



联合国

FCCC/SBI/2013/7



气候变化框架公约

Distr.: General
4 April 2013
Chinese
Original: English

附属履行机构

第三十八届会议

2013 年 6 月 3 日至 14 日，波恩

临时议程项目 10

非《公约》附件一所列缔约方的国家信息通报问题专家 咨询小组工作进展报告

秘书处的说明

概要

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组第 8 次会议于 2013 年 2 月 25 日至 26 日在德国波恩举行。本报告概述了会议就咨询小组任务执行情况作出的结论，并且纳入了咨询小组 2013 年的工作方案。

目录

	段次	页次
导言	1-6	3
A. 任务	1-3	3
B. 范围	4	3
C. 附属履行机构可采取的行动	5-6	3
二. 专家咨询小组第 8 次会议的会议纪要	7-41	3
A. 选举主席和报告员	10-12	4
B. 会议的工作安排	13-14	4
C. 联合国开发计划署和联合国环境规划署关于支持国家信息通报和两年期最新报告编制工作的简报	15-24	5
D. 专家咨询小组 2013 年工作方案	25-38	6
E. 与政府间组织、多边方案和其他专家组的协作	39-40	9
F. 专家咨询小组下一次会议的日期的地点	41	9
三. 其他事项	42-46	10
A. 关于长期融资的报告	42-43	10
B. 制定管理战略	44	10
C. 宣传和外联	45-46	10
附件		
一. 2013 年专家咨询小组的专题小组		11
二. 编制两年期最新报告培训材料工作组		12

导言

A. 任务

1. 缔约方会议第 5/CP.15 号决定将非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)的任期从 2010 年至 2012 年延长三年,以便改善非《公约》附件一缔约方的国家信息通报的进程和编写工作。
2. 缔约方会议第 18/CP.18 号决定将专家咨询小组的任期,包括目前的成员任期延长一年。缔约方会议还决定专家咨询小组在履行任务时应根据第 5/CP.15 号决定附件所载的职权范围行事。缔约方会议要求专家咨询小组在 2013 年第一次会议上根据非附件一所列缔约方目前和未来的需要、《公约》的规定以及缔约方会议的相关决定制定 2013 年工作方案。¹
3. 缔约方会议第 5/CP.15 号决定要求秘书处为专家咨询小组的工作提供便利,组织会议和研讨会并编写这些会议和研讨会的报告,供附属履行机构审议。

B. 范围

4. 本报告载有专家咨询小组第 8 次会议的会议纪要。在这次会议上,专家咨询小组制定了 2013 年工作方案并商定了今年的工作安排。

C. 附属履行机构可采取的行动

5. 在审议本报告之后,请附属履行机构注意专家咨询小组 2013 年的工作方案,同时酌情为专家咨询小组执行任务提供进一步的指导。
6. 此外,还请附属履行机构邀请有能力的缔约方提供财政资源,让专家咨询小组能按工作方案中开列的活动计划执行各项活动,并邀请多边和双边支助方案与专家咨询小组协作,为非附件一所列缔约方提供技术支助,编写国家信息通报以及两年期最新报告。

二. 专家咨询小组第 8 次会议的会议纪要

7. 专家咨询小组第 8 次会议于 2013 年 2 月 25 日至 26 日在德国波恩举行。会议的目的之一是根据非附件一所列缔约方目前和将来的需要、《公约》的规定以及缔约方会议的相关决定制定 2013 年的工作方案。

¹ 第 18/CP.18 号决定,第 1-3 段。

8. 专家咨询小组的 18 位成员出席了会议。² 一个国际组织的一位成员还以 WebEx 视频会议的方式远距离出席了会议。³

9. 专家咨询小组卸任主席 Ruleta Camacho 女士(安提瓜和巴布达)于 2013 年 2 月 25 日宣布会议开幕, 并对各位成员出席会议表示欢迎。

A. 选举主席和报告员

10. 卸任主席提醒专家咨询小组, 根据小组议事规则第 6 条, 应由非附件一缔约方三个区域小组的代表轮流担任主席和报告员。主席任期为一年。然后由报告员直接接任, 同时再提名一位新的报告员。

11. 根据这项规定, 咨询小组的非洲成员选举 Kamel Djemouai 先生(阿尔及利亚)担任咨询小组新任主席, 代表亚太国家的 Qiang Liu 先生(中国)当选为报告员。

