



Рамочная Конвенция об изменении климата

Distr.: General
29 September 2009
Russian
Original: English

Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам

Тридцать первая сессия

Копенгаген, 7–18 декабря 2009 года*

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Найробийская программа работы
в области воздействий изменения климата,
уязвимости и адаптации**

Доклад о работе технического рабочего совещания по повышению устойчивости экономики к изменению климата и уменьшению зависимости от уязвимых экономических секторов, в том числе посредством диверсификации экономики

Записка секретариата

Резюме

В настоящей записке приводится краткая информация о техническом рабочем совещании по повышению устойчивости экономики к изменению климата и уменьшению зависимости от уязвимых экономических секторов, в том числе посредством диверсификации экономики, проведенном в соответствии с Найробийской программой работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации. Рабочее совещание состоялось в Каире, Египет, 28–30 апреля 2009 года. Основное внимание в ходе обсуждений на рабочем совещании уделялось пониманию, разработке и распространению мер, методологий и инструментов для повышения экономической устойчивости, включая понимание социальных аспектов. В настоящей записке содержится краткое изложение ключевых моментов обсуждения, основных проблем, пробелов, потребностей, возможностей и барьеров, а также резюме рекомендаций и вопросы, заслуживающие последующих действий и дальнейшего рассмотрения, включая возможные последующие шаги в рамках Найробийской программы работы.

* Точные сроки сессионного периода подлежат подтверждению.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–7 | 3 |
| A. Мандат | 1–2 | 3 |
| B. Сфера охвата записки | 3–4 | 3 |
| C. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам | 5 | 3 |
| D. Справочная информация | 6–7 | 3 |
| II. Ход работы | 8–13 | 4 |
| III. Анализ вопросов, рассматривавшихся на рабочем совещании | 14–48 | 5 |
| A. Введение | 14–18 | 5 |
| B. Текущий опыт использования подходов, мер и инструментов | 19–30 | 6 |
| C. Стимулирующие факторы и возможности | 31–36 | 10 |
| D. Пробелы, барьеры и проблемы | 37–48 | 11 |
| IV. Резюме рекомендаций | 49–55 | 13 |
| V. Вопросы, заслуживающие последующих действий и дальнейшего рассмотрения | 56–63 | 15 |
| A. Возможные действия, которые должны быть приняты партнерами по Найробийской программе работы с целью преодоления барьеров и проблем и выполнения рекомендаций | 56–60 | 15 |
| B. Возможные последующие шаги в рамках Найробийской программы работы | 61–63 | 17 |

I. Введение

A. Мандат

1. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) на своей двадцать восьмой сессии просил секретариат организовать под руководством Председателя ВОКНТА до своей тридцатой сессии техническое рабочее совещание по повышению устойчивости экономики к изменению климата и уменьшению зависимости от уязвимых экономических секторов, в том числе посредством диверсификации экономики¹.

2. Рабочее совещание должно было быть проведено с участием представителей Сторон, деловых кругов, общин и экспертов с целью содействия пониманию, а также разработке и распространению мер, методологий и инструментов для повышения устойчивости экономики, включая понимание социальных аспектов. ВОКНТА далее просил секретариат подготовить доклад об этом рабочем совещании к его тридцать первой сессии².

B. Сфера охвата записки

3. В настоящем документе приводится информация об упомянутом в пункте 1 выше рабочем совещании, в основе которой лежат проведенные дискуссии и сделанные выступления³.

4. Документ содержит:

- a) отчет о ходе работы совещания (глава II);
- b) анализ вопросов, рассматривавшихся на рабочем совещании (глава III);
- c) резюме рекомендаций (глава IV);
- d) вопросы, заслуживающие последующих действий и дальнейшего рассмотрения (глава V).

C. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам

5. ВОКНТА, возможно, пожелает рассмотреть доклад об этом рабочем совещании на своей тридцать первой сессии в рамках общего рассмотрения итогов деятельности, проведенной до данной сессии, с целью обзора результатов осуществления Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации.

D. Справочная информация

6. Общая цель Найробийской программы работы заключается в оказании помощи всем Сторонам, в особенности развивающимся странам, в том числе

¹ FCCC/SBSTA/2008/6, пункт 73.

² FCCC/SBSTA/2008/6, пункт 74.

³ Тексты выступлений размещены по адресу <<http://unfccc.int/4781.php>>.

наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в углублении понимания и совершенствовании оценки воздействий, уязвимости и адаптации, а также в принятии обоснованных решений по практическим адаптационным действиям и мерам в ответ на изменение климата на прочной научной, технической и социально-экономической основе с учетом изменения и изменчивости климата в настоящее время и в будущем⁴.

7. Мероприятия в рамках Найробийской программы работы проводятся с целью продвижения в решении задачи, указанной в приложении к решению 2/CP.11. Деятельность в области экономической диверсификации в рамках Найробийской программы работы предполагает проработку, в частности, под-тем, указанных в пункте 3 b) v) "Содействие пониманию, а также разработке и распространению мер, методологий и инструментов, в том числе для экономической диверсификации, направленной на повышение устойчивости экономики и на сокращение зависимости от уязвимых секторов, особенно для категорий стран, перечисленных в пункте 8 статьи 4 Конвенции".

