



**Конференция Сторон, действующих
в качестве совещания Сторон Киотского протокола**
Десятая сессия
Лима, 1–12 декабря 2014 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Доклад о министерском совещании высокого уровня
"за круглым столом" по вопросу о повышении уровня
амбициозности обязательств в соответствии с
Киотским протоколом**

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе кратко изложены итоги министерского совещания высокого уровня "за круглым столом" по вопросу о повышении уровня амбициозности обязательств в соответствии с Киотским протоколом, которое состоялось 5 июня 2014 года в Бонне, Германия, в связи с сессиями вспомогательных органов, проходивших в июне 2014 года. Конференция Сторон, действующих в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на своей восьмой сессии постановила организовать этот "круглый стол" высокого уровня с участием министров для обсуждения информации, представленной Сторонами, включенными в приложение I, касающейся определенных количественных ограничений выбросов и обязательств по их сокращению в течение второго периода действия обязательств. Основной темой обсуждения была готовность Сторон повысить уровень амбициозности их обязательств, возможность повышения уровня амбициозности, достигнутый прогресс на пути выполнения обязательств по предотвращению изменения климата, а также последние прогнозы относительно выбросов парниковых газов до окончания второго периода действия обязательств. Стороны также обсудили степень неотложности действий и необходимость повышения уровня амбициозности, опыт, накопленный в ходе осуществления Киотского протокола, который мог бы послужить ориентиром для будущей международной деятельности в области изменения климата, а также деятельность и усилия стран по достижению конечной цели Конвенции.

GE.14-15614 (R) 131014 141014



* 1 4 1 5 6 1 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
A. Исторический контекст	1–3	3
B. Мандат.....	4	3
C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	5	4
II. Работа министерского совещания высокого уровня за "круглым столом"	6–13	4
III. Основные вопросы, затронутые в ходе обсуждения	14–75	5
A. Вступительные обращения	14–17	5
B. Обновленная информация об осуществлении Киотского протокола и Дохинской поправки к нему	18–31	6
C. Общее обсуждение	32–75	8

I. Введение

A. Исторический контекст

1. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС) на своей восьмой сессии приняла Дохинскую поправку к Киотскому протоколу¹, которая устанавливает второй период действия обязательств по Киотскому протоколу. В соответствии с Дохинской поправкой Стороны, включенные в приложение I, касающиеся обязательств на второй период действия обязательств, должны поставить цель коллективного сокращения их выбросов не менее чем на 18% от уровней 1990 года.

2. Отмечая срочную необходимость в повышении уровня амбициозности в деятельности по предотвращению изменения климата, КС/СС обратилась с просьбой² к каждой Стороне, включенной в приложение I, с определенными количественными обязательствами по ограничению и сокращению выбросов в течение второго периода действия обязательств, представить до 30 апреля 2014 года информацию о:

а) ее намерении повысить уровень амбициозности, в том числе о прогрессе, достигнутом в выполнении ее определенного количественного обязательства по ограничению и сокращению выбросов;

б) последних обновленных прогнозах выбросов парниковых газов (ПГ) до конца второго периода действий обязательств;

с) потенциале повышения амбициозности.

3. Секретариат получил четыре представления³ от Европейского союза (ЕС) и его государств-членов и Исландии, Австралии, Лихтенштейна и Норвегии. Содержащаяся в этих представления информация должна была быть рассмотрена в ходе министерского совещания высокого уровня за "круглым столом", которое было запланировано на первый сессионный период в 2014 году⁴. Министерское совещание высокого уровня за "круглым столом" состоялось 5 июня 2014 года в Бонне, Германия, параллельно с сессиями вспомогательных органов, проходивших в июне 2014 года.

B. Мандат

4. КС/СС просила секретариат подготовить доклад о министерском совещании высокого уровня за "круглым столом", о котором говорится в пункте 3 выше, для рассмотрения на КС/СС 10⁵.

¹ Решение 1/CMP.8.

² Решение, 1/CMP.8, пункт 9.

³ Имеется по адресу <<http://www4.unfccc.int/submissions/SitePages/sessions.aspx?showOnlyCurrentCalls=1&populateData=1&expectedsubmissionfrom=Parties&focalBodies=CMP>>.

⁴ Решение 1/CMP.8, пункт 10.

⁵ См. сноску 4 выше.

С. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

5. КС/СС, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем докладе, и рассмотреть целесообразность принятия соответствующих решений, которые могут потребоваться.

