



附属履行机构

第三十九届会议

2013年11月11日至16日，华沙

临时议程项目9

与最不发达国家有关的问题

最不发达国家专家组第二十四次会议报告

秘书处的说明

概要

本文件报告 2013 年 8 月 26 日至 29 日在柬埔寨暹粒举行的最不发达国家专家组(专家组)第二十四次会议的情况。报告载有专家组 2013-2014 年工作方案的执行进展情况，其中包括以下活动：2012-2013 年最不发达国家适应行动区域培训班；国家适应计划(NAP)的进一步培训计划；国家适应计划展览；国家适应计划进程技术指南补充材料；国家适应计划进程技术指导和支助；为最不发达国家提供技术支助方面的合作；专家组工作的外联情况，包括国家适应计划中心网(NAP Central)及总结和交流最佳做法与经验教训；有关最不发达国家弱势群体的性别因素和其他考虑因素；监测和评估国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程；支持《公约》之下与适应有关的工作保持一致和发挥协同作用；专家组的深入案例研究。报告还详细介绍了专家组与全球环境基金及其机构和其他组织就向最不发达国家提供支助开展的讨论，以及专家组与柬埔寨政府就其调动和管理财政资源，以应对气候变化的经验开展的讨论。

目录

	段次	页次
一. 任务	1-3	3
二. 最不发达国家专家组第二十四次会议概要	4-65	3
A. 议事情况	4-8	3
B. 编制和执行国家适应行动方案的情况	9-13	4
C. 2012-2013 年区域培训班	14-17	5
D. 国家适应计划进程的进一步培训计划	18-21	6
E. 国家适应计划展览	22-24	7
F. 国家适应计划进程技术指南补充材料	25-26	7
G. 国家适应计划进程技术指导和支助	27-35	8
H. 最不发达国家专家组工作的外联情况	36-38	10
I. 有关最不发达国家弱势群体的性别因素和其他考虑因素	39-41	11
J. 监测和评估国家适应行动方案、最不发达国家工作方 案和国家适应计划进程	42-45	11
K. 支持《公约》之下的适应行动保持一致和发挥协同作用	46-50	12
L. 动员组织、区域中心和网络	51-53	13
M. 与全球环境基金及其机构的讨论情况	54-60	13
N. 与其他组织和专家的互动	61-63	14
O. 与柬埔寨政府进行的关于国家适应行动方案和国 家适应计划进程的互动	64-65	15
三. 最不发达国家专家组 2013-2014 年工作方案的执行模式	66	15
附件		
最不发达国家专家组成员(截至 2013 年 8 月 29 日)		16

一. 任务

1. 第 29/CP.7 号、第 6/CP.16 号和第 5/CP.17 号决定规定了最不发达国家专家组(专家组)本届任期(2011-2015)的任务。专家组的任务是在国家适应行动方案(NAPA)和最不发达国家工作方案方面为最不发达国家提供技术支持和咨询意见,并在国家适应计划(NAP)进程方面为其提供技术指导和支助。

2. 除专家组 2012-2013 年工作方案之下的活动外,¹ 附属履行机构(履行机构)第三十七届会议还请专家组开展以下具体活动:

(a) 在与全球环境基金(环境基金)及其机构举行的会议期间,进一步探讨一些最不发达国家在获得最不发达国家基金的资金,执行其国家适应行动方案方面遇到的问题,并在会议报告中列入资料,说明加强执行国家适应行动方案的方法和手段,供履行机构审议;²

(b) 在秘书处的支持下与相关组织合作,在履行机构第三十八届会议期间安排一次有关最不发达国家国家适应计划的活动。³

3. 应第 6/CP.16 号决定第 3 段的要求,由专家组在第 23 次会议上制定 2013-2014 年工作方案⁴。

二. 最不发达国家专家组第二十四次会议概要

A. 议事情况

4. 专家组第二十四次会议于 2013 年 8 月 26 日至 29 日在柬埔寨暹粒举行,此前,2013 年 8 月 20 日至 24 日在同一地点刚刚举行了亚洲最不发达国家适应行动区域培训班。

5. 缔约方会议第 8/CP.13 号决定授权专家组在其认为必要时邀请环境基金及其机构与会。此外,第 6/CP.16 号决定请专家组广泛联络各类组织支持执行其工作方案。因此,专家组请 3 个环境基金机构——联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署(环境署)的代表及联合国训练研究所(训研所)的代表参加了会议。专家组进一步征求了无法派代表与会的其他环境基金机构的相关意见。全球水事伙伴关系和国际养护组织(养护组织)也参加了会议。

