



Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать шестая сессия

Бонн, 14–25 мая 2012 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Национальные планы в области адаптации¹

**Обобщающий доклад о поддержке процесса
национальных планов в области адаптации
в наименее развитых странах**

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем докладе обобщаются мнения, представленные Сторонами и соответствующими организациями и учреждениями по вопросу о поддержке процесса национальных планов в области адаптации (НПА) в наименее развитых странах (НРС) и поддержке НПА в НРС, а также информация, представленная Глобальным экологическим фондом в качестве оперативного органа финансового механизма для обеспечения функционирования фонда для наименее развитых стран, о том, каким образом он мог бы стимулировать деятельность, проводимую как часть процесса НПА в НРС. В заключение в докладе приводятся мнения об отношении возможных последующих шагов.

¹ Решение 1/CP.16, пункты 15–18.

* Настоящий документ был представлен после установленной даты, с тем чтобы включить в него мнения, которые были получены после официального предельного срока.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
A. Мандат.....	1–2	3
B. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	3–6	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа	7	4
II. Справочная информация	8–9	4
III. Обобщение информации, представленной Сторонами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями в отношении поддержки процесса национальных планов в области адаптации	10–47	4
A. Введение	10	4
B. Процесс национальных планов в области адаптации, стимулирующая деятельность и институциональные механизмы...	11–20	5
C. Общий подход к поддержке	21–24	7
D. Включение процесса национальных планов в области адаптации в основные направления деятельности и их интеграция в существующее планирование в области развития и адаптации	25–27	8
E. Источники финансирования	28–31	8
F. Механизмы финансирования и доступ к финансированию	32–34	9
G. Поддержка со стороны широкого круга партнеров	35–42	9
H. Возможные программы поддержки для процесса национальных планов в области адаптации	43–45	12
I. Другие области поддержки	46	13
J. Представление информации	47	13
IV. Возможные последующие шаги	48–50	13

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) на своей семнадцатой сессии призвала представлять в секретариат до 13 февраля 2012 года мнения по вопросам, связанным с оказанием поддержки процессу национальных планов в области адаптации (НПА) следующим образом:

а) КС призвала организации системы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие соответствующие организации, а также двусторонние и многосторонние учреждения оказывать поддержку процессу НПА в наименее развитых странах (НРС) и, когда это возможно, рассматривать возможность учреждения, в рамках их мандатов, программ поддержки для процесса НПА, которые облегчали бы предоставление финансовой и технической поддержки НРС, и представить информацию о том, как они отреагировали на этот призыв²;

б) она призвала соответствующие организации, а также двусторонние и многосторонние учреждения представить информацию о поддержке процесса НПА в НРС³;

в) она также призвала Глобальный экологический фонд (ГЭФ) в качестве оперативного органа финансового механизма для деятельности Фонда для наименее развитых стран (ФНРС) представить информацию о путях создания им возможностей для осуществления деятельности, проводимой в качестве составной части процесса НПА в НРС⁴.

2. На этой же сессии КС просила секретариат подготовить обобщающий доклад для процесса поддержки НПА в НРС, принимая во внимание представления, упомянутые в пункте 1 выше, для рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО) на его тридцать шестой сессии.

B. Сфера охвата записки

3. В настоящем докладе обобщается информация, содержащаяся в 14 представлениях, отражающих мнения четырех Сторон, трех групп Сторон и семи соответствующих организаций и учреждений.

4. Вначале приводится обобщение мнений о процессе НПА, стимулирующей деятельности и институциональных механизмах; а затем излагаются мнения в отношении подхода к поддержке и в отношении включения процесса НПА в основные направления деятельности и его интеграции в существующее планирование в области развития и адаптации.

5. Затем в докладе приводятся итоги обсуждения выводов, касающихся процесса НПА в НРС, с точки зрения источников, механизмов и доступа. После этого излагается обобщение мнений в отношении поддержки со стороны различных партнеров и потенциальных программ поддержки.

² Решение 1/СР.17, пункт 23.

