



联合国

FCCC/SBI/2014/4



气候变化框架公约

Distr.: General
8 April 2014
Chinese
Original: English

附属履行机构

第四十届会议

2014年6月4日至15日，波恩

临时议程项目7

与最不发达国家有关的事项

最不发达国家专家组第二十五次会议报告

秘书处的说明

概要

最不发达国家专家组(专家组)第二十五次会议于2014年2月27日和28日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行。会议审查了专家组2013-2014年工作方案执行工作的进展，重点审查以下活动：国家适应行动方案的最新情况；就国家适应计划对最不发达国家的技术指导和支助；支助最不发达国家在适应方面的知识管理和宣传工作；开发信息资源，在最不发达国家适应行动的规划和执行中加强对性别因素和涉及弱势群体的因素的考虑；监测和评估国家适应计划之进展、成效和差距的工具；支持《公约》之下与适应有关的工作保持一致和发挥协同作用；与各类组织合作的最新情况。会议还提出了专家组2014-2015两年期滚动工作方案。

GE.14-60609 (C) 220514 260514



* 1 4 6 0 6 0 9 *

请回收 



目录

	段次	页次
一. 任务	1-2	3
二. 最不发达国家专家组第二十五次会议概要	3-55	3
A. 议事情况	3-5	3
B. 编制和执行国家适应行动方案的情况	6-9	4
C. 关于国家适应计划的培训	10-12	4
D. 国家适应计划展览	13-16	5
E. 国家适应计划进程技术指南补充材料	17-19	6
F. 国家适应计划进程技术指导和支助	20-27	6
G. 最佳做法和经验教训	28-30	9
H. 最不发达国家中的性别因素和涉及弱势群体的其他考虑因素	31-34	9
I. 监测和评估国家适应计划进程	35-37	10
J. 支持《公约》之下的适应行动保持一致和发挥协同作用	38-46	10
K. 动员各组织、区域中心和网络	47-48	12
L. 与全球环境基金及其机构的合作	49-51	12
M. 在最不发达国家开展的深入案例研究	52-55	13
三. 最不发达国家专家组 2014-2015 年工作方案	56-57	14
附件		
一. 最不发达国家专家组 2014-2015 两年期滚动工作方案		15
二. 最不发达国家专家组成员(截至 2014 年 2 月 28 日)		19

一. 任务

1. 最不发达国家专家组(专家组)本届任期(2011-2015 年)的任务是就国家适应行动方案(NAPAs)和最不发达国家工作方案为最不发达国家提供技术支持和咨询意见, 并为国家适应计划(NAP)进程提供技术指导和支助。¹
2. 缔约方会议请专家组制订两年期滚动工作方案, 供附属履行机构(履行机构)在每年届会期间第一次会议上审议, 并向附属履行机构的每届会议报告工作。²

二. 最不发达国家专家组第二十五次会议概要

A. 议事情况

3. 专家组第二十五次会议于 2014 年 2 月 27 日和 28 日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行; 2014 年 2 月 24 日至 26 日在同一地点刚刚举行了专家组国家适应计划问题技术会议。坦桑尼亚联合共和国副总统办公厅副常任秘书 Angelina Madete 女士同时宣布两次会议开幕。
4. 会议期间, 专家组重点开展了以下工作:
 - (a) 编制和执行国家适应行动方案的最新情况(见以下第二章 B 节);
 - (b) 通过国家适应计划培训、国家适应计划展览、³ 技术指南补充材料和在最不发达国家开展深入的案例研究, 对最不发达国家国家适应计划提供技术指导和支助(见以下第二章 C 至 F 节和 M 节);
 - (c) 通过国家适应计划中心及总结和交流最佳做法和经验教训, 支助最不发达国家在适应方面的知识管理和宣传工作; (见以下第二章 F 节和 G 节);
 - (d) 开发信息资源, 以便在最不发达国家适应行动的计划和执行中加强对性别因素和涉及弱势群体的其他因素的考虑; (见以下第二章 H 节);
 - (e) 通过开发监测和评价国家适应计划的进展、成效和差距的工具, 提高质量和推动实现成果(见以下第二章 I 节);
 - (f) 支持《公约》之下与适应有关的工作保持一致和发挥协同作用(见以下第二章 J 节);
 - (g) 还在开展的与全球环境基金(环境基金)及其机构和其他组织之间的合作, 为最不发达国家提供技术指导和支助(见以下第二章 K 节和 L 节)。

¹ 第 29/CP.7 号、第 6/CP.16 号和第 5/CP.17 号决定。

² 第 6/CP.16 号决定, 第 3 段。

³ 关于 2013 年 6 月举行的国家适应计划展览的资料, 见 <http://unfccc.int/7453>。

5. 按照专家组职权范围第 5 段的规定,⁴ 专家组每年从最不发达国家成员中选出主席一名、副主席一名、报告员两名(英文和法文)。专家组第七次会议还设立了葡萄牙文报告员的职位。⁵ 专家组第二十五次会议选出以下主席团成员:

- (a) Batu Krishna Uprety 先生(尼泊尔): 主席;
- (b) Abias Huongo 先生(安哥拉): 副主席兼葡萄牙文报告员;
- (c) Fredrick Manyika 先生(坦桑尼亚联合共和国): 英文报告员;
- (d) Paul Abiziou Tchinguilou 先生(多哥): 法文报告员。

B. 编制和执行国家适应行动方案的情况

1. 编制国家适应行动方案的情况

6. 截至 2014 年 2 月 28 日, 已有 50 个最不发达国家成功编制了国家适应行动方案, 并将其提交秘书处。⁶ 最近收到的国家适应行动方案由赤道几内亚于 2013 年 11 月提交。

2. 执行国家适应行动方案的情况

7. 环境基金报告称, 截至 2014 年 2 月 27 日, 已有 49 个最不发达国家以项目登记表的形式正式提交了国家适应行动方案执行项目建议书, 向最不发达国家基金申请资金。其中, 46 个国家已经提交了至少 2 个项目, 37 个国家提交了 3 个或 3 个以上的项目。

8. 环境基金表示, 自 2007 年起, 环境基金理事会总共核准了 139 个项目(包括 7 个中型项目和 132 个全尺寸项目), 最不发达国家基金的拨款达 7.5766 亿美元。在经核准的项目中, 72 个项目得到环境基金首席执行官的核准, 目前正处于不同的执行阶段。

9. 环境基金还报告说, 截至 2014 年 1 月 31 日, 捐助方已经累计向最不发达国家基金认捐 8.7893 亿美元; 而且根据基金的公平获取原则, 每个最不发达国家执行国家适应行动方案项目的费用上限为 3,000 万美元。

C. 关于国家适应计划的培训

10. 专家组将按照 2014-2015 年工作方案, 举办国家适应计划区域培训班。专家组确定培训的总体目标是, 提高最不发达国家通过编制和执行国家适应计划, 应

⁴ 第 29/CP.7 号决定, 附件。

⁵ FCCC/SBI/2005/12, 第 3 段。

⁶ 其中也包括佛得角、马尔代夫和萨摩亚, 它们分别于 2007 年 12 月、2011 年 1 月和 2014 年 1 月摆脱了最不发达国家地位。完整的国家适应行动方案, 见 <http://unfccc.int/4585>。

对中长期适应需求的能力。培训班将由专家组与各类组织、各区域的区域中心和网络及最不发达国家国家适应计划全球支助方案联合举办。首个区域培训班将于2014年下半年在太平洋区域举行。⁷

11. 专家组进一步完善了培训班的方针，确定培训班将为就如何应对中长期适应需求面对面地学习和交流各种经验、最佳做法和吸取的教训提供一个平台。专家组还讨论了培训班学习材料的题目清单。各区域培训班的题目将根据该区域内各国的需求、经验、最佳做法和吸取的教训进行设计。

12. 此外，专家组还制定了国家适应计划培训战略。该战略依据的是专家组第二十四次会议的讨论、⁸ 国家适应计划问题技术会议提出的意见和专家组以往举办区域培训班的经验。战略中载有关于国家适应计划的各种题目和模块，学习方式可以采取区域培训班、培训师培训、用于自主培训的电子化学习材料、国家适应计划中心等在线合作工具、以及与相关组织和国家适应计划支助方案合作等不同模式。

