经验教训；

(g) 国家干旱管理对国家适应计划进程的重要性；

(h) 就选列问题分享知识：推动有效决策制订的科学性与政策间的相互作用；管理气候风险方面的决策制订；监测和评估；山区的适应问题；建立国家气候基金和预算编码；制订适应计划的综合、部门与区域方针各自的利弊。

34. 埃塞俄比亚环境保护和林业部部长 Kare Chawicha Debessa 先生在展览闭幕式上发言。他强调，鉴于最不发达国家面临的挑战，该活动为分享关于国家适应计划的知识和通报相关信息发挥了重要作用。

## 2. 出版国家适应计划进程概述及其他产品

35. 专家组讨论了如何编写一份出版物，概述国家适应计划进程，并介绍如何使用国家适应计划进程技术指南。该出版物旨在加强对国家适应计划进程及技术指南的认识。它不是一份指南，将针对国家适应计划进程每一步的实际工作说明技术指南中的相关章节。

36. 专家组商定，该出版物应当以现有出版物为基础，将重点放在国家适应计划进程的要素上。它将从国家适应计划进程的基本职能出发。该出版物主要针对参与协调和实施国家适应计划进程的国内专家。

37. 专家组还审查了关于国家适应计划的常见问题。这些问题是在专家组参加国家适应计划全球支助方案区域培训研讨会期间提出并分发的。专家组决定应当在最不发达国家门户网站上和国家适应计划中心网上发布常见问题，作为一份动态文件。

## G. 性别因素以及与最不发达国家弱势群体有关的其他考虑因素

38. 专家组讨论了关于在最不发达国家的适应规划和实施中更多地考虑性别因素的出版物草案。专家组商定了定稿时的进一步改进之处，包括介绍相关工具和经验，以及介绍如何将性别因素纳入国家适应计划进程。专家组一致认为，除其他外，文件结构应当反映：

- (a) 性别因素与气候变化的联系；
- (b) 在气候变化适应活动中采用考虑性别因素的方针的重要性；
- (c) 性别因素在国家适应计划进程中的重要性；
- (d) 将性别因素纳入国家规划进程和适应活动实施过程的工具；
- (e) 将性别因素纳入国家规划进程和适应活动实施过程的经验；
- (f) 将性别因素纳入国家适应计划进程。

39. 专家组注意到非洲土著人民协调委员会在编写关于将性别以及土著和传统知识问题纳入国家适应计划的材料方面取得的进展，以及气候变化南方之音组织在编写关于让当地社区参与国家适应计划进程的材料方面取得的进展。专家组决定与这些组织以及其他有关组织合作编写上文第 38 段提到的出版物。

## H. 对国家适应行动计划进程的监测和评估

40. 专家组讨论了关于监测和评估进展、成效和差距的工具及其在国家适应计划进程中运用的技术文件草稿。专家组商定了定稿时的进一步改进之处，包括把握国家适应计划进程的不同水平，平衡国家适应计划进程的两项目标，增加当前监测和评估方法的例子，以及吸取国家计划、预算编制和审计过程中的相关经验。

41. 专家组决定与相关合作伙伴及组织合作，通过在各国进行案例研究检验这项工具。

## I. 最佳做法和所获教益

42. 专家组注意到咨询小组在修订搜集和分享最不发达国家处理适应问题的最佳做法和所获教益的方法方面取得的进展。<sup>22</sup> 该咨询小组分析了各类国内和国际组织提出的 41 种方法，涉及不同的部门/专题。分析表明，明确最佳做法和所获教益的过程可包括：搜集数据、选择标准、适用标准、记录和分发结果，以及这项工作的模式和频率。标准可包括做法的成效和影响、可衡量性、可复制性、效率以及可持续性。

43. 专家组指出，适用最佳做法的背景可能取决于具体国情。专家组决定将国家适应计划进程技术指南中建议的步骤作为一般最佳做法，相关国家发展或采用最佳做法的经验或案例研究将为此提供支持。此外，还将考虑各国就有关经验教训提供的资料，以及采用最佳做法的案例。

