



Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать шестая сессия

Бонн, 14–25 мая 2012 года

Пункт 18 предварительной повестки дня

**Организационные мероприятия в связи с проведением
межправительственных совещаний**

**Организационные мероприятия в связи
с проведением межправительственных совещаний**

Записка Исполнительного секретаря*

Резюме

В настоящем документе рассматриваются четыре основных вопроса:

- a) восемнадцатая сессия Конференции Сторон (КС) и восьмая сессия Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС): представляется информация о сессиях, включая сценарий их организации и возможные элементы предварительных повесток дня;
- b) будущие сессионные периоды: представляется информация о подготовке к девятнадцатой сессии КС и девятой сессии КС/СС. Кроме того, к Вспомогательному органу по осуществлению обращается просьба дать руководящие указания относительно сроков сессионных периодов в 2017 году;
- c) организация межправительственного процесса: представляется информация об организации межправительственного процесса, в частности касающаяся расписания совещаний по линии процесса РККООН;
- d) также представляется информация о путях более широкого задействования организаций-наблюдателей, включая возможные варианты новых каналов для внесения организациями-наблюдателями своего официального вклада в проведение сегмента высокого уровня сессий КС и КС/СС.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем итоги совещания Президиума, состоявшегося 25 февраля 2012 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
A. Мандат	1	3
B. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	2	3
II. Восемнадцатая сессия Конференции Сторон и восьмая сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	3–18	3
A. Введение	3–5	3
B. Подготовка к сессиям	6	4
C. Организация сессий.....	7–12	4
D. Сегмент высокого уровня.....	13–16	5
E. Возможные элементы предварительных повесток дня	17–18	6
III. Будущие сессионные периоды.....	19–31	6
A. Расписание сессий специальных рабочих групп и вспомогательных органов во второй половине 2012 года.....	19–21	6
B. Будущие сессионные периоды Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	22–24	7
C. Расписание совещаний органов Конвенции.....	25–27	7
D. Организация межправительственного процесса.....	28–31	8
IV. Организации-наблюдатели в межправительственном процессе.....	32–46	9
A. Обновленная информация об участии организаций-наблюдателей	32–38	9
B. Официальный вклад в проведение сегмента высокого уровня.....	39–46	10
 Приложения		
I. Возможные элементы предварительной повестки дня восемнадцатой сессии Конференции Сторон		13
II. Возможные элементы предварительной повестки дня восемнадцатой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола		16

I. Введение

A. Мандат

1. В пункте 2 статьи 8 Конвенции предусмотрено, что функции секретариата заключаются, в частности, в организации сессий Конференции Сторон и ее вспомогательных органов и предоставлении им необходимых услуг. Для проведения необходимых организационных мероприятий в связи с межправительственными совещаниями секретариат периодически запрашивает у Сторон руководящие указания.

B. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

2. Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО) предлагается принять следующие меры:

а) дать Конференции Сторон (КС) и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), указания или рекомендации относительно организации их работы во время Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2012 года, которая состоится в Дохе, Катар, а также относительно организации работы вспомогательных органов, специальных рабочих групп и сегмента высокого уровня;

б) дать секретариату руководящие указания в отношении возможных элементов предварительных повесток дня восемнадцатой сессии КС и восьмой сессии КС/СС;

в) рекомендовать сроки сессионных периодов в 2017 году для принятия КС на ее восемнадцатой сессии;

г) провести обмен мнениями и дать руководящие указания в отношении организации межправительственного процесса;

д) продолжить обсуждение путей более активного задействования организаций-наблюдателей, включая возможные варианты новых каналов для внесения организациями-наблюдателями своего официального вклада в работу сегмента высокого уровня сессий КС и КС/СС.

II. Восемнадцатая сессия Конференции Сторон и восьмая сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

A. Введение

3. КС в своем решении 19/CP.17 постановила, что Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата состоится в Дохе, Катар, 26 ноября – 7 декабря 2012 года. В ходе двухнедельного сессионного периода Дохинская конференция будет включать сессии: КС, КС/СС, ВОО, Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА), Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для

Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу (СРГ-КП), Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции (СРГ-ДМС) и Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий (СДП).

4. Кроме того, в ходе двухнедельного сессионного периода Дохинской конференции будет проведен совместный сегмент высокого уровня КС и КС/СС.

5. Предполагается, что Дохинская конференция привлечет значительный интерес общественности, поскольку, как ожидается, Стороны будут стремиться развить ключевые результаты Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2011 года, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, включая Дурбанскую платформу для более активных действий и завершение остающейся работы по Балийской дорожной карте, охватывая как долгосрочные меры в области сотрудничества согласно Конвенции, так и принятие поправки к Киотскому протоколу.