II. Ход работы

8. Техническое рабочее совещание по повышению устойчивости экономики к изменению климата и уменьшению зависимости от уязвимых экономических секторов, в том числе посредством диверсификации экономики, состоялось в Каире, Египет, с 28 по 30 апреля 2009 года. Оно было организовано секретариатом в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды Египта. Рабочее совещание проходило под председательством Председателя ВОКНТА г-жи Хелен Плюм.

9. В работе совещания участвовали 50 представителей Сторон, соответствующих международных организаций, межправительственных организаций, неправительственных организаций (НПО), научных учреждений и деловых кругов, занимающихся вопросами экономического развития, управления рисками, адаптации и планирования развития на общинном и национальном уровнях.

10. Информационной базой для обсуждения на рабочем совещании послужили текущая и предыдущая работа согласно Конвенции, в частности в рамках Найробийской программы работы, включая материалы, представленные Сторонами и соответствующими организациями⁵, сводный доклад⁶, а также информацию, содержащуюся в кратком докладе о результатах осуществления Найробийской программы работы за период до двадцать восьмой сессии ВОКНТА⁷.

11. После приветственного заявления Государственного министра охраны окружающей среды Египта г-на Магеда Джорджа Эльяса Гаттаса в ряде сообщений были представлены концептуальные рамки темы в целях содействия последующим обсуждениям. Эти сообщения были посвящены таким вопросам,

⁴ Решение 2/CP.11, приложение, пункт 1.

⁵ Материалы, представленные Сторонами по вопросу о диверсификации экономики, содержатся в документе FCCC/SBSTA/2007/MISC.15 и Add.1, а материалы соответствующих организаций - в документе FCCC/SBSTA/2007/MISC.16. Материалы, представленные Сторонами и соответствующими организациями по вопросу о мерах, методологиях и инструментах для повышения устойчивости экономики к изменению климата и уменьшения зависимости от уязвимых секторов экономики, содержатся в документе FCCC/SBSTA/2009/MISC.6.

⁶ FCCC/SBSTA/2007/14.

⁷ FCCC/SBSTA/2008/12.

как цель Найробийской программы работы, предыстория и сфера охвата рабочего совещания, связи между адаптацией и устойчивостью экономики и социальные аспекты диверсификации экономики в контексте изменения климата.

12. Рабочее совещание было разбито на две части. В ходе первой части основное внимание было уделено пониманию существующих подходов, мер и инструментов для повышения устойчивости экономики к изменению климата и уменьшения зависимости от уязвимых секторов, в частности с точки зрения сектора сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, и ознакомлению с опытом и уроками, извлеченными из практики стран Карибского бассейна, которые были использованы в качестве тематического исследования. Представитель принимающего правительства рассказал о разработанных правительством стратегиях повышения уровня синергизма между такими направлениями политики, как сокращение масштабов нищеты, адаптация и диверсификация экономики, особо подчеркнув необходимость интеграции усилий по диверсификации экономики в стратегию устойчивого развития, включая проведение реформ в энергетической и смежных отраслях. Вторая часть рабочего совещания была посвящена рассмотрению путей и средств содействия разработке и распространению подходов, мер и инструментов для повышения устойчивости экономики к изменению климата и уменьшению зависимости от уязвимых секторов. В ходе двух заседаний секционных групп участники выявили пробелы, потребности, стимулирующие условия и возможности, а также направления последующих действий в целях повышения устойчивости экономики к изменению климата и уменьшению зависимости от уязвимых экономических секторов в контексте адаптации на общинном и национальном уровнях.

13. После того как секционные группы представили свои доклады и вынесли рекомендации относительно дальнейших действий, Председатель предложила организациям взять на себя обязательства по осуществлению соответствующих действий в рамках Найробийской программы работы и поделиться планами относительно будущего взаимодействия в целях ликвидации пробелов и удовлетворения потребностей, выявленных в ходе рабочего совещания, а также представить обновленные данные о ходе выполнения имеющихся обязательств по осуществлению соответствующих действий. Затем была проведена заключительная групповая дискуссия, с тем чтобы координаторы и докладчики секционных групп смогли обсудить итоги секционных заседаний и изложить мнения в отношении будущей деятельности, включая последующие действия в рамках Найробийской программы работы. В завершение рабочего совещания Председатель кратко обобщила результаты работы.

III. Анализ вопросов, рассматривавшихся на рабочем совещании

A. Введение

14. Изменение климата создает серьезные проблемы для экономической деятельности и обеспечения источников средств к существованию. Воздействия изменения климата и степень уязвимости к ним варьируются в зависимости от того или иного района, а также в пределах самих стран, поскольку характер воздействия на конкретный экономический сектор зависит от характеристик этого сектора и его географических параметров. Экономика уязвимых развивающихся стран весьма восприимчива к воздействиям изменения климата, поскольку их хозяйственная деятельность нередко в значительной степени зави-

сит от эксплуатации природных ресурсов. Участники отметили, что многие развивающиеся страны, стремящиеся повысить устойчивость своей экономики к изменению климата, сталкиваются с трудностями, обусловленными их зависимостью от ограниченного числа областей экономической деятельности.

