



气候变化框架公约

Distr.: General
29 September 2009
Chinese
Original: English

附属科学技术咨询机构

第三十一届会议

2009年12月7日至18日，哥本哈根*

临时议程项目3

关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案

提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱经济部门的依赖，包括实行经济多样化问题技术研讨会报告

秘书处的说明

提要

本说明简要介绍依据关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案举办的提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱经济部门的依赖，包括实行经济多样化问题技术研讨会的情况。研讨会于2009年4月28日至30日在埃及开罗举行。研讨会集中讨论了关于提高经济抗御能力的措施、方法学和工具的了解、发展和推广，包括对社会方面的了解。本说明概述讨论要点、主要挑战、空白、需要、机会和障碍，并概述供采取后续行动和进一步审议的建议和问题，包括在《内罗毕工作方案》下可采取的进一步行动。

* 会期内的具体日期有待确认。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-7	3
A. 任务.....	1-2	3
B. 本说明的范围.....	3-4	3
C. 附属科学技术咨询机构可采取的行动.....	5	3
D. 背景.....	6-7	3
二. 议事情况.....	8-13	4
三. 对研讨会所讨论问题的分析.....	14-48	5
A. 导言.....	14-18	5
B. 有关方针、措施和工具的现有经验.....	19-30	6
C. 扶持因素和机会.....	31-36	8
D. 空白、障碍和挑战.....	37-48	8
四. 建议概述.....	49-55	10
五. 供采取后续行动和进一步考虑的问题.....	56-63	12
A. 内罗毕工作方案合作伙伴为克服障碍和挑 战及落实建议而可能采取的行动.....	56-60	12
B. 在内罗毕工作方案下可采取的进一步行动.....	61-63	12

一. 引言

A. 任务

1. 附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)第二十八届会议请秘书处在科技咨询机构主席的指导下,在科技咨询机构第三十届会议之前,举行一次提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱经济部门的依赖,包括实行经济多样化问题的技术研讨会。¹

2. 各缔约方、工商界、社区的代表和专家将参加研讨会,以期促进了解及发展和推广提高经济抗御能力的措施、方法学和工具,包括了解社会方面。科技咨询机构还请秘书处编写一份研讨会报告,在第三十一届会议前提交给科技咨询机构。²

B. 本说明的范围

3. 本文件介绍以上第1段所述研讨会的情况,概括研讨会上的讨论和演讲。³

4. 本文件载有:

- (a) 研讨会议事情况(第二章);
- (b) 对研讨会所讨论问题的分析(第三章);
- (c) 建议概述(第四章);
- (d) 供采取后续行动和进一步审议的问题(第五章)。

C. 附属科学技术咨询机构可采取的行动

5. 科技咨询机构不妨在第三十一届会议上审议本研讨会报告,将其作为第三十一届会议之前完成的活动结果审议工作的一部分,以期审查关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案的实施结果。

D. 背景

6. 内罗毕工作方案的总体目标是协助所有缔约方,特别是发展中国家,包括最不发达国家和小岛屿发展中国家,更好地了解 and 评估影响、脆弱性和适应,就实

¹ FCCC/SBSTA/2008/6, 第73段。

² FCCC/SBSTA/2008/6, 第74段。

³ 这些演讲见 <http://unfccc.int/4781.php>。

际的适应行动和措施作出知情的决定，以便在考虑到当前和未来气候变化和变异性的前提下，在合理的科学、技术和社会经济基础上应对气候变化。⁴

7. 在内罗毕工作方案下开展的活动是为了推动实现第 2/CP.11 号决定附件所载目标。在内罗毕工作方案下开展的经济多样化领域的活动特别旨在针对第 3 (b)(五)段所述分专题，“促进了解及发展和推广有关措施、方法和工具，包括旨在提高经济恢复能力和减少对脆弱经济部门的依赖的经济多样化，尤其是用于《公约》第四条第 8 款所列有关国家类别”。

二. 议事情况

8. 提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱经济部门的依赖，包括实行经济多样化问题技术研讨会于 2009 年 4 月 28 日至 30 日在埃及开罗举行。研讨会由秘书处主办，埃及环境部协办。科技咨询机构主席 Helen Plume 女士主持了研讨会。

9. 来自缔约方、相关国际组织、政府间组织、非政府组织、研究实体和工商界的 50 名代表参加了研讨会，他们活跃在社区和国家两级的经济发展、风险管理、适应和发展规划等领域。