В. Подготовка к сессиям

6. КС на своей семнадцатой сессии с признательностью приняла предложение правительства Катара провести в этой стране КС 18 и КС/СС 8 с 26 ноября по 7 декабря 2012 года¹. В соответствии с этим решением Исполнительный секретарь продолжает консультации с правительством Катара в целях заключения и подписания соглашения с принимающей страной не позднее тридцать шестых сессий ВОО и ВОКНТА. В настоящее время ведется подготовка к сессиям, а дальнейшая информация будет представлена в ходе ВОО 36.

С. Организация сессий

7. Предполагается, что организационные мероприятия для открытия Дохинской конференции в понедельник, 26 ноября, будут осуществляться в соответствии со сложившейся в последнее время практикой. На первом заседании КС Председатель КС 17 и КС/СС 7 откроет КС 18 и приступит к рассмотрению пункта повестки дня, посвященного выборам Председателя КС 18 и КС/СС 8. Затем КС рассмотрит некоторые пункты организационного и процедурного характера, включая утверждение повестки дня сессии. КС надлежащим образом направит некоторые пункты своей повестки дня на рассмотрение вспомогательных органов. Заявления не планируются, за исключением заявлений от имени групп. Затем первое заседание КС будет объявлено закрытым.

8. После этого будет открыта восьмая сессия КС/СС, и КС/СС приступит к рассмотрению организационных и процедурных пунктов своей повестки дня, включая утверждение повестки дня и организацию работы. КС/СС надлежащим образом передаст некоторые пункты своей повестки дня на рассмотрение вспомогательных органов. В данном случае заявления также не планируются, за исключением заявлений от имени групп. Затем первое заседание КС/СС будет объявлено закрытым.

9. КС и КС/СС проведут свои пленарные заседания позднее в течение недели для рассмотрения тех пунктов своих повесток дня, которые не были переданы вспомогательным органам.

¹ Решение 19/СР.17.

10. Ожидается, ВОО и ВОКНТА завершат рассмотрение ряда вопросов, в том числе связанных с текущей работой и мандатами, вытекающими из решений семнадцатой сессии КС и седьмой сессии КС/СС, и препроводят результаты этой работы КС и КС/СС для принятия соответственно на их восемнадцатой и восьмой сессиях согласно решениям, принятым на предыдущих сессиях КС и КС/СС.

11. СРГ-КП представит своей доклад на КС/СС 8, а СРГ-ДМС – на КС 18. На своей семнадцатой сессии КС постановила продлить срок полномочий СРГ-ДМС на один год для продолжения ею своей работы и достижения согласованных результатов в соответствии с решением 1/СР.13 на основе решений, принятых на шестнадцатой, семнадцатой и восемнадцатой сессиях КС, после чего деятельность СРГ-ДМС прекращается². Аналогичным образом, в соответствии с решением 1/СМР.7 КС/СС просила СРГ-КП приложить усилия к тому, чтобы представить результаты своей работы во исполнение решения 1/СМР.1 своевременно для завершения ее работы к восьмой сессии КС/СС. Помимо этого, учреждая СДП своим решением 1/СР.17, КС постановила, что СДП представляет КС на ее будущих сессиях доклады о ходе своей работы³.

12. Организация двухнедельной Дохинской конференции будет определяться ходом работы в рамках вспомогательных органов и специальных рабочих групп в преддверии конференции. На организацию работы по-прежнему свое влияние будут оказывать руководящие принципы открытости, транспарентности и инклюзивности. С этой целью на последних конференциях прилагались соответствующие усилия, направленные на более активное использование неофициальных пленарных совещаний, своевременное уведомление о совещаниях и обеспечение трансляции совещаний на внутреннюю телевизионную сеть и вебсайте РКИКООН.

D. Сегмент высокого уровня

13. ВОО традиционно выносит рекомендации в отношении сроков и продолжительности сегмента высокого уровня с участием министров и других глав делегаций и в отношении любых конкретных организационных мероприятий. Сегмент высокого уровня КС 18 и КС/СС 8 будет организован с учетом позитивного опыта тех сессий КС и КС/СС, на которых продолжительность заявлений не превысила запланированных временных рамок. Открытие сегмента высокого уровня состоится во второй половине дня во вторник, 4 декабря, и будет проводиться при участии представителей высокого уровня принимающей страны. Соответствующим образом будут сделаны также заявления деятелей высокого уровня и заявления от имени групп. Организационные мероприятия в связи с сегментом высокого уровня будут проведены вступающим в должность Председателем в консультации с секретариатом и Сторонами.