12. 专家咨询小组新任主席在发言中对其前任的工作表示赞赏, 并赞赏专家咨询小组根据任务授权在协助非附件一缔约方编制国家信息通报方面所取得的成绩。他表示他在执行的任务时将考虑到《公约》的规定以及缔约方会议的相关决定。

B. 会议的工作安排

13. 主席简要介绍了会议工作安排, 其中包括以下内容:

(a) 联合国开发计划署(开发计划署)和联合国环境规划署(环规署)的代表关于这两个机构支持编制国家信息通报和两年期最新报告的工作简报;

(b) 制定 2013 年专家咨询小组工作方案;

(c) 2013 年专家咨询小组工作安排;

(d) 提交长期融资的报告;

(e) 专家咨询小组工作进展报告供附属履行机构第三十八届会议审议。

14. 此外, 专家咨询小组订正了文件 FCCC/SBI/2010/INF.2 附件二, 这份文件载有一份表格, 其中开列了各专题小组中的咨询小组成员的专长领域(国家温室气体清单、脆弱性和适应评价以及减缓评价)。这一划分是为了组织和安排专家咨询小组工作方案的各项专题工作。重组后的 2013 年各专题小组成员结构见附件一。

² 成员来自下列国家: 阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、巴西、加拿大、中国、埃塞俄比亚、欧洲联盟、加蓬、日本、肯尼亚、墨西哥、荷兰、秘鲁、泰国、美利坚合众国和乌拉圭。此外, 代表联合国开发计划署和联合国环境规划署这两个国际组织的代表也出席了会议。

³ 政府间气候变化专家组国家温室气体清单工作队。

C. 联合国开发计划署和联合国环境规划署关于支持国家信息通报和两年期最新报告编制工作的简报

1. 国家信息通报支助方案

15. 开发计划署的代表介绍了对全球环境基金支助的国家信息通报支助方案的评价。他在介绍中主要谈到了国家信息通报支助方案的长处和不足，其中包括吸取的经验教训和良好做法，以及对未来制定类似方案提出的建议。开发计划署的代表在介绍中表示对国家方案的评价主要集中在方案的相关性、效力、效率和适当性方面。

16. 在进行评价时向国家信息通报项目协调员发出一项调查问卷，同时还与执行机构、环境基金、《气候变化框架公约》秘书处、捐助者和若干选定国家的代表进行了电话访谈。评价结果认为国家方案反应敏捷，有效地提交了产出和服务，满足了在编制国家信息通报方面要求获得援助的国家的需要。

17. 开发计划署的代表指出，国家方案在设计时过于雄心勃勃，因此建议在设计下一步的支助方案时应提出切实可行的目标和结果，将预算和技术资源的提供情况纳入考虑。

18. 此外，调查问卷的答复者提出了各项建议，包括建议采取更有效和量体裁衣的方针，针对各国国情进一步加强能力建设活动。在执行下一个全球支助方案时应保证将国家信息通报与国家政策相挂钩，使国家信息通报符合技术上的要求，协助政策制订者了解情况并为气候变化问题融入国家一级的主流创造有利环境。

19. 提出将外联作为国家方案执行中的一个主要的组成部分。现有的联网手段能够在低成本高效率的前提下让大批的国家参与。

2. 非附件一所列缔约方国家信息通报和两年期最新报告编制全球支助方案

20. 环规署的代表向专家咨询小组介绍了非附件一所列缔约方国家信息通报和两年期最新报告编制拟议全球支助方案。这是将由开发计划署和环规署共同管理的一个五年期方案，预定从 2013 年 9 月开始实施。

21. 他在介绍中重点谈到了执行各种支助方案的效力以及先前的执行工作经验，包括在执行国家信息通报支助方案，全球环境管理国家能力自我评价方案以及国家适应行动方案方面的经验。这位代表指出所有这些方案都有助于提出全面和与政策的相关数据和信息，并且推动开展气候方面的行动和提供必要的资金。

22. 有鉴于此，全球支助方案在设计时提出的首要目标是改进国家信息通报以及两年期最新报告的质量，协助非附件一所列缔约方通过解决国家信息通报支助方案所查明的若干薄弱环节，以及时的方式编制和提交这两份报告。已查出的薄弱环节包括缺乏统一的国家体制框架，用于国家温室气体清单的编制，获得数据的机会有限以及与利益攸关方的协商工作不力。

