



Convención Marco sobre el Cambio Climático

Distr. general
29 de septiembre de 2009
Español
Original:

Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico

31º período de sesiones

Copenhague, 7 a 18 de diciembre de 2009*

Tema 3 del programa provisional

**Programa de trabajo de Nairobi sobre los efectos, la
vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático**

Informe del taller técnico sobre el aumento de la resiliencia económica frente al cambio climático y sobre la reducción de la dependencia de los sectores económicos vulnerables, en particular mediante la diversificación económica

Nota de la secretaría

Resumen

En la presente nota se ofrece un resumen del taller técnico sobre el aumento de la resiliencia económica frente al cambio climático y sobre la reducción de la dependencia de los sectores económicos vulnerables, en particular mediante la diversificación económica, celebrado en el marco del programa de trabajo de Nairobi sobre los efectos, la vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático. El taller tuvo lugar en El Cairo (Egipto) del 28 al 30 de abril de 2009. Los debates se centraron en el conocimiento y el desarrollo y difusión de medidas, metodologías e instrumentos para aumentar la resiliencia económica, así como la comprensión de los aspectos sociales. La presente nota contiene un resumen de los temas de debate más importantes y de los principales retos, lagunas, necesidades, oportunidades y obstáculos, junto con un resumen de las recomendaciones y de las cuestiones que requieren seguimiento y un examen ulterior, incluidas las nuevas medidas que podrían adoptarse en el marco del programa de trabajo de Nairobi.

* Las fechas exactas dentro del período de reunión están pendientes de confirmación.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–7	3
A. Mandato	1–2	3
B. Objeto de la nota	3–4	3
C. Medidas que podría adoptar el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico	5	3
D. Antecedentes	6–7	3
II. Organización de los trabajos	8–13	4
III. Análisis de las cuestiones examinadas en el taller	14–48	5
A. Introducción	14–18	5
B. Experiencias actuales con los enfoques, las medidas y los instrumentos	19–30	6
C. Factores propicios y oportunidades	31–36	9
D. Lagunas, obstáculos y retos	37–48	10
IV. Resumen de las recomendaciones	49–55	12
V. Cuestiones que requieren seguimiento y un examen ulterior	56–63	14
A. Medidas que podrían adoptar los asociados en el programa de trabajo de Nairobi para hacer frente a los obstáculos y los retos y aplicar las recomendaciones	56–60	14
B. Nuevas medidas que podrían adoptarse en el marco del programa de trabajo de Nairobi	61–63	15

I. Introducción

A. Mandato

1. El Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT), en su 28º período de sesiones, pidió a la secretaría que, bajo la dirección de la Presidencia y antes de su 30º período de sesiones, organizara un taller técnico sobre el aumento de la resiliencia económica frente al cambio climático y sobre la reducción de la dependencia de los sectores económicos vulnerables, en particular mediante la diversificación económica¹.

2. En el taller debían participar representantes de las Partes, empresas, comunidades y expertos, con el fin de promover el conocimiento y el desarrollo y difusión de medidas, metodologías e instrumentos para aumentar la resiliencia económica, así como la comprensión de los aspectos sociales. El OSACT pidió también a la secretaría que preparara un informe sobre este taller y se lo presentara en su 31º período de sesiones².

B. Objeto de la nota

3. En el presente documento se ofrece información sobre el taller mencionado en el párrafo 1. Esa información se basa en los debates sostenidos y en las exposiciones presentadas³.

4. El documento contiene lo siguiente:

- a) Una descripción de la organización de los trabajos del taller (cap. II);
- b) Un análisis de las cuestiones examinadas en el taller (cap. III);
- c) Un resumen de las recomendaciones (cap. IV);
- d) Las cuestiones que requieren seguimiento y un examen ulterior (cap. V).

C. Medidas que podría adoptar el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico

5. El OSACT tal vez desee examinar este informe del taller en su 33º período de sesiones, como parte de su examen de los resultados de las actividades terminadas antes de ese período de sesiones, en el marco del estudio de los resultados de la ejecución del programa de trabajo de Nairobi sobre los efectos, la vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático.

D. Antecedentes

6. El objetivo general del programa de trabajo de Nairobi es ayudar a todas las Partes, en particular a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, a mejorar su comprensión y evaluación de los impactos, la vulnerabilidad y la adaptación, y adoptar decisiones informadas sobre actividades y medidas prácticas de adaptación para hacer frente al cambio climático sobre

¹ FCCC/SBSTA/2008/6, párr. 73.

² FCCC/SBSTA/2008/6, párr. 74.

³ Las exposiciones están disponibles en <http://unfccc.int/4781.php>.

una sólida base científica, técnica y socioeconómica, teniendo en cuenta la variabilidad del clima y el cambio climático presentes y futuros⁴.

7. Las actividades del programa de trabajo de Nairobi se realizan con miras a promover el objetivo establecido en el anexo de la decisión 2/CP.11. Las actividades relacionadas con la diversificación económica en el marco de programa de trabajo de Nairobi tienen por objeto, en particular, abordar el subtema señalado en el párrafo 3 b) v): "Promover el conocimiento y el desarrollo y difusión de medidas, metodologías e instrumentos, incluida la diversificación económica, a fin de aumentar la capacidad de recuperación económica y reducir la dependencia de los sectores económicos vulnerables, especialmente para determinadas categorías de países enumeradas en el párrafo 8 del artículo 4 de la Convención".