II. Работа Министерского совещания высокого уровня за "круглым столом"

6. Работой совещания высокого уровня руководили совместно Председатель девятнадцатой сессии Конференции Сторон (КС/СС 9) г-н Марцин Королец (Польша) и исполняющий обязанности Председателя КС 20 и КС/СС 10 министр окружающей среды Перу г-н Мануэль Пульгар-Вилаль Оталора. Оба сопредседателя также руководители работой министерского диалога высокого уровня по Дурбанской платформе для более активных действий⁶, который состоялся 6 июня 2014 года в Бонне.

7. Со вступительными обращениями на этих двух мероприятиях с участием министров выступили сопредседатели – парламентский статс-секретарь Федерального министерства по вопросам окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности Германии Рита Шварцелюр-Зуттер и Исполнительный секретарь РКИКООН г-жа Кристиана Фигерес.

8. По просьбе г-на Королец представитель секретариата выступил с докладом о положении дел в области осуществления Киотского протокола и Дохинской поправке к нему. Этот доклад был призван создать основу для обсуждения за "круглым столом", и в нем были обобщены полученные материалы, содержащие информацию о положении дел в области ратификации Дохинской поправки.

9. В процессе подготовки к совещанию за "круглым столом" высокого уровня г-н Королец подготовил соответствующую информационную записку⁷ и предложил следующие вопросы, которые могли бы помочь Сторонам в подготовке данного мероприятия и тематической ориентации обсуждений:

а) Каково положение дел в области обсуждения Дохинской поправки к Киотскому протоколу? Каким образом, можно повысить степень амбициозности обязательств в области смягчения воздействия на изменение климата в течение второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу? Какие стратегии и меры были уже реализованы или запланированы к реализации в этой области.

б) Каково положение дел в области ратификации Дохинской поправки? Как можно ускорить вступление поправки в силу?

⁶ Краткие выводы сопредседателей диалога имеются по адресу <http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2014/in-session/application/pdf/140610_dp_ministerial_summary_final.pdf>. Запись трансляции обоих мероприятий высокого с участием министров имеется по адресу <http://unfccc.int/meetings/bonn_jun_2014/items/8186.php>.

⁷ Имеется по адресу <http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2014/application/pdf/140514_kp_ministerial_infnote.pdf>.

с) Какие уроки можно извлечь из осуществления Киотского протокола в целях повышения уровня амбициозности в деятельности по предотвращению изменения климата?

d) Исходя из накопленного опыта, каким образом можно объединить деятельность по предотвращению изменения климата внутри стран и через международные рыночные механизмы, чтобы наиболее эффективно содействовать будущему сокращению глобальных выбросов?

10. Сначала с заявлениями выступили министры, затем главы делегаций и в заключение – представители организаций-наблюдателей.

11. Сопредседатели в ходе "круглого стола" призвали обеспечить участие гражданского общества. Представителям различных секторов было предложено коснуться в их выступлениях следующего вопроса: Какие меры могут быть приняты гражданским обществом в целях оказания помощи правительствам в повышении уровня амбициозности мер по предотвращению изменения климата в соответствии с Киотским протоколом?

12. В ходе обсуждения за "круглым столом" выступили 40 Сторон, представленных на уровне министров или старших должностных лиц, в том числе от имени трех переговорных групп. Кроме того, были сделаны заявления от имени 6 организаций, имеющих статус наблюдателя.

13. В завершение обсуждения за "круглым столом" сопредседатели выразили признательность всем участникам за их конструктивный вклад и активное участие. Они подытожили основные моменты обсуждения и просили секретариат разместить на веб-сайте РКИКООН⁸ его окончательные выводы. Участники были проинформированы о том, что более подробный доклад будет подготовлен секретариатом для рассмотрения на КС/СС 10.

III. Основные вопросы, затронутые в ходе обсуждения

A. Вступительные обращения

14. Г-н Королец обратил внимание на последние результаты научных исследований Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Он подчеркнул, что, по имеющимся данным, в ходе первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу было достигнуто значительное сокращение выбросов и что полученный опыт в ходе осуществления Протокола может оказаться полезным в процессе разработки нового и еще более эффективного соглашения в будущем.

15. Г-н Пульгар-Видадь Отарола отметил, что реализация целей Киотского протокола является главным требованием любого будущего соглашения по климату. Выполняя свои обязательства, Стороны продемонстрируют лидерство и наличие политической воли. Он также отметил, что осуществление Протокола позволяет получить опыт, который способен активизировать коллективные действия на пути к созданию будущего режима. Он также вновь подтвердил приверженность этому процессу правительства Перу.

⁸ Краткие выводы сопредседателей имеются по адресу <http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2014/in-session/application/pdf/140610_kp_ministerial_summary_final.pdf>.