15. Участники рабочего совещания рассмотрели виды современной практики и уроки, извлеченные из опыта применения широкого круга различных подходов, мер, методологий и инструментов, разработанных в целях повышения устойчивости экономики и уменьшения зависимости от уязвимых экономических секторов в контексте адаптации к изменению климата. К ним относятся проведение эффективной государственной политики, создание сетей социального обеспечения и безопасности, управление рисками и внедрение соответствующих систем финансирования, а также мероприятия, связанные с обменом информацией и знаниями и ознакомлением с ними. Проведенная работа позволила участникам выявить стимулирующие факторы, пробелы, ключевые проблемы и наиболее перспективные области для дальнейшей деятельности.

16. После выявления в ходе рабочего совещания имеющихся пробелов и потребностей ряд организаций представили информацию о своей текущей деятельности и взяли на себя обязательства по осуществлению ряда новых действий в рамках Найробийской программы работы с целью преодоления проблем в деятельности по повышению устойчивости экономики к изменению климата⁸. Цель принятия обязательств по осуществлению соответствующих действий заключается в оказании дальнейшей помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, в их усилиях по повышению устойчивости к изменению климата применительно ко всем секторам и уровням (см. раздел IV).

17. На рабочем совещании диверсификация экономики рассматривалась в качестве стратегии устранения или снижения рисков, направленной на уменьшение подверженности воздействию изменения климата и расширение возможностей по адаптации к нему. Таким образом, диверсификация экономики может помочь в повышении устойчивости экономики, что само по себе является стратегией адаптации.

18. К числу основополагающих условий для диверсификации экономики, которые были признаны участниками рабочего совещания исключительно важными, относятся внедрение технических и промышленных новшеств, адекватность служб здравоохранения и социального обеспечения, развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры, а также эффективное использование энергетических, водных и природных ресурсов.

В. Текущий опыт использования подходов, мер и инструментов

19. В целях лучшего понимания участниками мер, методологий и инструментов, требующихся для повышения устойчивости экономики к изменению климата и уменьшения зависимости от уязвимых экономических секторов, был представлен общий обзор различных подходов, направлений политики и инструментов, в частности с уделением особого внимания сектору сельского хозяй-

⁸ К этим организациям относятся: Африканский банк развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, ГлобалАгРиск, Институт по изучению социальных и экологических аспектов переходного процесса, Международная организация труда, Международная конфедерация профсоюзов, "Оксфам Америка", Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная продовольственная программа.

ства и обеспечению продовольственной безопасности и на основе использования опыта стран Карибского бассейна в качестве тематического исследования. На рабочем совещании были обсуждены примеры текущей практики, варьирующейся от принятия эффективной государственной политики, введения в действие систем социальной безопасности и создания систем управления рисками и финансового обеспечения до мероприятий, связанных с обменом информацией и знаниями и ознакомлением с ними.

1. Государственная политика

20. Касаясь примеров эффективной государственной политики, представитель секретариата Карибского сообщества (КАРИКОМ) изложил подход, применяемый в регионе Карибского бассейна. Он включает в себя элементы, охватывающие укрепление потенциала, формирование рамочной основы национальной политики и проведение на экспериментальной основе проектов по адаптации, а также региональную стратегию в области изменения климата, содержащую план действий по мобилизации ресурсов. Представитель Кубы подробно остановился на стратегии, используемой этой страной для диверсификации своей национальной экономики и ориентированной на сектора энергетики, строительства и туризма. Представитель Тринидада и Тобаго сообщил о "Видении 2020" - плане национального стратегического развития, включающем меры по повышению уровня продовольственной безопасности и планы по развитию и пропагандированию высокорентабельного туризма и экотуристических маршрутов. С учетом структурного характера уязвимости в странах Карибского бассейна и того факта, что и сектор сельского хозяйства, и сектор туризма весьма восприимчивы к воздействию изменения климата, создание надежного адаптационного потенциала в этих секторах имеет жизненно важное значение для устойчивого развития региона.

21. Различные примеры имеющегося опыта, приведенные участниками, указывают на то, что для достижения устойчивости на национальном уровне требуется обеспечить экономическую устойчивость на уровне общин и устойчивость экосистем. Представитель Тринидада и Тобаго в своем выступлении, в котором он опирался на национальный опыт, подчеркнул важность установления поддающихся измерению целей и конечных результатов и мониторинга прогресса в интересах обеспечения эффективности планов и стратегий.

22. Ряд подходов, мер и инструментов были определены в качестве благоприятствующих повышению устойчивости экономики на национальном уровне. К ним относятся: инновационные процессы в государственной политике, такие, как проведение законодательной реформы и формирование политической рамочной основы, охватывающей вопросы изменения климата и устойчивого управления земельными ресурсами; оценка воздействия изменения климата на занятость и разработка программ развития альтернативных источников средств к существованию; надлежащая поддержка систем социальной безопасности и социального обеспечения на основе, в частности, развития профессиональных навыков и организации профессиональной подготовки; оценка рисков; разработка программ интеграции в комплексе с управлением рисками; содействие разработке инновационных технологий и развитию инфраструктуры; и эффективное управление знаниями на основе более активного обмена знаниями и информацией, учебной подготовки, укрепления институциональных структур и создания информационных центров по проблеме изменения климата.