II. Organización de los trabajos

8. El taller técnico sobre el aumento de la resiliencia económica frente al cambio climático y sobre la reducción de la dependencia de los sectores económicos vulnerables, en particular mediante la diversificación económica, se celebró en El Cairo (Egipto) del 28 al 30 de abril de 2009. Fue organizado por la secretaria, en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente de Egipto, y presidido por la Sra. Helen Plume, Presidenta del OSACT.

9. Participaron en el taller 50 representantes de las Partes, de organizaciones internacionales, intergubernamentales y no gubernamentales (ONG) pertinentes, y de entidades de investigación y empresas que trabajan en los sectores del desarrollo económico, la gestión de riesgos, la adaptación y la planificación del desarrollo, a nivel comunitario y nacional.

10. Las deliberaciones del taller se basaron en los trabajos ya terminados o en curso en el marco de la Convención, en particular en relación con el programa de trabajo de Nairobi, con inclusión de las comunicaciones de las Partes y las organizaciones pertinentes⁵ y de un informe de síntesis⁶, así como en la información contenida en el informe resumido sobre los resultados de la aplicación del programa de trabajo de Nairobi hasta el 28º periodo de sesiones del OSACT⁷.

11. A la declaración de bienvenida pronunciada por el Sr. Maged George Elias Ghattas, Ministro de Estado de Asuntos Ambientales de Egipto, siguieron varias exposiciones en que se presentó el marco conceptual del tema con el fin de facilitar los debates. Las exposiciones versaron sobre el objetivo del programa de trabajo de Nairobi, los antecedentes y el alcance del taller, los vínculos entre la adaptación y la resiliencia económica y las dimensiones sociales de la diversificación económica en el contexto del cambio climático.

12. El taller se dividió en dos partes. La primera se dedicó a entender los enfoques, las medidas y los instrumentos existentes para aumentar la resiliencia económica frente al cambio climático y reducir la dependencia de los sectores vulnerables, en particular desde

⁴ Decisión 2/CP.11, anexo, párr. 1.

⁵ Las comunicaciones de las Partes sobre la diversificación económica figuran en los documentos FCCC/SBSTA/2007/MISC.15 y Add.1, y las de las organizaciones pertinentes, en el documento FCCC/SBSTA/2007/MISC.16. Las comunicaciones de las Partes y las organizaciones pertinentes sobre las medidas, metodologías e instrumentos para aumentar la resiliencia económica frente al cambio climático y reducir la dependencia de los sectores económicos vulnerables figuran en el documento FCCC/SBSTA/2009/MISC.6.

⁶ FCCC/SBSTA/2007/14.

⁷ FCCC/SBSTA/2008/12.

la perspectiva del sector de la agricultura y la seguridad alimentaria. Se presentaron las experiencias y las lecciones aprendidas en el Caribe, que se utilizó como estudio monográfico. Un representante del Gobierno anfitrión dio a conocer las estrategias de su Gobierno para aumentar la sinergia entre las políticas de reducción de la pobreza, de adaptación y de diversificación económica, destacando la necesidad de integrar la diversificación económica en la estrategia de desarrollo sostenible, con reformas de la industria de la energía y otros sectores conexos. La segunda parte del taller se dedicó a examinar las formas de facilitar el desarrollo y la difusión de enfoques, medidas e instrumentos para aumentar la resiliencia económica frente al cambio climático y reducir la dependencia de los sectores vulnerables. En dos sesiones celebradas en grupos más pequeños, los participantes determinaron las lagunas, las necesidades, los entornos propicios y las oportunidades, así como las nuevas medidas requeridas, para aumentar la resiliencia económica frente al cambio climático y reducir la dependencia de los sectores económicos vulnerables en el contexto de la adaptación a nivel comunitario y nacional.

13. Una vez que los grupos hubieron informado sobre sus deliberaciones y formulado recomendaciones sobre las nuevas medidas que convendría adoptar, la Presidenta invitó a las organizaciones a que hicieran promesas para el programa de trabajo de Nairobi y comunicaran sus planes de colaboración futura a fin de subsanar las lagunas y atender a las necesidades determinadas en el taller, y a que facilitaran información actualizada sobre el estado de aplicación de las promesas de acción ya hechas. En una mesa redonda final se ofreció a los facilitadores y los relatores de las sesiones en grupos pequeños la oportunidad de examinar las conclusiones de esas sesiones y debatir sus opiniones sobre la forma de avanzar, incluidas las medidas de seguimiento en el marco del programa de trabajo de Nairobi. El taller concluyó con un resumen presentado por la Presidenta.

III. Análisis de las cuestiones examinadas en el taller

A. Introducción

14. El cambio climático plantea problemas importantes para las actividades económicas y los medios de sustento. Los efectos del cambio climático y las vulnerabilidades varían de región en región y también dentro de cada país: el impacto en un determinado sector económico depende de las características de ese sector y de su ubicación geográfica. Las economías de los países en desarrollo vulnerables son muy sensibles a los efectos del cambio climático, ya que sus actividades económicas suelen depender en gran medida de los recursos naturales. Los participantes observaron que muchos países en desarrollo tropezaban con dificultades para fortalecer su resiliencia económica frente al cambio climático debido a que dependían de un número reducido de actividades económicas.