14. КС и КС/СС созовут совместные заседания 5 и 6 декабря для заслушивания национальных заявлений министров и других глав делегаций. Будет составлен единый список ораторов, и каждая Сторона, включая Стороны как Конвенции, так и Киотского протокола, сделает лишь одно заявление. Никаких решений на этих совместных заседаниях приниматься не будет.

² Решение 1/СР.17, пункт 1.

³ Решение 1/СР.17, пункт 3.

15. С учетом большого числа Сторон продолжительность одного выступления, как и на предыдущих сессиях, рекомендуется ограничить тремя минутами.

16. Еще одно совместное заседание КС и КС/СС будет созвано для заслушивания заявлений организаций-наблюдателей. Раздельные заседания КС и КС/СС будут проведены для принятия решений и выводов, подготовленных в ходе сессий.

Е. Возможные элементы предварительных повесток дня

17. В правиле 9 применяемого проекта правил процедуры говорится, что "по согласованию с Председателем секретариат составляет проект предварительной повестки дня каждой сессии"⁴. Возможные элементы предварительных повесток дня КС 18 и КС/СС 8 были подготовлены секретариатом после консультаций с Председателем Президиума и включены в приложения I и II к настоящему документу. Возможные элементы непосредственно согласуются с предшествующими повестками дня и содержат ограниченное число изменений, внесенных для отражения итогов Дурбанской конференции. Кроме того, они касаются организационных и процедурных вопросов, а также сегмента высокого уровня с участием министров и других глав делегаций.

18. Сторонам будет предложено представить их мнения о возможных элементах предварительных повесток дня КС 18 и КС/СС 8. С учетом этих мнений секретариат, по согласованию с Председателем, завершит подготовку предварительных повесток дня и в соответствии с правилом 11 применяемого проекта правил процедуры распространит их на официальных языках Организации Объединенных Наций по меньшей мере за шесть недель до открытия сессий.

III. Будущие сессионные периоды

А. Расписание сессий специальных рабочих групп и вспомогательных органов во второй половине 2012 года

19. На совещании Президиума, состоявшемся 25 февраля 2012 года, председатели ВОКНТА, ВОО, СРГ-КП и СРГ-ДМС отметили необходимость в развитии прогресса, достигнутого в Дурбане, и сохранении приданного импульса на пути к Дохинской конференции. С учетом общности мнений председателей в отношении объема работы на год Президиум просил секретариат принять предварительные меры по выделению дополнительного времени на проведение совещаний специальных рабочих групп, которые будут длиться не более одной недели и будут запланированы, по возможности, на первую неделю сентября 2012 года. Характер и организация работы в течение этого периода будут определяться самими рабочими группами. Президиум также просил, чтобы организационные мероприятия в связи с этими сессиями предусматривали в соответствующих случаях предсессионные совещания для проведения групповых консультаций.

20. Сторонам следует помнить о том, что дополнительные сессии могут проводиться лишь при наличии своевременного и достаточного финансирования. После совещания Президиума секретариат провел проверку намеченных сроков

⁴ FCCC/CP/1996/2.

и возможность проведения сессий в запланированных местах и обязался объявить о принятии предварительных организационных мер по обычным каналам.

21. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о возможности получения любых дополнительных указаний от Сторон.

В. Будущие сессионные периоды Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

22. В решении 19/СР.17 было отмечено, что в соответствии с принципом ротации между региональными группами и в свете состоявшихся недавно консультаций между группами Председателем КС 19 и КС/СС 9 будет представитель Группы стран Восточной Европы. Кроме того, КС также просила ВОО рассмотреть вопрос о принимающей стране в рамках подготовки проекта решения по этому вопросу для рассмотрения и принятия на ее восемнадцатой сессии. В том же решении также отмечается, что Председателем КС 20 и КС/СС 10 будет представитель Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Никаких предложений принять у себя эти конференции получено не было.

23. ВОО предлагается обсудить вопрос о принимающей стране КС 19 и КС/СС 9. В этом контексте ВОО, возможно, пожелает рекомендовать Группе стран Восточной Европы представить соответствующее предложение на рассмотрение ВОО и КС на ее восемнадцатой сессии.

24. ВОО, возможно, также пожелает предложить Сторонам выступить с предложениями относительно проведения в своих странах КС 20 и КС/СС 10.