³ Решение 5/СР.17, пункт 24.

⁴ Решение 5/СР.17, пункт 25.

6. Затем в докладе рассматривается техническая поддержка и укрепление потенциала, а также вопросы, касающиеся представления информации, и в заключение приводятся мнения в отношении возможных последующих шагов.

С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

7. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть содержащуюся в настоящем документе информацию в связи с рассмотрением руководящих указаний в отношении политики и программ, позволяющих оказывать поддержку процессу НПА в Сторонах, являющихся НРС.

II. Справочная информация

8. На своей шестнадцатой сессии КС учредила Канкунские рамки для адаптации и в соответствии с ними процесс, позволяющий НРС формулировать и осуществлять НПА, основываясь на опыте, накопленном НРС в деле подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации (НПДА).

9. На своей семнадцатой сессии КС приняла первоначальные руководящие принципы для процесса НПА и определила процесс для подготовки к предстоящим обсуждениям по вопросу о процессе НПА по линии ВОО и КС, который включает призыв к Сторонам и соответствующим организациям представлять информацию о поддержке, программах поддержки и стимулирующей деятельности для процесса НПА, подготовку секретариатом обобщающего доклада на основе этих представлений, а также просьбу к Группе экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) подготовить технические руководящие указания и оказывать поддержку процессу НПА.

III. Обобщение информации, представленной Сторонами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями в отношении поддержки процесса национальных планов в области адаптации

A. Введение

10. В настоящей главе приводится резюме информации, представленной Сторонами и соответствующими организациями в отношении поддержки процесса НПА⁵. Эта информация структурирована по общим темам.

⁵ FCCC/SBI/2012/MISC.1, 2 и Add.1 и 3.

В. Процесс национальных планов в области адаптации, стимулирующая деятельность и институциональные механизмы

1. Общие мнения

11. Одна из Сторон вновь подтвердила, что процесс НПА должен носить непрерывный, поступательный и циклический характер и что различие между деятельностью по формулированию и осуществлению не подразумевает, что завершение одного аспекта является обязательным условием для начала деятельности в отношении другого аспекта, поскольку некоторые источники поддержки могут применяться к одному из этих шагов или к обоим из них. Другая Сторона отметила, что процесс НПА должен включать подробные положения, касающиеся осуществления, а также связанные с этим стратегии, планы и программы в области укрепления потенциала и институциональных механизмов. Другая Сторона отметила, что процесс НПА должен включать анализ финансовых и технологических потребностей, а также оценку потребностей в области предотвращения изменения климата, которые могут способствовать повышению эффективности адаптации. Некоторые Стороны сочли, что приоритетной задачей является осуществление НПА.

12. Некоторые Стороны в своих представлениях отметили, что процесс НПА предоставляет возможность увеличить масштабы поддержки в качестве безотлагательной приоритетной задачи в свете существующих и будущих воздействий. Они подчеркнули, что для формулирования НПА и с точки зрения финансовой, технической и институциональной поддержки требуются положения, дополняющие положения решения 5/СР.17.

13. Стороны призвали усилить целенаправленный процесс для стимулирующей деятельности в целях формулирования НПА, в том числе для укрепления национального институционального потенциала, и отметили, что необходимо ускорить создание необходимых механизмов для проведения стимулирующей деятельности. Они указали на то, что стимулирующая деятельность должна основываться на текущих процессах на национальном уровне и должна быть увязана с планированием развития и существующей деятельностью по адаптации.

14. Некоторые Стороны отметили важное значение извлечения уроков из прошлых успехов и неудач, с тем чтобы не допускать повторения некоторых предыдущих ошибок, например связанных с уровнями финансирования и доступа. Другие отметили, что необходимо подводить итоги уроков, извлеченных в ходе формулирования и осуществления НПДА, поскольку процесс НПА должен строиться не только на подготовке НПДА, но также и на осуществлении НПДА. Они отметили, что необходимо определить порядок приоритетности осуществления НПДА и ускорить процесс их финансирования путем принятия эффективных и усовершенствованных проектных циклов. Некоторые организации указали на возможности для увязки и развития подходов к конкретным секторам в области изменения климата в рамках процесса НПА.