15. Los participantes en el taller examinaron las prácticas actuales y las enseñanzas extraídas de una gran variedad de enfoques, medidas, metodologías e instrumentos que se han elaborado para fortalecer la resiliencia económica y reducir la dependencia de los sectores económicos vulnerables en el contexto de la adaptación al cambio climático. Entre ellas cabe mencionar la adopción de políticas públicas eficaces, la seguridad social y las redes de seguridad, la gestión de los riesgos y los planes financieros, y las actividades relacionadas con el intercambio de información y conocimientos y el aprendizaje. Ello permitió a los participantes determinar los factores propicios, las carencias, los principales retos y las modalidades de acción más viables.

16. Una vez determinadas las lagunas y las necesidades, varias organizaciones proporcionaron información sobre las actividades que estaban realizando y se comprometieron a llevar a cabo una serie de nuevas acciones en el marco del programa de

trabajo de Nairobi para abordar los problemas que dificultan el aumento de la resiliencia económica frente al cambio climático⁸. Esas promesas de acción tienen por objeto seguir ayudando a las Partes que son países en desarrollo a aumentar su resiliencia frente al cambio climático en todos los sectores y a todos los niveles (véase la sección IV).

17. En el taller se señaló que la diversificación económica es una estrategia de distribución o reducción del riesgo que tiene por objeto aminorar la exposición y aumentar las opciones para la adaptación al cambio climático. Por lo tanto, la diversificación económica puede ayudar a aumentar la resiliencia económica, lo cual de por sí es una estrategia de adaptación.

18. Los mecanismos básicos de la diversificación económica que se consideraron decisivos en el taller fueron la innovación tecnológica e industrial, la educación y la capacitación, la disponibilidad de suficientes servicios de salud y protección social, la infraestructura de transporte y comunicación, y el uso eficiente de la energía, el agua y los recursos naturales.

B. Experiencias actuales con los enfoques, las medidas y los instrumentos

19. A fin de profundizar la comprensión de las medidas, las metodologías y los instrumentos necesarios para aumentar la resiliencia económica frente al cambio climático y reducir la dependencia de los sectores económicos vulnerables, se presentó una reseña de diferentes enfoques, políticas e instrumentos, basándose en particular en el sector de la agricultura y la seguridad alimentaria y en las experiencias del Caribe como estudio monográfico. Los ejemplos de las prácticas actuales examinados en el taller abarcaron desde la adopción de políticas públicas eficaces, las redes de seguridad social, la gestión del riesgo y los planes financieros, hasta las actividades relacionadas con el intercambio de información y conocimientos y el aprendizaje.

1. Políticas públicas

20. Por lo que respecta a los ejemplos de políticas públicas eficaces, el representante de la secretaría de la Comunidad del Caribe (CARICOM) describió un enfoque adoptado en el Caribe. El enfoque contiene elementos relacionados con el fomento de la capacidad, la elaboración de un marco de política nacional y la aplicación de proyectos de adaptación a título experimental, así como una estrategia regional para el cambio climático que incluye un plan de acción destinado a movilizar recursos. El representante de Cuba explicó en detalle la estrategia empleada por Cuba para diversificar su economía nacional, que se basa en los sectores de la energía, la construcción y el turismo. El representante de Trinidad y Tabago informó sobre Visión 2020, un plan nacional de desarrollo estratégico que abarca medidas para aumentar la seguridad alimentaria y planes para desarrollar y promover los destinos de alto valor del turismo y el ecoturismo. Debido a las vulnerabilidades estructurales del Caribe, combinadas con el hecho de que los sectores de la agricultura y el turismo son sumamente sensibles a los efectos del cambio climático, el logro de una elevada capacidad de adaptación en estos sectores es de importancia vital para el desarrollo sostenible de la región.

⁸ Estas organizaciones fueron el Banco Africano de Desarrollo, la Confederación Sindical Internacional, GlobalAgRisk, el Instituto para la Transición Social y Ambiental, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización Internacional del Trabajo, Oxfam América, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Programa Mundial de Alimentos.

21. Una variada gama de experiencias comunicadas por los participantes indicaron que para lograr la resiliencia a nivel nacional es necesario asegurar la resiliencia económica de las comunidades y también la resiliencia de los ecosistemas. El representante de Trinidad y Tabago, basándose en la experiencia de su país, subrayó la importancia de establecer metas y resultados mensurables y vigilar los progresos realizados a fin de asegurar la eficacia de los planes y estrategias.

22. Se identificaron una serie de enfoques, medidas e instrumentos que conducen a un aumento de la resiliencia económica a nivel nacional. Entre ellos cabe mencionar la innovación en la política pública, como la reforma legislativa y los marcos de política que incorporan el cambio climático y la ordenación sostenible de las tierras; la evaluación de los efectos del cambio climático en el empleo y los programas sobre medios de sustento alternativos; la debida provisión de redes de seguridad social y protección social, como el desarrollo de aptitudes y la capacitación; la evaluación del riesgo; la integración con programas de gestión del riesgo; la promoción de tecnologías e infraestructura innovadoras; y la gestión eficaz de los conocimientos mediante un intercambio más extenso de conocimientos e información, la capacitación, el fortalecimiento institucional y el establecimiento de centros de formación sobre el cambio climático.