16. Г-жа Шварцелюр-Зуттер отметила, что присутствие министров на сессиях вспомогательных органов демонстрирует то, что ключевые лица готовы прилагать непрестанные усилия для решения проблемы изменения климата. Наряду с этим она отметила, что проведенные мероприятия высокого уровня дали возможность министрам и высокопоставленным должностным лицам задать тон в работе и укрепить доверие в рамках данного процесса.

17. Г-жа Фигерес отметила лидерство и готовность, продемонстрированные министрами, принявшими участие в этих мероприятиях, а также призвала их привнести в работу переговорщиков критический взгляд на политику и целеустремленность. Она указала на необходимость неотложных ускоренных действий и призвала Стороны ратифицировать Дохинскую поправку. На данный момент депозитарий получил на хранение лишь 10 из 144 документов о принятии, необходимых для вступления ее в силу.

В. Обновленная информация об осуществлении Киотского протокола и Дохинской поправки к нему

1. Введение

18. Секретариат представил обновленную информацию об осуществлении Киотского протокола и Дохинской поправки к нему. Эта информация включает в себя обзор четырех представлений, полученных от ЕС и его государств-членов и Исландии, Австралии, Лихтенштейна и Норвегии, краткий анализ данных о выбросах, полученных секретариатом, а также обновленную информацию о положении дел в области ратификации Дохинской поправки. Обновленная информация, представленная в пунктах 19–31 ниже и опирающаяся на информацию из указанных четырех представлений, была кратко изложена в докладе, представленном секретариатом⁹.

2. Прогресс на пути выполнения определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов

19. Согласно представленным ЕС данным от имени его государств-членов и Исландии, ЕС перевыполнит свой целевой показатель в области сокращения выбросов для первого периода действия обязательств и, как ожидается, перевыполнит его для второго периода действия обязательств. По предварительным данным, его средние ежегодные выбросы за период 2008–2012 годов на 18,8% ниже уровней 1990 года.

20. Австралия делает успехи на пути обезуглероживания своей экономики: с 1990 года интенсивность выбросов в ее экономике снизилась приблизительно на 50%. Важную роль в достижении этого результата играют внутренние стратегии, в том числе направленные на стимулирование возможностей сокращения выбросов в земельном секторе, регулирование норм в секторе электроприборов и в области строительства, а также субнациональных проектов по повышению энергоэффективности.

21. В период 1990–2012 годов валовой внутренний продукт Лихтенштейна вырос примерно на 140%, а население страны – примерно на 25%. За тот же период Лихтенштейн рост его экономики из зависимости от выбросов ПГ. Не-

⁹ См. http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2014/application/pdf/4_june_kp_round_table_final.pdf.

смотря на развитие экономики и рост населения, выбросы Лихтенштейна на сегодняшний день ниже уровней 1990 года.

22. Норвегия взяла на себя добровольную инициативу перевыполнить на 10% свой целевой показатель на первый период действия обязательств, что эквивалентно 5 млн. т диоксида углерода (CO₂) в год. Норвегия не будет использовать единицы абсорбции, относящиеся к лесопользованию, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Киотского протокола для обеспечения соблюдения в течение первого периода действия обязательств, что даст дополнительное перевыполнение. Норвегия обеспечит выполнение своего целевого показателя на первый период действия обязательств без государственных закупок единиц Киотского протокола, тогда как запланированная покупка таких единиц, как ожидается, внесет вклад в 10% перевыполнение во второй период действия обязательств.

3. Самые последние обновленные прогнозы

23. Согласно представлению ЕС от имени его государств-членов и Исландии, общий объем выбросов ЕС будет в 2020 году на 24,5% ниже уровней базового года. Это означает, что общее потенциальное перевыполнение для первого и второго периодов действия обязательств, определенных в Киотском протоколе, составит около 5,5 Гт CO₂ экв., из которых приблизительно 4,2 Гт CO₂ экв., как ожидается, будут накоплены в период 2008–2012 годов, а еще 1,3 Гт CO₂ экв. будут добавлены в период 2013 и 2020 годов.

24. Согласно прогнозам 2013 года, выбросы Австралии достигнут в 2020 году 685 Мт CO₂ экв. в отсутствие таких политических мер, как фонд Emissions Reduction Fund, но с учетом таких уже существующих мер, как программы повышения энергоэффективности и законодательно закрепленные целевые показатели в области освоения возобновляемых энергоисточников. В сценарии обычного развития выбросы Австралии, как ожидается, будут расти в среднем на 2% в год до 2020 года из-за роста населения и экономики. Это подчеркивает масштабы усилий, которые нужно будет приложить Австралии для выполнения ее целевого показателя по сокращению выбросов на 5% ниже уровней 2000 года до 2020 года.

