



Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать восьмая сессия

Бонн, 3–14 июня 2013 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Обобщающий доклад об осуществлении рамок
для укрепления потенциала в развивающихся странах**

Записка секретариата*

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в поддержку проводимых Вспомогательным органом по осуществлению ежегодного мониторинга и ежегодной оценки хода осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах в соответствии с решениями 2/CP.7 и 29/СМР.1. Доклад основан на информации, взятой из 25 национальных сообщений, одной национальной программы действий по адаптации, 10 оценок технологических потребностей и ежегодных представлений Сторон за период с января по декабрь 2012 года. Информация представлена с учетом масштабов потребностей и приоритетных областей укрепления потенциала в развивающихся странах, охарактеризованных в решении 2/CP.7. Настоящий доклад может помочь Сторонам в ежегодном мониторинге осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах.

* Настоящий документ был представлен после установленной даты ввиду задержек в представлении мнений и информации Сторонами.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
А. Мандат	1–3	3
В. Сфера охвата доклада	4–6	3
С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	7	4
II. Обзор информации, сообщенной и представленной Сторонами	8–60	4
А. Информация о деятельности в связи с потребностями и приоритетными областями, определенными в рамках для укрепления потенциала	10–54	5
В. Резюме вопросов, затронутых в представлениях Сторон	55–60	14
III. Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу.....	61–63	15
IV. Деятельность по укреплению потенциала, осуществляемая организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями	64–67	15

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в решениях 2/СР.7 и 4/СР.12 просила секретариат подготавливать обобщающий доклад о деятельности по осуществлению рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах (измененных далее рамками для укрепления потенциала). Обобщающий доклад, который должен подготавливаться ежегодно с целью регулярного мониторинга осуществления рамок для укрепления потенциала, основывается на информации, содержащейся в следующих источниках: представлениях Сторон, национальных сообщениях развивающихся стран-Сторон и Сторон, включенных в приложение II к Конвенции, национальных программах действий в области адаптации (НПДА), оценках технологических потребностей (ОТП) и самооценках национального потенциала.

2. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), в решениях 29/СМР.1 и 6/СМР.2 просила секретариат учитывать в своем годовом обобщающем докладе деятельность по укреплению потенциала в связи с осуществлением Киотского протокола в развивающихся странах, опираясь на информацию, содержащуюся в представлениях Сторон, докладах, представленных соответствующими многосторонними и двусторонними учреждениями и частным сектором, а также информацию о деятельности Исполнительного совета механизма чистого развития (МЧР), касающуюся регионального распределения деятельности по проектам в рамках МЧР и соответствующей деятельности по укреплению потенциала.

3. КС в решении 1/СР.18 просила секретариат представлять такой доклад Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО) на его сессиях, совпадающих с совещаниями Дурбанского форума по укреплению потенциала, с целью содействовать обсуждениям на этих совещаниях.

B. Сфера охвата доклада

4. Настоящий доклад содержит резюме имеющейся информации о масштабах осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах. Информация касается деятельности, о которой поступили сообщения в период с января по декабрь 2012 года, и она была почерпнута из 25 докладов о деятельности, содержащихся в национальных сообщениях Сторон, не включенных в приложение I Конвенции, одной НПДА и 10 ОТП. При подготовке главы о деятельности в области укрепления потенциала, проводимой в соответствии с Киотским протоколом, были учтены годовой доклад Найробийских рамок за 2012 год¹ и годовой доклад Исполнительного совета МЧР за 2012 год для КС/СС². Национальные сообщения Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, в отчетный период представлены не были.

5. Представления по укреплению потенциала сделали пять Сторон: Алжир, Китай, Узбекистан, Республика Науру от имени Союза малых островных государств и Ирландия и Европейская комиссия, от имени Европейского союза и его

¹ <<http://cdm.unfccc.int/Meetings/MeetingInfo/DB/AZNJPUB6GSW20R7/view>>.

² FCCC/KP/СМР/2012/3 (часть I).

государств-членов³. Эти представления были учтены при подготовке настоящего доклада. Информация, представленная организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, содержится в добавлении к настоящему докладу⁴.

6. В докладе информация представлена с учетом масштабов потребностей и приоритетных областей такой деятельности в развивающихся странах, указанных в рамках для укрепления потенциала, и в нем приводятся примеры оптимальной практики, информация о которых содержалась в национальных сообщениях. В тех случаях, когда данные о деятельности отсутствовали, в приводимой информации могут иметься пробелы.

С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

7. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем докладе, при проведении ежегодного мониторинга осуществления рамок для укрепления потенциала. Он, возможно, также пожелает использовать ее для содействия обсуждениям на втором совещании Дурбанского форума по укреплению потенциала, который должен быть проведен в ходе тридцать восьмой сессии ВОО⁵.