С. Расписание совещаний органов Конвенции

25. КС в своем решении 19/СР.17 приняла сроки, рекомендованные ВОО⁵ в отношении сессионных периодов 2014, 2015 и 2016 годов для включения в расписание совещаний органов Конвенции. В соответствии с этим решением начиная с 2014 года сессии будут начинаться в среду и заканчиваться в воскресенье следующей недели.

26. ВОО на его тридцать шестой сессии будет предложено рекомендовать следующие сроки сессионных периодов в 2017 году:

- а) первый сессионный период: среда 10 мая – воскресенье 21 мая;
- б) второй сессионный период: среда 29 ноября – воскресенье 10 декабря.

27. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть предложенные сроки для этих сессионных периодов и рекомендовать их для принятия КС на ее восемнадцатой сессии.

⁵ FCCC/SBI/2011/7, пункт 165.

D. Организация межправительственного процесса

28. Сессии ВОО, проводимые в мае/июне, традиционно предоставляют Сторонам возможность для рассмотрения вопроса о функционировании межправительственного процесса и для обмена мнениями по соответствующим вопросам, включая принятие руководящих указаний для председательствующих должностных лиц и секретариата. Организация работы и деятельность председательствующих должностных лиц будет по-прежнему определяться основополагающими принципами открытости, транспарентности и инклюзивности. С учетом недавнего начала функционирования новой специальной рабочей группы и нескольких учрежденных органов представляется своевременным поразмыслить о возможных улучшениях межправительственного процесса.

29. Стороны, возможно, пожелают вспомнить о том, что в соответствии с руководящими указаниями ВОО⁶ председателей предыдущих КС/КС/СС и Президиума при поддержке и сотрудничестве председателей вспомогательных органов были предприняты усилия по сокращению числа контактных групп и неофициальных консультаций, переносу некоторых пунктов повесток дня на будущие сессии, улучшению информационного потока с точки зрения планирования работы в ходе совещания, завершению официальных совещаний к 18 ч. 00 м. и увеличению финансирования для обеспечения участия дополнительного числа Сторон, являющихся развивающимися странами. С учетом мнений, высказанных делегациями, и в соответствии с применяемым проектом правил процедуры секретариат придерживается того подхода, что совещания, за исключением сессий КС и КС/СС и региональных рабочих совещаний, должны проводиться в Бонне при наличии необходимых для этого помещений.

30. ВОО, возможно, также пожелает рассмотреть вопросы, касающиеся методов ведения переговоров, транспарентности, инклюзивности и эффективности процесса переговоров. На совещании Президиума, состоявшемся 25 февраля 2012 года, было отмечено, что в последние годы значительно возросла ответственность, возлагаемая на принимающие страны как за решения организационных вопросов, так и за достижение существенных итогов. В этой связи Стороны, возможно, пожелают рассмотреть пути структуризации данного процесса с целью облегчить бремя, которое ложится на принимающие страны, и повысить уровень предсказуемости и согласованности.

31. ВОО, возможно, пожелает подвести итоги работы над некоторыми элементами межправительственного процесса, рассмотреть варианты улучшений и дать соответствующие руководящие указания. В частности, расписание совещаний становится все более сложным, и Стороны, возможно, пожелают начать процесс изучения любых изменений, которые могут быть сочтены целесообразными. Например, Стороны в ходе состоявшихся ранее соответствующих обсуждений поднимали вопросы о том, по-прежнему ли необходимы ежегодные сессии КС, не являются ли более целесообразными организационные мероприятия в связи с совещаниями, носящие в большей мере постоянный или расширенный характер, и не будет ли содействовать ускоренному достижению прогресса на переговорах более активное использование неофициальных методов работы и инклюзивная межсессионная деятельность. Кроме того, необходимо будет должным образом рассмотреть последствия адресованных ВОО просьб относи-

⁶ FCCC/SBI/2011/7, пункт 167; FCCC/SBI/2010/10, пункты 164 и 165.

тельно проведения международных оценок и обзоров⁷, международных консультаций и анализа⁸.

IV. Организации-наблюдатели в межправительственном процессе

A. Обновленная информация об участии организаций-наблюдателей

32. Со времени опубликования последнего доклада⁹ участие межправительственных организаций и неправительственных организаций (НПО) в процессе РКИКООН продолжало расти, о чем свидетельствует тот факт, что на КС 17/КС/СС 7 было допущено 140 новых организаций. В настоящее время количество организаций, имеющих статус наблюдателей, составляет 1 635, т.е. с 2008 года оно увеличилось на 57%. В 2011 году секретариат предоставил официальный статус двум дополнительным группам организаций, а именно женским и гендерным организациям и молодежным организациям. С учетом группы фермерских организаций, имеющих пока предварительный статус, девять групп организаций при РКИКООН соответствуют девяти основным группам, признанным в Повестке дня на XXI век¹⁰.