D. 国家适应计划展览

13. 专家组以第二十四次会议的讨论为基础，讨论了国家适应计划展览 2014 年的规划，作为专家组为国家适应计划进程提供技术指导和支助的活动之一。

14. 展览将汇聚最不发达国家和其他缔约方、环境基金及其机构、联合国组织和专门机构、多边和双边机构、区域中心和网络及其他国际组织、适应领域的专家和从业人员。

15. 2014 年国家适应计划展览将通过以下方式进一步促进和动员各国就国家适应计划采取行动并提供支助：

(a) 作为一个就规划和执行中长期适应行动交流经验、最佳做法和教训的平台；

(b) 促进加强对国家适应计划进程的理解；

(c) 交流技术知识，包括有关制定和执行国家适应计划关键要素的方法和工具；

(d) 为国家工作队、各组织和机构提供一个就制定和执行国家适应计划交流看法和经验的论坛；

(e) 为各国提供一个就国家适应计划进程的进展和所获支助进行沟通的机会；

⁷ FCCC/SBI/2013/15，第 20 段。

⁸ FCCC/SBI/2013/15，第 18 至 21 段。

(f) 促进适应领域的专家和从业人员彼此之间建立网络联系；

(g) 为各机构和组织提供一个平台，就国家适应计划进程可获得的支助及获得支助的途径交流信息。

16. 2014 年国家适应计划展览的组织工作将通过由专家小组、适应委员会、各缔约方、最不发达国家国家适应计划全球支助方案和其他相关组织组成的支助小组进行。

E. 国家适应计划进程技术指南补充材料

17. 专家组指出，各组织正在编制各种补充材料，包括：

(a) 全球水事伙伴关系编制的《技术指南水事补充材料：支助国家适应计划进程》；⁹

(b) 世界卫生组织(卫生组织)编制的《将性别问题纳入适应气候变化卫生方案的主流》；¹⁰

(c) 红十字会与红新月会国际联合会编制的《如何参加国家适应计划：对各国红十字会和红新月会的指导意见》；¹¹

(d) 气候变化脆弱性、影响和适应研究方案(PROVIA)编制的《利用 PROVIA 指南支助制定国家适应计划：使用手册》。¹²

18. 专家组还指出，联合国粮食和农业组织(粮农组织)、联合国人居署、国际移民组织、国际养护组织和援外社国际协会已经向专家组通报了编制补充材料的计划。

19. 专家组商定广泛宣传其关于编制补充材料的一般性建议，以加强对材料编制工作的共识，提高工作方法的一致性。

F. 国家适应计划进程技术指导和支助

1. 关于如何支助最不发达国家国家适应计划进程的资料文件

20. 专家组讨论了关于如何支助最不发达国家国家适应计划进程资料文件的内容。专家组认为文件可以涵盖以下问题：

⁹ 草稿见 <http://tinyurl.com/pynkvxw>。

¹⁰ 讨论稿见 http://www.who.int/globalchange/publications/Mainstreaming_Gender_Climate.pdf。

¹¹ <http://www.climatecentre.org/downloads/File/IFRCGeneva/IFRCNationalAdaptionPlans.pdf>。

¹² <http://www.sei-international.org/mediamanager/documents/Publications/Climate/PROVIA-NAP-user-companion-2014.pdf>。

- (a) 国家适应计划进程指导原则，作为拟定计划和提供支助的基础；
- (b) 资金和技术支助，包括政策方面的支助；
- (c) 环境基金等有可能通过最不发达国家基金为制定国家适应计划提供资金支助的行为方，及其他双边和多边举措；
- (d) 专家组、适应委员会和最不发达国家国家适应计划全球支助方案等有可能提供技术支助的行为方；
- (e) 考虑为国家适应计划进程拟定和/或传达一项任务授权和路线图，以促进协调国家一级的支助和行动；
- (f) 典型的国家进程可能采取的步骤流程；
- (g) 为获得支助可能采取的战略，例如在为获取最不发达国家基金和其他资金来源的拨款撰写项目建议书时，将国家适应计划进程的各项具体活动组合在一起；
- (h) 监测和评价国家进程的切入点。

21. 专家组决定编写资料文件并向各利害关系方广泛传播，使它们了解如何拟定支助计划并向最不发达国家国家适应计划提供支助。

2. 通过国家适应计划中心支助国家适应计划进程

22. 专家组注意到目前在建设国家适应计划中心，包括在执行各项内容方面取得的进展，例如：

- (a) 主文件库，用于存储编制和执行国家适应计划的信息资源以及工具和数据；
- (b) 适应项目数据库，包括国家计划中的适应工作优先事项和执行中的项目；
- (c) 缔约方提交的国家适应计划及国家适应计划进程相关成果；
- (d) 区域中心和开展气候变化适应工作的其他伙伴组织，以及相关项目和方案的资料；
- (e) 基于博客或其他形式的互动平台，供各国之间开展互动及就编制和执行国家适应计划相关问题发表意见和进行讨论；
- (f) 国家适应计划进程常用术语表；
- (g) 各种网站门户/信息展示板/wiki 平台，例如最不发达国家国家适应计划全球支助方案使用的网站、国别资料、按类型(旱灾、水灾等)划分的气候灾害、按部门分类的资料、高级工具搜索页面、数据导航器、案例研究、最佳做法和经验教训。

23. 专家组还指出, 已经为开发上述系统组建了支助小组, 该小组将协助确定和评估将上传至系统内的内容。专家组决定争取在 2014 年 6 月使该系统充分运作的原型投入运作。

3. 关于使用国家适应计划指南的宣传和提高认识工作

24. 技术指南有三种语言(英文、法文和葡萄牙文)的版本。可向秘书处索取印刷文本和光盘, 也可通过国家适应计划中心在线浏览。¹³ 专家组继续在自己组织的活动和附属机构及缔约方会议的届会期间向各缔约方和不同的利害关系方分发技术指南。