23. Aunque la mayoría de las medidas y los instrumentos mencionados en el párrafo 22 encierran la posibilidad de aumentar la resiliencia económica y reducir la dependencia de los sectores económicos vulnerables, los participantes reconocieron que algunos de ellos podrían también crear nuevas vulnerabilidades en sectores y grupos de la población que ya son vulnerables. Ello podría deberse en parte a la diferenciación social en el acceso a los factores propicios y los recursos, como la microfinanciación, los seguros de enfermedad, la aplicación de las normas laborales y la protección de los derechos de propiedad, particularmente en lo que respecta a los grupos de población vulnerables, como las mujeres.

2. Experiencia en el sector de la agricultura y la seguridad alimentaria

24. Se examinaron varias medidas ya existentes para aumentar la resiliencia económica del sector de la agricultura y la seguridad alimentaria, a saber: la expansión de los servicios de extensión agrícola; la promoción de las grandes explotaciones agrícolas y la creación de cooperativas de agricultores; la promoción de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) y el desarrollo de la industria manufacturera de gran densidad de mano de obra; el mejoramiento de la calidad de la microfinanciación y del acceso a ella; y la promoción del desarrollo de aptitudes y el fomento de la capacidad institucional.

25. Los participantes reconocieron que en los países o regiones en que la economía se basa en gran medida en los recursos naturales, la resiliencia económica depende de la disponibilidad de esos recursos y de la resiliencia ecológica. El representante de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), al explicar que los suelos enriquecidos en carbono son más resistentes a la sequía y la erosión, destacó la importancia de la planificación en los sectores de la agricultura y la seguridad alimentaria a fin de consolidar las políticas para aumentar la resistencia de los sistemas de cultivo, mejorar la ordenación de las cuencas hidrográficas y fortalecer la infraestructura de defensa contra los desastres naturales como medio de ayudar a las poblaciones vulnerables a prepararse para los efectos del cambio climático⁹. Se consideró que fortalecer la vinculación entre las estrategias de gestión del riesgo respecto de las pérdidas de cultivos y de ingresos y la gestión del riesgo de desastres era un medio eficaz de diversificar las fuentes de ingresos de los hogares para hacer frente al riesgo de la pérdida de ingresos como consecuencia del cambio climático.

⁹ Otros ejemplos de posibles políticas presentados por el representante de la FAO pueden consultarse en <http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/fao.pdf>.

3. Gestión del riesgo y planes financieros

26. En cuanto a la gestión del riesgo y los planes financieros, se informó a los participantes sobre iniciativas relacionadas con seguros de cosechas basados en índices meteorológicos, que cubren riesgos asociados con las condiciones meteorológicas, tales como las sequías y las lluvias excesivas durante el ciclo vegetativo de los cultivos, y que pueden ponerse al alcance de los pequeños agricultores. El representante de MiroEnsure informó sobre su trabajo en Malawi, donde la mayoría de los agricultores que participaban en el plan habían podido aumentar su producción y diversificar la gama de cultivos que producían, aumentar sus activos y la superficie de tierra cultivada, mejorar sus viviendas y sistemas de riego y aumentar la escolarización de sus hijos.

27. En Etiopía, el proyecto experimental de transferencia del riesgo para la adaptación en el Cuerno de África (HARITA), que ofrece microseguros basados en índices meteorológicos, ha demostrado ser eficaz. El representante de Oxfam América dio detalles sobre el enfoque holístico de la gestión del riesgo adoptado en el proyecto, que integra la transferencia del riesgo (mediante el seguro meteorológico), la reducción del riesgo (mediante programas de dinero por trabajo) y una aceptación prudente del riesgo (mediante el recurso al crédito). Aunque no todos los años está garantizado el éxito, se ha registrado un aumento de la resiliencia ante la inseguridad alimentaria crónica y una mayor integración del crédito, los servicios de extensión y la reducción del riesgo. Para que los planes de microfinanciación sean eficaces, es fundamental que participen los diversos interesados, como ha quedado demostrado en el proyecto experimental HARITA, en el que intervienen agricultores, personal del mundo académico, ONG, el sector privado y los gobiernos nacionales. El compromiso político, la aceptación social y la mayor participación de las poblaciones vulnerables en los programas de estabilización de ingresos han sido elementos muy positivos del proyecto.

4. Reducción de la dependencia de los sectores económicos vulnerables

28. En relación con la reducción de la dependencia de los sectores económicos vulnerables, Mauricio explicó cómo había logrado reducir su dependencia de las exportaciones de azúcar y diversificar su economía hacia otros sectores, como los textiles, el turismo y la tecnología de la información y las comunicaciones. Los participantes fueron informados del intento de Kenya de reducir la concentración en el turismo y diversificarse hacia la exportación de productos hortícolas y flores, intento que había fracasado debido a la reducida demanda de productos importados que tienen una marcada huella de carbono. Ello demostraba la necesidad crucial de tener en cuenta las tendencias económicas mundiales al diversificar las actividades económicas.

