



联合国

FCCC/SBI/2012/18



气候变化框架公约

Distr.: General
27 September 2012
Chinese
Original: English

附属履行机构

第三十七届会议

2012年11月26日至12月1日，多哈

临时议程项目 4(a)

非《公约》附件一所列缔约方的国家信息通报

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报

问题专家咨询小组的工作

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组工作进度报告：拉丁美洲和加勒比区域缓解评估实践培训研讨会报告

秘书处的说明

概要

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)于2012年7月16日至20日在安提瓜和巴布达圣玛丽举办了拉丁美洲和加勒比区域缓解评估实践培训研讨会。本报告简要介绍研讨会的讨论情况，并综述发言及与会者提出的关于研讨会的反馈和建议、专家咨询小组的最新培训教材以及与编写国家信息通报有关的其他问题。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
A. 任务.....	1-4	3
B. 附属履行机构可采取的行动	5	3
二. 研讨会纪要	6-14	3
A. 研讨会开幕.....	6-12	3
B. 工作安排	13-14	4
三. 发言综述.....	15-25	5
A. 缓解气候变化.....	15	5
B. 国家信息通报中的缓解	16-17	5
C. 缓解评估：概念、结构和步骤	18-19	6
D. 各部门的缓解备选办法、问题和障碍	20	6
E. 缓解分析：方法和工具	21	6
F. 在国家信息通报中报告缓解	22-23	7
G. 为缓解评估建立国家安排	24	7
H. 实际演练.....	25	7
四. 反馈和建议	26-31	7
A. 建议.....	30	9
B. 结论	31	9

一. 引言

A. 任务

1. 缔约方会议根据第 5/CP.15 号决定重新设立了非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组),任期为 2010 至 2012 年,目的是改善非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)国家信息通报进程及编制工作。
2. 专家咨询小组通过 2010 年 3 月举行的专家咨询小组第一次会议制定的 2010-2012 年工作方案实施其职权范围。附属履行机构在第三十二届会议上欢迎并注意到该工作方案。¹
3. 专家咨询小组根据以上第 2 段所指工作方案,在秘书处的帮助下,于 2012 年 7 月 16 日至 20 日在安提瓜和巴布达圣玛丽举办了拉丁美洲和加勒比区域缓解评估实践培训研讨会,目的是提高区域内各国专家编写本国国家信息通报,尤其是缓解评估部分的能力。
4. 缔约方会议第 5/CP.15 号决定请秘书处通过举办会议和研讨会及汇编这些会议和研讨会的报告供履行机构审议的方式,为专家咨询小组的工作提供便利。

B. 附属履行机构可采取的行动

5. 履行机构在审议本报告后,不妨注意研讨会与会者提出的建议,并进一步指导专家咨询小组为非附件一缔约方编写国家信息通报提供技术援助。

二. 研讨会纪要

A. 研讨会开幕

6. 由安提瓜和巴布达农业、土地、住房和环境部主办的拉丁美洲和加勒比区域缓解评估实践培训研讨会于 2012 年 7 月 16 日至 20 日在圣玛丽举行。安提瓜和巴布达农业、土地、住房和环境部部长 Hilson Baptiste 先生和该部常务秘书 Robelto Issac 先生在会上发了言。Baptiste 先生在主旨讲话中,欢迎与会者来到安提瓜和巴布达,并强调了安提瓜和巴布达为减少温室气体排放作出的自愿承诺和所开展的项目。

¹ FCCC/SBI/2010/10, 第 21 段。

7. 专家咨询小组主席 **Ruleta Camacho** 女士(安提瓜和巴布达)致开幕辞。她向与会者表示欢迎,并向他们介绍了专家咨询小组的主要任务,包括为非附件一缔约方的国家信息通报进程及其编制工作提供技术援助的情况,以及专家咨询小组更新其在秘书处帮助下举办的各区域实践培训研讨会使用的国家温室气体清单、脆弱性和适应评估及缓解评估培训教材的情况。她感谢秘书处利用网络会议工具 **WebEx** 协助远程参与,希望在线与会者也能从研讨会中获益,尽管该区域有些国家的网络设施不足。

8. 秘书处的一位代表简述了研讨会的目标,并简要介绍了研讨会的工作安排。

9. 研讨会目标如下:

(a) 通过向拉丁美洲和加勒比区域非附件一缔约方各国专家介绍最新的科学知识及各种工具和方法,培养他们开展缓解评估并在国家信息通报中予以报告的能力;