44. 专家组决定采取以下步骤：

(a) 向咨询小组提供反馈意见，包括就检验所选方法的进一步工作提供反馈；

(b) 采用该方法编写上文第 3(a)段所指资料文件，说明编制和执行国家适应计划的经验、良好做法、所获教益、问题和需要；

(c) 采用该方法编写专家组关于最不发达国家处理适应问题的最佳做法和经验教训的出版物第三卷。<sup>23</sup>

<sup>22</sup> 咨询小组由专家组成员、适应委员会的一名委员和最不发达国家集团的一名代表组成。

<sup>23</sup> 最不发达国家处理适应问题的最佳做法和经验教训的出版物第一卷和第二卷可查阅：  
<<http://unfccc.int/6110>>。

## J. 支持《公约》之下的适应行动保持一致和发挥协同作用

### 1. 对气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制临时执行委员会工作的投入

45. 专家组讨论了对制定气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制临时执行委员会工作计划的投入。专家组商定，将依据其任务为临时执行委员会的工作做出贡献，可包括最不发达国家处理适应问题的经验、最佳做法和所获教益，关于国家适应计划进程可如何减少损失和损害风险的看法，以及专家组擅长的任何其他领域。

46. 专家组还注意到，分析相关组成机构和专家小组的任务和工作计划或工作方案可能对明确联系以及协调和协同增效的领域至关重要。

### 2. 与适应委员会的合作

47. 专家组派 Thinley Namgyel 先生(不丹)参加了 2014 年 3 月举行的适应委员会第五次会议，<sup>24</sup> 他也是适应委员会国家适应计划工作组的成员。专家组在该会议上介绍了最新情况，包括最近为执行其工作方案开展的活动以及与适应委员会合作的具体领域。

48. 专家组还参加了适应委员会和内罗毕工作方案关于在适应工作中利用土著和传统知识和实践方面的现有工具、地方和土著社区的需要、以及在适应工作中使用性别敏感方法和工具的联合会议。<sup>25</sup> Marianne Karlsen 女士(挪威)代表专家组参加了该会议。

49. 专家组注意到适应委员会国家适应计划工作组发布了工作计划，<sup>26</sup> 就工作组执行工作计划提出了以下建议：

- (a) 工作组在开展活动时应考虑最不发达国家的具体需要；
- (b) 工作组应协调与专家组的相关活动，以避免工作重复和/或平行努力。

50. 适应委员会委员 Juan Hoffmaister 先生(多民族玻利维亚国)和 Fredrick Kossam 先生(马拉维)参加了专家组第 26 次会议，作为他们各自参加上文第 42 段所指专家组咨询小组以及国家适应计划中心网支助小组活动的一部分。

<sup>24</sup> 见<[http://unfccc.int/adaptation/groups\\_committees/adaptation\\_committee/items/8012.php](http://unfccc.int/adaptation/groups_committees/adaptation_committee/items/8012.php)>。

<sup>25</sup> 见<<http://unfccc.int/8020>>。

<sup>26</sup> 可查阅：<[http://unfccc.int/files/adaptation/cancun\\_adaptation\\_framework/adaptation\\_committee/application/pdf/nap\\_tf\\_workplan\\_7june14.pdf](http://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/adaptation_committee/application/pdf/nap_tf_workplan_7june14.pdf)>。

### 3. 与技术执行委员会的合作

51. 专家组参加了适应委员会/技术执行委员会关于适应技术的联合研讨会，<sup>27</sup>并为探索适应技术方面的进一步合作领域做出了贡献。专家组同意继续就加强最不发达国家对适应技术的理解与技术执行委员会合作。

### 4. 修订关于区域协同作用和关于多边环境协定间协同作用的技术文件

52. 专家组讨论了经修订的区域协同作用技术文件的最后草稿。该文件有多处改进，包括新增了区域协同作用的案例，并提到了其他里约公约、区域经济共同体、联合国组织及其他国际组织下开展的有关活动。专家组商定在文件最终版中纳入更多区域协同作用的案例，并确保不同地理区域间的平衡。

53. 专家组还进一步阐述了经修订的关于多边环境协定间协同作用的技术文件的内容。该文件兼顾各方面内容，以确保涵盖各级(全球、区域和国家)的协同作用。文件最终版将增加最不发达国家的案例。