10. 研讨会在讨论时收到了有关在《公约》下，特别是在内罗毕工作方案下当前和以前开展的工作资料，包括缔约方和相关组织提交的材料、⁵ 一份综合报告⁶ 以及截至科技咨询机构第二十八届会议前内罗毕工作方案执行结果摘要。⁷

11. 埃及环境事务国务部长 Maged George Elias Ghattas 先生致欢迎辞，其后举行了一系列演讲，介绍了本专题的概念框架，以方便后面的讨论。这些演讲内容包括内罗毕工作方案的目标、研讨会的背景和范围、适应与经济抗御能力之间的关系以及在气候变化背景下经济多样化的社会层面。

12. 研讨会分成两个部分。第一部分重点在于了解提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱部门依赖的现有方针、措施和工具，特别是从农业和粮食安全部门的角度，重点介绍了加勒比地区的经验和教训，将其作为一项案例研究。东道国政府的一名代表介绍了东道国政府在减贫、适应和经济多样化政策上加强协同作用的战略，强调必须将经济多样化纳入可持续发展战略，包括改革能源和相关产业。研讨会第二部分集中讨论便利发展和推广提高对气候变化的经济抗御能

⁴ 第 2/CP.11 号决定，附件，第 1 段。

⁵ 缔约方就经济多样化问题提交的材料载于 FCCC/SBSTA/2007/MISC.15 和 Add.1 号文件，相关组织提交的材料载于 FCCC/SBSTA/2007/MISC.16 号文件。缔约方和相关组织提交的关于提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱经济部门依赖的措施、方法学和工具的材料载于 FCCC/SBSTA/2009/MISC.6 号文件。

⁶ FCCC/SBSTA/2007/14。

⁷ FCCC/SBSTA/2008/12。

力和减少对脆弱部门依赖的方针、措施和工具的方式方法。在两次分小组会议上，与会者指出了在适应背景下社区和国家两级提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱经济部门依赖方面的空白、需要、扶持型环境和机会以及进一步行动。

13. 在分小组会议报告结果并提出进一步行动建议后，主席请各组织作出在内罗毕工作方案下的行动保证，介绍关于今后协作解决研讨会上所列空白和需要的计划，并提供已有行动保证的最新落实情况。举行了最后的小组会议，使分小组召集人和报告员有机会讨论这些小组会议的结果，并提出关于未来方向包括在内罗毕工作方案下后续行动的意见。研讨会最后由主席做了小结。

三. 对研讨会所讨论问题的分析

A. 导言

14. 气候变化对经济活动和生计构成严重挑战。气候变化影响和脆弱性依不同区域和一国内部不同地区而异，因此对特定经济部门的影响取决于该部门的特点及其地理位置。脆弱的发展中国家的经济极易受到气候变化影响，因为这些国家的经济活动往往主要依赖自然资源。与会者指出，由于许多发展中国家依赖种类有限的经济活动，因此在加强对气候变化的经济抗御能力时遭遇困难。

15. 在研讨会上，与会者审议了在适应气候变化背景下为加强经济抗御能力和减少对脆弱经济部门依赖而发展的各种不同方针、措施、方法学和工具的现有做法和经验教训，其中包括引入有效的公共政策，社会保障和安全网，风险管理和融资方案，以及信息和知识分享与学习相关活动。这项活动帮助与会者指出扶持因素、空白、主要挑战以及最切实可行的行动领域。

16. 在研讨会明确空白和需要之后，一些组织介绍了自身正在开展的活动，保证在内罗毕工作方案下开展一系列新的行动，以期迎接加强对气候变化的经济抗御能力的挑战。⁸ 这些行动保证旨在进一步协助发展中国家缔约方加强各部门和各级对气候变化的抗御能力(见第四节)。

17. 在研讨会上，经济多样化被视为一项分散风险或减少风险的战略，目的是减少风险因素，增加气候变化的适应办法。因此，经济多样化可有助于加强经济抗御能力，本身就是一项适应战略。

18. 研讨会认为，在经济多样化方面，至关重要的支持体系包括技术和产业创新，教育和培训，充分的卫生服务和社会保护，交通运输基础设施以及有效利用能源、水和自然资源。

⁸ 这些组织包括：非洲开发银行、联合国粮食及农业组织、“全球风险”组织、社会和环境转型研究院、国际劳工组织、国际工会联合会、乐施会美国分会、联合国开发计划署、联合国环境规划署和世界粮食计划署。