33. После успешного введения в действие онлайн-системы регистрации для облегчения участия в работе сессий РКИКООН регистрация наблюдателей регулируется с учетом общей вместимости помещений и требований обеспечения безопасности всех участников. Следует заметить, что число подаваемых заявок на регистрацию для участия в сессиях оставалось на очень высоком уровне и составляло примерно 12 000 заявок как в случае КС 16/КС/СС 6, так и в случае КС 17/КС/СС 7, в то время как фактическое число регистраций было ограничено на уровне примерно 7 000.

34. В соответствии с выводами ВОО, содержащими призыв к более активному использованию технических средств обеспечения участия¹¹, был внедрен ряд экспериментальных нововведений в целях повышения качества параллельных мероприятий и выставок. На КС 17/КС/СС 7 секретариат популяризировал виртуальные выставки, благодаря которым участвующие авторы выставок получают в свое распоряжение онлайн-платформу для демонстрации информации, вебтрансляции их мероприятий и проведения обследований. Другим новшеством являлось виртуальное участие в параллельных мероприятиях с помощью Интернет-технологии, позволяющей приглашенным докладчикам выступать на параллельных мероприятиях, не присутствуя на них физически. При условии полномасштабного использования эта технология позволит активизировать участие гражданского общества и сократить объем выбросов углерода, обусловленных проведением конференции. Другие инновации, использовавшиеся на КС 17/КС/СС 7, были направлены на удовлетворение высокого спроса

⁷ Решение 2/СР.17, пункт 24, и решение 1/СР.16, пункт 44.

⁸ Решение 2/СР.17, пункт 56, и решение 1/СР.16, пункт 63.

⁹ FCCC/SBI/2011/6.

¹⁰ Повестка дня на XXI век – план действий Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития, принятый в качестве итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году.

¹¹ FCCC/SBI/2010/27, пункт 150.

на ограниченное число площадок для параллельных мероприятий и выставок, и к ним следует отнести создание "Студии по вопросам изменения климата" и взаимодействие между авторами заявок на проведение параллельных мероприятий. В настоящее время совместные параллельные мероприятия стали обычной практикой, а онлайн-система подачи заявок также была усовершенствована, с тем чтобы упростить объединение мероприятий. Секретариат будет и далее развивать технические средства повышения участия при условии наличия необходимых средств.

35. Медийные акции и демонстрации предоставляют наблюдателям еще одну возможность для выражения своих мнений. Хотя в других центрах Организации Объединенных Наций некоторые мероприятия не разрешаются, в ходе сессий РККОООН для их проведения – в тесном сотрудничестве со Службой безопасности Организации Объединенных Наций – создаются необходимые условия в целях достижения более высокого уровня участия НПО, занимающихся информационно-агитационной работой. На КС 16/КС/СС 6 и КС 17/КС/СС 7 в среднем проводилось около 55 медийных событий и акций.

36. Организации-наблюдатели проявляют неизменный интерес к участию в межсессионных рабочих совещаниях, подтверждением чего служит представление 170 содержательных материалов, подготовленных ими на индивидуальной или совместной основе в 2011 году.

37. В целях повышения уровня транспарентности ВОО на своей тридцать четвертой сессии рекомендовал, чтобы в тех случаях, когда по тому или иному пункту повестки дня контактная группа не создается, по меньшей мере первое и последнее заседания в ходе неофициальных консультаций могли быть открыты для организаций-наблюдателей, признав при этом право Сторон на сохранение закрытого режима работы неофициальных заседаний¹². Применение этой практики после Панамской конференции по изменению климата, состоявшейся в 2011 году, нашло широкий положительный отклик со стороны наблюдателей.

38. Организации-наблюдатели продолжают использовать и другие формы участия в ходе сессий, такие как краткие выступления на официальных совещаниях и встречах с Председателем КС/КС/СС, председателями органов Конвенции и Исполнительным секретарем с целью непосредственного внесения своего вклада в этот процесс.