23. 将根据各国在达到《公约》的报告要求方面的不同需要和/或优先事项，拟订由全球支助方案提供的技术援助。环规署的代表简要介绍了方案内的具体活动，包括下列提供技术援助的重点领域：

(a) 应以下方式协助国家信息通报和两年期最新报告的编制：

(一) 协助各国建立更强大的国家小组；

(二) 加强国家体制框架；

(b) 向国家小组提供技术支助；

(c) 编写技术和政策相关指南和工具；

(d) 加强知识管理、最佳做法、宣传和外联。

24. 将利用国家信息通报支助方案所使用的框架制定全球支助方案的执行战略，同时将在开发计划署和环规署之间开展协作和机构间磋商。

D. 专家咨询小组 2013 年工作方案

25. 为了便利专家咨询小组讨论并制定 2013 年工作方案，秘书处提供了专家咨询小组 2010-2012 年工作执行情况的概要，其中突出了这一时期的主要成就。此外秘书处还提出了专家咨询小组在 2013 年工作方案中可以开展的某些活动。

26. 根据第 18/CP.18 号决定，并且为了制定一项切实可行的工作方案，专家咨询小组商定向非附件一所列缔约方提供技术援助的重点应当放在非附件一所列缔约方编制两年期最新报告的工作上。因此专家咨询小组开展了深入的、富有建设性的讨论，并成功地制定了 2013 年工作方案。下列表格载有商定工作方案。

专家咨询小组 2013 年工作方案

活动	执行工作时间框架
1. 开展一项微型调查，评价缔约方在编制两年期最新报告和参加编写两年期最新报告培训讲习班的需要	2013 年 5 月
2. 编制两年期最新报告培训材料	2013 年 5 月(编制) 2013 年 6 月(定稿)
3. 修订文件 FCCC/SBI/2007/3 所载的交叉性问题的表格	2013 年 6 月
4. 举办两年期最新报告培训讲习班，包括一个专家讲习班和一个培训讲习班	2013 年 5 月 2013 年 9 月/10 月
5. 修订关于非能源部门减缓措施的培训材料 ^a	2013 年 6 月
6. 下列活动的后续行动：	

活动	执行工作时间框架
(a) 将现有的专家咨询小组最新培训材料翻译成联合国其他工作语文 ^b	2013 年 6 月
(b) 制定电子教学方案 ^c	2013 年 12 月
7. 与政府间组织、多边方案和《公约》项下其他专家机构协作	持续活动
8. 举行专家咨询小组会议：	
(a) 专家咨询小组第 9 次会议	2013 年 5 月 4 日至 5 日
(b) 专家咨询小组第 10 次会议	与定于 2013 年 9 月/10 举行的培训讲习班衔接举行
9. 举行专家咨询小组的两项附带活动	与附属机构第三十八届会议衔接举行 与缔约方会议第十九届会议和作为《京都议定书》缔约方会议的第九届缔约方会议衔接举行

^a FCCC/SBI/2012/28, 第 58 段。

^b FCCC/SBI/2012/33, 第 21 段。

^c FCCC/SBI/2012/33, 第 22 段。

27. 下文第 28-38 段将介绍主要活动的某些执行细节。

1. 开展一项微型调查，评价缔约方在编制两年期最新报告和参加编写两年期最新报告的培训讲习班的需要

28. 专家咨询小组将开展一项简短的调查，以便更清楚地了解非附件一所列缔约方根据第 2/CP.17 号决定第 41(a)段采取行动方面的需求。预计调查结果将为专家咨询小组提供有用的指导，确保计划开展的活动有的放矢，满足非附件一所列缔约方的需要。

2. 为非附件一缔约方编写两年期最新报告编制培训材料

29. 作为向非附件一缔约方编写两年期最新报告提供技术援助的一部分，专家咨询小组商定将编制第 2/CP.17 号决定附件三所开列的处理两年期最新报告范围问题的培训材料。专家咨询小组认为编制国家信息通报的培训材料中有相当的一部分可以直接用于编写两年期最新报告，尤其是关于国家温室气体清单、减缓评价和其他交叉性问题的那些内容。因此专家咨询小组商定将编制覆盖以下内容的补充培训材料：