II. Обзор информации, сообщенной и представленной Сторонами

8. Информация об укреплении потенциала, сообщенная и представленная Сторонами в период с января по декабрь 2012 года, охватывает все потребности и приоритетные области, определенные в рамках для укрепления потенциала. Доклады и представления, упомянутые в пунктах 4 и 5 выше, отражают прогресс в области планирования и осуществления деятельности по укреплению потенциала в развивающихся странах. Поскольку после представления исходных информационно-документов могла быть проделана дополнительная работа, обобщенные данные о деятельности, содержащиеся в настоящем докладе, могут не отражать целиком всю картину и поэтому должны рассматриваться как ориентировочные.

9. Несмотря на достигнутый прогресс, в качестве основных препятствий на пути осуществления рамок для укрепления потенциала были отмечены нехватка финансирования и недостаточный объем институциональной поддержки, технических экспертных знаний и адекватной информации. Соответствующие разделы национальных сообщений и ОТП, представленных в 2012 году, свидетельствуют о том, что развивающиеся страны-Стороны прилагают усилия к тому, чтобы определить и подробно описать конкретные потребности и пробелы в потенциале. Их сообщения содержат громадный объем подробной информации об элементах укрепления потенциала, которым на институциональном, системном и индивидуальном уровнях еще не было уделено надлежащего внимания. Стороны просят оказать поддержку в укреплении потенциала, которая позволила бы им планировать и инициировать или совершенствовать осуществ-

³ FCCC/SBI/2013/MISC.4.

⁴ FCCC/SBI/2013/2/Add.1.

⁵ Решение 1/CP.18, пункт 74.

ление деятельности по адаптации к изменению климата и его предотвращению и стратегий или планов низкоуглеродного развития.

A. Информация о деятельности в связи с потребностями и приоритетными областями, определенными в рамках для укрепления потенциала

1. Укрепление институционального потенциала, включая упрочение или, при необходимости, создание национальных секретариатов или национальных координационных центров по вопросам изменения климата

10. Во многих развивающихся странах созданы институциональные структуры, обеспечивающие платформу для координации мер реагирования на изменение климата на национальном уровне и для сотрудничества с региональными организациями. С целью укрепления таких учреждений, в частности повышения их управленческой компетентности и создания в них адекватного экспертного потенциала, осуществлялась деятельность по профессиональной подготовке.

11. Ряд Сторон сообщают о необходимости создания и/или укрепления конкретных институциональных структур и возложения на них четко определенных обязанностей по осуществлению деятельности, связанной с изменением климата. Таким структурам следует также играть ведущую роль в координации деятельности, связанной с изменением климата, которую осуществляют другие правительственные органы/департаменты, а также в содействии сотрудничеству и обмену информацией между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов.

12. В целях совершенствования координации и содействия комплексному осуществлению национальной политики в области изменения климата Эквадор создал Межучережденческий комитет по изменению климата (МУКИК). МУКИК содействует также проведению исследований и собирает и обобщает техническую и правовую информацию по вопросам предотвращения изменения климата и адаптации к нему. Функции председателя и технического секретаря МУКИК выполняет министр окружающей среды, который координирует работу по проблемам изменения климата, проводимую в партнерстве с восемью другими министерствами.

2. Улучшение и/или создание благоприятной среды

13. Многие Стороны признают важное значение разработки и расширения эффективных законодательных и регулятивных систем по вопросам изменения климата. Кроме того, усиливается тенденция к разработке политики в области изменения климата в контексте устойчивого развития, в чем находит признание то, что устойчивые модели роста связаны с сокращением выброса парниковых газов (ПГ), использованием возобновляемых источников энергии, поощрением экологически безопасных технологий и адекватным управлением природными ресурсами.

14. Многие страны еще не приняли адекватных мер по интеграции изменения климата в национальные политику и программы, даже несмотря на то, что этот вопрос считается чрезвычайно важным. В частности, растет необходимость гармонизации существующих регулятивных основ и разработки новых секторальных стратегий в поддержку более активных действий по адаптации к изменению климата и его предотвращению.

15. Министерство окружающей среды и природных ресурсов Мексики приняло Национальную стратегию по гендерным вопросам и изменению климату. Цель этой стратегии заключается в институализации интеграции гендерной проблематики в политику, касающуюся климата. Осуществляются различные инициативы, в том числе инициатива по организации международного форума "Гендерные аспекты изменения климата и управления рисками бедствий", реализации которой оно способствует совместно с другими учреждениями. Цель этого форума заключается, в частности, в определении необходимых действий по инкорпорированию гендерных и правозащитных аспектов в государственную политику в области изменения климата.