B. 有关方针、措施和工具的现有经验

19. 为深入理解提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱经济部门依赖所需的措施、方法学和工具，对各种不同方针、政策和工具进行了综述，尤以农业和粮食安全部门为重点，并以加勒比的经验作为一项案例研究。研讨会上讨论的现有做法实例既包括采取有效公共政策、社会安全网、风险管理和融资方案，也包括与信息 and 知识分享和学习有关的活动。

1. 公共政策

20. 关于有效公共政策实例，加勒比共同体(加共体)秘书处的代表概述了加勒比地区采取的一项方针，其内容包括提高能力，建立国家政策框架，开展适应项目试点，以及一项区域气候变化战略，其中包括筹集资源的行动计划。古巴代表阐述了古巴为实现国民经济多样化而采取的战略，其目标锁定能源、建筑和旅游业。特立尼达和多巴哥的代表报告了《2020 年远景》这一国家战略性发展计划，其中包括加强粮食安全的措施，以及发展和促进高价值旅游和生态旅游目的地的计划。由于加勒比地区结构上的脆弱性，加上农业和旅游业都极易受到气候变化影响，使这些部门具备较高的适应能力是本区域实现可持续发展的关键所在。

21. 与会者介绍的各种不同经验表明，要在国家一级具备抗御能力，需要社区一级具有经济抗御能力，也需要生态系统具备抗御能力。特立尼达和多巴哥的代表从本国经验出发，强调必须确立可衡量目标和结果，并监测进展情况，以确保计划和战略具备实效。

22. 提出了一系列有利于提高国家一级经济抗御能力的方针、措施和工具，包括：公共政策创新，如立法改革和纳入气候变化和可持续土地管理的政策框架；评估气候变化对就业和替代生计方案的影响；提供充分的社会安全网和社会保护，如技能发展和培训；风险评估；与风险管理方案的结合；促进创新技术和基础设施；实现有效知识管理，包括扩大知识和信息分享、培训、机构建设和设立气候变化信息中心。

23. 以上第 22 段所述大部分措施和工具或许都有可能加强经济抗御能力，减少对脆弱经济部门的依赖，但同时与会者也承认，其中有些也可能对业已脆弱的部门和人群带来新的脆弱性。部分原因可能在于获得扶持要素和资源方面存在的社会差别，如小型信贷、健康保险、劳动标准的适用与财产权的保护，特别是对妇女等脆弱人群而言。

2. 农业和粮食安全部门的经验

24. 为加强农业和粮食安全部门内部的经济抗御能力，对若干现有措施进行了讨论，包括：扩大农业推广服务；鼓励大型农场，创建农业合作社；扶持中小型企业，发展劳动密集型制造业；提高小型信贷质量，扩大小型信贷供应；促进技能开发和机构能力建设。

25. 与会者承认，在经济高度依赖自然资源的国家或区域，经济抗御能力取决于是否具备这些资源及生态抗御能力。联合国粮食及农业组织(粮农组织)的代表解释说，富碳土壤的抗旱和抗流失能力较强，强调农业和粮食安全部门的规划非常重要，以整合下述各方面政策：提高作物系统抗御能力，改进分水岭管理，改进防御自然灾害的基础设施以帮助脆弱人口应对气候变化影响。⁹ 加强作物和收入损失风险管理战略与灾害风险管理之间的联系被视为实现家庭收入来源多样化的一个有效手段，以应对由于气候变化所带来的收入损失风险。

3. 风险管理和融资方案

26. 关于风险管理和融资方案，与会者听取了有关天气指数作物保险举措的介绍。这些举措涵盖在作物生产周期内与天气有关的干旱和洪涝等风险，能够以负担得起的价格提供给小农。“米罗保险”(MiroEnsure)的一位代表报告了该组织在马拉维的工作，大多数参加的农民得以提高产量，实现耕种作物的多样化，增加了资产，扩大了种植面积，改善了住房和灌溉系统，并促进了子女就学。