15. Некоторые Стороны упомянули о том, что финансовая поддержка должна сопровождаться технической поддержкой и поддержкой в области технологий и укрепления потенциала. Они добавили, что в рамках процесса НПА необходимо определять и обеспечивать доступ к адаптационным технологиям. Стороны также упомянули, что для управления финансированием и проектами на устойчивой основе необходимо повышение потенциала экспертов из НРС. Несколько Сторон указали на наличие существующих и будущих видов деятельности, ко-

торые способствуют укреплению адаптационного потенциала благодаря технической поддержке и поддержке в области укрепления потенциала.

16. Стороны также указали на потребности в технической поддержке, включая анализ проблем, связанных с изменением климата; оценку и картирование уязвимости; укрепление внутреннего потенциала в долгосрочной перспективе; и укрепление региональных центров. В свете этих потребностей необходимы всеобъемлющая техническая помощь, развитие потенциала и наличие инструментария для оказания поддержки более глубокому пониманию этой уязвимости на всех уровнях и во всех секторах; интеграция адаптации в секторальное и региональное планирование и стратегические инструменты; моделирование, сбор, обработка и анализ данных, систематическое наблюдение и исследования; и практика в области адаптации. Кроме того, Стороны подчеркнули, что необходимо поощрять сотрудничество Юг–Юг в целях обмена знаниями, учебными материалами и навыками; а другие Стороны добавили, что этого можно достичь путем поддержки для трехстороннего сотрудничества.

2. Стимулирующая деятельность по линии Глобального экологического фонда в целях формулирования национальных планов в области адаптации в наименее развитых странах

17. В своем представлении ГЭФ отметил, что он уже имеет опыт оказания поддержки НРС в процессе НПДА через ФНРС, и может опираться на этот опыт для процесса НПА. Он указал, что ввиду непрерывного и высокого спроса на ресурсы для осуществления НПДА потребуются дополнительные взносы в ФНРС, с тем чтобы ГЭФ мог оказывать поддержку процессу НПА, продолжая продвигаться вперед в деле осуществления НПДА. ГЭФ сообщил, каким образом цели, принципы, руководящие принципы и условия, изложенные в решении КС, согласуются с мандатом, оперативной политикой и условиями финансирования ФНРС.

18. Что касается условий и руководящих принципов, то ГЭФ подчеркнул свою готовность оказывать поддержку процессу НПА в НРС таким образом, который согласуется с условиями оказания поддержки другим видам стимулирующей деятельности (в том числе в рамках процесса НПА и национальных сообщений), а также по линии других конвенций), и отметил, что указанный поэтапный подход к процессу НПА согласуется с методами работы ГЭФ, которые он применял ранее.

19. Кроме того, ГЭФ хотел бы получить от КС дальнейшие руководящие указания, разъясняющие, должна ли стимулирующая деятельность в поддержку НПА предприниматься в рамках программы работы в интересах НРС и следует ли определять порядок приоритетности этой деятельности для финансирования по линии ФНРС.

3. Институциональные механизмы на национальном уровне

20. Некоторые Стороны отметили, что институциональные механизмы/рамки на национальном уровне являются ключевой частью процесса НПА и что необходимо налаживать, развивать или усиливать эти механизмы/рамки в зависимости от условий страны. Эти Стороны также указали на необходимость создания национальных осуществляющих учреждений и национальных финансовых институтов для поддержки процесса НПА. Стороны отметили, что такие механизмы должны способствовать повышению согласованности всех видов деятельности, осуществляемых в области адаптации в стране, а также укреплять сотрудничество, координацию и синергизм между всеми соответствующими сек-

торами и между регионами и субрегионами. Было упомянуто, что институциональные рамки на национальном уровне должны также включать механизмы для управления различными источниками финансирования. Кроме того, Стороны сочли, что все НРС должны получить поддержку для создания органов финансирования в целях мобилизации и внутренних и международных ресурсов и управления ими на национальном уровне.