23. Хотя большинство из мер и инструментов, упомянутых в пункте 22 выше, потенциально способны повысить устойчивость экономики и уменьшить зави-

симось от уязвимых экономических секторов, участники признали, что некоторые из них могут стать причиной возникновения новых факторов уязвимости для секторов и групп населения, которые уже уязвимы. Отчасти это может быть обусловлено социальной дифференциацией в отношении доступа к таким важным факторам и ресурсам, как микрофинансирование, медицинское страхование, применение трудовых норм и защита имущественных прав, особенно в случае уязвимых групп населения, каковыми, к примеру, являются женщины.

2. Накопленный опыт в секторе сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности

24. В контексте повышения экономической устойчивости в секторе сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности был обсужден ряд уже применяемых мер, в том числе: расширение служб распространения сельскохозяйственных знаний; содействие развитию крупных сельских хозяйств и созданию сельскохозяйственных кооперативов; содействие созданию малых и средних предприятий (МСП) и развитие отраслей обрабатывающей промышленности, требующих значительных трудозатрат; повышение качества микрофинансирования и расширение доступа к нему; и содействие развитию профессиональных навыков и укреплению институционального потенциала.

25. Участники признали, что в стране или регионе, в котором экономика в значительной степени опирается на использование природных ресурсов, экономическая устойчивость зависит от наличия этих ресурсов и экологической устойчивости. Представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), пояснив, что богатые углеродом почвы более устойчивы к засухе и эрозии, подчеркнул важность планирования деятельности в секторах сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности в целях консолидации политики, направленной на повышение устойчивости систем земледелия, совершенствование управления водосборными бассейнами и улучшение инфраструктуры, обеспечивающей защиту от стихийных бедствий, в качестве средства оказания помощи уязвимым группам населениям в обеспечении готовности к воздействиям изменения климата⁹. Укрепление связи между стратегиями управления рисками применительно к потере урожая и дохода с управлением рисками стихийных бедствий было признано эффективным средством диверсификации источников дохода домашних хозяйств в целях устранения риска потери доходов в результате изменения климата.

3. Управление рисками и системы финансирования

26. В отношении вопросов регулирования рисков и систем финансирования участники были проинформированы об инициативах, касающихся индексного страхования погодных рисков, которое охватывает такие погодные риски, как засуха и чрезмерное выпадение осадков в течение вегетативного цикла сельхозкультур и которое можно сделать вполне доступным для мелкохозяйственных фермеров. Представитель "МироЭншур" сообщил о работе этой компании в Малави, где большинство фермеров, участвовавших в этой программе страхования, смогли поднять производительность и диверсифицировать набор выращиваемых культур, увеличить свои активы и расширить площадь возделываемых земель, улучшить жилищные условия и системы ирригации, а также добиться более высокой посещаемости школ их детьми.

⁹ Дополнительные примеры возможных направлений политики, приведенные представителем ФАО, размещены по адресу: <<http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/fao.pdf>>.

27. В Эфиопии вполне эффективным зарекомендовал себя экспериментальный проект по индексному микрострахованию погодных рисков "Передача рисков в целях адаптации в странах Африканского Рога" (ХАРИТА). Представитель "Оксфам Америка" остановился на использованном в рамках данного проекта комплексном подходе к управлению рисками, сочетающем в себе передачу рисков (на основе страхования погодных рисков), снижение рисков (на основе проведения программ "Деньги за труд") и осмотнительное принятие рисков (на основе получения кредита). Хотя гарантировать успех каждый год невозможно, уже были отмечены повышение устойчивости к хроническому отсутствию продовольственной безопасности, а также более активная интеграция услуг по кредитованию и распространению сельскохозяйственных знаний и снижение рисков. Важнейшую роль в обеспечении эффективности схем микрофинансирования играет участие широкого круга заинтересованных сторон, как это было продемонстрировано на примере экспериментального проекта ХАРИТА, поскольку в реализации этой деятельности фермеры, задействованы представители научных кругов, НПО, частный сектор и национальные правительства. Успешными элементами данного проекта стали наличие политической и социальной поддержки и возросшее участие уязвимых слоев населения в программах стабилизации доходов.

4. Уменьшение зависимости от уязвимых экономических секторов

28. Касаясь вопроса об уменьшении зависимости от уязвимых экономических секторов, представитель Маврикия разъяснил, каким образом этой стране удалось добиться успеха в уменьшении своей зависимости от экспорта сахара и в диверсификации других секторов, таких как текстильная промышленность и информационно-коммуникационные технологии. Участники были проинформированы о предпринятой Кенией попытке перенести приоритет с развития туризма и диверсифицировать экономику на основе стимулирования овощеводства и экспорта цветов, которая оказалась неудачной из-за пониженного спроса на импорт продукции, производство которой сопряжено со значительными выбросами двуокиси углерода. Этот пример демонстрирует, насколько важно учитывать тенденции в мировой экономике при диверсификации экономической деятельности.

29. Хотя участникам удалось выявить лишь небольшое число положительных примеров экономической диверсификации, имеющих документальное подтверждение, опыт, полученный в результате реструктуризации меховой промышленности в Австрии, преобразований в секторе производства сахара на основе переработки сахарного тростника на Кубе и переноса акцента в экономической деятельности с сельского хозяйства на развитие швейной промышленности в Бангладеш, был сочтен весьма полезным с учетом возможности применения аналогичных стратегий диверсификации и в других странах.