25. 专家组讨论了如何继续努力就使用国家适应计划指南的问题加强宣传工作, 提高各国以及为各国提供国家适应计划支助的各个组织和机构的认识。遵循国家适应计划问题技术会议的建议, 专家组决定下一步将编制和分发一份国家适应计划指南快速导览, 包括英文、法文和葡萄牙文的常用术语表和常见问题解答。这些出版物将被纳入国家适应计划简报系列。

4. 关于支助国家适应计划进程的进展报告

26. 专家组讨论了联合国各组织、专门机构和其他相关组织、以及双边和多边机构、区域中心和网络按照专家组定期收集此类信息的决定, 就支助国家适应计划进程提供的进展报告。¹⁴

27. 2013 年 9 月至 2014 年 2 月间, 向最不发达国家国家适应计划进程提供的主要支助如下:

(a) 专家组继续宣传国家适应计划进程技术指南, 并促进开发工具、案例研究和方法, 支助最不发达国家的国家适应计划进程。关于国家适应计划进程的进展、成效和差距的监测和评估工具(PEG M&E 工具)的文件已经最终完成。正在进一步建设国家适应计划中心, 计划于 2014 年 6 月推出完整原型。已经制定了国家适应计划培训战略, 专家组将根据这项战略组织国家适应计划区域培训班。正在编制国家适应计划指南快速导览和关于如何支助最不发达国家国家适应计划进程的资料文件;

(b) 最不发达国家国家适应计划全球支助方案已经在四个最不发达国家(贝宁、冈比亚、马拉维和卢旺达)开展实地工作, 帮助政府熟悉国家适应计划进程并开始讨论切入点。亚洲最不发达国家区域培训班于 2014 年 2 月 17 日至 20 日在泰国芭提雅举行。计划为非洲英语国家、非洲法语国家和太平洋区域举行培训班。最不发达国家国家适应计划全球支助方案也已开始向个别国家提供有针对性的技术支助。参与这项工作的一些伙伴正在开发专门工具和材料, 按照国家适应计划进程的某些具体安排或在特定专题领域内支助最不发达国家;

¹³ <http://unfccc.int/nap/>。

¹⁴ FCCC/SBI/2013/15。

(c) 粮农组织、联合国开发计划署、联合国环境规划署、国际农业发展基金和卫生组织等各个组织已经通报了正在进行的方案，这些方案可以直接促进增强最不发达国家在启动国家适应计划进程方面的能力。这些支助类型多样，既有部门一级的数据和资料，也有各部门专用的方法和工具，还包括各种方案，其目的在于增强管理国家适应计划进程的能力及将气候变化适应行动纳入部门政策与方案及相关规划进程和战略。

G. 最佳做法和经验教训

28. 专家组讨论了在修订收集最不发达国家处理适应问题方面的最佳做法和经验教训的方法方面取得的进展。

29. 修订方法将促进以下方面的工作：

(a) 统一《公约》之下收集与适应行动相关的最佳做法和经验教训的方法；

(b) 将新的调查结果和上述方法用于编制有关最不发达国家处理适应问题方面的最佳做法和经验教训的第三卷出版物及其他宣传品和国家适应计划中心等在线平台。

30. 专家组注意到负责这项工作的咨询小组的工作计划。计划分成两个阶段：首先是修订确认、记录、核准和传播最佳做法和经验教训的方法；其次是实施修订后的方法。首先开展的活动包括规划和分析现有方法(例如描述进程的方法)和确定适用于适应活动及密切相关的工作领域的所有最佳做法和经验教训的核心筛选标准。然后将利用分析结果提出一种修订后的方法，供适应工作流程(包括国家适应计划、国家适应行动方案、最不发达国家工作方案、关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案及适应委员会开展的相关工作)采纳。

H. 最不发达国家内的性别因素和涉及弱势群体的其他考虑因素

31. 专家组讨论了关于在最不发达国家适应行动的规划和执行中进一步考虑性别因素的出版物草稿。联合国促进性别平等和增强妇女权能署、妇女环境与发展组织、国际自然保护联盟、山区综合发展国际中心、乍得本地颇尔妇女协会和援外社国际协会的性别问题专家为出版物草稿提出了意见。