3. Национальные сообщения

16. Стороны сообщают об увеличении числа мероприятий, которые осуществляются в процессе подготовки национальных сообщений. Среди разрабатываемых инициатив по этому направлению можно отметить организацию целевых рабочих совещаний и содействие более широкому участию экспертов и заинтересованных сторон. Для оказания технической и административной поддержки и координации работы, проводимой различными учреждениями, созданы национальные комитеты и управления.

17. Важную роль в обеспечении непрерывности этой работы могло бы сыграть создание специального комитета по подготовке национальных сообщений. Кроме того, Стороны обращают особое внимание на два момента, которые могли бы способствовать улучшению процесса подготовки: более целенаправленную подготовку всех участвующих в этом процессе экспертов, особенно по моделям изменения климата, исследовательским методологиям и сбору и управлению данными, а также беспрепятственный доступ к соответствующим данным и информации. Ряд Сторон комментируют также полезность распространения содержания национальных сообщений на всех уровнях с целью повышения осведомленности общественности и углубления понимания процессов, связанных с изменением климата.

18. В связи с подготовкой второго сообщения были приняты меры по дальнейшему укреплению созданной на Островах Кука для подготовки первого национального сообщения Национальной страновой группы по изменению климата. В состав этой группы входят представители традиционных лидеров, частного сектора и местных сообществ. Все члены этой группы прошли широкий курс профессиональной подготовки с целью приобретения прочных знаний по конкретным секторам и внесения эффективного вклада в подготовку национальных сообщений. В результате прохождения такой подготовки они приобрели статус экспертов в области изменения климата на международном и региональном уровнях.

4. Национальные программы, связанные с изменением климата

19. Многие развивающиеся страны приняли национальные программы, связанные с изменением климата. Программы, принятые рядом Сторон, ориентированы на конкретные национальные приоритеты и преследуют цель борьбы с краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным воздействием изменения климата. Другие Стороны приняли программы, которые входят в пакет программ, направленных на достижение природоохранных целей. В целях укрепления национальной политики в области климата Стороны начали интегрировать эти программы в стратегии формирования общества, идущего по пути низкоуглеродного развития.

20. Ряду Сторон по-прежнему необходимо разработать или доработать всеобъемлющие стратегии и планы по проблемам изменения климата на национальном уровне. Другие Стороны уже приняли такие планы, но не в состоянии осуществлять их по причине конкретной ограниченности потенциала, в частности из-за недостаточно развитых институциональных механизмов, отсутствия политической воли и приверженности делу разработки и осуществления устойчивых стратегий в области развития и изменения климата, нехватки человеческих и финансовых ресурсов и отсутствия профессиональной подготовки по таким направлениям, как управленческая квалификация, планирование, исследования и обработка данных.

21. С целью разработки национальной стратегии по осуществлению Конвенции Бахрейн применил синергический подход, который предполагает учет других многосторонних природоохранных соглашений. Этот подход является действенным средством усиления национальных целей, задач и планов по решению целостным образом различных природоохранных проблем.

5. Кадастры парниковых газов, управление базами данных о выбросах, системы сбора и использования данных о деятельности и управления ими и факторы выбросов

22. Многие Стороны сообщают о проведении широкой деятельности по совершенствованию подготовки кадастров ПГ, начальным звеном которой является планирование подхода к тому, как доводить до сведения общественности результаты проделанной работы. Такая деятельность включает улучшение координации между соответствующими учреждениями на национальном и международном уровнях, разработку плана обеспечения/контроля качества и организацию учебных сессий, например по методологиям Межправительственной группы экспертов по изменению климата и использованию конкретных и адаптированных к местным условиям инструментов модельного анализа и оценки. Эти виды деятельности способствуют уменьшению неопределенностей и обеспечению подготовки авторитетных и надежных данных.

23. Одной из проблем в развивающихся странах по-прежнему является отсутствие специального учреждения/группы, ответственных за подготовку кадастров ПГ, и неадекватность или даже отсутствие статистических данных или надежной информационной системы. Широко признается, что чрезвычайно важным компонентом в этой связи является профессиональная подготовка. Стороны обращают внимание на необходимость проведения более комплексной, а не узкосекторальной профессиональной подготовки с целью укрепления технического потенциала более широкого круга специалистов для выполнения конкретных задач по сбору данных.

24. Один из приоритетов национальной системы инвентаризации ПГ в Индонезии заключается в укреплении потенциала местных органов управления в целях повышения качества кадастров выбросов ПГ. Осуществляются инициативы, направленные на повышение информированности о важном значении этой работы для разработки стратегий предотвращения изменения климата и перехода к формированию общества, ориентированного на низкоуглеродное развитие.