(b) 收集关于专家咨询小组最新缓解评估培训教材草稿的反馈,以便进一步改善教材;

(c) 成为与会者之间以及与专家交流观点的平台。

10. 来自 21 个非附件一缔约方² 的 24 位专家和 3 位专家咨询小组成员参加了研讨会。

11. 欧洲联盟为研讨会提供了资金支持。

12. 每天平均有 30 名与会者利用 **WebEx** 在线参加研讨会。

B. 工作安排

13. 实践培训研讨会为期 5 天,含以下 7 个模块:

(a) 模块一为说明模块,总体介绍了气候变化的科学基础和解决气候变化问题的背景;

(b) 模块二以非附件一缔约方国家信息通报中的缓解为重点,并向与会者介绍了以往开展缓解评估的经验教训。该模块还包括国别陈述,来自区域内 7 个国家的代表介绍了本国在编写国家信息通报过程中开展缓解评估的经验;

(c) 模块三向与会者介绍了缓解评估的目的和目标,以及分步骤开展评估的方法。该模块还包括分组练习,练习过程中与会者绘制了缓解成本曲线并分析了某假想国各种温室气体缓解政策的缓解潜力;

² 安提瓜和巴布达、阿根廷、巴巴多斯、伯利兹、巴西、智利、哥斯达黎加、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、海地、洪都拉斯、牙买加、巴拿马、秘鲁、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、苏里南、特立尼达和多巴哥、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

(d) 模块四是关于各部门缓解备选办法、问题和障碍的讲座。此外还有一项分组练习，其中与会者运用多重标准分析筛查了温室气体缓解备选办法；

(e) 模块五向与会者介绍了进行缓解评估时可用的常用方法和建模工具。与会者再次分组，运用长期能源替代规划系统构建了一个简单的缓解情景；

(f) 模块六介绍的内容是根据“非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报编制指南”(下称《气候公约》非附件一缔约方国家信息通报编制指南)在国家信息通报中报告缓解评估；

(g) 最后一个模块向与会者展示了文献工具包样例，有关国家可用其开展并维护缓解评估进程；

(h) 最后进行了互动对话，由专家咨询小组主席主持，与会者讨论了与国家信息通报进程有关的问题。他们还就进一步改善专家咨询小组培训教材的可能方式及未来的研讨会如何开展提出了建议。

14. 培训包括实践操作环节，由顾问和专家咨询小组成员主持，使用的是专家咨询小组最新培训教材初稿。³

三. 发言综述

A. 缓解气候变化

15. 模块一总体介绍了气候变化的科学基础和解决气候变化问题的背景。其中介绍了关于气候变化、温室气体排放源和汇、缓解活动的潜在效益的信息，包括缓解、适应和发展之间的相互影响。

B. 国家信息通报中的缓解

16. 本模块介绍了《公约》范围内的气候变化与缓解，并特别侧重于国家信息通报中的缓解、缓解报告方面的经验教训以及与缓解有关的最新动态。它向与会者介绍了开展和在非附件一缔约方国家信息通报中报告缓解评估的背景。其中简述了国家信息通报进程的效益、通报的编写及国家信息通报本身。还简述了非附件一缔约方国家信息通报的主要内容、通报编制指南和区域内一些缔约方国家信息通报中有关缓解的章节所包含的信息实例。陈述还概述了国家信息通报中报告的设计和执行业务缓解评估以及通报评估结果方面的经验教训。最后，介绍了缔约方会议第十七届会议通过的与缓解有关的决定，例如关于两年期更新报告、国际磋商和分析、适合本国的缓解行动及这类行动登记册的决定概览。

³ 目前使用的专家咨询小组培训教材可参见《气候公约》网站：http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/training_material/methodological_documents/items/349.php，正在对该教材进行更新。

17. 阿根廷、伯利兹、巴西、智利、牙买加、秘鲁和乌拉圭代表介绍了其各自国家对本国最近一次的国家信息通报中所报告的缓解信息的看法或任何缓解评估工作的最新成果、为在最近的国家信息通报中提供所需缓解信息建立的体制安排、遇到的挑战和障碍及克服这些挑战和障碍的方法、所吸取的教训和今后的道路等。接下来是问答环节，其他与会者在此期间也介绍了本国经验。