25. Для Лихтенштейна сценарий "с принятием мер", который учитывает такие меры, как стабилизация энергопотребления, активизация освоения возобновляемых энергоресурсов, а также сокращение выбросов CO₂, указывает на расчетный объем выбросов в районе 194 Гт CO₂ экв. в 2020 году. Это соответствует сокращению выбросов на 15% от уровней 1990 года.

26. Общий объем выбросов без учета землепользования, изменений в землепользовании и в лесном хозяйстве для Норвегии, согласно прогнозам, будет относительно стабильным в период до 2020 года, после чего произойдет незначительное сокращение к 2030 году. Этот прогноз учитывает ожидаемое увеличение выбросов в нефтехимическом секторе в течение ряда лет с их последующим сокращением примерно к 2030 году. Интенсивность выбросов в экономике Норвегии снизилась с 1990 года на 40%. В экономике материковой части этот показатель сократился на 50%. Согласно прогнозам, эта тенденция продолжится: интенсивность выбросов экономики материковой части должна снизиться еще на 40% в период 2011–2030 годов.

4. Потенциал повышения уровня амбициозности

27. Согласно данным, представленным ЕС от имени его государств-членов и Исландии, ЕС по-прежнему прикладывает интенсивные усилия по реализации

политики, которая позволит значительно перевыполнить обязательства ЕС по сокращению выбросов в течение второго периода действия обязательств и тем самым внести вклад в ликвидацию разрыва в амбициозности. ЕС, его государства-члены и Исландия подчеркнули, что они по-прежнему заинтересованы в изучении вариантов повышения уровня амбициозности в период до 2020 года всех Сторон в рамках Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий (СДП). ЕС, его государства-члены и Исландия вновь повторили их предварительное предложение перейти к 30-процентному сокращению выбросов к 2020 году в сравнении с уровнями 1990 года при условии, что другие развитые страны возьмут на себя обязательства по сопоставимому сокращению выбросов, а развивающиеся страны будут вносить достаточный вклад сообразно их ответственности и соответствующим возможностям.

28. Австралия приняла решение о пересмотре своих международных целевых показателей в 2015 году. Этот пересмотр затронет международные целевые показатели выбросов Австралии в контексте переговоров по новому глобальному соглашению, которое будет действовать применительно ко всем странам с 2020 года. В нем будет определена степень, в которой другие страны, включая основные экономики и главных торговых партнеров Австралии, будут принимать реальные и сопоставимые меры по сокращению выбросов.

29. В период 2012–2020 годов Лихтенштейн планирует реализовать дополнительные меры, которые, как ожидается, позволят сократить выбросы на 183 Гг CO₂ экв., необходимые для выполнения его обязательств.

30. В 2012 году большинство политических партий в норвежском парламенте выработали единую позицию по климатической политике, укрепляющей цели Норвегии в области предотвращения изменения климата, которая предусматривает сокращение выбросов к 2020 году на 40% по сравнению с уровнями 1990 года, если это будет содействовать достижению консенсуса по амбициозному соглашению по климату, в рамках которого страны с наиболее высокими уровнями выбросов согласятся взять на себя конкретные обязательства по сокращению выбросов.

5. Положение дел с ратификацией Дохинской поправки к Киотскому протоколу

31. В обзорном докладе, сделанном секретариатом, было отмечено, что на момент проведения круглого стола Депозитарию было сдано на хранение лишь 10 инструментов о принятии Дохинской поправки, т.е. для в ее вступления силу необходимы еще 134 таких документа.

С. Общее обсуждение

1. Неотложность действий и необходимость повышения уровня амбициозности

32. Несколько участников отметили, что недавние выводы МГЭИК подтверждают, что нынешние усилия по сокращению выбросов недостаточны и не смогут удержать глобальное повышение температуры ниже 2 °C.

33. Отметив увеличение в последние годы количества экстремальных погодных явлений, докладчики, в частности из Сторон, особенно уязвимых к таким воздействиям изменения климата, привели примеры того, как изменение климата уже негативно сказывается на их социально-экономическом развитии.

34. Министры и старшие должностные лица признали, что уровень сокращения выбросов, необходимый для стабилизации глобальной температуры, не может быть обеспечен только через Киотский протокол. В нескольких наступлениях Сторонам, включенным в приложение I и не участвующим во втором периоде действия обязательств, было предложено установить для себя сопоставимые целевые показатели в области сокращения выбросов, а Сторонам, не включенным в приложение I, – предпринять шаги, соответствующие их возможностям. Министры и старшие должностные лица также подчеркнули наличие очевидной взаимосвязи между обсуждаемыми проблемами и переговорами в рамках СРГДП.