¹ FCCC/SBI/2012/7, 附件一。

² FCCC/SBI/2012/33, 第 67 段。

³ FCCC/SBI/2012/33, 第 69 段。

⁴ FCCC/SBI/2013/8, 附件二。

6. 适应委员会一名委员出席了会议。适应委员会与专家组合作，进一步制定方法，用以找出有关解决最不发达国家适应问题方面的最佳做法和经验教训。⁵ 前专家组成员 Beth Lavender 女士也出席了会议，并参与了有关最佳做法和经验教训及性别问题和弱势群体的讨论。

7. 柬埔寨环境部大臣莫马烈(Mok Mareth)宣布本次会议与以上第 4 段提及的培训班同时开幕。他表示，柬埔寨政府很高兴能够主办培训班和专家组会议。

8. 会议期间，专家组重点开展了以下工作：2012-2013 年最不发达国家适应行动区域培训班；关于国家适应计划的进一步培训计划；国家适应计划展览；⁶ 国家适应计划进程技术指南补充材料；国家适应计划进程技术指导和支助；为最不发达国家提供技术支助方面的合作；专家组工作的外联情况，包括国家适应计划中心网⁷ 及总结和交流最佳做法与经验教训；有关最不发达国家弱势群体的性别因素和其他考虑因素；监测和评估国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程；支持《公约》之下与适应有关的工作保持一致和发挥协同作用；深入案例研究的执行计划。专家组与环境基金机构交流了有关支助最不发达国家的最新情况和经验。专家组沿用了与东道国主管国家适应行动方案和国家适应计划进程的国家工作队开展互动的做法，与柬埔寨政府就其调动和管理财政资源以应对气候变化的经验进行了交流。

B. 编制和执行国家适应行动方案的情况

1. 编制国家适应行动方案的情况

9. 截至 2013 年 9 月 30 日，已有 49 个最不发达国家成功编制了国家适应行动方案。⁸ 赤道几内亚已于 2012 年 11 月获得编制国家适应行动方案的资金，预计编制工作将于 2013 年底之前完成。

10. 此外，至少有孟加拉国、不丹和塞内加尔这 3 个最不发达国家修订或更新了其国家适应行动方案。由于最不发达国家在修订和更新其国家适应行动方案方面仍然依靠专家组的技术指导和咨询，它随时准备继续应最不发达国家的请求提供支持。

⁵ FCCC/SBI/2013/8, 第 67 段。

⁶ FCCC/SBI/2013/8, 第 22 段。

⁷ FCCC/SBI/2013/8, 第 26 段；可参阅 <http://unfccc.int/nap>。

⁸ 其中也包括佛得角和马尔代夫，它们分别于 2007 年 12 月和 2011 年 1 月摆脱了最不发达国家地位。

2. 执行国家适应行动方案的情况

11. 环境基金报告称，截至 2013 年 6 月 30 日，已有 46 个最不发达国家正式提交了国家适应行动方案执行项目提议书，向最不发达国家基金申请资金。其中，6 个国家至少有 1 个项目获得批准，18 个国家有至少两个项目获得批准，22 个国家有 3 个或 3 个以上的项目获得批准。

12. 环境基金表示，环境基金理事会总共核准了 119 个项目⁹ (包括 7 个中型项目和 112 个完整项目)，最不发达国家基金的拨款达 6.034 亿美元。在经核准的项目中，49 个项目得到环境基金首席执行官的核准，目前正处于不同的执行阶段。

13. 环境基金还报告说，截至 2013 年 7 月 31 日，捐助方已经累计向最不发达国家基金认捐 7.7491 亿美元；而且根据基金的公平获取原则，每个最不发达国家执行国家适应行动方案项目的费用上限为 2,000 万美元。

C. 2012-2013 年区域培训班

14. 自专家组上次会议以来，共举行了两期区域培训班：

(a) 非洲英语最不发达国家区域培训班于 7 月 29 日至 8 月 2 日在卢旺达基加利举行。来自 13 个非洲英语最不发达国家、两个葡语最不发达国家(安哥拉和莫桑比克)和 1 个法语最不发达国家(海地)的 60 名与会者参加了培训班。与会者包括主管环境、气候变化、农业、规划、财政和经济、气象、水、土地和自然资源的各部委官员。此外，《生物多样性公约》秘书处还资助 7 个《生物多样性公约》国家联络点参加了培训班。下列组织和机构的代表参加了培训班，并担任顾问：环境基金及其 4 个机构(开发署、粮农组织、环境署和非洲开发银行)、德国国际合作局(GIZ)和资源制图促进发展区域中心；