С. Общий подход к поддержке

21. Стороны уточнили, что усилия по оказанию поддержки странам должны способствовать укреплению потенциала комплексным образом на всех этапах процесса планирования: от оценки воздействий и определения мер реагирования на изменение климата до укрепления соответствующих учреждений и рамок регулирования и до обеспечения эффективного осуществления действий.

22. При обсуждении подхода к поддержке в целом Стороны в своих представлениях отметили, что, поскольку процесс НПА осуществляется по инициативе самих стран, поддержка должна соответствовать определенным ими потребностям и основываться на страновом подходе, согласно которому финансовые потребности определяются национальными условиями. Они указали на необходимость определения условий, сферы охвата, механизмов и каналов оказания поддержки. Они отметили, что поддержка процесса НПА имеет решающее значение для осуществления Канкунских рамок для адаптации и укрепления доверия к этому процессу, а также что она должна соответствовать Конвенции и Балийскому плану действий.

23. Некоторые Стороны отметили, что необходимо оказывать поддержку стимулирующей деятельности на всех этапах процесса НПА для обеспечения того, чтобы эта поддержка носила стабильный, а не разовый характер и была добровольной. Они добавили, что эта поддержка должна также создавать возможности для проведения обзора процесса НПА каждые пять лет, и одна Сторона подчеркнула, что должна иметься в наличии финансовая поддержка для пересмотра НПА на циклической основе. Некоторые Стороны отметили, что, поскольку НРС находятся на различных этапах планирования и осуществления адаптации, у них имеются разные потребности в поддержке. Одна Сторона подчеркнула, что руководящие указания в отношении поддержки процесса НПА должны учитывать этот фактор и что на различных этапах процесса НПА требуются различные виды поддержки. Другая Сторона заявила, что финансирование не должно зависеть от различий в уровне прогресса в области адаптации.

24. Была сделана ссылка на Экспериментальную программу в области сопротивляемости к изменению климата (ЭПСИК) и было предложено, чтобы НРС, не являющимся участниками ЭПСИК, уделялось должное внимание при определении порядка приоритетности поддержки, тогда как НРС, которые являются участниками ППКР, могли бы начать процесс НПА на более позднем этапе. Было выражено альтернативное мнение, согласно которому все НРС должны иметь доступ к финансированию для формулирования и осуществления НПА, независимо от прошлых или нынешних усилий по адаптации, и что такое финансирование может использоваться даже для пересмотра существующих планов в области адаптации.

D. Включение процесса национальных планов в области адаптации в основные направления деятельности и их интеграция в существующее планирование в области развития и адаптации

25. Многие Стороны отметили, что поддержка должна быть в первую очередь направлена на устойчивое развитие через посредство адаптации. В большинстве случаев было признано, что включение процесса НПА в существующую и планируемую деятельность по адаптации и в планирование развития имеет большое значение и что процесс НПА должен основываться на существующей/планируемой адаптации и планах/стратегиях развития и не допускать фрагментации и дублирования деятельности. Некоторые Стороны указали на то, что многосторонние и двусторонние программы служат хорошей моделью для процесса НПА и поэтому следует учитывать, в частности НПДА по линии ФНСР, ЭПСИК, Африканскую адаптационную программу и стратегии развития с низким уровнем выбросов, а также строить работу на их основе. Одна Сторона отметила, что процесс НПА следует интегрировать в планирование развития страны, в том числе в документы, посвященные стратегиям сокращения масштабов нищеты.

26. Некоторые Стороны упомянули, что в настоящее время существует, хотя и недостаточная, поддержка, имеющая отношение к различным аспектам процесса НПА, например поддержка наращивания институционального потенциала, укрепления систем данных, информации и наблюдения, повышение потенциала в области исследований и разработок, активизация политических рамок и рамок регулирования и осуществление демонстрационной деятельности в форме проектов и программ.