29. Aunque se presentaron pocos ejemplos de diversificación económica bien documentados, se consideró que la experiencia adquirida en la restructuración de la industria peletera en Austria, la transformación de la industria de la caña de azúcar en Cuba y el desplazamiento de las actividades económicas de la agricultura a la industria de las prendas de vestir en Bangladesh era importante y ofrecía la posibilidad de aplicar estrategias de diversificación parecidas en otros países.

30. Los participantes individuaron varios indicadores para medir el grado de dependencia de un determinado sector económico en un país, a saber: el porcentaje en que ese sector contribuye al producto interno bruto del país, la proporción que el sector representa en las exportaciones nacionales, y el porcentaje de la fuerza de trabajo que está empleado en el sector. Durante los debates se mencionaron como sectores vulnerables a los efectos del cambio climático la agricultura, la pesca, la silvicultura, el turismo, la energía, el agua, el transporte y la construcción. Los participantes subrayaron que había que seguir trabajando en la determinación de oportunidades de inversión para empresas o medios de sustento alternativos.

C. Factores propicios y oportunidades

31. La importancia de crear entornos propicios se debatió ampliamente, ya que es esencial para lograr la resiliencia económica. Es preciso entender los aspectos sociales, incluida la resistencia cultural al cambio, e integrar consideraciones relativas a la adaptación en todos los sectores y todos los niveles. Los participantes prestaron particular atención a las cuestiones de la gobernanza, la infraestructura, los sistemas sociales, la estabilidad política y la generación y el intercambio de información y conocimientos.

32. Como posibles indicadores de la resiliencia económica los participantes propusieron lo siguiente: los recursos humanos, naturales y de capital; los niveles de infraestructura; el acceso a la información y la preparación para los desastres; la disponibilidad de redes de seguridad social; la eficiencia del mercado, incluidas las cuestiones relacionadas con los precios; el capital disponible; y el grado de paridad entre los sexos en la educación y el empleo.

33. La buena gobernanza se consideró un factor fundamental para propiciar la resiliencia económica y la adaptación. Entre los elementos de la buena gobernanza se mencionaron los sistemas judiciales eficaces y eficientes, los procesos participativos e incluyentes, la planificación coordinada e integrada de la adaptación; las instituciones de gestión flexibles y adaptativas; las prácticas efectivas de vigilancia y aplicación; la formulación de políticas en apoyo de las inversiones y los mercados adecuados; y el establecimiento de plataformas de diálogo locales.

34. Los factores básicos necesarios en lo que respecta a la infraestructura para mejorar la resiliencia económica comprenden la construcción de viviendas e instalaciones de producción resistentes al clima, la disponibilidad de sistemas de telecomunicaciones eficientes, el abastecimiento de agua dulce, el acceso a la energía, la existencia de estructuras eficaces de defensa de las costas, y la existencia de sistemas de caminos y transporte resistentes al clima que permitan el transporte de mercancías.

35. Respecto de los sistemas sociales propicios, los participantes se concentraron en las dos esferas temáticas principales de la educación y la salud. La educación y capacitación de mala calidad limita la capacidad de los grupos vulnerables de diversificar sus actividades generadoras de ingresos en los sectores ya existentes o en sectores nuevos. Se destacó la importancia de aumentar la incorporación de la mujer en la fuerza de trabajo. Se debatió la prestación de servicios de salud mejorados, en el contexto de los mecanismos de protección social inadecuados para los grupos pobres y vulnerables de la sociedad, como un elemento necesario para satisfacer las necesidades básicas de las poblaciones vulnerables y mantener una fuerza de trabajo sana.

36. Los participantes recalcaron la necesidad imperiosa de promover los incentivos a fin de que el sector privado desarrolle mercados para el suministro de servicios financieros y tecnologías. Para ello se requerirían entornos propicios que facilitaran la inversión a nivel local e internacional, y el desarrollo de canales de distribución eficaces y económicos. Los participantes mencionaron la utilidad potencial de las redes sociales y los sistemas de distribución ya existentes, como las ONG, las asociaciones y/o cooperativas de productores y los grupos de usuarios de recursos.

D. Lagunas, obstáculos y retos

37. Los participantes identificaron una gran variedad de lagunas, necesidades y retos, desde el punto de vista de las comunidades y a nivel nacional, para el aumento de la resiliencia económica dentro de los sectores y la reducción de la dependencia de los sectores vulnerables.

38. Las economías de muchos países en desarrollo que son vulnerables a los efectos adversos del cambio climático dependen en gran medida del sector primario, especialmente del sector agrícola, que sufre fuertemente el impacto del cambio climático. Los bajos niveles de resiliencia económica frente al cambio climático se ven agravados por la debilidad de la capacidad institucional, el escaso desarrollo del mercado interno, la insuficiente competencia empresarial y de gestión financiera, los efectos negativos de la economía mundial globalizada en los indicadores macroeconómicos débiles y la dependencia de la exportación de un pequeño número de bienes primarios.

1. La falta de datos y de información

39. Los participantes mencionaron repetidas veces las lagunas existentes en la disponibilidad de datos acerca de todos los aspectos de la elaboración de medidas e instrumentos para acrecentar la resiliencia económica ante el cambio climático. Además de la falta de datos sobre el clima, se destacó la escasez de datos socioeconómicos, de estadísticas nacionales y de datos sobre la agricultura y los recursos naturales, así como la limitada disponibilidad de modelos para entender de qué manera el cambio climático afecta a las actividades económicas. Ello reduce la capacidad de los países en desarrollo de aumentar la resiliencia sectorial y diversificar sus actividades económicas.