35. Была подчеркнута важность наличия твердой и четко выраженной политической воли. К министрам также был обращен призыв активизировать политический процесс с целью заключения надежного и эффективного соглашения в 2015 году. В этом отношении, как отметили участники, климатический саммит Генерального секретаря в сентябре предоставит дополнительные возможности укрепить политическую решимость и станет площадкой, на которой главы государств и правительств смогут объявить об их намерении взять на себя более амбициозные обязательства.

2. Ратификация Дохинской поправки к Киотскому протоколу

36. Участники признали, что принятие Дохинской поправки стало основополагающим шагом в решении проблем, связанных с изменением климата, и согласились с тем, что для ее вступления в силу настоятельно необходима ее ратификация.

37. Несколько министров и старших должностных лиц проинформировали участников совещания о проводимой подготовительной работе в их странах, которая позволит ратифицировать поправку в ближайшее время. Ряд участников отметили, что они представят свои инструменты о принятии в начале 2015 года после официального принятия правил осуществления для второго периода действия обязательств на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Лиме, Перу, тогда как другие сообщили, что ратификация ими поправки зависит от степени лидерства, которое продемонстрируют развитые страны путем осуществления их обязательств и целевых показателей.

3. Прогресс в области выполнения определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов

38. Стороны Киотского протокола, имеющие обязательства во втором периоде действия обязательств, которые выступили с заявлениями в ходе дискуссии "за круглым столом", подтвердили, что они сохраняют твердую приверженность своим целевым показателям в области сокращения выбросов во второй период действия обязательств. Они также отметили, что они уже приступили к осуществлению мер по достижению требуемых сокращений еще до официальной ратификации. Было подчеркнуто, что они в целом успешно продвигаются вперед в снижении их выбросов в соответствии с их обязательствами. Несколько министров и старших должностных лиц сообщили, что нынешние выбросы ниже, а в ряде случаев значительно ниже целевых сокращений на первый период действия обязательств. Было далее подчеркнуто, что, даже несмотря на то, что нынешние прогнозы указывают на перевыполнение обязательств, уже планируются или осуществляются дополнительные меры, которые могут еще более повысить предполагаемое перевыполнение.

39. Докладчики от Сторон, не включенных в приложение I, отметили усилия Сторон, включенных в приложение I и участвующих во втором периоде действия обязательств, однако призвали их повысить уровень амбициозности их обязательств, особенно в свете прогнозов, указывающих на перевыполнение. По их мнению, прогнозы в отношении значительного перевыполнения целевых показателей указывают на низкий уровень амбициозности текущих обязательств. Кроме того, они задали вопрос о том, почему эти стороны не могут официально взять на себя более амбициозные обязательства, если уже сейчас ясно, что их текущие обязательства будут перевыполнены.

40. Вместе с тем ряд Сторон, включенных в приложение I, заявили, что выполнение и возможное перевыполнение обязательств является непростым делом и требует принятия жестких мер даже в условиях глобального экономического кризиса. В этом отношении ряд докладчиков пояснили, что достигнутые сокращения выбросов были обеспечены благодаря успешному выводу экономического роста из зависимости от выбросов.

41. Ряд участников пояснили, каким образом стало возможным сократить выбросы в условиях продолжения роста их экономики, подтвердив то, что устойчивое развитие, рост и искоренение бедности возможны без увеличения выбросов и что амбициозные усилия по сокращению выбросов могут поддерживать и стимулировать экономический рост и процветание.

42. Секретариату было предложено обобщить информацию, представленную Сторонами в соответствии с пунктом 9 решения 1/CMP.8, а тем Сторонам, которые еще не представили информацию, было предложено сделать это. Было подчеркнуто, что такой сборник мог бы стать полезным инструментом в определении имеющегося сегодня разрыва в амбициозности.

4. Самые последние обновленные прогнозы по эмиссии парниковых газов до конца второго периода действия обязательств

43. Ряд участников отметили, что их прогнозируемые выбросы на 2020 год ниже требуемого уровня, что предполагает перевыполнение. В качестве причин такого снижения их прогнозируемых выбросов были названы осуществление стратегий по снижению энергоемкости промышленных отраслей, поощрению энергоэффективности зданий и продвижению экологически безопасных методов и технологий.

44. В ходе дискуссии докладчики не вдавались в конкретные технические детали, касающиеся прогнозов выбросов, но сослались на информацию, имеющуюся в четырех представлениях, направленных Сторонами, включенными в приложение I, в соответствии с решением 1/CMP.8.