27. Одна Сторона отметила, что поддержка должна оказываться в соответствии с приоритетами развития, и добавила, что, объявляя взносы или выделяя ресурсы, Стороны и другие субъекты должны учитывать потребности НРС в финансировании для осуществления планов адаптации.

E. Источники финансирования

28. Некоторые Стороны отметили, что уже существует значительный объем поддержки для адаптационного планирования и что эта существующая финансовая и техническая поддержка оказывается по целому ряду каналов (в том числе по двусторонним и многосторонним каналам) из широкого круга источников (в рамках и за рамками Конвенции) и в различных секторах. Следует не допускать дублирования таких усилий. Одна Сторона упомянула, что четкое определение источников поддержки для процесса НПА может ограничить как интеграцию адаптационного планирования национальной стратегии развития, так и возможные пути для получения НРС этой поддержки.

29. Ряд Сторон отметили, что до настоящего времени был достигнут лишь ограниченный прогресс в деле финансирования, в том числе это касается предлагаемого быстрого начального финансирования в размере 30 млрд. долл. США. Они обратились с призывом к развитым странам установить четкое и определенное с количественной точки зрения обязательство, а также наладить транспарентный процесс оказания поддержки. Они также упомянули, что существует необходимость в сбалансированном распределении поддержки (во всех формах) между адаптацией и предотвращением изменения климата, а также между различными регионами, и призвали уделять первоочередное внимание

африканским странам и другим наиболее уязвимым странам на основе их потребностей.

30. Многие Стороны отметили, что финансирование для процесса НПА должно предоставляться на основе всех согласованных расходов и исключительно в виде грантов, а не путем льготного заимствования и что оно должно поступать из государственных фондов. Они призвали учредить целенаправленный процесс для предоставления нового дополнительного, предсказуемого, устойчивого и адекватного финансирования развитыми странами в поддержку процесса НПА. Одна Сторона отметила, что странам, желающим получить доступ к ресурсам, дополняющим финансирование процесса НПА, по линии многосторонних или двусторонних учреждений, следует разрешать делать это. Одна Сторона также упомянула о возможном участии частного сектора.

31. Некоторые Стороны далее отметили, что в рамках финансирования НПА финансирование для формулирования должно иметь дополнительный, конкретный и отдельный характер от финансирования в целях осуществления. Они уточнили, что финансирование для формулирования НПА включает финансирование для создания и разработки процесса НПА на протяжении периода продолжительностью в два–три года и что, по оценкам, финансовые потребности составляют от 500 000 долл. США до 1 млн. долл. США. Другие Стороны также подчеркнули необходимость в финансировании осуществления НПА.

Е. Механизмы финансирования и доступ к финансированию

32. Стороны указали на необходимость строить деятельность на основе поддержки по линии ФНРС. Они отметили, что финансирование должно предоставляться по линии как новых, так и существующих учреждений/механизмов и что следует дать руководящие указания ГЭФ и Зеленому климатическому фонду (ЗКФ) финансировать формулирование и осуществление НПА. Они заявили, что в соответствующих случаях поддержка должна оказываться отдельно и предоставляться через специализированные окна и механизмы.

33. Некоторые Стороны также отметили, что помимо условий доступа к ресурсам через осуществляющие учреждения следует определить условия прямого доступа к стимулирующей деятельности. Одна Сторона подчеркнула, что финансирование должно предоставляться на основе прямого доступа без каких-либо условий и что оно должно дополнять финансирование развития. Другая Сторона подчеркнула, что поддержка должна бесперебойно оказываться в период после 2012 года.

34. Стороны отметили, что сотрудничество является важным фактором, и указали на необходимость создания органа или органов, которым будет поручено управление финансовым механизмом Конвенции, а также других партнеров для сотрудничества в целях создания необходимых финансовых процедур.