В. Официальный вклад в проведение сегмента высокого уровня

39. ВОО на своей тридцать четвертой сессии принял выводы относительно путей дальнейшей активизации участия организаций-наблюдателей в этом процессе¹³ на основе ряда предложений, содержащихся в докладе сессионного рабочего совещания¹⁴. На той же сессии ВОО постановил рассмотреть на своей тридцать шестой сессии варианты создания новых каналов для внесения организациями-наблюдателями официального вклада в проведение сегмента высокого уровня сессий КС и КС/СС¹⁵.

40. В целях содействия разработке возможных вариантов для последующего рассмотрения в Дурбане было проведено специальное мероприятие. Это меро-

¹² FCCC/SBI/2011/7, пункт 167.

¹³ FCCC/SBI/2011/7, пункты 166–179.

¹⁴ FCCC/SBI/2011/INF.7.

¹⁵ FCCC/SBI/2011/7, пункт 179.

приятие, в котором участвовали примерно 100 человек, включало в себя выступления представителей одной из Сторон и нескольких групп организаций-наблюдателей. Кроме того, в его рамках был проведен так называемый "поэтический слэм" – термин, используемый для обозначения открытого форума для дискуссий. Неофициальное резюме специального мероприятия размещено на вебсайте РККООН¹⁶.

41. В ходе специального мероприятия участники особо отметили руководящие принципы в отношении любых новых каналов для увеличения вклада организаций-наблюдателей, включая: сохранение инклюзивности и открытости в качестве основополагающей цели; признание того, что различные группы организаций нуждаются в разных подходах для максимального увеличения вносимого ими вклада; координацию любого нового официального вклада с существующими средствами для внесения неофициального вклада; и выделение достаточного времени для изложения предложений организаций-наблюдателей с той степенью полноты, которая является приемлемой для министров, а не ограничение их вклада краткими выступлениями на пленарных заседаниях.

42. В своих сообщениях и во время "поэтического слэма" участники обсудили возможность увеличения своего вклада в проведение сегмента высокого уровня за счет организации ежегодных министерских совещаний "за круглым столом" по конкретным вопросам. Выступавшие отметили, что, с их точки зрения, такие совещания позволят наблюдателям получить более непосредственный доступ к министрам и наладить взаимоотношения. Процесс изложения идей, представления ответов на вопросы и обсуждения хода осуществления также помогает формировать консенсус в отношении высказанных идей, дает возможность почувствовать продвижение вперед и позволяет наладить более конструктивные взаимосвязи с министрами в отношении роли исследований и науки и последствий выбора той или иной политики. Помимо этого, проведение совещания "за круглым столом" или форума может привести к выработке совместной декларации или совместного заявления.

43. Были подчеркнуты аналогичные подходы, применяемые и в других межправительственных процессах, как, например, в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Было отмечено, что эти процессы предусматривают организацию заседаний для проведения открытых диалогов, в ходе которых наблюдатели выступают с сообщениями, а затем ведут активную дискуссию с министрами. Такие заседания организуются по различным тематическим областям, выбранным гражданским обществом, и признаются успешными большинством их участников. Также было отмечено, что на предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция "Рио+20")¹⁷ также будут проводиться дискуссии "за круглым столом" с участием наблюдателей, которые, возможно, позволят получить дополнительные примеры передовой практики.

¹⁶ <http://regserver.unfccc.int/seors/reports/archive.html?session_id=COP17/CMP7>.

¹⁷ Эта конференция, намеченная на 20–22 июня 2012 года, будет проведена в честь двадцатой годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и десятой годовщины Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка.

44. Результатом "поэтического слэма" стал ряд предложений, в том числе относительно опубликования совместного доклада организаций-наблюдателей, в котором нашли бы свое отражение идеи, высказанные всеми группами, и указывался бы – для информирования министров – соответствующий уровень поддержки по ряду вопросов и заявлений; а также относительно подготовки совместного и согласованного всеми организациями-наблюдателями заявления для представления в ходе сегмента высокого уровня, который послужил бы позитивным сигналом для министров. Помимо этого, было отмечено, что любые новые элементы официального взаимодействия должны надлежащим образом отражаться в официальных докладах о работе сессий КС и КС/СС. Другие предложения предусматривали увеличение участия представителей организаций-наблюдателей в официальных обедах и ужинах на уровне министров, а также в рабочих совещаниях и специальных мероприятиях. Кроме того, было предложено, чтобы выступления организаций-наблюдателей были предусмотрены на протяжении всего сегмента высокого уровня, а не планировались бы для всех групп ближе к его окончанию. Следует отметить, что на совещании Президиума, состоявшемся 25 февраля 2012 года, некоторые члены также поддержали это предложение, указав на необходимость рассмотрения вопроса о том, каким образом это отразится на общей продолжительности выступления ораторов.

