



附件一缔约方在《京都议定书》之下的
进一步承诺问题特设工作组
第十六届会议，第四期会议
2011年11月29日-*, 德班

议程项目 2(b)
组织事项
安排会议工作

第十六届会议第四期会议情况说明

主席的说明**

一. 引言

1. 附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组(进一步承诺问题特设工作组)第十六届会议第四期会议将于2011年11月29日在南非德班召开。
2. 本届会议文件包括主席关于推动谈判的修正提案、¹ 进一步承诺问题特设工作组第十六届会议第一期和第二期会议报告、² 关于对缔约方提交的森林管理参考水平资料进行技术评估的综合报告³ 和附加说明的会议议程。⁴

* 本届会议第四期会议将与作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)第七届会议结合举行。附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组(进一步承诺问题特设工作组)争取根据第1/CMP.6号决定第1段，完成工作并将结果提交《议定书》/《公约》缔约方会议通过。进一步承诺问题特设工作组届会的结束日期将在德班决定。

** 本文件之所以此时提交是因为主席认为，设想情况说明在接近其所涉届会之时提交最为有用。

¹ FCCC/KP/AWG/2011/CRP.2/Rev.1。

² FCCC/KP/AWG/2011/4。

³ FCCC/KP/AWG/2011/INF.2。

⁴ FCCC/KP/AWG/2011/1。

3. 本说明旨在帮助缔约方在德班圆满结束进一步承诺问题特设工作组的工作。它对本届会议第三期会议的情况说明进行了更新，但并未取而代之。

二. 谈判概要：附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组已经取得的进展及其在德班会议需要止于何处？

4. 目前的主席修正提案是 5 年半谈判的结果。案文反映了缔约方的立场和关切，但没有解决这些关切，特别是第二个承诺期这一中心议题。案文已经过高度提炼和精简，若在至关重要的政治决定上情况不明，则多半已不可能再取得进一步进展。

5. 2011 年届会前三期会议期间的讨论增进了各缔约方之间关于立场的相互了解。缔约方在进一步承诺问题特设工作组框架之外举行的各种非正式会议对增进了解起到了促进作用。这些会议中还产生了一些设想，如果缔约方将其带入正式谈判，将有助于各方达成一致意见。

6. 根据任务授权，进一步承诺问题特设工作组“应争取尽早及时完成工作并将结果提交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议通过，以确保第一个承诺期与第二个承诺期之间不致间断”。⁵

7. 因此，进一步承诺问题特设工作组面临的挑战是在德班取得决定性成果，完成工作组的工作。在巴拿马的巴拿马城，缔约方表示期待工作组在德班结束工作。结束工作意味着以一份决定草案的形式汇总案文中全部 5 个章节的结果。案文本身可以为作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)的决定提供框架。

8. 还存在一个更广阔的背景，即如何在《巴厘路线图》之下将进一步承诺问题特设工作组纳入平衡而全面的德班成果。缔约方在进一步承诺问题特设工作组之下的立场常常体现了它们对《公约》之下的长期合作行动问题特设工作组(长期合作行动问题特设工作组)的期望，反之亦然。要保证进一步承诺问题特设工作组能形成预期成果，缔约方将需要解决跨部门的问题。

⁵ 第 1/CMP.1 号决定。

三. 前进道路

A. 处理未决问题

9. 主席认为，缔约方之间广泛认同，进一步承诺问题特设工作组商定的实质性结果是德班会议成功成果的必要组成部分。各方也广泛支持 2012 年底之后《京都议定书》成果的“顺利衔接”。

10. 主席要强调缔约方的以下主要问题和关切，在这些问题上最好能努力寻求共同基础：⁶

- 就第二个承诺期的形式和内容寻找共识，包括探索备选办法，为 2013 年初达到全面批准这一看来无法实现的目标提供一个可行的替代办法；
- 澄清附件一的承诺和目标水平，包括将缓解指标转换为量化的限制或减少排放指标(量化限减指标)，及如何实现更高的目标；
- 确保基于规则制度的连续性，明确 2012 年之后适用的规则，包括与土地利用、土地利用的变化和林业相关的规则；
- 确保市场机制的连续性，特别是清洁发展机制的连续性；
- 处理有关环境完整性的关切，特别是有关土地利用、土地利用的变化和林业的规则、市场机制和分配数量单位结转的关切；
- 处理某些附件一缔约方关于第二个承诺期不再承担《京都议定书》之下的缓解义务的决定造成的影响。