(b) 亚洲最不发达国家适应行动区域培训班于 2013 年 8 月 20 日至 24 日在柬埔寨暹粒举行。这是 4 期区域培训班中的最后一期，共有 29 名来自主管气候变化、规划和财政的各个部委的人员与会。《生物多样性公约》秘书处还资助 6 个《生物多样性公约》国家联络点参加了培训班。下列组织和机构的代表参加了培训班：3 个环境基金机构(粮农组织、开发署和环境署)、训研所、德国国际合作局、山区综合发展国际中心、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和东南亚区域全球变迁研究委员会。

15. 2012-2013 年所有的区域培训班结束后，专家组讨论了培训班的经验和教训，包括与会者的反馈，并得出以下结论和建议：¹⁰

⁹ 其中包括一个采用方案型方针的项目，即支持绿色长城倡议的“萨赫勒和西非方案”，该方案在乍得、埃塞俄比亚、马里和多哥有 4 个项目。

¹⁰ 关于培训班的更多详情载于《专家组 2012-2013 年区域培训班综合报告》(FCCC/SBI/2013/16)。培训材料见<unfccc.int/7042>。

(a) 培训班为与会各国提供了机会，交流从适应计划和执行工作中获得的实际经验和教训，还提供了建设网络的机会；

(b) 培训班的区域性使各期培训班能够有针对性地考虑关于各区域的具体挑战和机会；

(c) 区域中心和区域组织拥有与各自区域内的国家开展工作的经验，因此在交流国别经验方面发挥了关键作用；

(d) 环境基金及其机构对培训的全程参与十分有益，因为这为与会者提供了充足的机会，就资金问题和其他技术事项提出问题并获得及时反馈；

(e) 介绍与实践环节相结合，有效地建立和增强了与会者对执行国家适应行动方案与国家适应计划进程的理解和信心；

(f) 与会者在理解培训材料及将在本国使用这些培训方面，做出了令人满意的反馈。

16. 专家组讨论是否需要为太平洋区域的最不发达国家举行后续培训班，以介绍国家适应计划技术指南，因为该区域举行培训班时，国家适应计划技术指南尚未完成。

17. 专家组还决定，今后继续开展国家适应计划进程培训工作时，将酌情扩充和修订相关经验和培训材料。

D. 国家适应计划进程的进一步培训计划

18. 专家组认为举办区域培训班是为最不发达国家提供关于适应行动的培训和能力建设的一种有效手段。这种方式尤其能够使各国有机会齐聚一堂，相互学习，并与专家组及国际与区域组织进行接触。

19. 专家组得出结论，有必要继续通过区域培训班开展工作，支持国家一级的国家适应计划工作队执行国家适应计划进程。培训班可以处理以下问题：获取财政资源、阶段评估、将适应行动纳入各部门规划和其他发展规划进程、制定适应计划和方案。专家组在规划系列培训班时还注意到，需要考虑如何对太平洋区域的最不发达国家进行国家适应计划培训，因为该区域举行培训班时，国家适应计划进程技术指南尚未完成。

20. 专家组建议继续举办区域培训班，并于2014年下半年启动新一轮培训。

21. 专家组还得出结论，培训材料为区域培训班提供了良好的基础，继续开展国家适应计划进程培训工作时，将需要酌情编制和扩充培训材料。专家组还考虑编制可用于自主培训的数字化学习材料和培训师培训材料。

E. 国家适应计划展览

22. 专家组讨论了国家适应计划展览的重点内容和反馈信息，该展览于 6 月 11 日与附属机构第三十八届会议同时举行。专家组指出，150 余人参加了国家适应计划展览，他们来自最不发达国家和其他缔约方、环境基金及其机构、联合国组织、国际和区域组织、发展机构、区域中心和网络。此外，履行机构主席 Tomasz Chruszczow 先生、执行秘书 Christiana Figueres 女士和最不发达国家代表 Prakash Mathema 先生在展览开幕式上做了讲话。