27. 在埃塞俄比亚，基于天气指数的小型保险试点项目“非洲之角适应风险转移”证明是行之有效的。乐施会美国分会的代表阐述了该项目对风险管理采取的整体方针，综合了风险转移(通过天气保险)、风险降低(通过以现金支付工资方案)和风险的审慎承担(通过利用贷款)。虽然不能保证年年成功，但是提高了对长期缺乏粮食保障的抗御能力，强化了信贷、推广服务和风险减少的结合。要使小型信贷方案发挥作用，关键需要多个利害关系方的参与，“非洲之角适应风险转移”这一试点项目表明了这一点，该项目涉及农民、学者、非政府组织、私营部门和政府。政治和社会的接受参与及扩大脆弱人口参与收入稳定化方案是这一项目的成功因素。

4. 减少对脆弱经济部门的依赖

28. 关于减少对脆弱经济部门的依赖问题，毛里求斯解释了该国如何成功地降低对糖业出口的依赖，转向纺织、旅游及信息和通信技术等其他部门的多样化发展。与会者听取了肯尼亚跳出旅游业转向园艺和花卉出口争取多样化的努力，但并不成功，原因是碳足迹大的产品的进口需求降低。这表明，在实现经济活动多样化时，关键是必须考虑到全球经济趋势。

29. 虽然没有找出几个记录良好的经济多样化例子，但认为奥地利毛皮业重组、古巴蔗糖业转型以及孟加拉国将经济活动重心从农业转向制衣业的经验是适用的，具有在其他国家采用类似的多样化战略的可能性。

30. 与会者提出了衡量一国对特定经济部门依赖水平的一系列指数，包括：该部门在本国国内生产总值中所占比例，该部门在本国出口中所占份额，该部门所

⁹ 粮农组织代表介绍的其他可用政策的例子见 <http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/fao.pdf>。

雇用的劳动力比例。讨论中列举的对气候变化脆弱的部门有农业、渔业、林业、旅游业、能源、水、运输和建筑业。与会者强调，必须开展进一步工作，指出替代生意或生计的投资机会。

C. 扶持因素和机会

31. 对创建扶持型环境的重要性进行了广泛的讨论，因为这是建立经济抗御能力的根本所在。需要理解社会因素，包括解决对于改变的文化抵制，并将适应考虑纳入各部门和各级别。

32. 与会者建议，可能的经济抗御能力指标可包括：人力资源、自然资源和资本；基础设施水平；信息获取和防灾准备水平；是否具备社会安全网；市场效率，包括有关定价问题；男女在教育 and 就业上的平等程度。

33. 善政被列为经济抗御能力和适应的一项根本扶持因素。善政的内容包括：有效运作的司法系统；参与性和包容性进程；协调和综合的适应规划；灵活和有适应性的管理机构；有效的监督和执行实践；支持扶持型市场和投资的政策制订工作；提供当地对话平台。

34. 有关加强经济抗御能力基础设施的必要支持因素包括：建立具备气候抗御能力的居住和生产设施；具备运行的电信系统；淡水供应；能够获得能源；有效的海岸防卫架构；具备气候抗御能力的道路和运输系统，以便运输货物。

35. 关于扶持型社会体系，与会者重点讨论了教育和卫生这两个关键性主题领域。教育培训的欠缺会限制脆弱群体在现有部门或新部门中实现收入来源活动多样化的能力。强调指出了更多妇女进入劳动队伍的重要性。在穷人和社会脆弱群体社会保护机制不足的大背景下讨论了改进提供卫生服务的问题，这是满足脆弱人口基本需要和保持健康劳动力的要求。

36. 与会者强调，至关重要的是，进一步鼓励私营部门开展提供金融服务和技术的市场。这就需要在地方和国际两级创建便利投资的扶持型环境，开发具备成本效益的分配渠道。与会者指出，现有社会网络和分配体系，如非政府组织、生产者协会和/或合作社以及资源使用者团体等都有可能发挥作用。

D. 空白、障碍和挑战

37. 对于提高部门内经济抗御能力和减少对脆弱部门的依赖问题，与会者从社区和国家的角度指出存在的各种空白、需要和挑战。

38. 容易受到气候变化不利影响的许多发展中国家的经济严重依赖初级部门，特别是高度受气候影响的农业部门。机构能力脆弱，国内市场发育不良，工商和金融管理技能不足，世界经济全球化对脆弱宏观经济指标的不利影响以及对一小部分初级商品出口的依赖更加剧了对气候变化的经济抗御能力低下的问题。