32. 专家组讨论了关于在国家适应计划进程中考虑性别因素的重要建议，包括以下各项需求：

(a) 国家适应计划进程下的评估及其他活动需要在性别的基础上明确考虑各项问题，因为在大部分社区气候变化对男女造成不同的影响；

(b) 国家适应计划进程在计划和执行适应行动时需要采取注重性别因素的方针，这一点可体现在国家适应计划进程的任务和传播战略中；

(c) 各国需要依据国情详细拟定及清晰说明性别因素的含义和范围，以避免意料之外的偏见；

(d) 需要在可能和适当的情况下将国家适应计划进程的数据和资料按照性别分类，还需要将有关性别的指标纳入国家适应计划进程的评估；

(e) 教育、能力建设和宣传活动需要分别应对妇女、男子和弱势群体的需求。

33. 专家组决定根据上述讨论内容和建议，以及国家适应计划问题技术会议提出的意见，完成这份文件并将其出版。

34. 专家组还讨论了如何编写关于在规划和执行适应行动时加强对弱势群体的考虑的出版物。专家组商定请其他专家也参与编写这份出版物。

I. 监测和评估国家适应行动计划进程

35. 专家组讨论了关于监测和评估国家适应计划进程的进展、成效和差距的工具(PEG M&E 工具)的技术文件草稿。该工具以国家适应计划进程的 10 项基本功能为依据。¹⁵ 这些基本功能可用于总结国家适应计划进程将如何支助在国家一级规划和执行适应行动。该工具可以帮助监测和审查每项基本功能方面的进展，还能提出可用于全面监测和审查国家适应计划进程的通用指标。

36. 专家组解释说，PEG M&E 工具的目的是帮助各国管理国家适应计划进程，而且能够辅助对适应活动的结果和影响的监测与评估工作。

37. 专家组决定参考国家适应计划问题技术会议提出的意见完成这份文件，并请外部专家进行审查。专家组还决定与相关伙伴及组织合作，通过在全球进行案例研究检验这项工具。

J. 支持《公约》之下的适应行动保持一致和发挥协同作用

1. 最不发达国家专家组代表目前参与《公约》之下其他机构的工作

38. 专家组注意到专家组成员参与《公约》之下其他若干机构的工作，包括：

(a) Thinley Namgyel 先生(不丹)代表专家组加入了适应委员会国家适应计划问题工作队；

(b) 专家组继续应邀参加技术执行委员有关适应技术的会议和活动；

¹⁵ FCCC/SBI/2013/15。

(c) 按照专家组的职权范围,¹⁶ 专家组的两名成员(目前是 Manyika 先生和 Jan Verhagen 先生(荷兰))也担任非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组成员。

39. 专家组还指出, 适应委员会也派人加入专家组关于最不发达国家处理适应问题方面的最佳做法和经验教训咨询小组及建设国家适应计划中心支助小组。两位适应委员会委员分别是 Juan Hoffmaister 先生(多民族玻利维亚国)和 Fredrick Kossam 先生(马拉维)。

40. 专家组重申了在与《公约》之下其他机构合作和/或接触方面的以下重要事项:

- (a) 合作应力求最大限度地发挥与专家组工作之间的协同作用;
- (b) 专家组成员应向专家组及时汇报与其他机构的合作和/或接触;
- (c) 专家组成员应继续探索哪些活动能够在为最不发达国家提供技术指导和建议方面加强协同作用。

2. 在华沙国际机制执行委员会任职的最不发达国家专家组成员的任务

41. 专家组应第 2/CP.19 号决定第 4 段的要求, 提名两名成员, Matti Nummelin 先生(芬兰)和 Pepetua Latasi 女士(图瓦卢), 担任气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会委员。这两名专家组成员可以酌情向专家组寻求建议 and 支助。他们向专家组通报参加执行委员会工作的最新情况。

3. 修订关于区域协同作用的技术文件

42. 专家组讨论了经修订的关于区域协同作用的技术文件草稿。该文件提出了发挥《公约》之下处理适应问题区域协同作用的相关安排, 在适应工作方面发挥区域协同作用的机会和障碍, 以及在编制和执行国家适应行动方案中的区域协同作用方面的经验教训。文件还提出了在制定和执行国家适应计划方面探索区域协同作用方面的考虑因素。文件重点强调了区域中心和网络在加强区域协同作用方面的作用。

43. 专家组对文件做了进一步改进, 列入了一套均衡的实例, 说明各地理区域内的区域协同作用, 以及各区域经济共同体、联合国组织和其他国际组织等区域政治实体开展的相关工作之间的联系。专家组决定开展区域案例研究, 进一步探索如何能够在制定和执行国家适应计划方面发挥区域协同作用。

44. 专家组决定完成这份文件, 并将其纳入国家适应计划的指导工具。

¹⁶ 第 29/CP.7 号决定, 附件。

4. 修订关于多边环境协议之间的协同作用的技术文件

45. 专家组讨论了经修订的关于多边环境协议之间的协同作用的技术文件提纲。提纲包括里约三公约之下各多边环境协议之间协同作用的相关安排，从国家适应行动方案和其他进程(《联合国防治荒漠化公约》国家行动计划、《生物多样性公约》国家多样性战略和行动计划、里约三公约秘书处之间的联合联络小组，以及其他联合国组织的相关工作)获得的经验教训，发挥多边环境协议之间协同作用的机会和障碍，以及在制定和执行国家适应计划方面加强多边环境协议之间的协同作用的途径，包括专家组在最不发达国家促进协同作用方面的作用。