23. 专家组还指出，国家适应计划展览为最不发达国家提供了难得的机会，与专家组、最不发达国家及其他缔约方和出席展览的其他组织和机构交流经验与需求。各机构、组织和缔约方也同样能够就对最不发达国家的国家适应计划进程的现有支助和计划支助交流信息。

24. 总体而言，专家组认为国家适应计划展览圆满实现了预期目标，专家组还应最不发达国家缔约方的请求，决定于 2014 年组织类似的宣传活动，以便促进各方更好地理解国家适应计划进程及最不发达国家如何能够与不同的利害关系方就国家适应计划进程开展工作。专家组将进一步商讨下一次展览的时间、性质和范围。

F. 国家适应计划进程技术指南补充材料

25. 专家组继续讨论以国家适应计划技术指南为基础的支助国家适应计划进程补充材料。¹¹ 专家组承认，国家适应计划是一个灵活、迭接、持续的进程，将需要并吸引部门专家、区域专家和专家组等各个方面的支助。它欢迎各个组织主动提供补充材料，这些材料将帮助最不发达国家实现国家适应计划进程的具体步骤。专家组商定，根据各国的具体情况探寻帮助各国编制补充材料的方法。专家组将把重点放在与国家适应计划技术指南的联系之上。它为编制补充材料详细拟定了以下一般性建议：

(a) 补充材料需要与专家组国家适应计划技术指南相一致，但是不必遵循技术指南提出的步骤。必须认识到国家适应计划进程要具有灵活性。

(b) 补充材料需要将重点放在便于实际使用方面(即做到简短、具有技术性，并举例说明如何处理具体问题/主题)；

(c) 提供材料的组织需要确保在编制补充材料时考虑到所有相关组织的建议；

(d) 专家组可以协助找出可供利用的例证、案例研究、最佳做法和经验教训。

(e) 专家组积极鼓励包括最终用户在内的各方广泛参与编制补充材料。

¹¹ FCCC/SBI/2013/8, 第 16 段。

26. 专家组指出，关于水、健康、生态系统和农业及粮食安全的补充材料正处于不同的编制阶段。专家组将继续酌情为支持编制补充材料的各方提供援助。

G. 国家适应计划进程技术指导和支助

1. 关于如何支助最不发达国家国家适应计划进程的资料文件

27. 专家组拟定了关于如何支助最不发达国家国家适应计划进程的资料文件的提纲，这是专家组与相关组织合作，为最不发达国家就国家适应计划进程提供技术指导和支助的工作之一。

28. 专家组认为，文件的主要读者是环境基金及其机构、双边机构、国际组织和区域组织及网络。文件将立足于专家组有关国家适应计划进程支助需求的工作¹²，还将处理资金、技术和能力建设支助的问题，以及有关科学知识、数据和分析等方面。

29. 专家组决定将该文件列为优先事项，于 2013 年底之前完成文件的编写。

2. 国家适应计划进程的支助需求

30. 专家组讨论了专家组第二十三次会议报告所列满足国家适应计划进程的支助需求的各项活动¹³的进展。专家组指出，正在通过以下及其他方面的工作满足一些需求：

- (a) 宣传以下第二章 G 节第 4 小节所述，国家适应计划进程技术指南；
- (b) 编制以上第二章 F 节所述，国家适应计划指南补充材料；
- (c) 通过以上第二章 C 节所指专家组 2012-2013 年区域培训班，介绍国家适应计划进程；
- (d) 进一步开发以下第二章 G 节第 3 小节所述国家适应计划中心网；
- (e) 开发一项工具用于以下第二章 J 节所指监测和评估国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程；
- (f) 应提议举办以上第二章 D 节所指国家适应计划区域培训班。

3. 通过国家适应计划中心网支助国家适应计划进程

31. 专家组依据国家适应计划展览期间的讨论及之后取得的进展，进一步讨论了国家适应计划中心网的设计工作。专家组商定，国家适应计划中心网的目的是提供一个普遍可用的国家适应计划进程相关信息网基中央储存库和中心。其面向的主要用户是发展中国家的国家适应计划工作队，重点面向最不发达国家。专家

¹² FCCC/SBI/2012/27, 第 17 至 19 段, FCCC/SBI/2013/8, 第 17 和 18 段。

¹³ FCCC/SBI/2013/8, 第 18 段。

组进一步详细拟定了国家适应计划中心网的关键内容和功能，其中包括：国家适应计划进程相关信息数据库；各组织、区域中心和网络、非政府组织和研究机构支助国家适应计划进程相关信息的链接；用于交流案例、想法和声明的博客；依据维基百科编制、按国别分类的科技信息和数据汇总；其他直观导航的系统操作功能，例如可以随机、按部门或区域/国家将信息分类；以及国家门户网站。