5. Потенциал повышения уровня амбициозности

45. Механизм амбициозности в соответствии с Киотским протоколом, запущенный на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Дохе, Катар, был признан в качестве одного из основных элементов достигнутого на Конференции политического компромисса. В свете последних докладов МГЭИК участники признали, что принятие решений о повышении уровня амбициозности нельзя откладывать на период позже 2020 года.

46. Докладчики от Сторон, не включенных в приложение I, выразили свое разочарование по поводу того, что Стороны, включенные в приложение I, с обязательствами во втором периоде действия обязательств по Киотскому протоколу прямо не указали о своем намерении повысить уровень амбициозности во вто-

рой период действия обязательств. Ряд докладчиков от Сторон, не включенных в приложение I, отметили, что повышение уровня амбициозности в рамках Протокола внесет решающий вклад в укрепление доверия, столь важного для содействия коллективным глобальным действиям.

47. Предложения в отношении того, каким образом обеспечить повышение уровня амбициозности, включали стимулирующие действия на национальном уровне по предотвращению изменения климата в рамках международных рыночных механизмов в целях содействия будущим сокращениям объемов глобальных выбросов, а также развертывание международных инициатив сотрудничества для повышения уровня амбициозности в период до 2020 года.

48. Ряд участников отметили, что международные рыночные механизмы не следует рассматривать в качестве единственного варианта и что их использование должно быть ограничено. Было также отмечено, что может быть полезным дальнейшее обсуждение вопросов, связанных с использованием международных инициатив по сотрудничеству.

49. Ряд участников подчеркнули, что Стороны, включенные в приложение I, предложили повысить их уровень амбициозности при выполнении определенных условий. В частности, среди этих условий было названо, что другие Стороны, включенные в приложение I, должны взять на себя обязательства по обеспечению сопоставимых сокращений выбросов, а развитые страны – по внесению достаточного вклада сообразно их ответственности и соответствующим возможностям. Ряд докладчиков призвали снять такие условия.

50. Многие участники подчеркнули, что одним из основных слабых мест Киотского протокола является отсутствие широкого участия. Они заявили, что для успешного решения проблемы изменения климата крайне необходимо обеспечить расширение участия. В этой связи было отмечено, что основной акцент необходимо сделать на активизации коллективных действий. По словам ряда докладчиков, СРГДП стала бы оптимальной площадкой для обсуждения вопросов повышения уровня амбициозности и продолжения переговоров, поскольку в ее работе участвуют все Стороны.

51. Было также отмечено, что многие Стороны еще не объявили о мерах по предотвращению изменения климата на период до 2020 года и что пока еще отсутствует ясность в отношении базовых условий для таких объявлений в рамках Канкунских соглашений.

52. Было настоятельно рекомендовано осуществлять коллективные действия для формирования эффективного ответа на глобальный вызов изменения климата. Ряд министров и старших должностных лиц напомнили участникам о том, что вклады в глобальные усилия по снижению выбросов должны осуществляться в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности и соответствующими возможностями. В этой связи Сторонам, имеющим возможность оказывать помощь, было предложено оказывать такую помощь наименее развитым и бедным Сторонам за счет предоставления финансовых ресурсов, технологии и услуг по укреплению потенциала в целях содействия осуществлению мер по предупреждению и адаптации к изменению климата.

6. Накопленный опыт в процессе осуществления Киотского протокола

53. Министры и старшие должностные лица признали, что на момент его принятия Киотский протокол стал важной вехой на пути создания климатического режима. Они отметили, что предусмотренные в Протоколе правила и ме-

ханизмы установили стандарт для международных усилий по измерению и учету выбросов, создали первые в мире углеродные рынки, показав, что экономические меры могут идти рука об руку с усилиями по сокращению выбросов, активизировали раннее действия в развивающихся странах через механизм чистого развития (МЧР) и стимулировали самые разнообразные национальные стратегии.

54. Ряд докладчиков отметили, что, несмотря на свой новаторский характер, Киотский протокол показал, что недостаток политической воли в сочетании с неэффективными механизмами соблюдения ведёт к слабой в правовом плане системе. Поэтому участники видят возможность обеспечить, чтобы новое соглашение, которое разрабатывается в настоящее время, включало в себя позитивные аспекты Протокола и устранило бы его слабые стороны.

55. Участники признали, что юридически обязывающий характер Протокола является важнейшим элементом, поскольку он закладывает твердую международную основу, на которой могут строиться национальные действия. Кроме того, они обратили внимание на полезные и экологически выверенные системы, созданные Протоколом, включая системы, касающиеся измерения, включения в отчетность и проверки выбросов и гибкие механизмы.