46. 专家组决定依据提纲编写文件，并酌情扩展内容。

K. 动员各组织、区域中心和网络

47. 国家适应计划问题技术会议是专家组最近的一项涉及到动员各类组织、区域中心和网络的活动。以下各方的专家参加了这次会议：

- (a) 联合国各组织；
- (b) 国家适应计划支助方案；
- (c) 区域中心和网络；
- (d) 私营部门；
- (e) 最不发达国家；
- (f) 学术界。

48. 专家组决定继续动员相关组织和专家参与专家组的工作。

L. 与全球环境基金及其机构的合作

49. 专家组指出了为使环境基金及其机构参与支助最不发达国家所做的持续努力。近期参与的活动包括缔约方会议第十九届会议期间举行的关于国家适应行动方案和国家适应计划的专家组会外活动及专家组国家适应计划问题技术会议。

50. 专家组请环境基金及其机构提供编制和执行国家适应行动方案的最新进展情况。相关资料见以上第 6 段至第 9 段。

51. 最不发达国家国家适应计划全球支助方案的代表向专家组提供了有关其活动的最新情况。以上第 27 段概述了 2013 年 9 月至 2014 年 2 月期间开展的各项活动。最不发达国家国家适应计划全球支助方案进一步计划继续通过举办区域培训班和支助个别国家等方式，使更多的最不发达国家参与协助启动国家适应计划进程。

M. 在最不发达国家开展的深入案例研究

52. 国家适应计划问题技术会议将国家适应计划案例研究作为会议计划的基本内容。专家组邀请在坦桑尼亚联合共和国参与规划和执行适应计划的各部委和组织的本地专家参加了一项案例研究。各位专家就其开展的适应工作提供了重要的资料，包括以下关键议题：

- (a) 在拟定国家适应计划进程路线图和战略方面的进展；
- (b) 适应气候变化的相关扶持框架，其中包括一项要求不同机构制定应对气候变化的行动计划的法律；
- (c) 作为领导机构的副总统办公厅与不同部委之间就拟定气候变化相关战略和计划开展的协调与合作；
- (d) 不同部委和国家级利害关系方在应对气候变化方面的指导方针；
- (e) 农业、粮食安全与合作社部制定农业部门计划和水利与灌溉部制定水部门计划的进展和经验。

53. 专家组还请布基纳法索、柬埔寨、冈比亚、基里巴斯、苏丹和赞比亚等最不发达国家的专家参与这项工作。专家们就各国关于国家适应计划的工作交流了以下经验：

- (a) 布基纳法索拥有关于农业、畜牧业、卫生、基础设施与人居、环境与自然资源以及能源方面的部门适应计划；国家适应计划草案已经拟定，正在接受各利害关系方的审查；
- (b) 柬埔寨在关于气候变化的国家工作方面有着牢固的体制安排，其中包括国家适应计划进程全国委员会，柬埔寨还刚刚启动了《2014-2023 气候变化战略》，这将为国家适应计划进程奠定良好的基础；
- (c) 冈比亚将通过国家适应计划进程统一协调正在开展的多项活动，已经为此组建了国家工作队。下一步将拟定国家适应计划进程路线图；
- (d) 基里巴斯已经制定了关于减少灾害风险和适应气候变化的联合国家行动计划，因此已做好准备开展国家适应计划进程，全面协调适应工作；
- (e) 苏丹已经制定了各州国家适应计划进程的体制安排，推动制定地方计划；苏丹已经将这些地方计划汇总，形成了即将公布的国家适应计划；
- (f) 赞比亚已经开始就着手制定国家适应计划进行讨论；关键的考虑因素包括协调机制、仔细确定适应工作在发展规划中的优先次序，确保国家适应计划进程以翔实的研究为依据，以及综合能力建设、数据和建模。

54. 专家组进一步与以上第 53 段所指各国进行了一对一的讨论，以便收集它们的经验及了解下一步的支助需求。这些国家大都指出，专家组需要支助国家层面的活动，包括在宣传、培训和能力建设中使用针对各国国情制作的材料。

55. 以上第 53 段所指各国提供的信息及其对讨论的全程参与，在制定国家适应计划进程步骤流程示例方面发挥了作用。专家组商定继续努力使最不发达国家参与专家组的工作，就技术指南和支助的办法提供更好的信息。