Г. Поддержка со стороны широкого круга партнеров

35. Стороны согласились с тем, что существуют многочисленные пути оказания поддержки для стимулирования адаптационного планирования и интеграции соображений, связанных с изменением климата, во всех соответствующих секторах и что следует использовать все соответствующие каналы. Многие Стороны отметили, что НРС необходимо наличие различных партнеров для поддержки процесса НПА, и одна Сторона подчеркнула, что все партнеры

должны осуществлять НПА в качестве общей повестки дня. Некоторые Стороны отметили, что учреждения в развивающихся странах должны участвовать в научных исследованиях и разработках, а также в программах по линии процесса НПА и что эта работа должна координироваться секретариатом РКИКООН.

36. Одна Сторона отметила, что Комитет по адаптации (КА) и Найробийская программа работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации могли бы оказывать научную и техническую поддержку, имеющую отношение к элементам процесса НПА. Найробийская программа работы через свою систему партнерства, включающую базу данных о призывах к действиям, на которые может отреагировать широкий круг партнеров, могла бы находить для различных потребностей и интересов НРС тех партнеров, которые наиболее подходят для оказания поддержки.

37. Стороны в своих представлениях приводили примеры каналов, при помощи которых они оказывают техническую и финансовую поддержку на двусторонней и на многосторонней основе и через международные учреждения, работа которых имеет отношение к планированию в области адаптации. Стороны также приводили примеры деятельности и программ на глобальном, региональном и национальном уровнях⁶.

38. В представлениях организаций системы Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других соответствующих организаций также было обращено внимание на программу поддержки. В представлении ФАО рассматривается ее Рамочная программа для адаптации к изменению климата, которая оказывает поддержку Сторонам в области адаптации к изменению климата в сельскохозяйственном секторе. В нем также упоминается, что Комиссия по генетическим ресурсам для продовольствия и сельского хозяйства признала необходимость отражения проблематики изменения климата в ее многолетней программе работы. В свете этой последней инициативы ФАО отметила, что она готова оказывать поддержку НРС и другим развивающимся странам в процессе НПА путем, в частности, технической помощи в конкретных секторах, повышения информирования общественности, укрепления потенциала и совместной работы с ГЭН и соответствующими предлагаемыми программами поддержки.

39. Международная стратегия по уменьшению опасности бедствий Организации Объединенных Наций (МСУОБООН) признала, что решение КС по вопросу о НПА представляет собой полезный контекст для усилий по снижению опасности бедствий и для оказания поддержки НРС, в частности в области адаптации к изменению климата. В этом представлении было рассказано о поддержке, которая имеется по линии МСУОБООН и ее партнеров, для снижения опасности бедствий в соответствующих областях, указанных в первоначальных руководящих принципах для НПА. В контексте НПА было отмечено, что на национальном и региональном уровнях были проведены оценки, касающиеся институциональных механизмов для управления рисками, связанными с изменением климата, а также были упомянуты инструменты, позволяющие оказывать поддержку в проведении оценок риска связанных с климатом экстремальных явлений. Была также приведена информация об оказываемой Организацией Объединенных Наций программной поддержке для разработки планов и политики на национальном уровне, которая координируется через Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях разви-

⁶ Полный перечень инициатив и программ, упомянутых Сторонами, см. в текстах представлений.

тия, а также было сообщено об осуществляемых в настоящее время по линии различных программ усилиях по проведению консультаций при широком участии заинтересованных кругов. МСУОБООН также указала на Хиогскую рамочную программу действий, которая направлена на обеспечение того, чтобы усилия по устойчивому развитию способствовали решению проблем, связанных с риском экстремальных климатических явлений, и подчеркнула, что регулярный мониторинг странами усилий по осуществлению Хиогской рамочной программы действий согласуется с условиями мониторинга и обзора, включенными в Руководящие принципы для НПА.