54. 这两份文件一旦定稿，将作为国家适应计划，包括国家适应计划中心网的资源。文件还将增添更多案例和案例研究。

## K. 动员各组织、区域中心和网络

55. 专家组注意到，广大组织、区域中心和网络继续参与专家组 2014-2015 年工作计划的实施。参与的各类专家和/或代表来自：

- (a) 缔约方；
- (b) 《公约》机构(适应委员会、技术执行委员会、融资问题常设委员会和专家咨询小组)；
- (c) 联合国各组织和专门机构；
- (d) 双边和多边机构；
- (e) 区域中心和网络；
- (f) 针对最不发达国家的国家适应计划全球支助方案；
- (g) 国家、区域和国际非政府组织。

56. 专家和/或代表参加的具体活动包括 2014 年 2 月 26 日至 28 日举行的专家组国家适应计划技术会议、国家适应计划展览的设计、国家适应计划中心网的持续开发以及履行机构第四十届会议期间的专家组会外活动。

57. 专家组决定在执行工作方案的过程中继续动员有关组织和专家。

<sup>27</sup> 见<[http://unfccc.int/ttclear/templates/render cms\\_page?TEC\\_meetings](http://unfccc.int/ttclear/templates/render cms_page?TEC_meetings)>。

## L. 与全球环境基金及其机构的讨论

58. 讨论涉及实施国家适应行动方案方面的最新经验、新出现的问题、差距和成功案例。讨论还涉及最不发达国家基金和国家适应计划全球支助方案正在制定的其他项目。

59. 环境基金介绍了最不发达国家基金向国家适应行动方案和国家适应计划提供支助的情况(另见上文第二章 C 节)。关于国家适应行动方案,环境基金指出:最不发达国家向最不发达国家基金申请资金的大多数项目都与它们的国家适应行动方案有关;所有项目都符合最不发达国家基金的战略、申请标准和优先事项;国家适应行动方案项目将性别因素纳入适应举措;大多数国家适应行动方案执行项目都有广泛的利害关系方参与。环境基金还指出,国家适应行动方案项目推动了许多最不发达国家的国家适应计划进程。环境基金告诉专家组,已扫除了扩大针对最不发达国家的国家适应计划全球支助方案的技术障碍。环境基金进一步指出,它正在与其机构联合编写一份关于从环境基金获得资金的经验教训和最佳做法的出版物,将在缔约方会议第二十届会议上发布。环境基金年度监测述评<sup>28</sup>将为支助国家适应计划提供有用的参考。

60. 专家组就环境基金的信息通报、提高认识和促进向最不发达国家基金获得资金的工作提出了具体问题。环境基金着重介绍了各项活动,包括国家支持方案和区域扩大成员的对话,环境基金业务联络点和国家气候变化联络点参加了这些活动。环境基金还提到参加了专家组的研讨会和活动,以及国家适应计划全球支助方案最近的研讨会,环境基金在会上与各国分享了从最不发达国家基金获得资源的信息。

61. 环境署介绍了适应工作的经验和教训。经验包括与国家适应行动方案计划有关的下列主要成就:

- (a) 在吉布提恢复退化的红树生态系统,建立了两个红树育苗基地,每个每代生产 6,000 个幼苗;
- (b) 在卢旺达建设 22 个自动气象站,通过因特网提供实时数据;
- (c) 在科摩罗建设五个气象站;
- (d) 在冈比亚为自动气象站和天气预报部门提供和安装数据生成设备,并培训天气预报员和技术人员;
- (e) 将气候变化问题纳入莱索托的小学(1-3 年级:社会研究)和中学(地理和农学)课程;

<sup>28</sup> 详情可查阅: <<http://www.thegef.org/gef/AMR>>。



(f) 在柬埔寨泥滩恢复红树林，涵盖 Peam Krasoab 地区 15 公顷(150,000 棵幼苗)的土地，在 Prey Nup 地区重修堤坝；

(g) 在阿富汗为各级政府官员和地方社区成员举办了九场培训研讨会，涉及气候变化适应、监测和评估、数据收集、地理信息系统、绘图以及对气候变化的认识；

62. 环境署还介绍了部分最不发达国家在实施国家适应行动方案时面临的以下问题：

(a) 地方一级有技术和有经验的人力资源有限，以及与环境基金的其他机构联合执行方面面临的挑战；

(b) 某些项目活动严重推迟，包括开设用于转账的银行账户推迟，建立项目管理小组推迟，以及向国家分发资金推迟，这意味着在最糟糕的情况下，可能项目理论上已经启动了两年多，但是几乎没有进展。