C. 缓解评估：概念、结构和步骤

18. 本环节简述了开展温室气体缓解评估的目的、这方面的逐步指导和主要的设计考虑，并介绍了根据这些评估制定更详细的国家气候变化行动计划所涉及的问题。开展缓解评估的主要步骤如下：

- (a) 确定评估目标及其优先顺序，并确定主要参与方和利害关系方；
- (b) 确定评估范围；
- (c) 选择评估方法；
- (d) 收集并调整数据和假设；
- (e) 设定基线情景；
- (f) 找出并筛选缓解备选办法；
- (g) 设定并评估缓解情景。

19. 本环节简要说明了缓解评估、温室气体清单及脆弱性和适应评估之间的联系。与会者还得到了一份用于规划和开展缓解评估的资源清单。

D. 各部门的缓解备选办法、问题和障碍

20. 本模块向与会者概要介绍了各部门和区域的温室气体排放源、趋势和驱动因素；减少温室气体排放的技术和做法；有助于采用和实施这些技术和做法的政策措施；共同的障碍和潜在解决方案。与会者参加了一项练习，内容是确定其各自国家各部门的缓解潜力和实现这些潜力可能遇到的障碍。

E. 缓解分析：方法和工具

21. 本模块向与会者介绍了可用于进行缓解评估的常用方法和建模工具，并讨论了不同缓解评估方法的优缺点和局限性。与会者了解到用于在国家层面开展能源部门缓解评估、在各种国际背景下得到广泛应用、经过全面测试并总体上被认为可靠的软件和/或工具。还向与会者概述了开展非能源部门缓解评估的一般步骤。

F. 在国家信息通报中报告缓解

22. 本模块向与会者介绍了如何按照第 17/CP.8 号决定所载“《气候公约》非附件一缔约方国家信息通报编制指南”在国家信息通报中报告缓解。概述了“《气候公约》非附件一缔约方国家信息通报编制指南”的主要目标及国家信息通报中缓解信息的报告。此外还例举了一些报告方面的良好做法，包括说明展示温室气体清单结果、可考虑的缓解备选办法及相关边际减排成本曲线的不同方式。

23. 介绍还包括关于两年期更新报告，特别是报告范围的信息。

G. 为缓解评估建立国家安排

24. 最后一个模块向与会者展示了文献工具包样例，有关国家可用其开展并维护缓解评估进程。工具包涵盖以下内容：体制安排、报告、质量控制、数据管理、文献和改进计划。工具包的预期效益是减少未来的工作组设计和开展缓解评估的工作量并促进各项报告长期保持一贯性。

H. 实际演练

25. 与会者还利用关于开展缓解评估的案例研究，进行了三次互动性的实际演练，简述如下：

(a) 首先做了简单的缓解备选办法静态筛选，其中有两个基本内容：运用简单的表格计算缓解筛选所用的几个主要量化指标，包括每种缓解备选办法的温室气体减排潜力及成本；仔细审查计算结果，同时对各项筛选标准作定性评估，以便制定一个总体筛选矩阵；

(b) 随后，根据筛选所用数据和计算结果，利用长期替代能源规划系统设定了一个简单的温室气体缓解情景，并复制了在国家信息通报中汇报缓解评估时可以列入的各种报告；

(c) 最后，利用长期替代能源规划系统开展了成本效益分析，对缓解情景中采用的各种政策和措施的成本进行了量化，并与“什么也不做”的基线情景作了比较。

四. 反馈和建议

26. 互动讨论期间，与会者就如何更好地为非附件一缔约方提供能力建设支持以帮助其改善国家信息通报进程及通报的编写提出了反馈意见。此外，每天研讨会结束时还请与会者填写简短的反馈表，以便了解他们认为当天的培训和所用培训教材中哪些方面有用。