6. Оценка уязвимости и адаптации

25. Как представляется, среди Сторон имеется широкое понимание того, что для обеспечения возможности определения основных уязвимых мест, проведения оценок воздействия и разработки соответствующих стратегий адаптации крайне важное значение имеет проведение технической подготовки в форме ра-

бочих совещаний, симпозиумов или курсов. Стороны сообщают о большом числе проведенных учебных мероприятий, в том числе о профессиональной подготовке кадров с целью выработки у них навыков группового обучения и освоения ими методов коммуникации. Цель последних заключается в определении правильного подхода к проведению консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами, включая разработчиков политики, специалистов по управлению ресурсами, должностных лиц местных органов власти и представителей общинных населенных пунктов, с которыми необходимо консультироваться в процессе проведения оценок уязвимости и адаптации.

26. Одним из важных компонентов при проведении оценок уязвимости и адаптации является выявление рисков, связанных с изменением климата. По этому вопросу Стороны сообщают о раздробленности информации, недостаточной координации между экспертами и исследовательскими учреждениями и отсутствии обучения по подходам к оценке и оценочным методологиям. Поскольку оценки уязвимости и адаптации часто носят форму процесса, в котором участвуют различные заинтересованные стороны, возникает необходимость в организации учебных курсов с целью повышения уровня научно-технической квалификации сотрудников государственных учреждений и представителей неправительственных организаций (НПО), частного сектора и местных сообществ.

27. Карибское сообщество (КАРИКОМ) разработало региональный подход к обеспечению резильентности к изменению климата. В этом контексте в целях создания в Карибском регионе потенциала, необходимого для адаптации к воздействию изменения климата, в частности к повышению уровня моря, был разработан проект "Планирование адаптации к изменению климата в Карибском бассейне". Это было сделано благодаря деятельности по укреплению потенциала, которая позволила завершить оценки уязвимости и планирование адаптации.

7. Укрепление потенциала с целью осуществления мер по адаптации

28. Многие Стороны сообщают о помощи, которую им оказывает международное сообщество в осуществлении мер по адаптации. Двусторонние и многосторонние учреждения, межправительственные организации (МПО) и НПО играют важную роль в создании, укреплении или расширении адаптационного потенциала Сторон, которых особенно сильно затрагивают негативные последствия изменения климата. Процесс разработки решений, касающихся адаптационной политики, обычно предполагает применение всеобъемлющего подхода, основанного на всестороннем участии, благодаря которому в этот процесс вовлекаются также местные общины. Многие Стороны считают, что НПО и общинные организации играют чрезвычайно важную роль в содействии пониманию процесса изменения климата на местном уровне и оказании общинам помощи в практическом осуществлении мер по адаптации в уязвимых секторах.

29. Многие источники упоминают укрепление потенциала как чрезвычайно важный компонент планов осуществления мер по адаптации. Потребности в области укрепления потенциала включают: разработку институциональных механизмов, в частности многоуровневого подхода к руководству, охватывающего региональные, национальные и местные сообщества; приобретение научных и технических навыков; расширение и развитие сети метеорологических и агрометеорологических станций; и подготовку и распространение на местных языках наборов информационных материалов по адаптации.

30. В Руанде районные власти берут на себя в присутствии Президента Республики обязательство осуществлять ежегодные мероприятия по управлению водными ресурсами в контексте адаптационной политики. Такие мероприятия разрабатываются в процессе консультаций с местными общинами и органами управления поселкового уровня.

8. Оценка для осуществления вариантов действий по предотвращению изменения климата

31. Как и в случае адаптации, осуществлению вариантов действий по предотвращению изменения климата в развивающихся странах оказывают содействие двусторонние и многосторонние учреждения, МПО и НПО. Многие Стороны создали и укрепили учреждения и механизмы по предотвращению изменения климата, определили конкретно для своих стран варианты действий по предотвращению изменения климата, разработали сценарии исходных условий, долгосрочные планы и соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата (НАМА), а также приступили к осуществлению стратегий низкоуглеродного развития и СВОД-плюс⁶. В целях обеспечения охвата широкого круга тематических вопросов, имеющих политическое, стратегическое, техническое и научное значение, проводились целенаправленные рабочие совещания и форумы. Кроме того, большое внимание уделялось проведению информационно-просветительских кампаний и распространению соответствующей информации.