63. 开发署介绍了它通过最不发达国家基金支持的国家适应行动方案项目的数目。开发署简要介绍了以下经验教训：

(a) 在项目设计阶段加强细节和分析有助于在项目执行阶段实施行动；

(b) 各国已经奠定了将气候变化纳入中长期规划的基础；

(c) 适应资金有多个来源。这要求建立需求导向型且有助于创新、问责和透明的制度结构和机制，还要求加强国家机构制订计划、编制预算、追踪和监测气候资金的能力；

(d) 将气候变化适应行动纳入发展规划需要采取涉及“整个政府”的方针，该方针有利于反复规划和编制预算，并将气候变化考虑在内。

64. 规划署和环境署还介绍了国家适应计划全球支助方案的最新活动。上文第 15 段概述了 2014 年 3 月至 7 月开展的活动。开发署和环境署还介绍了实施方案过程中吸取的下列经验教训：

(a) 最不发达国家肯定了就国家适应计划采取过程方针的重要性，将作为单独文件编写国家适应计划视为这一过程中的重要步骤；

(b) 为国家适应计划提供气候资金，包括为实施计划供资是最不发达国家的优先事项；

(c) 机构协调是所有国家的挑战。经验交流可以促进学习；

(d) 将国家适应计划进程扩大到环境部委外，与计划和预算编制过程以及国家发展战略相结合是一个长期过程；

(e) 区域专题研讨会为技术培训以及南南交流提供了途径。

65. 规划署和环境署进一步强调了截至 2015 年 8 月方案上剩余的活动，包括针对太平洋区域的区域培训研讨会、后续国内支持、总结评估和知识管理。

### 三. 最不发达国家专家组工作方案优先活动的更新

66. 专家组注意到实施 2014-2015 年工作方案以及履行机构第四十届会议要求开展的额外活动的进展。专家组注意到履行机构第四十届会议鼓励专家组考虑到可利用的资源，灵活管理其工作方案，讨论了活动的优先次序。专家组决定在 2014 年 8 月至 2015 年上半年举办下次会议期间，优先开展以下活动：

(a) 资料文件和/或出版物：上文第 35 至 37 段提到的国家适应计划进程概述；上文第 18 和 19 段提到的关于如何支助最不发达国家的国家适应计划进程的资料文件；上文第 38 和 39 段提到的关于在最不发达国家适应行动的规划和执行中进一步考虑性别因素的出版物；上文第 40 和 41 段提到的关于监测和评估国家适应计划进程的进展、成效和差距的工具的技术文件；以及上文第 52 至 54 段提到的关于协同作用的资料文件；

(b) 由缔约方、环境基金及其机构以及其他有关组织代表参加的会议，以总结专家组的工作；

(c) 上文第 3(c)段所述与适应委员会共同编写的关于编制和执行国家适应计划进程方面的经验、良好做法、所获教益、问题和需求的资料文件；

(d) 回应个别缔约方提出的支助国家适应计划进程的请求，包括就国家适应计划草案提出意见和反馈，以及交流经验和教训；

(e) 专家组关于国家适应计划的区域培训研讨会；

(f) 为编写上文第 44(c)段所指关于最不发达国家处理适应问题的最佳做法和经验教训的出版物第三卷制定方法，并评估和运用该方法；

(g) 开发国家适应计划中心网；

(h) 于 2015 年 6 月前在秘书处的协助下，举办由缔约方、环境基金及其机构以及其他有关组织代表参加的会议，以总结专家组的工作；

(i) 上文第 3(b)段提到的将与适应委员会联合举办的关于分享编制和执行国家行动计划过程中的经验、良好做法、所获教益、问题和需求的研讨会。

## 附件

## 截至 2014 年 8 月 7 日最不发达国家专家组的成员

Abias Huongo 先生	安哥拉
Ibila Djibril 先生	贝宁
Thinley Namgyel 先生	不丹
Matti Nummelin 先生	芬兰
Mphethe Tongwane 先生	莱索托
Benon Bibbu Yassin 先生	马拉维
Batu Krishna Uprety 先生	尼泊尔
Jan Verhagen 先生	荷兰
Marianne Karlsen 女士	挪威
Douglas Yee 先生	所罗门群岛
Paul Abiziou Tchinguilou 先生	多哥
Peptua Election Latasi 女士	图瓦卢
Fredrick Manyika 先生	坦桑尼亚联合共和国

---