27. 总的来说，与会者认为实践培训研讨会达到了他们的预期。与会者认为研讨会会有以下有用的方面：

(a) 对缓解评估步骤所作的介绍，包括设定缓解情景、根据国情确定缓解备选办法和障碍及克服这些障碍的方法、将政策工具应用于特定技术及将缓解评估用于国家发展计划；

(b) 开展简单的温室气体缓解评估的实训环节，包括使用长期备用能源规划系统和访问各种在线数据库；

(c) 关于《公约》资金机制的信息，以及缔约方特别为编写国家信息通报和两年期更新报告获取和申请资金的程序；

(d) 为编写国家信息通报和两年期更新报告提供的指导和额外信息，包括所涉的不同报告程序；

(e) 缔约方可在国家信息通报中介绍信息和结果的各种方法、国家信息通报进程中使用的组织和收集数据并将其存档的不同模板，以及这一进程中可能作出的体制安排；

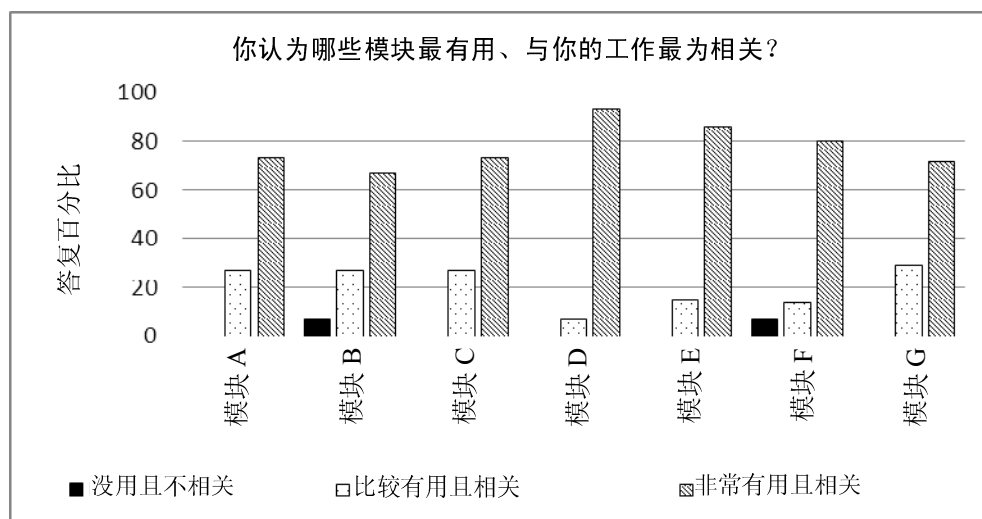
(f) 国别陈述、与会者相互之间以及与专家咨询小组成员和顾问的经验交流；

(g) 可用的为缓解评估设计的软件和/或工具清单。

28. 除了每天收到的与会者反馈外，研讨会结束时还作了在线调查，以便收集与会者的总体反馈，包括远程参与者的反馈。30 位与会者参与了在线调查。

29. 在线调查结果表明，多数参与调查的与会者认为研讨会的内容有所帮助且与其工作领域相关，详见下表。

对每个模块介绍的评价



注：模块 A = 缓解气候变化；模块 B = 国家信息通报中的缓解；模块 C = 缓解评估：概念、结构和步骤；模块 D = 各部门的缓解备选办法、问题和障碍；模块 E = 缓解分析：方法和工具；模块 F = 在国家信息通报中报告缓解；模块 G = 为缓解评估建立国家安排。

A. 建议

30. 与会者就改善培训教材及未来研讨会的结构和内容提出了以下建议：

(a) 更多地侧重于关于选择适当的缓解方法和用于缓解评估的不同模型的讨论和实例，包括探讨这些模型在国内数据不足的情况下是否有效；

(b) 进一步改进用于实训演练、包含基本概念术语表的说明手册，并提高实训演练所用教材中的公式和换算系数的可读性和透明度；

(c) 提供更多该区域内关于缓解和适应评估之间协同增效作用的案例研究或实例；

(d) 列入更多与该区域有关的缓解备选办法的例子和建议；

(e) 用更多时间做实践培训演练；

(f) 处理非附件一缔约方不断变化的需要，重点是从缓解评估转向执行所确定的缓解备选办法；

(g) 建立参与国家信息通报进程的国内专家网；

(h) 将专家咨询小组的培训教材译成联合国其他语文散发，以提高其在国家层面的效用，特别是当研讨会与会者与参加国家信息通报编写工作的国内专家交流这些培训教材时。

B. 结论

31. 与会者肯定培训课程，感谢专家咨询小组和秘书处举办的此次研讨会，感谢安提瓜和巴布达政府和人民对与会者的热情接待，并感谢其主办研讨会和提供完善设施。与会者还感谢为研讨会供资的缔约方和组织。Camacho 女士宣布研讨会闭幕，并为研讨会的成功向与会者、培训人员、专家咨询小组其他成员和秘书处表示感谢。