45. Участники также особо отметили предложения, направленные на увеличение вклада как в проведение сегмента высокого уровня, так и в общий процесс РККОООН. К примеру, в рамках форума наблюдателей может быть создана платформа для представления информации и замечаний по конкретным итоговым результатам, а также для изложения вклада наблюдателей в проведение сегмента высокого уровня. Помимо этого, внесению существенного вклада по ключевым вопросам финансирования и технологии мог бы помочь новый экспериментальный механизм участия наблюдателей.

46. ВОО будет предложено рассмотреть варианты создания новых каналов для внесения организациями-наблюдателями официального вклада в проведение сегмента высокого уровня сессий КС и КС/СС и при необходимости представить руководящие указания.

Приложение I

Возможные элементы предварительной повестки дня восемнадцатой сессии Конференции Сторон

Открытие сессии.

Организационные вопросы:

- a) выборы Председателя восемнадцатой сессии Конференции Сторон;
- b) принятие правил процедуры;
- c) утверждение повестки дня;
- d) выборы других должностных лиц, помимо Председателя;
- e) допуск организаций в качестве наблюдателей;
- f) организация работы, в том числе сессий вспомогательных органов;
- g) сроки и место проведения будущих сессий;
- h) утверждение доклада о проверке полномочий.

Доклады вспомогательных органов:

- a) доклад Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам¹;
- b) доклад Вспомогательного органа по осуществлению².

Доклад Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции³.

Доклад Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий⁴.

Рассмотрение предложений Сторон согласно статье 17 Конвенции.

Рассмотрение предложений Сторон о внесении поправок в Конвенцию согласно статье 15:

¹ В аннотациях к предварительной повестке дня восемнадцатой сессии Конференции Сторон (КС) по данному пункту будут указаны рекомендации в отношении проектов решений и выводов, вытекающих из работы Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам в 2012 году, для рассмотрения на КС 18.

² В аннотациях к предварительной повестке дня КС 18 по данному пункту будут указаны рекомендации в отношении проектов решений и выводов, вытекающих из работы Вспомогательного органа по осуществлению в 2012 году, для рассмотрения на КС 18.

³ В аннотациях к предварительной повестке дня КС 18 по данному пункту будут указаны рекомендации в отношении проектов решений и выводов, вытекающих из работы Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции в 2012 году, для рассмотрения на КС 18.

⁴ В аннотациях к предварительной повестке дня КС 18 по данному пункту будет соответствующим образом отражен ход работы в рамках Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий (СДП). На своей семнадцатой сессии КС постановила, что СДП представляет КС на ее будущих сессиях доклады о ходе своей работы (решение 1/СР.17, пункт 3).

- a) предложение Российской Федерации о внесении поправки в пункт 2 f) статьи 4 Конвенции;
- b) предложение Папуа-Новой Гвинеи и Мексики о внесении поправок в статьи 7 и 18 Конвенции.

Доклад Комитета по адаптации.

Разработка и передача технологий и создание Механизма по технологиям:

- a) доклад Исполнительного комитета по технологиям;
- b) вопросы, касающиеся Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата: отбор принимающей организации и учреждение консультативного совета.

Второе рассмотрение адекватности пункта 2 а) и b) статьи 4 Конвенции⁵.

Вопросы, касающиеся финансирования:

- a) программа работы по долгосрочному финансированию;
- b) доклад Постоянного комитета;
- c) доклад Зеленого климатического фонда для Конференции Сторон и руководящие указания для Зеленого климатического фонда;
- d) договоренности между Конференцией Сторон и Зеленым климатическим фондом;
- e) доклад Глобального экологического фонда для Конференции Сторон и руководящие указания для Глобального экологического фонда;
- f) обзор функционирования Фонда для наименее развитых стран.

Национальные сообщения:

- a) национальные сообщения Сторон, включенных в приложение I к Конвенции;
- b) национальные сообщения Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции.