40. La falta de la información adecuada a nivel comunitario es una carencia importante que conduce a una comprensión insuficiente de los efectos del cambio climático y de las opciones para la adaptación, incluidas las medidas de resiliencia, entre los distintos interesados. Con frecuencia, la información no está disponible, o está en un formato que no es fácil de entender. Por lo tanto, es necesario mejorar el suministro de información pertinente sobre el clima, las condiciones meteorológicas y los mercados, mediante métodos apropiados a los distintos contextos. Es preciso reforzar las evaluaciones de los costos y beneficios de las medidas de adaptación a nivel comunitario.

41. El aumento de la resiliencia económica de las comunidades es decisivo, ya que los efectos del cambio climático se hacen sentir antes que nada a ese nivel, y es ahí donde las opciones de adaptación deben ser flexibles. Se requieren enfoques integrados, que tengan en cuenta los múltiples factores sociales, económicos y ambientales que contribuyen a la vulnerabilidad, para afrontar los numerosos desafíos que plantean los efectos del cambio climático.

42. Los representantes de algunas organizaciones señalaron que la información insuficiente sobre las buenas prácticas y las experiencias en la diversificación económica era un factor que limitaba de manera fundamental la capacidad de las comunidades de aprovechar las lecciones aprendidas. Los participantes reiteraron la importancia de documentar la información y de velar por que llegue a quienes la necesitan en las comunidades. Además, se observó que los conocimientos tradicionales eran un complemento importante de la ciencia, y los participantes sugirieron que se documentaran y difundieran y que se promoviera su utilización.

2. La limitada participación de los principales interesados

43. La limitada participación de los principales interesados coarta de forma significativa la labor de facilitar la elaboración y difusión de enfoques, medidas e instrumentos. Los principales interesados son los representantes de las comunidades, las ONG, las organizaciones de base comunitaria y de la sociedad civil, las organizaciones laborales, los gobiernos locales y nacionales, los círculos académicos, la industria, los órganos supranacionales y la comunidad de donantes. La falta de comunicación, de coordinación y de una visión común obstaculiza la planificación de la adaptación y la elaboración de opciones para aumentar la resiliencia económica. Los participantes pidieron una

planificación más integrada y políticas y marcos legislativos coherentes, que incluyeran la integración de la gestión de los desastres en las estrategias de desarrollo económico.

3. La limitada disponibilidad de servicios de educación y enseñanza de oficios

44. Para aumentar el potencial de diversificación de las actividades económicas es preciso, además de asegurar la educación oficial, mejorar el acceso de las poblaciones vulnerables a la enseñanza de oficios y de nuevas aptitudes y prácticas en los sectores de subsistencia (por ejemplo, la agricultura y la pesca) y los nuevos sectores económicos (como la elaboración de alimentos y las manufacturas). Para que los grupos marginados y vulnerables queden incluidos en esas actividades, es importante comunicar la información de manera adecuada a cada situación, entre otras cosas utilizando los idiomas locales.

45. Los participantes destacaron las dificultades con que tropezaban las mujeres de algunas comunidades para acceder a las oportunidades de educación y capacitación en planificación empresarial y conocimientos financieros, así como a las oportunidades de convertirse en comerciantes y empresarias o de participar en la propiedad de la tierra. La solución de estas dificultades pasa por una asignación de recursos diferenciada en función del sexo, y debería abordarse en distintos niveles, con una mayor participación de las mujeres en la adopción de decisiones y la gobernanza.

4. La falta de financiación

46. Los debates sostenidos durante el taller revelaron que la limitación de los recursos financieros, como los que se requieren para invertir en nuevas tecnologías y nuevas actividades económicas, sigue siendo en muchos países en desarrollo un obstáculo importante a la ampliación del espectro de actividades económicas. Se observó que la asistencia oficial para el desarrollo y las contribuciones voluntarias pueden no ser suficientes para respaldar las medidas y los instrumentos que hacen falta para aumentar la resiliencia económica, y que se requieren modalidades de financiación innovadoras para la adaptación. En este contexto es indispensable la participación activa del sector privado, a fin de aumentar la escala de la diversificación económica. Los participantes mencionaron el microseguro como un posible mecanismo de ejecución para lograr este objetivo a nivel comunitario.

5. La capacidad institucional y técnica de aplicar planes de reducción del riesgo

47. Los planes de microseguro presentados en el taller para aumentar la resiliencia sectorial indican que, en las circunstancias adecuadas, el microseguro puede ser una forma eficaz de gestionar el riesgo en los sectores económicos vulnerables y promover medios de vida sostenibles. Podría ser un instrumento valioso para mejorar los medios de sustento rurales y aumentar la producción agrícola. Sin embargo, para una aplicación eficaz y en mayor escala de estos instrumentos se requieren capacidades técnicas e institucionales, además de datos climáticos históricos y de alta calidad a la escala espacial adecuada. Esos datos no están disponibles en muchos países en desarrollo. Para respaldar estos esfuerzos es fundamental mejorar la prestación de servicios de información meteorológica y la provisión de sistemas de alerta temprana mediante el establecimiento de estaciones meteorológicas. A este respecto, es necesario reformar los instrumentos jurídicos y las políticas relativos a los servicios meteorológicos e hidrológicos.