32. 专家组确定了国家适应计划中心网设计和执行支助小组今后两年的职权范围。支助小组将由 4 名专家组成员、1 名适应委员会委员和环境基金及其机构、其他联合国组织和研究机构的代表组成。支助小组将请求在最不发达国家工作的区域中心和组织提供更多资料，并酌情咨询国家适应计划国家工作队。专家组将继续通过支助小组加强国家适应计划中心网的工作。

4. 关于使用技术指南的外联和提高认识工作

33. 专家组迄今已经发布了技术指南、一份概述国家适应计划进程的外联文件、一张海报和载有上述材料的光盘。秘书处以三种语言(英文、法文和葡萄牙文)提供这些资料，也可以通过国家适应计划中心网在线获得这些资料。¹⁴ 国家适应计划中心网还开发了在线互动版技术指南。专家组商定继续努力加强关于使用技术指南的外联和提高认识工作，方法包括：在附属机构和缔约方会议的届会及其他相关活动期间向缔约方分发技术指南；改进在线互动版技术指南，增加相关补充材料和案例研究。

5. 关于支助国家适应计划进程的进展报告

34. 专家组讨论了关于联合国各组织、专门机构和其他相关组织、以及双边和多边机构、区域中心和网络为国家适应计划进程提供支助的进展报告，以期找到收集和传播此类信息的有效方式。专家组决定不提供面面俱到的信息，而是重点提供这种支助的概览。专家组指出，正在通过其他渠道，例如关于快速启动资金的报告，开展全面报告工作。专家组商定，需要通过与各组织、团体以及受援国开展定期互动，尽可能频繁地收集此类信息。

35. 2013 年 3 月至 9 月间，就国家适应计划进程向最不发达国家提供的主要支助如下：

(a) 专家组发布了国家适应计划进程技术指南，并且与以上第 25 段所述参与编制补充材料的各个组织合作。专家组还开发了工具、案例研究和方法，支助最不发达国家的国家适应计划进程。还建立了国家适应计划中心网，储存关于国家适应计划进程的资料和发挥合作平台的作用。专家组还在国家适应计划展览和区域培训班期间对国家适应计划进程做了介绍；

¹⁴ <http://unfccc.int/nap/>。

(b) 缔约方会议第十八届会议请求环境基金支持最不发达国家缔约方国家适应计划进程的筹备活动，环境基金理事会应这一请求通过了一份文件，落实对最不发达国家国家适应计划进程的支助。环境基金表示，最不发达国家已能够开始利用最不发达国家基金执行其国家适应计划进程；

(c) 粮农组织、开发署、环境署、国际农业发展基金(农发基金)和世界卫生组织(世卫组织)等各个组织已经通报了正在进行的方案，这些方案可以直接促进增强最不发达国家在启动和领导国家适应计划进程方面的能力。这些支助类型多样，既有部门一级的数据和资料，也有各部门专用的方法和工具，还包括各种方案，其目的在于增强管理国家适应计划进程的能力及将气候变化适应行动纳入部门政策与方案及相关规划进程和战略；

(d) 开发署和环境署与环境基金秘书处、农发基金、世界粮食署、训研所和联合国项目事务厅一道，与世卫组织合作制定了国家适应计划支助方案。方案围绕三大支柱确立了支助机制：体制支助、技术支助和知识中介活动。方案的目标和宗旨将通过以下途径得以实现：(a) 制定业务路线图并开展培训工作，在最不发达国家的国家发展战略的背景下推动国家适应计划进程；(b) 向最不发达国家提供工具和方法，支助国家适应计划进程中的关键步骤；(c) 通过南南合作和北南合作交流经验教训和知识；

(e) 快速启动基金报告中介绍的发达国家缔约方提供的相关支助。¹⁵

H. 最不发达国家专家组工作的外联情况

1. 最佳做法和经验教训

36. 专家组讨论并最终确定了咨询小组的职权范围，该小组要继续制定收集最不发达国家处理适应问题方面的最佳做法和经验教训的方法。咨询小组将由两名专家组成员、一名适应委员会委员和最不发达国家集团主席指定的一名最不发达国家集团成员组成。咨询小组将与环境基金及其机构、其他联合国组织、研究机构和区域中心及从事最不发达国家工作的组织密切协商开展工作。