56. Несколько докладчиков подчеркнули, что гибкие механизмы являются одним из достижений Протокола. Несколько министров и старших должностных лиц, представляющих Стороны, включенные в приложение I, отметили, что эти механизмы позволили им реализовать более амбициозные меры. Основным достоинством этих механизмов, как было подчеркнуто, является их возможность вовлекать частный сектор и частное финансирование в работу с использованием новаторских и ориентированных на конкретный результат методов так, как это зачастую невозможно сделать с помощью других политических механизмов. В этом отношении особый акцент был сделан на МЧР, который считается примером того, как сотрудничество может содействовать повышению уровня амбициозности.

57. Ряд докладчиков, представляющих Стороны, не включенные в приложение I, выразили озабоченность в отношении будущего МЧР в отсутствие значительных целей на второй период действия обязательств, что снижает поддержку для будущих мер по предупреждению изменения климата в развивающихся странах. Участники от Сторон, особенно подверженных воздействию изменения климата, также высказали озабоченность в отношении того, что Адаптационный фонд может остаться без средств без МЧР, который в настоящее время является основным источником его пополнения.

58. Хотя МЧР был назван одной из сильных сторон Киотского протокола, несколько докладчиков также подчеркнули проблемы, связанные с продолжительности времени, необходимого для подготовки и регистрации проектов. Участники отметили, что необходимо учитывать такие вопросы и принимать меры для их решения.

59. Еще одна сильная сторона Киотского протокола, как было отмечено, состоит в том, что он предусматривает создание процедур для измерения, включения в отчетность и контроля выбросов и абсорбции, а также в создании правил соблюдения, направленных на гарантирование экологической полезности.

60. Была отмечена ценность системы учета в рамках Киотского протокола. Было подчеркнуто, что эта система позволяет Сторонам лучше понимать их вклад и тенденции в выбросах в различных секторах. Это дает возможность бо-

лее эффективно прогнозировать выбросы и таким образом брать на себя реалистические обязательства.

61. Опыт в области осуществления правил учета в рамках Киотского протокола показывает важность и сложность этих правил в отношении выбросов и абсорбции в секторе землепользования и изменений в землепользовании. Участники отметили, что в этой связи крайне важно определить к Конференции в Лиме, каким образом такие правила должны быть встроены в процессы, относящиеся к предполагаемым определяемым на национальном уровне вкладам.

62. Несколько докладчиков отметили, что, когда в 1990-х годах был принят Киотский протокол, основная часть глобальных выбросов ПГ приходилась на развитые страны, однако с тех пор ситуация изменилась. В этой связи была отмечена необходимость наличия в новом соглашении об изменении климата эффективного процесса обзора общего прогресса, который мог бы предлагать действия, исходя из меняющихся обстоятельств, а также при необходимости корректировать уровень амбициозности.

63. Ряд выступавших отметили, что не все процессы обзора являются эффективными, и указали на пример текущего процесса по обзору уровня амбициозности в течение второго периода действия обязательств, который не предполагает повышения обязательств. По их мнению, было бы целесообразно иметь короткие периоды действия обязательств в сочетании с надежным в правовом плане обзором для предупреждения фиксации низких уровней амбициозности.

64. Несколько участников отметили, что ограниченное участие в Киотском протоколе, а также еще более ограниченное количество Сторон, включенных в приложение I, которые приняли решение взять на себя обязательства во второй период действия обязательств, сужает воздействие, которое Киотский протокол мог бы оказать на уровне глобальных выбросов. Поэтому эти участники отметили исключительную важность широкого участия для обеспечения сокращений выбросов, необходимых для надлежащего решения проблемы, связанной с изменением климата.

7. Применение накопленного опыта

65. Министры и старшие должностные лица отметили, что полученный в ходе осуществления Киотского протокола опыт, весьма актуален для текущего процесса переговоров в рамках Дурбанской платформы для более активных действий. Была отмечена ценность правовых рамок Протокола в плане обеспечения необходимой определенности и ясной подотчетности.

66. Это включает рыночные механизмы, которые могут помочь в повышении уровня амбициозности, одновременно с этим способствуя сокращению затрато-эффективности мер по сокращению выбросов. Была высказана широкая поддержка в пользу использования этого опыта, а также подчеркнуто, что проработка структуры механизма для нового глобального соглашения позволит создать стимулы для высокого уровня амбициозности. В этой связи ряд участников отметили важность механизмов Киотского протокола, рамочной основы для различных подходов, нового рыночного механизма и подходов на базе нерыночных механизмах в контексте соглашения 2015 года.