11. 考虑到这些重大问题，主席建议德班会议第一周的工作重点应该是汇总进一步承诺问题特设工作组一揽子成果的各项内容，以便在周末之前找出可能达成一致的区域。在这方面，缔约方必须把握案文的整体内容。与此同时，可以在缔约方认为有进展空间的领域继续开展技术工作——主要是目前主席案文的第一章和第二章。⁷ 这样的方式有助于缔约方找出所余的主要问题，在第二周加以解决。

⁶ 此列表并非需要在德班最终确定的问题的详尽清单。

⁷ FCCC/KP/AWG/2011/CRP.2/Rev.1。

B. 安排工作

12. 主席认为，最好任命联络小组完成以上第 11 段所述的把握全局的工作。有鉴于此，主席提议做出以下工作安排：

- **届会开始和结束时举行全体会议。**11 月 29 日星期二的第一次全体会议将使第十六届会议复会，另一次则是闭幕全体会议，将通过提交《议定书》/《公约》缔约方会议的决定草案。复会全体会议上，主席将邀请缔约方集团发言，还将为缔约方提供机会，交流关于进一步承诺问题特设工作组进程之外但与工作组工作相关的会议的信息，例如《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议现任或继任主席组织的非正式磋商。最后，如果时间允许，将邀请观察员发言；
- **届会中期可能举行一次额外的全体会议。**主席建议保留这一选择，使缔约方能够在第一周即将结束时决定这是否有用。会议可以是正式或非正式的；
- **定期举行联络小组会议。**全体会议复会后联络小组将尽快开始工作并在届会期间定期举行会议。和第十六届会议前几期会议一样，联络小组将讨论未决的政治和政策问题，但德班会议的一项关键任务是把握全局，努力汇总进一步承诺问题特设工作组之下逐渐显现的一揽子成果的主要内容，涵盖案文的所有章节；
- **推动案文所需的非正式分组工作。**由于 5 个分组中有 3 个(机制、方法问题和潜在影响)表示，在缺少关于未决政治和政策问题的决议的情况下，它们在巴拿马城已经竭尽所能，这些章节将首先由联络小组进行讨论，希望各代表团团长的出席将推动小组工作取得进展。在政治和政策问题方面取得进展后，可以在召集人的指导下按照需要继续案文的工作。巴拿马城会议结束时，缔约方表示，仍有潜力推动关于第一章(关于依照《京都议定书》第三条第 9 款修正《议定书》(数字))和第二章(土地利用、土地利用的变化和林业)的技术工作。据此，主席计划自届会开始后为这两个分组安排会议。

13. 无论德班会议组织得如何高效率，指望所分配的正式会议时间足以解决问题都不现实。因此，主席鼓励各缔约方之间自届会伊始便开展合作，提出可能的解决办法；他还与副主席一同做好了协助工作的准备。

14. 主席将与缔约方开展会前磋商，讨论本届会议第四期会议的工作安排和预期成果。所有希望与主席和副主席举行会议的集团和缔约方，请与秘书处联络。还欢迎各集团和缔约方就任何事项直接与主席和副主席联络。

C. 作为德班一揽子成果部分内容的附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组的成果

15. 主席指出，在很大程度上，结束进一步承诺问题特设工作组工作所需的重大政治决定似乎与其他谈判机构、特别是长期合作行动问题特设工作组的决定相辅相成。只有作为德班会议全面议定成果的一部分，进一步承诺问题特设工作组的工作才能取得实质性结果。

16. 进一步承诺问题特设工作组的成果和德班会议全面成果之间的关系，将成为德班会议获得成功的一个决定性因素。由于这一范围更广的局面超出了进一步承诺问题特设工作组的工作范围，《公约》缔约方会议/《议定书》缔约方会议继任主席继续开展非正式磋商可能有助于确保这些问题能够得到所需的政治关注。主席和副主席将继续在这方面支持会议主席并与之合作。