37. 专家组随后决定待修订后的方法出台后，将立即出版最佳做法和经验教训第三卷。

2. 国家适应行动方案的外联出版物：成功案例

38. 专家组指出，最不发达国家和环境基金及其机构已经强调了交流国家适应行动方案的成功案例，特别是已完成项目或执行中项目的结果的重要意义。专家组决定编写一份宣传成功案例的外联出版物。

¹⁵ 见 <http://www3.unfccc.int/pls/apex/f?p=116:8:2477421744968317>。

I. 有关最不发达国家弱势群体的性别因素和其他考虑因素

39. 专家组讨论了执行最不发达国家工作方案中有关弱势群体的性别因素和其他考虑因素，以期编写关于这些议题的出版物。专家组商定，首先编写一份专门探讨性别因素的出版物，处理如何将性别因素纳入国家适应计划进程的业务细节。出版物将涉及以下议题：理解顾及性别差异的适应行动；将性别因素纳入适应行动的方法；将性别因素纳入国家适应计划进程。

40. 专家组决定在 2013 年底前完成出版物第一稿，并在附属机构第四十届会议之前最终定稿。专家组决定在编写出版物期间咨询性别问题专家、机构和组织，并借鉴相关经验和例证。

41. 专家组还决定在关于性别因素的出版物之后，就弱势群体问题单独编写一份出版物。

J. 监测和评估国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程

42. 专家组在此前工作的基础上¹⁶，讨论了有关进一步制定在国家和全球两级监测和评估国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程的进展、成效和差距的工具(PEG M&E 工具)的早期设计理念。专家组决定立即编写一份概述如何使用 PEG M&E 工具的技术文件草稿，随之全面开发这项工具。PEG M&E 工具的作用是为国家一级的监测和评估提供业务指导，还将力求最大限度地发挥项目和方案一级的监测和评估工作及更广泛的适应行动的协同作用。

43. PEG M&E 工具将用于监测和评估国家适应计划进程在各国发挥的以下 10 项基本功能：

(a) 协助各国政府领导和协调国内各级的适应行动和担当区域及国际机制的主要联络点；

(b) 收集、整理、加工和传播关于气候变化和相关进展情况的数据、信息和知识，支持适应行动的规划与实施；

(c) 找出和解决在成功设计和实施适应行动的能力方面存在的差距和需求；

(d) 评估气候与发展之间的联系和需求，(通过政策、项目和方案)支持将适应气候变化纳入国家和地方发展规划和部门规划；

(e) 分析气候数据，评估气候变化的脆弱性，并确定部门、地方、国家和其他适当级别的适应备选办法；

¹⁶ FCCC/SBI/2013/8, 第 43 段。

- (f) 评价适应备选办法，支持关于适应投资计划和发展规划的决策；
- (g) 促进和推动适应气候变化成为国家规划中的优先事项；
- (h) 通过适当的政策、项目和方案，并考虑到发挥协同作用的机会，促进在所有各级执行适应行动；
- (i) 促进及时监测、审查和更新适应计划，以确保适应行动的进展和成效，并示范如何解决差距；
- (j) 协调对与《公约》进展相关的国内和国际利害关系方关于国家适应计划进程的报告和外联工作。

44. 专家组将考虑上述每项基本功能需要如何得到国家结构能力的支助，还将考虑各国能够制定何种目标和指标，据此监测在力求充分发挥这些功能方面取得的进展。

45. 专家组将于 2013 年 12 月之前审议这项工具的完整原型。随后专家组将通过案例研究对该工具进行测试、审查，并编写一份技术文件，在专家组下一次会议(2014 年 3 月)上介绍这项工具。

K. 支持《公约》之下的适应行动保持一致和发挥协同作用

1. 与《公约》之下其他机构的联系

46. 专家组应适应委员会的邀请，提名一名专家组成员加入适应委员会不属于最不发达国家的发展中国家的国家适应计划方法和准则问题特设工作组。适应委员会还应专家组的邀请，提名两名委员加入咨询小组，该小组负责进一步制定收集处理适应问题方面的最佳做法和经验教训及建设国家适应计划中心网的方法。¹⁷

47. 此外，专家组还参加了 2013 年 3 月在德国波恩举行的技术执行委员会第五次会议和关于技术路线图的专家会议。

48. 专家组决定通过也担任非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)成员的专家组成员，与专家咨询小组交流其工作方案执行情况的最新进展。

