



附件一缔约方在《京都议定书》之下的
进一步承诺问题特设工作组
第十二届会议
2010年6月1日至11日，波恩
临时议程项目 2(b)
组织事项
安排会议工作

第十二届会议设想情况说明

主席的说明*

一. 引言

1. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》缔约方会议)第 1/CMP.5 号决定要求附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组(特设工作组)根据第 1/CMP.1 号决定拿出工作结果，供《议定书》缔约方会议第六届会议通过。
2. 特设工作组第十一届会议商定，¹ 工作的重点是附件一缔约方累计所要达到的排减规模和附件一缔约方按照《京都议定书》第四条单独或共同对达到这一排减规模的贡献。特设工作组还商定，继续就 FCCC/KP/AWG/2008/8 号文件第 49(c)段所列在工作方案实施中出现的其他问题开展工作。
3. 特设工作组的工作产生了便利谈判的文件，包括关于正在审议的各项问题的若干决定案文草案(见以下第 10 段)。这些案文草案并不反映协商一致意见，因为特设工作组仍然需要商定若干段落的措辞，关于这些段落的意见已经明确。特

* 本文件逾期提交，是因为附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组第十一届会议结束后到第十二届会议开始前的时间很短。

¹ FCCC/KP/AWG/2010/3, 第 20 段。

设工作组第十二届会议的主要目的是缩小这些意见的范围，以期就未决问题更集中地开展实质性工作。

二. 概况和组织事项

A. 关于届会安排的建议

4. 届会临时议程²载有一个实质性项目，即项目3，“审议附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺”。主席期望，在2010年，一个简化的议程将巩固工作组关于其他问题的的工作，进入讨论附件一缔约方累计和单独所要达到的排减规模。

5. 两次全体会议的安排如下：

(a) 开幕全体会议计划于6月1日星期二举行，会议开幕、通过议程、商定会议工作安排、听取缔约方集团的开幕发言并处理项目3。这次全体会议还将处理议程项目2(c)“选举主席团成员”；主席鼓励各区域集团达成早期协议，以便选举能够在开幕全体会议上进行；

(b) 闭幕全体会议计划于6月11日星期五举行，特设工作组将在会上通过结论及本届会议报告草稿。

6. 主席愿提醒缔约方特设工作组第十一届会议的讨论情况，关于是否有可能在第十二届会议上设立一个单一的联络小组，以推进关于所有实质性问题的的工作。尽管这一备选办法得到强有力的支持，但并非所有缔约方都准备同意这样一种安排。主席建议，特设工作组为第十二届会议设立若干联络小组，处理那些仍然需要时间来解决的问题，以推进工作。这种安排将按照特设工作组第十一届会议商定的工作重点进行。主席进一步建议缔约方考虑特设工作组第十三届会议设立一个单一联络小组的办法。

7. 主席建议设立关于以下问题的联络小组，同时铭记第九届会议续会关于每个小组时间分配的协议：

(a) 附件一缔约方累计所要达到的排减规模以及附件一缔约方对达到这一排减规模的贡献；

(b) 其他事项。

8. 在时间分配方面，将优先考虑上文第7(a)段提到的联络小组。如在第九届会议续会上所商定，关于土地利用、土地利用的变化和林业的讨论将尽可能与该小组的会议平行进行。

² FCCC/KP/AWG/2010/4.

9. 主席将就最后完成关于潜在影响的工作的安排(见以下第 15(c)段)、以及关于是否需要法律事项联络小组问题与各代表团磋商。

B. 为本届会议编写的文件

10. 在第十一届会议上, 特设工作组请主席在特设工作组第十届会议报告附件的基础上, 编写一份文件以便利谈判, 要考虑到《议定书》缔约方会议第五届会议在特设工作组第十届会议报告基础上所做的工作和通过的决定。³ 这份文件包括:

(a) 送文说明, 已作为 FCCC/KP/AWG/2010/6 号文件印发;

(b) 下列五个增编:

(一) 增编 1(FCCC/KP/AWG/2010/6/Add.1)载有题为“根据第三条第 9 款提出的《京都议定书》拟议修正案”的决定草案;

(二) 增编 2(FCCC/KP/AWG/2010/6/Add.2)载有题为“土地利用、土地利用的变化和林业”的决定草案;

(三) 增编 3(FCCC/KP/AWG/2010/6/Add.3)载有题为“排放量交易和基于项目的机制”的决定草案;

(四) 增编 4(FCCC/KP/AWG/2010/6/Add.4)载有题为“温室气体、部门和源类别; 计算人为源排放量和汇清除量的二氧化碳当量的通用指标, 以及其他方法学问题”的决定草案;