67. Была высказана рекомендация о необходимости реформирования МЧР для включения в него акцента на чистые преимущества в области адаптации, которые будут получены в результате деятельности в рамках МЧР вместо нынешнего акцента на предоставление лишь возможности для компенсации выбросов. В этой связи было отмечено, что появление нового реформированного

МЧР, который четко впишется в соглашение 2015 года, создаст благоприятные условия для увеличения объема инвестиций частного сектора, что позволит обеспечить сокращение выбросов в период до 2020 года.

68. Хотя рыночные механизмы являются важными компонентами Протокола, ряд докладчиков подчеркнули, что рынки могут быть жизнеспособными лишь при наличии определенности в политическом руководстве и установлении четких целевых показателей. Было отмечено, что для повышения эффективности внутренних мер по смягчению изменения климата и рыночных механизмов Сторонам нужно следовать правилам и руководящим принципам, разработанным и согласованным в рамках процесса РКИКООН, поскольку это улучшит координацию, сотрудничество и сопоставимость в рамках процесса.

69. Опыт также показал, что международные рыночные механизмы могут играть важную роль в достижении юридически обязывающих целевых показателей в области сокращения выбросов. Вместе с тем также стало очевидно, что при использовании таких механизмов необходимо обеспечить безопасность для окружающей среды. Ряд участников подчеркнули, что для решения задачи обеспечения безопасности окружающей среды рыночные механизмы должны, несомненно, остаться важным компонентом будущего соглашения.

8. Действия и усилия по достижению конечной цели Конвенции

70. Участники рассказали о прилагаемых в их странах усилиях по поддержке достижения конечной цели Конвенции и перечислили меры по достижению этой цели, принятые на национальном уровне. Ряд выступавших, представляющих развитые страны, не только отметили их национальные усилия, но также усилия, принятые в целях оказания помощи развивающимся странам, в русле осуществления амбициозных национальных действий. В этом отношении были отмечены действия по финансированию работы в области борьбы с изменением климата, как в части смягчения, так и адаптации.

71. В числе экономических, социальных и экологических выгод, связанных с повышением энергоэффективности и освоением возобновляемых источников энергии и низкоуглеродных технологий, многие министры и старшие должностные лица указали на создание новых рабочих мест, улучшение качества воздуха, снижение смертности и заболеваемости, связанных с климатом, а также ускорение экономического роста.

72. В этом контексте участники отметили меры и инициативы по поддержке конечной цели Конвенции, которые включают следующие, при том что данный перечень не является исчерпывающим:

- a) системы торговли выбросами ПГ;
- b) законодательство, способствующее реализации целей в области развития возобновляемой энергетики и повышению энергетической эффективности, экологического дизайна, экологической маркировки и сокращению эмиссии фторированных газов;
- c) регулирование выбросов CO₂, производимых транспортными средствами;
- d) стандарты энергетической эффективности зданий;
- e) включение климатических действий в стратегии в области экономики, финансов и занятости;

- f) создание агентств по вопросам возобновляемой энергетики и энергетической эффективности;
- g) национальные стратегии в области "зеленой" экономики;
- h) стратегии низкоуглеродного развития;
- i) вывод из эксплуатации старых энергоблоков;
- j) переход на новые виды топлива и отказ от применения ископаемого топлива;
- k) экономические стратегии, например углеродные налоги и фонды сокращения выбросов;
- l) международные взаимодополняемые инициативы;
- m) планы в области землепользования и лесного хозяйства;
- n) устранение избыточных единиц Киотского протокола.

73. Ораторы из различных секторов гражданского общества отметили, что гражданское общество может играть важную роль в поощрении амбициозных климатических действий за счет активизации взаимодействия с соответствующими неправительственными игроками, включая города, предприятия, молодежь и фермеров.

74. Было отмечено, что участие в углеродных рынках открывает широкую возможность для привлечения заинтересованных участников. Другим каналом могло бы стать определение долгосрочных региональных и национальных целей и задач в области энергетики и климата, а также стратегий по их выполнению. Это дало бы предприятиям возможность планировать инвестиции и тем самым стимулировать ранние действия в период до 2020 года, что могло бы привести к дополнительным сокращениям выбросов в течение этого периода. Это также могло бы стимулировать ускоренное внедрение существующих и новых технологий.

75. Было высказано предложение в отношении проведения более интенсивного обмена информацией среди Сторон по принятым мерам с тем, чтобы Стороны имели возможность воспользоваться опытом других Сторон.