30. Участники определили ряд показателей для измерения степени зависимости страны от конкретного экономического сектора, включая процентную долю продукции этого сектора в валовом внутреннем продукте страны, долю этого сектора в экспорте страны и процентную долю рабочей силы, занятой в этом секторе. В ходе обсуждения в качестве примеров секторов, уязвимых к воздействиям изменения климата, были названы сельское хозяйство, рыболовство, лесохозяйственная деятельность, туризм, энергетика, водохозяйственная деятельность, транспорт и строительство. Участники подчеркнули необходимость в проведении дальнейшей работы по выявлению инвестиционных возможностей для развития альтернативных видов предпринимательства или источников получения средств к существованию.

С. Стимулирующие факторы и возможности

31. Предметом продолжительных обсуждений стало важное значение создания стимулирующей среды, поскольку она является неременным условием для обеспечения устойчивости экономики. Была отмечена необходимость понимания социальных аспектов, включая преодоление культурного противодействия переменам и интеграцию адаптационных соображений во все сектора и на всех уровнях. Участники уделили особое внимание вопросам руководства, инфраструктуры, систем социального обеспечения, политической стабильности и генерирования информации и знаний и обмена ими.

32. Участники высказали предположение на тот счет, что в число возможных показателей устойчивости экономики могли бы быть включены: людские, природные и капитальные ресурсы; уровни развития инфраструктуры; доступ к информации и готовность к бедствиям; наличие сетей социальной защиты; эффективность рынка, включая вопросы, касающиеся ценообразования; наличный капитал; и степень гендерного равенства в областях образования и занятости.

33. Рациональное управление было определено в качестве основополагающего стимулирующего фактора устойчивости экономики и адаптации. Рациональное управление включает в себя следующие элементы: эффективные и функционирующие судебные системы; основанные на широком участии и инклюзивные процессы; скоординированное и интегрированное планирование деятельности по адаптации; гибкие и легко адаптируемые институты управления; эффективную практику мониторинга и контроля за соблюдением; формирование политики, направленное на оказание поддержки стимулирующим рынкам и инвестициям; и наличие местных платформ для диалога.

34. К числу необходимых основополагающих факторов в отношении инфраструктуры для повышения устойчивости экономики относятся: строительство климатически устойчивых жилых домов и производственных объектов; наличие функционирующих телекоммуникационных систем; снабжение пресной водой; доступ к энергоресурсам; создание эффективных систем защиты прибрежных районов; и наличие устойчивых к изменению климата дорожных и транспортных систем, обеспечивающих возможность перевозки товаров.

35. В отношении стимулирующих систем социального обеспечения участники сосредоточили внимание на двух ключевых тематических областях образования и здравоохранения. Низкий уровень образования и профессионального обучения ограничивает способность уязвимых групп к диверсификации приносящих им доход видов деятельности в рамках существующих секторов или в новых секторах. Была особо подчеркнута важность увеличения доли женщин в общей численности занятого населения. Вопрос о предоставлении более качественных медико-санитарных услуг был обсужден в контексте неадекватных механизмов социальной защиты для малоимущих и уязвимых групп общества, поскольку это является обязательным условием для удовлетворения основных потребностей уязвимых слоев населения и сохранения здоровой рабочей силы.

36. Участники подчеркнули насущную потребность в содействии использованию стимулов в отношении частного сектора для развития рынков в целях получения финансовых услуг и технологии. Для этого могут потребоваться стимулирующие условия, способствующие инвестиционной деятельности как на местном, так и на международном уровнях, и развитие затратоэффективных каналов распределения. Участники отметили потенциальную полезность существующих социальных сетей и систем распределения, таких как НПО, ассоциации производителей и/или кооперативы и группы пользователей ресурсов.

D. Пробелы, барьеры и проблемы

37. Участники выявили широкий ряд пробелов, потребностей и проблем на общинном и национальном уровнях с точки зрения повышения экономической устойчивости отдельных секторов и уменьшения зависимости от уязвимых секторов.

38. Экономика многих развивающихся стран, уязвимых к неблагоприятным последствиям изменения климата, в значительной степени зависит от первичного сектора, и прежде всего от сектора сельского хозяйства, на который изменение климата оказывает значительное воздействие. Низкий уровень устойчивости экономики к изменению климата усугубляется слабостью институционального потенциала, неудовлетворительным развитием внутреннего рынка, нехваткой квалифицированных специалистов в областях предпринимательства и управления финансами, негативными последствиями глобализации мировой экономики для низких макроэкономических показателей и зависимостью от экспорта узкой номенклатуры сырьевых товаров.

1. Нехватка данных и информации

39. Пробелы в наличии необходимых данных неоднократно упоминались участниками в отношении всех аспектов разработки мер и инструментов для обеспечения устойчивости экономики к изменению климата. Помимо нехватки климатических данных была отмечена крайняя недостаточность социально-экономических данных, национальной статистики и данных о сельском хозяйстве и природных ресурсах, а также ограниченное наличие моделей, позволяющих понять механизм воздействия изменения климата на экономическую деятельность. Это отрицательно сказывается на способности развивающихся стран повышать устойчивость секторов и диверсифицировать проводимую ими экономическую деятельность.