三. 最不发达国家专家组 2014-2015 年工作方案

56. 专家组审查了在执行 2013-2014 年工作方案方面的进展。除了正在实施或将于 2014 年付诸实施的现有活动以外，专家组确定了一些新的活动作为 2014-2015 两年期滚动工作方案的部分内容。

57. 按照以往的方针，专家组决定采取以下补充办法执行 2014-2015 年工作方案：

(a) 为今后的国家适应计划培训制定一项综合战略，其中包括修订和扩展培训涉及的主题，编写区域培训班和国家培训活动中使用的学习材料，包括电子化学习材料和适于培训培训员的材料。专家组将与其他组织合作编写上述材料；

(b) 在最不发达国家开展深入案例研究，探讨专家组工作方案中涉及的主题和问题，以便介绍、丰富和检验正在开发的各种产品(例如技术文件、工具和信息系统)；

(c) 编写技术和资料文件，通过国家适应计划简报(旨在与最广泛的读者群进行沟通的简短说明)等方式，通报专家组就国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程开展的工作；

(d) 建设国家适应计划中心，为专家组的宣传和支助工作提供便利，同时为各国国家适应计划工作队提供交流经验和互动的平台；

(e) 在技术专家参与的技术会议上讨论专家组的一些活动。

附件一

最不发达国家专家组 2014-2015 两年期滚动工作方案

主要活动	产出/活动类型/时间安排
目标 1: 向最不发达国家国家适应计划进程提供技术指导和支助 ⁴	
预期成果: 最不发达国家在启动国家适应计划进程和取得进展方面得到有效支持	
以英文、法文和葡萄牙文编制和分发国家适应计划指南快速导览, 包括常用术语表和关于国家适应计划的常见问题和解答	2014 年 6 月前完成出版物
编写材料供各国在国家适应计划进程的宣传和培训活动中使用	2014 年 8 月前完成技术资料
组织 2014 年国家适应计划展览	2014 年国家适应计划展览
编写关于国家适应计划的学习指南和电子化学习材料, 供最不发达国家专家组(专家组)在国家适应计划培训中使用	2014 年 8 月前完成培训指南
回应个别缔约方要求支助国家适应计划进程的请求, 包括就国家适应计划草案提供意见和反馈及交流经验和教训	应要求提供技术支助
持续汇编和分析对国家适应计划进程的支助需求, 包括通过在附属机构会议和其他相关活动期间向各缔约方分发调查问卷	专家组提交附属履行机构(履行机构)的报告中提供的资料
预期成果: 与其他组织合作就国家适应计划向最不发达国家提供协调、有效的支助	
通过举行技术会议及交流与国家适应计划进程有关的信息和资料等各种模式, 与广泛的组织开展合作	持续合作
编制和分发关于如何能够支助最不发达国家国家适应计划进程的资料文件	2014 年 4 月完成资料文件
为最不发达国家举办国家适应计划区域培训班	2014-2015 培训班

主要活动	产出/活动类型/时间安排
目标 2: 就国家适应行动方案的编写、修订/增订和执行问题向最不发达国家提供支助 ^b	
预期成果: 最不发达国家在执行国家适应行动方案方面得到有效支持	
继续邀请全球环境基金(环境基金)及其机构、相关组织和专家出席专家组的会议和活动, 以便探讨某些最不发达国家在执行国家适应行动方案方面面临的问题, 并向履行机构提供资料, 说明如何解决这些问题, 以便增强国家适应行动方案的执行工作	专家组提交履行机构的报告中提供的资料
预期成果: 最不发达国家在编写、修订和增订其国家适应行动方案方面得到协助	
回应要求在编写、修订和增订国家适应行动方案方面得到支助的各项请求, 包括通过对国家适应行动方案草案和订正和增订国家适应行动方案草案提出评论和反馈意见, 并分享经验和所吸取的教训	技术支助
目标 3: 支助知识管理和宣传活动, 以支助最不发达国家的适应工作规划、优先次序确定和执行工作 ^c	
预期成果: 最不发达国家通过增强获得有利于适应工作的现有最佳资料的机会而得到有效支持	
继续开发国家适应计划中心, 作为一个普遍可用的国家适应计划进程相关信息网中央储存库和中心	进行中, 2014 年 6 月推出完整原型
修订收集最不发达国家处理适应问题方面的最佳做法和经验教训的方法	2014 年 6 月完成修订方法
以英文、法文和葡萄牙文编制和分发有关最不发达国家处理适应问题方面的最佳做法和经验教训的第三卷出版物	2014 年 10 月完成出版物
与环境基金及其机构合作, 通过定期说明, 针对关键问题(例如获取最不发达国家基金的资金)向最不发达国家通报关键补充信息	持续向最不发达国家发送情况说明