(五) 增编 5(FCCC/KP/AWG/2010/6/Add.5)载有题为“审议关于附件一缔约方可用的工具、政策、措施可能产生的环境、经济和社会影响的信息, 包括关于外溢效应的信息”的决定草案。

11. 在第十一届会议上, 特设工作组还请秘书处编写:

(a) 一份综合文件, 汇编各缔约方迄今所作的减少排放承诺和相关假设, 以及相关的减少排放情况;⁴ 该文件已作为 FCCC/KP/AWG/2010/INF.1 号文件提供;

(b) 一份技术文件, 列出将减少排放承诺转换为量化的限制或减少排放目标所涉及的相关问题;⁵ 该文件已作为 FCCC/TP/2012/2 号文件提供。

12. 以上第 7 段提到的所有联络小组都应当利用该文件以便利谈判, 以期在案文草案范围内就所有备选办法达成一致, 如果无法达成一致, 则精简这些备选办

³ FCCC/KP/AWG/2010/3, 第 27(a)段。

⁴ FCCC/KP/AWG/2010/3, 第 28(a)段。

⁵ FCCC/KP/AWG/2010/3, 第 28(b)段。

法。主席还请各联络小组明确那些没有可能达成一致意见的备选办法，以讨论将来如何审议。

C. 关于问题安排的建议

13. 2008 年和 2009 年，特设工作组在推进所有审议问题的工作方面取得了良好的进展。在许多情况下，工作已进展到了需要作出政治决定的程度，以便在各种备选办法之间作出决定。但是，文件中所载的决定案文草案仍然有若干领域需要做进一步的工作，以便澄清、确定和/或解决现有备选办法。在第十二届会议期间，实质性工作的目的应当是将关于所有问题的工作推进到这样的程度：在得到进一步的政治指导意见之前，无须进一步开展任何实质性/技术性工作。换句话说，主席建议缔约方做好准备，解决尽可能多的问题，并确定哪些备选办法在单个联络小组范围内无法解决。

14. 附件一缔约方所要实现的排减规模(所谓数字)将继续处于特设工作组工作的核心。主席了解，关于数字的讨论是商定附件一缔约方在《京都议定书》之下进一步承诺的核心，所有其他问题最后都必须联系这一问题来处理 and 解决。主席要提醒各代表团，这些讨论缺乏进展，部分原因是涉及特设工作组审议的其他问题。主席建议，为了推进讨论，缔约方应将注意力转向与附件一缔约方所要实现的累计和单独排减规模相关的具体事项。为开展这一问题工作所设的联络小组应当利用以上第 11 段提到的文件。在第十二届会议期间分配给该联络小组的时间尤其可用于：

(a) 缩小有关基准年的备选办法和承诺期的时间长度，以及了解备选办法选择的影响；

(b) 讨论关于减少排放量保证的最新信息，特别是如何提高这些保证的水平，以及决定以后的步骤；

(c) 推进关于将保证转化为量化的排放量限制和排减目标的讨论，以期明确相关备选办法；

(d) 启动关于迄今为止的努力和成就的讨论，以期明确处理这一问题的备选办法。

15. 在特设工作组能够采取最后步骤，商定附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺之前，必须解决实施工作方案引起的其他问题，要适当顾及改善《京都议定书》的环境完整性。与其他问题相关的若干备选办法可能需要加以考虑并与数字问题一同商定。考虑到这一点，针对特设工作组第十二届会议期间其他问题的审议，主席建议如下：

(a) 关于土地利用、土地利用的变化和林业，该小组可以最后确定《京都议定书》第三条第 4 款之下计算森林管理的规则和模式，并决定第三条第 4 款之下活动的自愿或强制性性质，包括新的活动；

(b) 关于排放量交易和基于项目的机制及方法学问题，主席的评估是，关于这些问题的决定案文草案拟定良好，并有界定良好的备选办法，代表缔约方的意见。主席建议，缔约方在本届会议上尽可能多地就这些问题达成一致意见，并考虑各项未决问题是否需要在将于特设工作组第十三届会议上设立的一个单一联络小组内连同数字问题的讨论一道处理；

(c) 关于潜在后果问题，主席指出，该小组已就案文草案的大多数段落达成了一致意见，只有一个段落除外。主席将在第十二届会议期间与缔约方磋商，讨论如何就这一剩余段落达成一致意见，包括相关缔约方是否可能在本届会议期间非正式地解决这一问题；

(d) 主席最后建议，任何其他问题应在稍后阶段审议。

16. 关于一个更为一般的问题，主席愿提请缔约方注意随着谈判的进展收集有关进展情况和协商一致意见的问题。主席建议，谈判侧重于有关文件，如果商定，有关进展应反映在对便利谈判文件的修正中。有关结论的谈判仅应当在必要的范围内进行。