40. Нехватка полезной информации на общинном уровне является одним из серьезнейших недостатков, обуславливающих неадекватное понимание воздействий изменения климата и имеющихся возможностей для адаптации, включая меры по укреплению устойчивости, среди различных заинтересованных кругов. Информация зачастую отсутствует или представлена в формате, затрудняющем непосредственное понимание. Этим объясняется потребность в более активном предоставлении соответствующей информации о климате, погодных условиях и состоянии рынков на основе использования контекстуально приемлемых методов. Необходимо активизировать проведение оценок затротоэффективности адаптационных мер на общинном уровне.

41. Повышение устойчивости экономической деятельности на общинном уровне имеет важнейшее значение, поскольку на этом уровне воздействия изменения климата ощущаются самым непосредственным образом, и именно здесь необходимо проявлять гибкость в выборе имеющихся вариантов адаптационных мер. Для решения многочисленных проблем, создаваемых воздействиями изменения климата, требуется использовать комплексные подходы, обеспечивающие учет самых различных социальных, экономических и природоохранных факторов, влияющих на уровень уязвимости.

42. Некоторые представители организаций охарактеризовали недостаточность информации о рациональной практике и опыте диверсификации экономической деятельности в качестве одного из важнейших факторов, ограничивающих способность общин основываться в своих действиях на уже извлеченных уроках. Участники вновь заявили о важности как документального оформ-

ления информации, так и обеспечения того, чтобы такая информация доходила до соответствующих заинтересованных кругов на общинном уровне. Кроме того, важным дополнением научных знаний были признаны традиционные знания, и участники предложили обеспечивать документальное оформление этих знаний и их распространение, а также содействовать их использованию.

2. Ограниченность участия ключевых заинтересованных кругов

43. Ограниченность участия ключевых заинтересованных кругов является серьезным фактором, сдерживающим усилия по содействию успешной разработке и распространению подходов, мер и инструментов. К числу ключевых заинтересованных кругов относятся представители общин, НПО, организаций на общинном уровне и организаций гражданского общества, организаций трудящихся, местных и общенациональных органов управления, научных кругов, промышленности, наднациональных органов и сообщества доноров. Отсутствие надлежащей связи, координации и совместного видения тормозит планирование адаптационной деятельности и разработку возможных вариантов повышения устойчивости экономики. Участники призвали к более комплексному планированию и согласованности политики и законодательных рамок, включая интеграцию вопросов предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий в стратегии экономического развития.

3. Ограниченность возможностей в сфере образования и профессиональной подготовки

44. Укрепление потенциала для диверсификации экономической деятельности требует, помимо получения официального образования, расширения доступа для уязвимых слоев населения к профессиональной подготовке и освоению новых навыков и практики применительно к секторам обеспечения средств к существованию (например, сельского хозяйства и рыболовства) и новым секторам экономики (например, пищевой промышленности и обрабатывающей промышленности). Для обеспечения того, чтобы маргинальные и уязвимые группы населения занимались этими видами деятельности, важно распространять информацию приемлемым для местного уровня образом, в том числе на основе использования местных языков.

45. Участники особо отметили те трудности, с которыми сталкиваются женщины в некоторых общинах в области доступа к образованию и возможностям получения профессиональной подготовки по вопросам планирования предпринимательской деятельности и финансовой грамотности, а также возможностям в сфере бизнеса, позволяющим им стать торговцами или предпринимателями или получить в собственность надел земли. Для преодоления этих трудностей требуется распределение ресурсов с учетом гендерных факторов, а соответствующая деятельность должна проводиться на самых различных уровнях при более активном участии женщин в процессах принятия решений и управления.

4. Недостаточность финансирования

46. Состоявшиеся в ходе рабочего совещания обсуждения позволили установить, что ограниченность финансовых ресурсов, например ресурсов, необходимых для инвестирования в новые технологии и новые направления экономической деятельности, остаются серьезным препятствием для многих развивающихся стран в их усилиях по расширению диапазона экономической деятельности. Было отмечено, что официальная помощь на цели развития и добровольные взносы может оказаться недостаточной для оказания поддержки в реализа-

ции мер и применении инструментов в целях повышения устойчивости экономики и что необходимо использовать инновационные подходы к финансированию адаптационной деятельности. В этом контексте абсолютно невозможно обойтись без активного привлечения частного сектора в целях расширения масштабов экономической диверсификации. Участники пришли к выводу о том, что возможным механизмом, позволяющим достичь этой цели на общинном уровне, является микрофинансирование.

5. Институциональный и технический потенциал для реализации программ по уменьшению рисков

47. Представленные на рабочем совещании программы микрофинансирования в целях повышения устойчивости отдельных секторов позволяют сделать вывод о том, что при наличии надлежащих условий микрофинансирование может быть эффективным средством управления рисками в уязвимых экономических секторах и содействия устойчивости источников средств к существованию. Оно могло бы использоваться и в качестве полезного инструмента для улучшения источников средств к существованию в сельских районах и увеличения сельскохозяйственного производства. Однако для эффективного применения и более широкого использования таких инструментов требуется наличие необходимого технического и институционального потенциала в дополнение к историческим и высококачественным климатическим данным соответствующего пространственного масштаба. Во многих развивающихся странах такие данные зачастую отсутствуют. Для оказания содействия этим усилиям исключительно важно улучшить положение с наличием служб информации о погодных условиях и систем раннего предупреждения на основе создания климатических и/или метеорологических станций. В этом контексте встает вопрос о необходимости проведения реформы законодательства и политики в отношении метеорологических и гидрологических служб.