32. Несмотря на достигнутый прогресс, Стороны сталкиваются с рядом препятствий в области разработки и осуществления вариантов действий по предотвращению изменения климата. В качестве примера потребностей в укреплении потенциала можно привести разработку и осуществление эффективной регулятивной основы, дополненной подготовленным и квалифицированным персоналом, в тех секторах, в которых принимаются меры по предотвращению изменения климата. Кроме того, профессиональная подготовка необходима для того, чтобы имелась возможность выбора надлежащих технологий использования возобновляемых источников энергии и проведения анализа систем и компьютерных имитации и моделирования. Стороны упоминают также необходимость укрепления потенциала с целью создания эффективного хранилища данных и информации, в котором будет находиться и храниться кадастр выбросов ПГ, материалы по оценкам действий по предотвращению изменения климата, информационные источники и методологии.

33. В Гайане существует Центр подготовки специалистов лесного хозяйства, который организует регулярные учебные сессии по методам рубки, оказывающим меньшее воздействие на леса, что обеспечивает больший объем средств к существованию для работников лесных хозяйств и общин американских индейцев.

9. Исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы

34. Ряд Сторон уже разработали или разрабатывают национальные планы наблюдения за климатом, касающиеся атмосферы, океанов и суши. Стороны под-

⁶ Подходы на уровне политики и позитивные стимулы по вопросам, касающимся сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах; и роль сохранения, устойчивого управления лесными ресурсами и увеличения запасов углерода в лесах в развивающихся странах.

тверждают, что ряд национальных исследовательских учреждений, занимающихся изучением изменения климата, располагают потенциалом, необходимым для проведения деятельности по систематическому сбору данных и подготовке документации с целью улучшения понимания климатической системы и воздействия изменения климата и поддержки разработки соответствующих мер реагирования, включая системы раннего предупреждения. Признавая важность научно-технического сотрудничества в области наблюдений за Землей и в сфере геофизических наук, Стороны активизировали работу по созданию сетей, координации и формированию партнерств в области климатологических исследований на международном уровне. Подготовка ценной и более точной информации способствует доступ к передовым технологическим средствам и инструментам мониторинга.

35. Многие Стороны отмечают ряд факторов, мешающих исследованию изменения климата и систематическому наблюдению за ним. К ним относятся следующие факторы: слабый институциональный потенциал, который является причиной недостаточной централизованной координации обмена информацией; ограниченные финансовые ресурсы; низкий уровень экспертных знаний; и нехватка полезных данных и литературы по исследованию проблем изменения климата. Стороны также отметили значительную потребность в переводе научных данных и информации на язык, доступный для разработчиков политики и широкой общественности.

36. Национальная метеорологическая служба Белиза стремится укреплять потенциал своего персонала, содействуя обеспечению для него возможности получения высшего образования. За период подготовки второго национального сообщения два сотрудника поступили в Вест-Индский университет в Барбадосе, где они проходят обучение по университетским программам по метеорологии.

10. Разработка и передача технологий

37. Стороны признают, что сотрудничество различных заинтересованных сторон в этой области является ключевым видом деятельности по укреплению потенциала, поскольку оно способствует обмену информацией о разработке и передаче технологий в развивающихся странах, позволяя им тем самым реализовывать свои цели в области устойчивого развития с использованием безопасных для климата методов. Свой вклад в укрепление сотрудничества и расширение исследований в этой области вносят также региональные и международные сети. Эти сети обеспечивают и целенаправленное обучение методам освоения и использования новых технологий. Ряд Сторон, например Острова Кука, Гайана и Кувейт, высказали свои замечания относительно целесообразности проведения ОТП в целях определения и приоритизации технологий, в том числе соответствующих практики и политических планов, которые могут способствовать удовлетворению конкретных потребностей на национальном уровне.

38. Из национальных сообщений и ОТП ясно следует, в частности, необходимость создания благоприятных условий для передачи технологий и практических методов. Это предполагает укрепление природоохранной политики и регулятивной основы, усиление правовой системы, определение четких ролей и обязанностей соответствующих учреждений/организаций и назначение координационного центра, который обеспечивал бы координацию секторальных мероприятий, осуществляемых различными государственными учреждениями. Одним из препятствий в этой области является отсутствие у соответствующих заинтересованных сторон информации о преимуществах новых технологий. Счи-

тается, что с точки зрения устранения пробелов в знаниях и техническом потенциале одним из приоритетных направлений действий является укрепление учебных модулей и улучшение технических навыков.

39. Тонга провела консультативные совещания и рабочие семинары по передаче технологии. Адресные группы, которые были приглашены на эти совещания, включали сотрудников министерств и государственных ведомств, районных и городских органов управления, представителей НПО, группы гражданского общества, женские и молодежные группы, школьных преподавателей и духовных лидеров и представителей церкви. Эти совещания и семинары способствовали определению технологий, необходимых для предотвращения изменения климата, с уделением основного внимания таким секторам, как энергетика, изменения в землепользовании, лесное хозяйство и отходы. В целях содействия адаптации были определены технологии управления прибрежными районами, использования водных ресурсов и ведения сельского хозяйства.