40. В представлении Всемирного банка указывается, что банк готов обмениваться опытом, знаниями и инструментарием, а также оказывать помощь НРС в процессе НПА в будущем. В нем указывается, что многие страны уже интегрировали соображения изменения климата в национальную стратегию и что надежная аналитическая, экономическая и секторальная деятельность способствует повышению качества диалога и может послужить информационной основой для подготовки и реализации инвестиций в поддержку устойчивого с точки зрения климата развития в странах. В нем также обсуждается необходимость доступа к надежным и высококачественным климатическим и связанным с климатом данным, информации и обобщающим продуктам и управления ими в целях содействия активизации процесса принятия решений. Как и МСУОБООН, Всемирный банк в своем представлении отметил, что крайне важно, чтобы процесс НПА осуществлялся на основе комплексного подхода к снижению опасности бедствий и адаптации к изменению климата, и, как и Международная организация по миграции (МОМ), отметил в своем сообщении необходимость учета социальной динамики. Он также отметил важное значение синергизма между адаптацией и предотвращением изменения климата.

41. МОМ отметила важность того, чтобы НПА расширяли возможности для более активного участия специализированных организаций и чтобы планирование в области адаптации учитывало мобильность населения ввиду растущего воздействия изменения климата на средства к существованию и мобильность населения. В представлении подробно рассказывается о том, что МОМ напрямую занимается вопросами, которые связаны с обусловленной климатом миграцией, перемещением населения и соответствующим планированием в области переселения, с готовностью населения к реагированию на случаи переселения, обусловленные стихийными бедствиями, с программами стабилизации средств к существованию для уязвимых с экологической точки зрения общин и с другими видами миграционной деятельности, обусловленными воздействиями изменения климата. В этом представлении содержится информация о работе организации в целях поддержки деятельности в области миграции и адаптации, в частности через ее фонд развития и экспериментальные проекты по укреплению потенциала, которые включают исследования, политический диалог, укрепление потенциала, партнерство, правовые исследования, информационно-пропагандистскую работу и оперативную деятельность.

42. В представлении Всемирной организации здравоохранения сообщается, что круги, занимающиеся вопросами здравоохранения, в последние годы стали более активно заниматься проблемами изменения климата по линии мандатов РККОООН и подтвержденных политических мандатов, выданных международными руководящими органами в области здравоохранения, включая Ассамблею здравоохранения (резолюция WHA 61.19), а также на региональном уровне (например, в рамках Либревильской декларации и Луандского обязательства). В этом представлении отмечается, что эти политические подвижки подкрепляются прогрессом в техническом руководстве и в осуществлении проектов в об-

ласти адаптации, в результате чего сообщество, занимающееся вопросами здравоохранения, полностью готово принять участие в процессе НПА. Методы, при помощи которых круги, занимающиеся здравоохранением, в настоящее время оказывают поддержку национальному планированию в области адаптации, включают оценки, информирование общественности, техническую поддержку и политическую поддержку (в том числе для оценок уязвимости и адаптации, проектов и программ и национальных стратегий и планов), поддержку интеграции мер по адаптации, обмен извлеченными уроками и технические ресурсы.

Н. Возможные программы поддержки для процесса национальных планов в области адаптации

43. Программа развития Организации Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде предложили глобальную программу поддержки для процесса НПА, предусматривающую оказание поддержки в партнерстве с другими заинтересованными учреждениями и организациями. Эта программа, в частности, могла бы служить каналом для затратоэффективного и действенного предоставления НРС целевой финансовой и технической помощи для начала и продвижения вперед их соответствующих процессов НПА. Поддержка могла бы основываться на конкретных потребностях каждой страны и сосредоточена на трех темах: технические руководящие указания и методы, оценка институционального потенциала и поддержка развития, а также знания, представление информации и отслеживание прогресса.

44. В этом представлении отмечается, что эта программа могла бы осуществляться на основе поэтапного подхода, при этом на этапе 1 можно было бы получить следующие результаты:

- a) национальные предложения по проектам, разработанные для обеспечения финансирования в целях подготовки НПА;
- b) завершенные оценки потребностей стран для разработки процесса НПА;
- c) подробные страновые "дорожные карты" для осуществления процесса НПА, которые страны будут использовать как ориентир для продвижения вперед НПА;
- d) по меньшей мере два доклада о прогрессе для руководящего органа программы и донора(ов) по вопросу о том, как страна продвинулась вперед в своей работе, связанной с НПА, включая планы на следующие три года.