- (a) 在持续基础上编制国家信息通报和两年期最新报告的体制安排；
- (b) 减缓行动及其后果，包括相关方法和假设；

(c) 在财政、技术和能力需要方面的制约因素和差距，包括需要和接受的支助情况介绍，以及为了编写和提交两年期最新报告所需支助水平的情况；

30. 将由专家咨询小组的三个工作组制定补充培训材料。⁴

3. 修订文件 FCCC/SBI/2007/3 所载的交叉性问题的表格

31. 2007 年专家咨询小组根据“非《公约》附件一缔约方编制国家信息通报指南”(以下称为《气候变化框架公约》非附件一国家缔约方编制国家信息通报指南)⁶ 编制了一套表格，作为处理交叉性主题的模式。⁵ 这一模式旨在方便对下列信息的报告：研究和系统观测、技术转让、能力建设、教育、培训和公共宣传以及国家信息通报中的信息和联网。

32. 专家咨询小组商定对这一模式进行修订，以便纳入自 2007 年以来非附件一缔约方在达到《公约》的报告要求方面的最新动态。这主要包括技术、资金和其他相关方面的信息，将有助于非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期最新报告。

4. 在 2013 年举办培训讲习班

33. 专家咨询小组商定在 2013 年举办两个讲习班：一个专家讲习班和一个为非附件一缔约方举办的培训讲习班。

34. 计划在 2013 年 5 月 6 日至 7 日与专家咨询小组第 9 次会议前后衔接在波恩举行专家讲习班。专家咨询小组计划邀请《公约》附件一缔约方和非附件一缔约方的有关国家专家，来自政府间组织和多边方案的专家以及其他方面的专家参与同行审评，同时还希望得到更多的来稿，以便进一步改进上文第 29 段所提及的用于编写两年期最新报告的培训材料草稿。

35. 培训讲习班将有非附件一缔约方的国家专家参与，内容包括两年期最新报告的所有内容，从而加强非附件一缔约方编写两年期最新报告的能力。专家咨询小组还希望利用这一机会寻求大家对编写两年期最新报告培训材料的反馈，同时也获得对今后培训讲习班的设计和 content 方面的反馈。

5. 改进非能源部门减缓措施的培训材料

36. 在 2010-2012 年期间，专家咨询小组根据向非附件一缔约方提供技术支助的任务授权，修订了用于温室气体清单、脆弱性和适应评价以及减缓评价的培训材料。培训材料旨在便利非附件一缔约方根据《气候变化框架公约》非附件一缔约方编制国家信息通报指南编制国家信息通报。

⁴ 将由附件二所开列的三个工作组开展编写两年期最新报告培训材料的工作。

⁵ FCCC/SBI/2007/3。

⁶ 第 17/CP.8 号决定。

37. 专家咨询小组在向附属履行机构第三十七届会议提交的进展报告中建议，应通过纳入关于非能源部门的进一步信息以及增列与国家相关的例子改进培训材料。⁷ 为此，专家咨询小组决定在秘书处的协助下通过改进关于非能源部门的信息来修订减缓措施工作评价的培训材料。

6. 其他有关活动

38. 专家咨询小组根据 2010-2012 年工作方案在向附属履行机构第三十七届会议提交的进展情况报告⁸ 中简要介绍了在秘书处的协助下在 2013 年将持续开展的一系列活动。专家咨询小组请秘书处就下列活动向小组提供定期的情况介绍：

(a) 在专家咨询小组最新培训材料的基础上进一步制定和执行协助非附件一国家缔约方编写国家信息通报电子教学方案；

(b) 将目前已有英文本的专家咨询小组最新培训材料翻译成联合国其他正式语文和其他语文。

E. 与政府间组织、多边方案和其他专家组的协作

39. 专家咨询小组讨论了如何进一步加强与政府间组织、多边方案和其他专家组的协作和协调。

40. 开发计划署和环规署的代表介绍了在协助非附件一缔约方方面采取的方针，并请专家咨询小组在执行方案时探讨如何实现协同效应和开展协作的领域。为此，专家咨询小组决定在执行工作方案时根据预期工作安排与这些组织开展协作，包括举办培训进习班，开展教员培训，起草出版物和其他与非附件一所列缔约方编制国家信息通报和两年期最新报告相关的活动，从而避免与这些组织目前的工作相重叠。