11. Совершенствование процесса принятия решений, включая помощь для обеспечения участия в международных переговорах

40. В целях повышения осведомленности о проблемах изменения климата и обеспечения информационной базы для принятия решений Стороны создают возможности для обучения и профессиональной подготовки разработчиков политики, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание ими проблем изменения климата и повысить их способность разрабатывать надлежащую политику. Специальные учебные сессии с участием представителей научного сообщества дали представителям правительств возможность освоить основные научные понятия, связанные с изменением климата. Такая учебная деятельность позволяет разработчикам политики вносить активный вклад в международные переговоры по проблеме изменения климата, вырабатывать общие переговорные позиции Сторон и формировать стратегические партнерства.

41. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в области укрепления потенциала разработчиков политики, по решению проблем изменения климата в ключевых секторах и тематических областях, Стороны признают необходимость проведения непрерывной работы по укреплению потенциала в целях совершенствования процесса принятия решений и разработки политики. Это предполагает расширение возможностей директивных органов обеспечивать эффективность и действенность своего участия в международных переговорах.

42. Недавно в Малави была утверждена программа перестройки, направленная на укрепление координационного механизма по изменению климата. Это предполагает следующее: укрепление потенциала, необходимого сотрудникам для выявления ключевых факторов уязвимости; мониторинг и оценку влияния мер политического вмешательства и действий других заинтересованных сторон; участие в сессиях КС и КС/СС, а также вспомогательных органов; поддержку усилий по учету соображений, касающихся изменения климата, в процессе планирования в различных министерствах; и содействие информированию, просвещению и повышению осведомленности общественности об изменении климата.

12. Механизм чистого развития

43. Многие развивающиеся страны содействовали укреплению институционального потенциала, необходимого для осуществления деятельности МЧР, посредством создания назначенных национальных органов (ННО). Принятие соответствующих процедур и руководящих принципов обеспечило возможность

оценки и утверждения проектов, представленных в рамках МЧР, что увеличивает получаемые преимущества с точки зрения природоохранной деятельности и устойчивого развития. Интерес среди Сторон к разработке проектов по линии МЧР растет. В результате сотрудничества с широким кругом национальных и международных заинтересованных субъектов Стороны могут получать выгоды от внедрения технологий, способствующих низкоуглеродному развитию на национальном уровне. Стороны также высоко ценят роль, которую играют НПО в качестве организаций, обеспечивающих осуществление и способствующих реализации проектов по линии МЧР и добровольных проектов по снижению выбросов углерода, в которых участвуют местные общины.

44. Несмотря на достигнутый прогресс, ряд Сторон сообщают о том, что их ННО пока еще не функционируют и что положения, регулирующие разработку проектов в рамках МЧР, еще не приняты. Все это объясняется серьезным дефицитом потенциала, в том числе отсутствием институциональной структуры, укомплектованной высококвалифицированным персоналом, которая могла бы разработать соответствующие нормативные положения и руководящие принципы обработки проектов в рамках МЧР. Отмечается, что для эффективного решения этой проблемы необходимо в приоритетном порядке начать осуществление учебных программ. Стороны призывают также оказать поддержку в разработке информационно-пропагандистских программ с целью привлечения внимания разработчиков проектов, относящихся к МЧР.

45. В Сьерра-Леоне было организовано несколько учебных семинаров-практикумов по вопросам МЧР для представителей государственных органов, гражданского общества, НПО и частного сектора. В результате этой инициативы был определен ряд потенциальных проектов в рамках МЧР.

13. Потребности, возникающие в связи с осуществлением пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции

46. Благодаря поддержке международным сообществом деятельности по укреплению потенциала многие Стороны отмечают некоторые положительные сдвиги в соблюдении ими своих обязательств по Конвенции. Они сообщают также о принятии национальных стратегий и политики, содержащих компоненты, касающиеся изменения климата, и принципы устойчивого развития. Помимо учета в них, в частности, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, некоторые принятые стратегии способствуют расширению возможностей местных общин по эффективному управлению своими природными ресурсами.

47. Ряд Сторон предлагают развитым странам выполнить свои обязательства по обеспечению укрепления потенциала развивающихся стран и оказанию им технической и финансовой поддержки: это является неременным условием принятия развивающимися странами эффективных мер по борьбе с изменением климата. Стороны признают также необходимость интеграции в национальные повестки дня по изменению климата таких целей, как сокращение масштабов нищеты и обеспечение продовольственной безопасности.