2. 修订关于区域协同作用的技术文件

49. 专家组讨论了修订 2005 年制定的关于区域协同作用的技术文件¹⁸的方针，扩大文件的覆盖面，使之囊括国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程。专家组指出，文件需要处理以下问题：(a) 推动采用共同方针处理适应问题的备选办法；(b) 区域一级获得和使用数据、方法和工具；(c) 交流

¹⁷ FCCC/SBI/2012/27, 第 44 段。

¹⁸ FCCC/TP/2005/4。

经验、最佳做法和获得的教训；(d) 探索和促进规模经济。专家组指出，文件还需要处理专家组在区域协同作用中的角色和专家组促进区域协调作用的战略。开展这项工作的关键伙伴将包括国家机构、区域组织、中心和网络。

3. 修订关于多边环境协议之间的协同作用的技术文件

50. 如同以上第 49 段所述关于区域协同作用的技术文件的修订工作，专家组讨论了修订 2005 年制定的关于多边环境协议之间的协同作用的技术文件¹⁹的方针。专家组认为，文件应该借鉴当前在里约三公约之下开展的工作，包括三公约秘书处之间的联合联络小组开展的工作。专家组讨论说，修订后的文件还应考虑与其他国际协议的协同作用，例如《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》(《拉姆萨尔公约》)。专家组决定在 2014 年 6 月底之前完成文件的修订。

L. 动员组织、区域中心和网络

51. 专家组讨论了目前关于组织、区域中心和网络的动员工作，以期探索使未曾参与的各方参与其中的办法，确保各区域和各议题之间的平衡。考虑到区域培训班期间与会者关于区域实体参与的重要性的反馈，专家组决定继续广泛接触各类组织、区域中心和网络，开展对最不发达国家的支助工作。

52. 专家组指出，需要接触各组织、区域中心和网络，与它们探讨如何能够促进专家组的工作，以便确保它们的贡献与专家组的工作保持一致，并且与《公约》之下支助最不发达国家的工作保持一致。

53. 专家组还指出，各组织、区域中心和网络的参与不仅可以促进专家组的具体工作，而且还能使这些组织了解最不发达国家就国家适应行动方案和国家适应计划所开展的工作、专家组的工作及最不发达国家在这方面的支助需求。专家组指出，这将鼓励这些组织加强对专家组工作的认识，并通过自己的举措满足最不发达国家的需求。

M. 与全球环境基金及其机构的讨论情况

54. 专家组与 3 个环境基金机构(粮农组织、开发署和环境署)中参加了专家组会议前不久举行的专家组亚洲最不发达国家区域培训班的代表举行了讨论。讨论涉及近期为支助最不发达国家执行国家适应行动方案和最不发达国家工作方案所开展的工作，重点放在支助最不发达国家在国内启动国家适应计划进程的工作。

55. 各机构介绍了最不发达国家国家适应计划全球支助方案的最新进展。代表们表示，在环境基金核准资助计划之后，开展了下列活动推动支助方案：

¹⁹ FCCC/TP/2005/3。

(a) 进行在线调查，确定各国在推进国家适应计划进程方面的优先需求。²⁰ 调查共收到 56 个国家的 150 份答复，其中包括 40 个最不发达国家；

(b) 全球支助方案董事会于 8 月 16 日和 17 日在泰国曼谷举行会议，讨论其工作计划和预算。同一次会议上，董事会表示向所有要求支助的国家提供支助；

(c) 正在建立一份适应气候变化、公共管理、经济学及相关领域的国际技术专家名册，以确保随时有专家支持开发署和环境署所领导的工作，建设最不发达国家将适应行动纳入国家规划和部门发展规划的能力；

(d) 正在推进与伙伴机构的协调，以确保充分利用各国目前可以获得的与国家适应计划有关的所有支助活动，尽可能为更多的最不发达国家提供支助。

56. 全球支助方案计划由 2013 年起执行两年。

57. 专家组向各机构提供了反馈，以确保全球支助方案能够最大限度地支助所有最不发达国家，而且全球支助方案能够考虑到各国的具体需求、国情及可能已经取得的进展。

58. 开发署和环境署的代表还提到已经规划的另一个计划，目的是支助最不发达国家执行最不发达国家工作方案中除国家适应行动方案之外的其他内容。各机构同意与专家组分享最新文件，供专家组提出评论和意见。