F. 专家咨询小组下一次会议的日期的地点

41. 专家咨询小组第 9 次会议将与《加强行动德班纲领》特设工作组第二届会议前后衔接于 2013 年 5 月 4 日至 5 日在波恩举行。

⁷ FCCC/SBI/2012/28, 第 58 段。

⁸ FCCC/SBI/2012/28。

三. 其他事项

A. 关于长期融资的报告

42. 缔约方会议第十八届会议邀请⁹ 缔约方和《公约》的专题和专家机构根据关于长期融资工作方案讲习班的报告在 2013 年 3 月 21 日之前向秘书处提交关于长期融资问题的意见¹⁰ 以便让秘书处编写一份背景报告，供工作方案联合主席审议。

43. 有鉴于此，专家咨询小组确认了为小组工作提供长期融资的重要性，决定提交以下意见：

(a) 进一步开发非附件一缔约方国家信息通报中所提出的项目并提供资金；

(b) 为国家一级的能力建设活动提供长期供资，以协助全球支助方案等各项支助方案，补充专家咨询小组在国家一级的工作；

(c) 专家咨询小组的长期管理计划，以便为改善对《公约》的报告工作，充分和有效地满足非附件一缔约方持续的能力建设的需要。

B. 制定管理战略

44. 由于改进对《公约》的报告工作给非附件一缔约方带来了持续的能力建设需要，为了有效地满足这些需要，专家咨询小组建议附属履行机构请专家咨询小组在未来制定一项覆盖咨询小组所有活动的长期的管理/经营计划。管理计划应包括咨询小组的宣传和外联战略。

C. 宣传和外联

45. 咨询小组讨论了应采取哪些方式进一步加强与缔约方与多边及政府间机构的外联，确保咨询小组各项举措的成果能及时地传达给有关的利益攸关方，包括国家政策制定者。

46. 在这一背景下咨询小组决定在附属机构第三十八届会议，缔约方会议第十九届会议以及作为《京都议定书》缔约方会议的第九届缔约方会议期间举行附带活动，以便向缔约方通报小组工作方案的执行情况并与缔约方交流意见。此外，专家小组还商定应进一步探讨使用其他方式，如网上简讯以及国家信息通报和两年期最新报告的电子网络的形式，作为向更广泛的人群开展宣传的手段。

⁹ 第 4/CP.18 号决定，第 5 段。

¹⁰ FCCC/CP/2012/3。

附件一

2013 年专家咨询小组的专题小组

国家温室气体清单	脆弱性和适应评价	减缓评价	其他问题
Kiyoto Tanabe 先生	Graham Sem 先生	Haroldo De Oliveira Machado Filho 先生	Abias Moma Huongo 先生
Takahiko Hiraishi 先生	Jan Verhagen 先生	Sangchan Limjirakan 女士	Yamil Bonduki 先生
Tania Zamora Ramos 女士	Anoja Kumari Herath 女士	Qiang Liu 先生	Ruleta Camacho 女士
Anne Nyatichi Omambia 女士	George A. Manful 先生	Mohammed Asaduzzaman 先生	Julia Martinez 女士
		Ana Danila 女士	Rodrigue Abourou 先生
		Elan Strait 先生	Magdalena Preve 女士
		Selam Kidane Abebe 女士	Hilary Hove 女士
			Kamel Djemouai 先生

附件二

编制两年期最新报告培训材料工作组

议题	专家咨询小组成员
体制安排	Hilary Hove 女士(共同主持人) Kamel Djemouai 先生(共同主持人) Anne Nyatichi Omambia 女士 Julia Martinez 女士 Rodrigue Abourou 先生 Yamil Bonduki 先生 Kiyoto Tanabe 先生 Anoja Kumari Herath 女士 Abias Moma Huongo 先生
减缓行动及其影响	Tania Zamora Ramos 女士(共同主持人) Elan Strait 先生(共同主持人) Anne Nyatichi Omambia 女士 Julia Martinez 女士 Jan Verhagen 先生 Ana Danila 女士 Magdalena Preve 女士 Selam Kidane Abebe 女士 Haroldo De Oliveira Machado Filho 先生 Sangchan Limjirakan 女士 Qiang Liu 先生 Takahiko Hiraishi 先生 Mohammed Asaduzzaman 先生
制约因素和差距以及相关的财政、技术和能力需要，包括需要和接受支助的情况	Jan Verhagen 先生(共同主持人) George A. Manful 先生(共同主持人) Ana Danila 女士
为编写和提交两年期最新报告接受支助的情况	Ruleta Camacho 女士 Rodrigue Abourou 先生 Hilary Hove 女士 Selam Kidane Abebe 女士 Elan Strait 先生 Kamel Djemouai 先生 Graham Sem 先生