48. Китай и Республика Корея активно содействовали развитию сотрудничества в области реагирования на изменение климата по линии Юг–Юг. В частности, Китай поддерживает осуществление большого числа проектов, в том числе проектов по экологически чистой энергетике, методам обеспечения устойчивости сельского хозяйства к засухе, использованию водных ресурсов и управлению ими, устойчивому ведению лесного хозяйства, выращиванию зерновых культур и по службам метеорологической информации. Республика Корея со-

действует совершенствованию адаптационных мер в Азии, оказывает финансовую помощь и передает технологию в порядке двусторонней и многосторонней помощи, а также предлагает решения для обеспечения экологичного роста.

14. Просвещение, профессиональная подготовка и информирование общественности

49. Стороны придают большое значение разработке и осуществлению программ по информированию общественности, просвещению и профессиональной подготовке в области изменения климата. Существует также широкое понимание важности активного и эффективного участия гражданского общества в принятии решений по вопросам, касающимся изменения климата, на международном, национальном и местном уровнях. Приводятся многочисленные примеры реализуемых в этой приоритетной области инициатив по укреплению потенциала на институциональном, системном и индивидуальном уровнях. Некоторые примеры касаются действий, ориентированных на конкретные группы, например, такие как дети и молодежь, и осуществляемых молодежью инициатив по предотвращению изменения климата и адаптации к нему.

50. Многие Стороны подчеркнули необходимость наличия схемы контроля и разработки показателей для измерения эффективности программ просвещения, профессиональной подготовки и информирования общественности. Ряд Сторон отметили отсутствие национальной стратегии экологического просвещения и соответствующих учебных материалов и курсов подготовки кадров по вопросам, касающимся изменения климата. Кроме того, недостаточный объем просветительских материалов для государственных учреждений, гражданского общества, частных предприятий и НПО может ослабить широкую поддержку действий по проблеме изменения климата и помешать успешному проведению кампаний и инициатив по повышению информированности общественности. Необходимо также оказывать надлежащую поддержку в письменном переводе информации и ключевых документов по изменению климата на основные местные языки и в организации конкретных программ профессиональной подготовки для сотрудников средств массовой информации.

51. Среди инициатив, предпринятых в Бангладеш с целью повышения осведомленности о проблемах изменения климата заинтересованных сторон от самого низкого уровня до уровня разработчиков политики, можно отметить разработку для распространения на местном и национальном уровнях в общей сложности 13 брошюр на бенгальском и английском языках, 17 информационных бюллетеней и 2 комиксов.

15. Информация и создание сетей, включая создание баз данных

52. Многие Стороны сообщают о создании и о своем участии в работе ряда сетей, сформированных с целью содействия обмену информацией на региональном и международном уровнях. Кроме того, значительно способствуют распространению информации об изменении климата организация учебных сессий и семинаров, использование онлайн-услуг и, особенно, создание специальных веб-сайтов.

53. Ряд Сторон сообщили об отсутствии сотрудничества и координации между учреждениями в области обмена информацией и данными. Другие Стороны подчеркивают важное значение укрепления потенциала, необходимого для управления национальными базами данных и архивами, а также для разработки всеобъемлющей системы хранения данных для систематического наблюдения. Одна из Сторон сообщила о таком серьезном недостатке, как отсутствие в

этой стране доступных информационных сетей, а также о трудностях, с которыми специалисты-практики по проблемам изменения климата сталкиваются при получении доступа к результатам последних исследований по теме изменения климата.

54. Министерство метеорологии Шри-Ланки подключено через Интернет к сети Глобальной телекоммуникационной системы. Эта сеть позволяет круглосуточно распространять и получать метеорологические и климатологические данные/информацию.

В. Резюме вопросов, затронутых в представлениях Сторон

55. Стороны затронули в своих представлениях⁷, указанных в пункте 5 выше, нижеследующие вопросы.

56. Группа Сторон подчеркнула необходимость разработки четко определенной и целенаправленной программы работы по укреплению потенциала с целью осуществления практических действий в соответствии с потребностями, выявленными благодаря Дурбанскому форуму по укреплению потенциала и извлеченными с его помощью уроками.

57. Одна из Сторон выразила мнение, что в рамках ВОО следует разработать двухгодичную программу работы по укреплению потенциала с целью дальнейшего усиления мониторинга и проверки эффективности деятельности по его укреплению, разработки всестороннего, комплексного и сбалансированного набора оценочных показателей и проведения оценки деятельности, осуществленной развитыми странами в поддержку укрепления потенциала в развивающихся странах.

58. Группа Сторон отметила, что укрепление потенциала имеет основополагающее значение для обеспечения возможности всестороннего, эффективного и устойчивого осуществления Конвенции. Укрепление потенциала по своему характеру является междисциплинарным вопросом, поэтому оно является важным и неотъемлемым составным элементом деятельности по обеспечению развития в областях предотвращения изменения климата, адаптации к нему и финансирования борьбы с ним в развивающихся странах.