59. 代表们还强调了旨在加强最不发达国家在国家一级处理适应问题的能力的活动。

60. 专家组和各机构商定继续在支助最不发达国家方面进行合作，并继续探索使未到会的其他机构参与其中的方法和途径。各机构同意通过专家组向最不发达国家报告全球支助方案的进展。

N. 与其他组织和专家的互动

61. 专家组在会议期间还与其他 3 个组织进行了接触，它们是养护组织、全球水事伙伴关系和训研所。

62. 养护组织和全球水事伙伴关系从事技术指南补充材料的编写工作。这两个组织向专家组提交了可用于编写补充材料的资料。专家组按照以上第二章 F 节介绍的补充材料指导方针向其提出了反馈意见。

63. 专家组与训研所接触，是为了更好地了解训研所的工作及最不发达国家如何能够从中获益。训研所代表重点介绍了训研所如何通过各种途径提供学习机会。专家组注意到训研所为支持学习所开展的活动，并且同意在讨论各种培训方法时考虑这些活动。

²⁰ http://www.surveymonkey.com/s/NAP-GSP_EN。

O. 与柬埔寨政府进行的关于国家适应行动方案和国家适应计划进程的互动

64. 柬埔寨政府代表交流了关于调动和管理气候资金的经验，以具体事例说明其他最不发达国家如何能够学习该国为国家适应计划进程调动和管理财政资源的经验。他们表示，柬埔寨从多边和双边机构及国内正在进行的项目和方案中调动的资金已经超过 2 亿美元。已经通过柬埔寨气候变化联盟设立了一个 1,100 万美元的多方捐助信托基金，该基金属于国家气候变化委员会，暂由环境署代为管理。该基金支助 1 个国家级政策和知识管理项目和 20 个地方级试点项目。它促进政府与包括大学在内的非政府组织之间的伙伴关系，建设处理气候变化的能力。代表们解释了集中资源设立信托基金的重要意义，其中包括降低交易成本和管理要求，而且能够确保资金的发放符合国家优先事项。柬埔寨还重点谈到关于将气候资金纳入地方规划和预算的试点活动。

65. 专家组注意到柬埔寨的经验，并商定在相关案例研究中讨论这些经验，为国家适应计划进程提供投入。

三. 最不发达国家专家组 2013-2014 年工作方案的执行模式

66. 专家组进一步讨论了执行专家组 2013-2014 年工作方案的最佳模式，以增强对最不发达国家提供的支助，加强与其他组织的合作，并促进有效的外联活动。专家组决定开展以下具体活动，以促进关于核心技术问题的工作，同时遵循专家组第二十三次会议期间拟定的关于实施工作方案的补充办法：²¹

(a) 为今后的国家适应计划培训制定一项综合战略，其中包括修订和扩展培训涉及的主题，编写培训材料，包括数字化学习材料和适于培训培训员的材料。上述材料将与其他组织合作编写；

(b) 采用以上第二章 F 节的指导性建议，支持感兴趣的组织编写国家适应计划技术指南补充材料；

(c) 在最不发达国家深入开展案例研究，探讨专家组工作方案中涉及的主题和问题，以便介绍、丰富和检验正在开发的各种产品(例如技术文件、工具和信息系统)；

(d) 编写技术和资料文件，通报专家组就国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划进程开展的工作；

(e) 建设国家适应计划中心网，为专家组的外联和支助工作提供便利，同时为各国国家适应计划工作队提供交流经验和互动的平台；

(f) 在 2014 年初的技术会议上与邀请的专家讨论专家组的一些活动，以便进一步详细探讨技术内容。

²¹ FCCC/SBI/2013/8, 第 67 段。

附件

最不发达国家专家组成员(截至 2013 年 8 月 29 日)

Abias Huongo 先生	安哥拉
Ibila Djibril 先生	贝宁
Thinley Namgyel 先生	不丹
Matti Nummelin 先生	芬兰
Mphethe Tongwane 先生	莱索托
Benon Bibbu Yassin 先生	马拉维
Batu Krishna Uprety 先生	尼泊尔
Jan Verhagen 先生	荷兰
Marianne Karlsen 女士	挪威
Douglas Yee 先生	所罗门群岛
Fredrick Manyika 先生	坦桑尼亚联合共和国
Paul Abiziou Tchinguilou 先生	多哥
Pepetua Election Latasi 女士	图瓦卢