48. Факторы, сдерживающие диверсификацию экономической деятельности, варьируются от психологических барьеров до неадекватности механизмов, предназначенных для увязки социального обеспечения и страхования, и отсутствия достаточных инвестиций в переподготовку рабочей силы. Участники выразили обеспокоенность в связи с возможным ростом безработицы, особенно среди уязвимых групп населения. Необходимо дополнительно изучить возможности многоцелевого использования имеющейся инфраструктуры, включая новые и/или дополнительные цели, и повышения эффективности существующих секторов.

IV. Резюме рекомендаций

49. Основываясь на представленных сообщениях и состоявшихся в ходе рабочего совещания дискуссиях, участники определили ряд приоритетных областей для проведения дальнейшей работы в целях повышения устойчивости экономики к изменению климата и уменьшению зависимости от уязвимых экономических секторов. Описание этих областей приведено в пунктах 50-55 ниже.

50. В целях содействия разработке согласованных возможных вариантов укрепления устойчивости экономики к изменению климата участники предложили следующие меры:

- a) содействие участию широкого диапазона различных заинтересованных кругов;

b) содействие формированию заинтересованности в разработке и осуществлении стратегий экономического развития на всех уровнях и во всех секторах, в том числе на основе создания финансовых стимулов для привлечения иностранных инвестиций, таких как поощрение долгосрочной политики на законодательном уровне, и выявления инвестиционных возможностей для создания альтернативных видов предпринимательства и источников получения средств к существованию;

c) содействие учету экономических и социальных соображений в планах национального развития, в том числе путем выявления рынков для новых видов продукции и услуг с целью расширения диапазона видов экономической деятельности; и дальнейшее развитие и обеспечение функционирования механизмов для проведения оценок затратоэффективности адаптационных мер, включая смежные выгоды от возможных вариантов диверсификации экономики.

51. В целях упрочения устойчивости экономической деятельности в рамках секторов, уязвимых к изменению климата, на общинном уровне участники рекомендовали следующие действия:

a) стимулирование участия частного сектора, включая компании, занимающиеся перестрахованием, и поощрение местных и национальных страховых компаний к выходу на рынок с целью содействия передаче технологических и финансовых ресурсов;

b) разработка учебных материалов по финансовым инструментам и механизмам, в том числе по микрофинансированию, с ориентацией, в частности, на предпринимателей, действующих на общинном уровне;

c) выявление и ввод в действие мер и механизмов для обеспечения увязки микрофинансирования с действующими мерами в области социального обеспечения.

52. В целях реагирования на конкретные потребности наиболее уязвимых групп населения участники предложили следующие действия:

a) определение уязвимых групп населения для разработки адресных мер реагирования;

b) содействие распределению ресурсов с ориентацией на удовлетворение потребностей женщин на основе составления бюджетов с учетом гендерных факторов и соответствующего мониторинга на общинном и национальном уровнях;

c) содействие интеграции знаний коренных народов и местных общин в процесс принятия решений на основе разработки эффективных инструментов и процессов;

d) активизация процесса предоставления информации о программах альтернативной занятости и развития альтернативных источников получения средств к существованию, а также о возможностях для повышения квалификации и переподготовки работников, занятых в уязвимых секторах.

53. В целях укрепления институционального и технического потенциала для управления экономическими рисками участники предложили следующие действия:

a) повышение эффективности и адекватности систем раннего предупреждения;

b) создание индексов уязвимости и устойчивости;

с) увеличение объема имеющихся данных, в том числе данных о метеорологических параметрах, социально-экономических данных, географических данных, национальной статистики, сельскохозяйственных данных и информации о природных ресурсах;

д) улучшение положения с наличием климатических данных соответствующих пространственных и временных масштабов.

54. В целях содействия документальному оформлению и распространению эффективных видов практики, мер и инструментов участники рекомендовали следующие действия:

а) создание "библиотеки тематических исследований", содержащей информацию о нашедших успешное применение инструментах и эффективных видах практики, а также об извлеченных уроках, включая знания коренных народов и местного населения;

б) активизация участия действующих сетей, включая сети НПО, в целях охвата заинтересованных кругов на общинном уровне и обеспечения представления коммуникационных материалов доступным, полезным и практичным образом.

55. Кроме того, участники вынесли рекомендацию междисциплинарного характера относительно улучшения существующих условий для развития регионального и международного сотрудничества, включая расширение доступа к экспертным знаниям специализированных межправительственных учреждений и международных организаций (например, ФАО, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международной организации труда (МОТ) и Всемирной торговой организации) и центров передового опыта, и содействия созданию региональных экономических групп (таких, как КАРИКОМ и Межправительственный орган по вопросам развития), если это необходимо.

V. Вопросы, заслуживающие последующих действий и дальнейшего рассмотрения

A. Возможные действия, которые должны быть предприняты партнерами по Найробийской программе работы с целью преодоления барьеров и проблем и выполнения рекомендаций

56. В своих сообщениях и выступлениях во время рабочего совещания Стороны и организации указали возможные пути для преодоления выявленных барьеров и проблем и для выполнения вынесенных рекомендаций. Представители ряда организаций выступили с устными заявлениями, в которых они изложили свои дальнейшие усилия по оказанию поддержки осуществлению Найробийской программы работы в областях, связанных с повышением устойчивости экономики и уменьшением зависимости от уязвимых секторов. Также были представлены письменные заявления, включая обязательства относительно осуществления соответствующих действий, в которых

выражалась решимость этих организаций внести свой вклад в выполнение рекомендаций, сформулированных в ходе рабочего совещания¹⁰.