59. Далее одна из групп Сторон высказала мнение, что мониторинг влияния, которое оказывает поддержка деятельности по укреплению потенциала со стороны развитых стран, является действительно сложной задачей, которая не может быть решена за счет использования лишь глобального или стандартного подхода: для этого требуются также усилия со стороны развивающихся стран по предоставлению информации о своем опыте, извлеченных уроках и возможностях наращивания потенциала для решения проблем изменения климата.

60. Одна из Сторон подчеркнула, что в соответствии с пунктом 5 решения 1/СР.17 укрепление потенциала является одним из элементов процесса Дурбанской платформы, который требует к себе такого же отношения, как и к другим элементам.

⁷ Содержащихся в документе FCCC/SBI/2013/MISC.4.

III. Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу

61. Исполнительный совет МЧР в качестве регулирующего органа МЧР продолжает принимать меры по улучшению географического распределения проектной деятельности по линии МЧР и расширению участия заинтересованных сторон.

62. Найробийские рамки, созданные по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на второй сессии КС/СС в 2006 году, способствуют разработке проектов в рамках МЧР во всем мире; при этом особое внимание уделяется Африке, наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и странам, в которых по состоянию на 31 декабря 2010 года было зарегистрировано менее десяти видов проектной деятельности.

63. Партнеры Найробийских рамок и сотрудничающие с ними организации, в состав которых в настоящее время входят учреждения системы Организации Объединенных Наций и НПО и которым оказывают поддержку двусторонние и многосторонние учреждения, провели в 2012 году значительное число мероприятий по укреплению потенциала, включавшие, в частности, следующее: профессиональную подготовку, практические учебные совещания, онлайн-курсы, "веб-семинары" и форумы; прямую поддержку ННО в целях внедрения национальных процедур утверждения в принимающих странах, подготовки предлагаемых стандартизированных исходных условий и расчета факторов выбросов для энергосистем; прямую поддержку разработчиков проектов в финансировании, разработке и подтверждении адекватности проектно-технической документации; поддержание связи с заинтересованными субъектами, включая ННО, назначенные оперативные органы и разработчиков проектов, и повышение их осведомленности; и разработку новых инструментов для содействия разработке проектов, как, например, моделей программ деятельности и инструментов расчета Глобального экологического фонда.

IV. Деятельность по укреплению потенциала, осуществляемая организациями системы Организации Объединенных Наций и другими учреждениями

64. Удовлетворением потребностей в области укрепления потенциала, определенных в рамках для укрепления потенциала, в настоящее время занимаются различные организации системы Организации Объединенных Наций и другие учреждения. В частности, эти усилия охватывают все 15 определенных в них областей потребностей и приоритетов. Полученная информация указывает на четкую тенденцию к ориентированию усилий прежде всего на вопросы, касающиеся адаптации к изменению климата и его предотвращения, а также на просвещение, профессиональную подготовку и информирование общественности.

65. Что касается адаптации, то усилия в этой области сосредоточены в основном на укреплении институционального и технического потенциала. Ключевые виды деятельности касаются укрепления потенциала, необходимого для осуществления НПДА и национальных планов по адаптации; проведения оценки уязвимости к изменению климата и риска потерь и ущерба, обусловленных воздействием изменения климата; и мобилизации знаний и обмена ими с помощью таких средств, как технические руководящие принципы, сети и базы дан-

ных, рабочие совещания и технические документы. Предпринимаются также усилия по укреплению потенциала уязвимых общин, необходимого им для разработки и осуществления проектов по адаптации, в рамках которых учитываются гендерные соображения.

66. Если говорить о предотвращении изменения климата, то усилия в этой области в основном направлены на укрепление потенциала государственного и частного секторов в области разработки и осуществления стратегий низкоуглеродного развития, применения средств измерения, отчетности и проверки, осуществления НПДА, деятельности в области СВОД-плюс и проектов в рамках МЧР в контексте национальных потребностей в области устойчивого развития.

67. В сфере просвещения, профессиональной подготовки и информирования общественности применяются новые методы расширения знаний и укрепления потенциала заинтересованных Сторон, которые выходят за рамки организации рабочих совещаний, учебных сессий и публикаций и предполагают использование онлайн-подхода. Значительный объем деятельности проводится с помощью Интернета в форме курсов, форумов, сетей, баз данных и веб-платформ. Вместе с тем для охвата районов, в которых Интернет является труднодоступным или недоступным, для распространения информации об изменении климата по-прежнему используются и другие средства коммуникации, такие как радиорепортажи об МЧР в Африке.