主要活动	产出/活动类型/时间安排
<p>目标 4: 就以下方面提供指导和咨询: 将适应问题纳入发展规划, 加强与性别有关的考量, 并进一步考虑到最不发达国家适应规划、优先事项确定和执行工作方面的弱势群体^d</p> <p>预期成果: 最不发达国家在将性别考虑因素和关于弱势群体的考虑因素纳入适应工作方面得到有效的协助</p>	
<p>完成和分发关于在最不发达国家适应行动的规划和执行中进一步考虑性别因素的资料文件</p>	出版物, 2014 年 4 月
<p>编制和分发关于在最不发达国家适应行动的规划和执行中进一步考虑弱势群体的资料文件</p>	出版物, 2014 年 11 月
<p>目标 5: 通过支持对照最不发达国家的国家适应行动方案、国家适应计划和最不发达国家工作方案, 监测和评价进展、成效和差距, 从而提高质量和推动实现成果^e</p> <p>预期成果: 提供支持, 以监测克服脆弱性方面努力的影响和成效</p>	
<p>编制一份技术文件, 描述监测和评估国家适应计划进程的进展、成效和差距的工具 (PEG M&E 工具)</p>	技术文件, 2014 年 6 月
<p>汇编和分析各类信息, 监测国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划执行工作的进展和有效性并找出差距</p>	持续开展汇编、监测和分析工作
<p>于 2015 年 6 月前在秘书处的协助下, 举行由各缔约方、全球环境基金及其机构和其他有关组织代表参加的会议, 总结专家组的工作</p>	2015 年 6 月前举行会议
<p>目标 6: 支助执行最不发达国家工作方案^f</p> <p>预期成果: 有效地促进执行最不发达国家工作方案</p>	
<p>与技术执行委员会合作, 编制和分发一份资料文件, 介绍在适应行动的规划和执行中采用适应技术的例子</p>	资料文件, 2014 年 11 月

主要活动	产出/活动类型/时间安排
继续与环境基金及其机构和其他组织合作，探讨如何支助最不发达国家执行最不发达国家工作方案，包括采用专家组第 21 次会议报告中提议的方法(FCCC/SBI/2012/7，第 31 至 45 段)	持续提供技术支助
目标 7: 推动《公约》之下与适应有关的工作方面的协同增效 ^g	
预期成果: 促进在《公约》之下、区域一级和与其他多边环境协定(MEA)对最不发达国家支持工作的连贯性	
完成和分发关于在最不发达国家处理适应问题方面的区域协同作用的技术文件	技术文件，2014 年 6 月
完成和分发关于多边环境协议之间在最不发达国家处理适应问题方面的协同作用的技术文件	技术文件，2014 年 10 月
继续与适应委员会合作，内容包括修订收集和交换最佳做法和经验教训的方法，进一步发展国家适应计划中心、国家适应计划展览、关于国家适应计划的培训和适应委员会国家适应计划问题工作队	持续合作
根据第 2/CP.19 号决定的要求，参与气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会	持续合作
继续与技术执行委员会、融资问题常设委员会和非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组等《公约》之下的其他机构合作	持续合作

- a 第 5/CP.17 号决定，第 13 段和第 14 段。
- b 第 29/CP.7 号决定，第 4/CP.11 号决定，第 2 段、第 8/CP.13 号决定、第 4 段和第 6/CP.16 号决定，第 1 段和第 2 段。
- c 第 29/CP.7 号决定，第 4/CP.11 号决定，第 2 段，第 8/CP.13 号决定，第 4 段，第 6/CP.16 号决定，第 1 段和第 2 段以及第 5/CP.17 号决定，第 13 段和第 14 段。
- d 第 6/CP.16 号决定，第 2(a)段。
- e 第 29/CP.7、6/CP.16 和 5/CP.17 号决定。
- f 第 5/CP.14 号决定，第 2 段。
- g 第 29/CP.7 号决定，第 5/CP.17 号决定第 17 段以及第 1/CP.18 号决定第 55 和第 56 段。

附件二

最不发达国家专家组成员(截至 2014 年 2 月 28 日)

Abias Huongo 先生	安哥拉
Ibila Djibril 先生	贝宁
Thinley Namgyel 先生	不丹
Matti Nummelin 先生	芬兰
Mphethe Tongwane 先生	莱索托
Benon Bibbu Yassin 先生	马拉维
Batu Krishna Uprety 先生	尼泊尔
Jan Verhagen 先生	荷兰
Marianne Karlsen 女士	挪威
Douglas Yee 先生	所罗门群岛
Paul Abiziou Tchinguilou 先生	多哥
Pepetua Election Latasi 女士	图瓦卢
Fredrick Manyika 先生	坦桑尼亚联合共和国