48. Las limitaciones que dificultan la diversificación de las actividades económicas abarcan desde obstáculos de orden psicológico hasta mecanismos inadecuados de vinculación de la protección social y los seguros y una inversión insuficiente en el readiestramiento de la fuerza de trabajo. Los participantes expresaron preocupación por el posible aumento del desempleo, especialmente entre los grupos vulnerables. Es necesario estudiar más a fondo la posibilidad de utilizar la infraestructura existente para distintos

propósitos, incluidos algunos nuevos y/o adicionales, y mejorar la eficiencia de los sectores ya existentes.

IV. Resumen de las recomendaciones

49. A partir de las exposiciones presentadas y los debates celebrados durante el taller, los participantes determinaron una serie de esferas prioritarias en que había que seguir trabajando para aumentar la resiliencia económica frente al cambio climático y reducir la dependencia de los sectores económicos vulnerables. Esas esferas se describen a continuación, en los párrafos 50 a 55.

50. A fin de facilitar la elaboración de opciones coherentes para aumentar la resiliencia económica frente al cambio climático, los participantes propusieron que se adoptaran las siguientes medidas:

- a) Promover la participación de los distintos interesados;
- b) Facilitar la aceptación de las estrategias de desarrollo económico a todos los niveles y en todos los sectores, entre otras cosas creando incentivos financieros para la inversión extranjera, por ejemplo legislación que promueva una política a largo plazo, y determinando las oportunidades de inversión en empresas y medios de sustento alternativos;
- c) Promover la integración de las preocupaciones económicas y sociales en los planes de desarrollo nacionales, identificando mercados de nuevos productos y servicios a fin de ampliar la gama de actividades económicas; y seguir elaborando y proporcionando mecanismos para evaluar los costos y beneficios de las medidas de adaptación, incluidos los beneficios colaterales de las opciones de diversificación económica.

51. A fin de fortalecer la resiliencia económica dentro de los sectores vulnerables al cambio climático a nivel comunitario, los participantes recomendaron que se adoptaran las siguientes medidas:

- a) Incentivar la participación del sector privado, incluidas las compañías de reaseguro, y alentar a los aseguradores locales y nacionales a que entren en el mercado para facilitar la transferencia de recursos tecnológicos y financieros;
- b) Elaborar material didáctico sobre los instrumentos y mecanismos financieros, incluida la microfinanciación, dirigido en particular a los empresarios comunitarios;
- c) Determinar y establecer medidas y mecanismos que vinculen el microseguro con las medidas de protección social existentes.

52. A fin de responder a las necesidades específicas de los grupos más vulnerables, los participantes propusieron que se adoptaran las siguientes medidas:

- a) Determinar los grupos vulnerables para poder hacer intervenciones específicas;
- b) Facilitar la asignación de recursos específicos para las mujeres mediante la vigilancia y la presupuestación en función del género a nivel comunitario y nacional;
- c) Facilitar la incorporación de los conocimientos indígenas y locales en la adopción de decisiones desarrollando instrumentos y procesos eficaces;
- d) Fortalecer el suministro de información sobre programas de empleo y medios de vida alternativos y sobre la adquisición de nuevas aptitudes y el readiestramiento de los trabajadores de los sectores vulnerables.

53. A fin de fortalecer la capacidad institucional y técnica para la gestión del riesgo económico, los participantes propusieron que se adoptaran las siguientes medidas:

- a) Aumentar la eficacia y la idoneidad de los sistemas de alerta temprana;
- b) Crear índices de vulnerabilidad y resiliencia;
- c) Aumentar la disponibilidad de datos, incluyendo los parámetros meteorológicos, datos socioeconómicos y geográficos, estadísticas nacionales, datos agrícolas e información sobre los recursos naturales;
- d) Mejorar la disponibilidad de datos climáticos a escalas espaciales y temporales adecuadas.

54. Con el fin de promover la documentación y difusión de buenas prácticas, medidas e instrumentos, los participantes recomendaron que se realizaran las siguientes actividades:

- a) Desarrollar una "biblioteca de estudios de casos" que contenga los instrumentos eficaces y las buenas prácticas, así como las enseñanzas extraídas, con inclusión de los conocimientos indígenas y locales;
- b) Acrecentar la participación de las redes existentes, incluidas las de ONG, para llegar a los interesados a nivel comunitario, y velar por que el material de comunicación se presente de forma asequible, pertinente y práctica.

55. Los participantes también formularon recomendaciones de carácter transversal para reforzar las modalidades ya existentes de cooperación regional e internacional, por ejemplo aumentando el acceso a los conocimientos técnicos de las organizaciones internacionales y los organismos intergubernamentales especializados (como la FAO, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización Mundial del Comercio) y los centros de excelencia, y alentar la creación de grupos económicos regionales (como la CARICOM y la Autoridad Intergubernamental de Desarrollo), cuando sea el caso.