45. В этом представлении также обсуждается предлагаемый этап 2, в ходе которого в рамках программы странам должна быть оказана техническая и финансовая поддержка, в том числе в области представления информации по вопросам существа и мониторинга. Результаты второго этапа могли бы включать следующее:

- a) пакет инструментов и методов для процесса подготовки НПА;
- b) связанные с процессом НПА документы, подготовленные и представленные в секретариат в соответствии с руководящими указаниями КС (см. решение 5/СР.17);
- c) полностью функционирующий процесс НПА на национальном уровне, включая, хотя этот перечень не является исчерпывающим, межведомственный координационный механизм для НПА, секторальные экспертные груп-

пы, пересмотренные национальные и местные планы, политические документы, инвестиционные документы и т.д.;

d) набор показателей для мониторинга результативности процесса НПА.

I. Другие области поддержки

46. Некоторые Стороны предложили, чтобы на основе усилий, предпринимаемых различными комитетами и органами, в особенности Комитетом по адаптации, Найробийской программой работы и Механизмом по технологиям, можно было бы создать центр знаний по вопросам адаптации применительно к потребностям, практике и технологиям. Они предложили, чтобы Комитет по адаптации осуществлял подготовку руководящих указаний, мониторинг, оценку и обзор процесса НПА, в том числе путем регулярного рассмотрения обратной связи по соответствующим вопросам, полученной от ГЭН, Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), Исполнительного комитета по технологиям и Постоянного комитета ЗКФ.

J. Представление информации

47. Одна Сторона отметила, что оказание поддержки представлению информации об эффективных стратегиях как для формулирования, так и для осуществления элементов процесса НПА будет способствовать отслеживанию прогресса в действиях по адаптации и позволит осуществлять обмен знаниями, извлеченными уроками и эффективной практикой. Было предложено усовершенствовать руководящие принципы для национальных сообщений по вопросам адаптации, с тем чтобы они отражали и поддерживали процесс НПА, и было отмечено, что НРС могли бы представлять информацию о прогрессе, достигнутом в процессе НПА, каждые четыре года в своих национальных сообщениях. КГЭ, возможно в сотрудничестве с КА, после того как он начнет функционировать, могла бы дать рекомендации в отношении того, каким образом изменить главу национальных сообщений, посвященную адаптации, с тем чтобы облегчить представление информации о прогрессе, достигнутом в процессе НПА.

IV. Возможные последующие шаги

48. Одна Сторона отметила, что руководящие указания в отношении поддержки процесса НПА в НРС должны основываться на работе ГЭН над техническими руководящими принципами, при сохранении гибкости и подхода, основанного на инициативе самих стран, и что дискуссии на тридцать шестой сессии ВОО следует сосредоточить на определении сроков для получения результатов работы ГЭН в отношении поддержки процесса НПА. Эта Сторона считает, что ГЭН следует завершить работу над этими задачами, имеющими огромное значение для уточнения процесса НПА⁷, прежде чем Стороны смогут

⁷ Подготовка технических руководящих принципов для процесса НПА, организационные мероприятия для обзора этих руководящих принципов и определение потребностей в поддержке для процесса формулирования и осуществления НПА.

дать подробные руководящие указания в отношении эффективных средств оказания поддержки этому процессу.

49. Некоторые Стороны придерживались мнения о том, что в решении, которое будет принято на восемнадцатой сессии Конференции Сторон, следует предложить ГЭФ как можно скорее предоставить поддержку НРС на основе всех согласованных расходов. Кроме того, в этом решении должен содержаться мандат в отношении организации начального рабочего совещания до марта/апреля 2013 года.

50. Некоторые Стороны также отметили, что существует необходимость в четко определенном наборе последующих шагов и этапов для оценки прогресса, а также показателей для оценки предоставления поддержки.