⁵ Стороны, возможно, помнят, что на КС 4 "не удалось достичь каких-либо согласованных выводов или решений" по данному вопросу (FCCC/CP/1998/16, пункт 64). Поэтому этот пункт был включен в предварительную повестку дня пятой сессии КС в соответствии с правилами 10 с) и 16 применяемого проекта правил процедуры. На своей пятой сессии КС не смогла принять никакого вывода по данному вопросу (FCCC/CP/1999/6, пункт 18), и в соответствии с правилами 10 с) и 16 применяемого проекта правил процедуры данный пункт был включен в предварительную повестку дня шестой–двенадцатой сессий КС включительно вместе с примечанием, отражающим предложение Группы 77 и Китая изменить формулировку данного пункта на следующую: "Рассмотрение адекватности осуществления пункта 2 а) и b) статьи 4 Конвенции". По предложению Председателя и на основе рекомендации, вынесенной ВОО, на КС 14 было решено отложить рассмотрение данного пункта до КС 16 (FCCC/CP/2008/7, пункт 10). На своей шестнадцатой сессии КС, основываясь на предложении Председателя, отложила рассмотрение этого пункта в соответствии с правилом 13 применяемого проекта правил процедуры. Поскольку на КС 17 вопрос о рассмотрении данного пункта остался открытым, в соответствии с правилом 16 применяемого проекта правил процедуры данный пункт подлежит рассмотрению на КС 18.

Укрепление потенциала согласно Конвенции.

Осуществление пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции:

- a) осуществление Буэнос-Айресской программы работы в области адаптации мер реагирования (решение 1/CP.10);
- b) вопросы, касающиеся наименее развитых стран.

Статья 6 Конвенции.

Другие вопросы, переданные вспомогательными органами на рассмотрение Конференции Сторон.

Административные, финансовые и институциональные вопросы:

- a) проверенные финансовые ведомости за двухгодичный период 2010–2011 годов;
- b) исполнение бюджета по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов.

Сегмент высокого уровня.

Заявления организаций-наблюдателей.

Прочие вопросы.

Завершение работы сессии:

- a) утверждение доклада Конференции Сторон о работе ее восемнадцатой сессии;
- b) закрытие сессии.

Приложение II

Возможные элементы предварительной повестки дня восемнадцатой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

Открытие сессии.

Организационные вопросы:

- a) утверждение повестки дня;
- b) выборы замещающих должностных лиц;
- c) организация работы, в том числе сессий вспомогательных органов;
- d) утверждение доклада о проверке полномочий.

Доклады вспомогательных органов:

- a) доклад Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам¹;
- b) доклад Вспомогательного органа по осуществлению².

Доклад Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу³.

Рассмотрение предложений Сторон о внесении поправок в Киотский протокол.

Предложение Казахстана о внесении поправки в приложение В к Киотскому протоколу.

Вопросы, связанные с механизмом чистого развития.

Вопросы, связанные с совместным осуществлением:

- a) руководящие указания по совместному осуществлению;
- b) обзор руководящих принципов для совместного осуществления.

Вопросы, связанные с соблюдением согласно Киотскому протоколу:

- a) доклад Комитета по соблюдению;

¹ В аннотациях к предварительной повестке дня восьмой сессии Конференции Сторон, действующих в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), по данному пункту будут указаны рекомендации в отношении проектов решений и выводов, вытекающих из работы Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам в 2012 году, для рассмотрения на КС/СС 8.

² В аннотациях к предварительной повестке дня КС/СС 8 по данному пункту будут указаны рекомендации в отношении проектов решений и выводов, вытекающих из работы Вспомогательного органа по осуществлению в 2012 году, для рассмотрения на КС/СС 8.

³ В аннотациях к предварительной повестке дня КС/СС 8 по данному пункту будут указаны рекомендации в отношении проектов решений и выводов, вытекающих из работы Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу в 2012 году, для рассмотрения на КС/СС 8.

- b) поправка к Киотскому протоколу применительно к процедурам и механизмам, связанным с соблюдением.

Адаптационный фонд:

- a) доклад Совета Адаптационного фонда;
- b) первоначальный обзор Адаптационного фонда.

Вопросы, связанные с международным регистрационным журналом операций.

Национальные сообщения Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, которые также являются Сторонами Киотского протокола.

Ежегодный доклад о компиляции и учете в отношении Сторон, включенных в приложение В, согласно Киотскому протоколу.

Укрепление потенциала согласно Киотскому протоколу.

Вопросы, связанные с пунктом 3 статьи 2 Киотского протокола.

Вопросы, связанные с пунктом 14 статьи 3 Киотского протокола.

Другие вопросы, переданные вспомогательными органами на рассмотрение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола.

Административные, финансовые и институциональные вопросы:

- a) проверенные финансовые ведомости за двухгодичный период 2010–2011 годов;
- b) исполнение бюджета на двухгодичный период 2012–2013 годов.

Сегмент высокого уровня.

Заявления организаций-наблюдателей.

Прочие вопросы.

Завершение работы сессии:

- a) утверждение доклада Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, о работе ее восьмой сессии;
- b) закрытие сессии.