V. Cuestiones que requieren seguimiento y un examen ulterior

A. Medidas que podrían adoptar los asociados en el programa de trabajo de Nairobi para hacer frente a los obstáculos y los retos y aplicar las recomendaciones

56. A través de sus exposiciones e intervenciones durante el taller, las Partes y las organizaciones indicaron posibles formas de hacer frente a los obstáculos y los retos señalados y aplicar las recomendaciones. Varias organizaciones formularon declaraciones verbales para describir cómo siguen apoyando el programa de trabajo de Nairobi en las esferas relacionadas con el aumento de la resiliencia económica y la reducción de la dependencia de los sectores vulnerables. Se presentaron también declaraciones por escrito, incluidas promesas de acción, en que las organizaciones expresaron su compromiso de contribuir a la aplicación de las recomendaciones dimanantes del taller¹⁰.

57. Para afrontar los efectos sociales y económicos del cambio climático en el empleo y los ingresos, la OIT se comprometió a movilizar su capacidad técnica con el fin de hacer varias contribuciones. Entre ellas cabe mencionar las siguientes: asegurar que la adaptación en los sectores económicos vulnerables sea una prioridad de política basada en sólidos

¹⁰ Las declaraciones presentadas por escrito por algunos asociados en el programa de trabajo de Nairobi pueden consultarse en <http://unfccc.int/4781.php>.

mecanismos institucionales; promover y facilitar la consolidación de las microempresas y las PYMES ya existentes y la creación de otras nuevas, como medio de acrecentar la resiliencia de la economía a los efectos del cambio climático; asegurar que haya planes de seguridad social y redes de seguridad operativos en las zonas de alto riesgo; y promover y respaldar la creación de "empleos verdes". Además, para facilitar la adaptabilidad al cambio climático mediante la flexibilidad en el empleo y la diversificación de las fuentes de ingresos de los hogares, la OIT tiene previsto potenciar las posibilidades de empleo de los solicitantes de trabajo reforzando su formación profesional y mejorando su preparación para entrar en el mercado laboral.

58. El Instituto para la Transición Social y Ambiental indicó que tenía previsto apoyar el desarrollo, ensayo y aplicación de una serie de metodologías de adaptación que pudieran respaldar la adopción de decisiones a nivel local, impartir capacitación al respecto, y realizar actividades experimentales para apoyar la diversificación a nivel comunitario. La Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres prometió promover la acción sindical sectorial, local, nacional e internacional para facilitar la integración del empleo en la planificación de la adaptación y crear conciencia entre los sindicatos sobre los efectos del cambio climático y sus repercusiones en el empleo y los medios de sustento.

59. El Banco Africano de Desarrollo (BAfD) se comprometió a seguir apoyando la aplicación del programa de trabajo de Nairobi mediante sus proyectos regionales, y dio detalles sobre sus diversas estrategias, incluido el Programa de información climática para el desarrollo de África, que genera y difunde información climática en África. En el plano regional, el BAfD apoya la evaluación de la vulnerabilidad regional en diferentes sectores y financia proyectos y programas de conservación de bosques, así como proyectos encaminados a integrar el cambio climático en las políticas nacionales.

60. El Programa Mundial de Alimentos informó acerca de los programas que ejecuta sobre el terreno para salvar vidas y proteger los medios de sustento. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente reafirmó su apoyo al programa de trabajo de Nairobi a través de su Red Mundial de Adaptación, que tiene por objeto intercambiar conocimientos prácticos sobre la adaptación. Oxfam América, destacando su experiencia en la reducción de riesgos y la importancia de reunir a los interesados de todos los niveles, comunicó que está ayudando a los países a aumentar su acceso a los mercados y prometió presentar comunicaciones sobre el microseguro en el marco del proceso de la Convención. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo se comprometió a seguir respaldando a los países a través de su Mecanismo de aprendizaje para la adaptación.

B. Nuevas medidas que podrían adoptarse en el marco del programa de trabajo de Nairobi

61. Las Partes, las organizaciones pertinentes y otros interesados en el programa de trabajo de Nairobi podrían llevar a cabo las actividades recomendadas para hacer frente a las necesidades y lagunas determinadas durante el taller. Esas recomendaciones podrían también servir de base para el examen general que realizará el OSACT en su 33º período de sesiones de los resultados de las actividades del programa de trabajo de Nairobi.

62. Los participantes en el taller, bajo la orientación de la Presidenta del OSACT, propusieron un conjunto de actividades que deberían realizarse en el marco del programa de trabajo de Nairobi. Se observó que algunos de los resultados de los debates del taller podrían aportar información útil a las Partes en el examen de los temas del programa pertinentes del Órgano Subsidiario de Ejecución.

63. Se propuso que el programa de trabajo de Nairobi facilitara la documentación y difusión de las prácticas óptimas sobre los enfoques, medidas e instrumentos destinados a aumentar la resiliencia económica y reducir la dependencia de los sectores económicos vulnerables estableciendo una "biblioteca de estudios de casos". Otras sugerencias relativas a las actividades que podrían realizarse en el marco del programa de trabajo de Nairobi se refirieron a la creación de índices de vulnerabilidad y resiliencia; el suministro de información sobre programas de empleo y medios de sustento alternativos; y la celebración de talleres regionales para difundir información acerca de la resiliencia y la diversificación económica, y seleccionar "paladines" que lleven a cabo las actividades conexas.