57. В целях смягчения социально-экономических последствий воздействия изменения климата на занятость и получение доходов МОТ взяла на себя обязательство по мобилизации своего технического потенциала для принятия ряда позитивных мер. К ним относятся: обеспечение того, чтобы адаптация применительно к уязвимым экономическим секторам являлась приоритетным направлением политики, опирающимся на надежные институциональные механизмы; оказание содействия и поддержки укреплению и формированию новых микро-предприятий и СМП в качестве средства повышения устойчивости экономики к воздействиям изменения климата; обеспечение функционирования программ систем социального обеспечения и социальной защиты в зонах повышенного риска; и оказание содействия и поддержки в создании "экологических рабочих мест". Помимо этого, в целях содействия адаптируемости к изменению климата за счет использования гибкого подхода к занятости и диверсификации источников получения доходов домашними хозяйствами МОТ планирует повысить пригодность лиц, ищущих работу, на основе обеспечения углубленной профессиональной подготовки, что позволит повысить возможности этих лиц для выхода на рынок труда.

58. Институт по изучению социальных и экологических аспектов переходного процесса сообщил, что он планирует оказать поддержку в разработке, тестировании и применении ряда адаптационных методологий, которые могли бы содействовать процессу принятия решений на местном уровне, и в организации учебной подготовки для ознакомления с этими методологиями, а также в реализации экспериментальных видов деятельности по оказанию содействия диверсификации на общинном уровне. Международная конфедерация профсоюзов взяла на себя обязательство активизировать деятельность профсоюзов на отраслевом, местном, национальном и международном уровнях в целях содействия интеграции проблем занятости в процесс планирования адаптационных мер и повышать уровень осведомленности среди профсоюзов о воздействиях изменения климата и его последствиях для занятости и источников получения средств к существованию.

59. Африканский банк развития (АфБР) обязался оказывать неизменную поддержку осуществлению Найробийской программы работы на основе реализации своих региональных проектов и подробно рассказал о своих различных стратегиях, включая программу "Климат для развития Африки", цель которой заключается в сборе и распространении климатической информации в Африке. На региональном уровне АфБР оказывает поддержку в проведении региональной оценки уязвимости в различных секторах и финансирует проекты и программы по сохранению лесов, а также проекты, направленные на обеспечение учета изменения климата в национальной политике.

60. Всемирная продовольственная программа сообщила об осуществляемых ею программах на местах, которые направлены на спасение жизни голодающих и защиту источников средств к существованию. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде подтвердила поддержку осуществлению Найробийской программы работы при посредничестве своей Глобальной сети по вопросам адаптации, цель которой заключается в обеспечении обмена практическими знаниями по адаптации. Организация "Оксфам Америка", особо

¹⁰ Письменные заявления некоторых из партнеров по осуществлению Найробийской программы работы размещены по адресу: <<http://unfccc.int/4781.php>>.

остановившись на имеющемся у нее опыте деятельности по уменьшению рисков и на важности объединения заинтересованных кругов на всех уровнях, заявила об оказываемом ею содействии странам в расширении доступа к рынкам и взяла на себя обязательство представить материалы по микрофинансированию в рамках процесса осуществления РККОООН. Программа развития Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательство продолжить оказание поддержки странам на основе использования механизма обучения по вопросам адаптации.

В. Возможные последующие шаги в рамках Найробийской программы работы

61. Стороны, соответствующие организации и другие заинтересованные круги, участвующие в Найробийской программе работы, могли бы провести рекомендованные мероприятия в целях удовлетворения потребностей и восполнения пробелов, выявленных в ходе рабочего совещания. Эти рекомендации могли бы также послужить информационной основой для проведения ВОКНТА на его тридцать третьей сессии общего рассмотрения итогов деятельности в рамках Найробийской программы работы.

62. Участники рабочего совещания под руководством Председателя ВОКНТА предложили комплекс мероприятий, который должен быть проведен в рамках Найробийской программы работы. Было отмечено, что некоторые из итогов дискуссии, состоявшейся на рабочем совещании, могут послужить источником полезной информации для Сторон при рассмотрении ими соответствующих пунктов повестки дня в рамках Вспомогательного органа по осуществлению.

63. Было высказано предложение на тот счет, что Найробийская программа работы могла бы содействовать документальному оформлению и распространению передовой практики использования подходов, мер и инструментов, направленных на повышение устойчивости экономики и уменьшение зависимости от уязвимых экономических секторов, путем создания "библиотеки тематических исследований". К числу других предложений относительно последующей деятельности в рамках Найробийской программы работы относятся: создание индексов уязвимости и устойчивости; представление информации о программах альтернативной занятости и альтернативных источников получения средств к существованию; и проведение региональных рабочих совещаний для распространения информации по вопросам устойчивости экономики и диверсификации экономической деятельности и для выявления "лидеров" в осуществлении соответствующей деятельности.