1. 缺乏数据和信息

39. 与会者多次提到为建立对气候变化的经济抗御能力发展措施和工具各个方面所需数据可得性上的空白。除了缺乏气候数据外，也强调了社会经济数据、国家统计数字以及农业和自然资源数据匮乏的问题，以及理解气候变化如何影响经济行动的可用模式有限。这削弱了发展中国家提高部门抗御能力和实现经济活动多样化的能力。

40. 在社区一级缺乏相关信息是一项主要空白，导致各个利害关系方对于气候变化影响和适应办法包括抗御措施缺乏充分的理解。信息往往不具备，或者提供信息的模式不易理解。因此，需要通过适合具体环境的办法，加强提供关于气候、天气和市场的相关信息。需要在社区一级加强关于适应措施的成本—效益评估。

41. 加强社区一级的经济抗御能力至关重要，因为社区一级最先感受到气候变化，并且社区一级的适应办法需要具备灵活性。需要采取综合方针，考虑到造成脆弱性的多重社会、经济和环境因素，以应对气候变化影响带来的多重挑战。

42. 各组织的一些代表认为，关于经济多样化良好做法和经验方面的信息不足是各社区汲取所得教益的关键限制因素。与会者重申记录信息和确保信息送达社区一级的相关利害关系方的重要性。此外，传统知识也被列为科学的一项重要组成部分，与会者建议应记录、传播和提倡利用这些知识。

2. 关键利害关系方的参与有限

43. 关键利害关系方的参与程度有限是推动成功发展和推广方针、措施和工具的重要制约因素。关键利害关系方包括社区、非政府组织、社区组织和民间社会组织、工会组织、地方和国家政府、学术界、产业界、超国家机构以及捐助方社会的代表。缺乏沟通、协调和共同的远景阻碍了适应规划和经济抗御能力选择办法的制订。与会者呼吁进一步统一规划，协调政策和法律框架，包括将灾害管理纳入经济发展战略。

3. 教育和职业培训机会有限

44. 扩大经济活动多样化潜力除了需要正规教育外，还需要为脆弱人口提供更好的职业培训机会及生计部门(如农业和渔业)和新经济部门(如粮食加工和生产)的新技能和做法。为了确保将边缘和脆弱群体纳入这些活动，必须以符合当地情况的方式通报信息，包括使用当地语言。

45. 与会者着重指出某些社区的妇女在获得企业策划和金融扫盲等教育和培训机会、开办贸易或企业的自主创业机会或参与持有土地等方面遇到的困难。解决这些困难需要在分配资源时针对特定性别并在各级展开，同时扩大妇女参与决策和治理。

4. 供资不足

46. 研讨会上的讨论显示，资金有限仍然是许多发展中国家扩展经济活动范围的一项主要障碍，如投资于新技术和新经济活动所需的资金不足。讨论中指出，官方发展援助和自愿捐助可能不足以为提高经济抗御能力的措施和工具提供支持，必须为适应找出新型融资。在这方面，私营部门的积极参与对逐步扩大经济多样化是不可或缺的。与会者指出，微型保险是在社区一级实现这一目标的可能实现机制。

5. 风险减少方案的机构和技术能力

47. 研讨会上介绍的加强部门抗御能力的微型保险方案表明，在恰当的条件下，微型保险可以成为管理脆弱经济部门风险并促进可持续生计的有效办法。它可以成为改进农村生计和提高农业产量的有用工具。但是，这些工具的有效采用和扩大需要具备技术和机构能力，还需要适当空间尺度上和高质量的历史气候数据。在许多发展中国家，这此数据往往并不具备。通过建立天气和/或气象站，改进提供天气信息服务和早期预警系统，对支持这些努力至关重要。在这方面，需要改革关于气象和水文服务的法律文书和政策。

48. 经济活动多样化的制约因素从心理障碍到缺乏充足的社会保护和保险的联系机制以及劳动力再培训投资不足。与会者对失业增加的可能性表示关切，特别是在脆弱群体中。需要进一步探讨为现有基础设施找出各种用途，包括新的和/或额外用途，并改进现有部门的效益。

四. 建议概述

49. 根据研讨会上的介绍和讨论，与会者提出了为提高对气候变化的经济抗御能力和减少对脆弱经济部门依赖而需进一步努力的一系列优先领域，见以下第50-55段所述。

50. 关于便利开发建立对气候变化的经济抗御能力的协调办法，与会者建议采取以下行动：

(a) 推动多利害关系方的参与；

(b) 促成各级和各部门接受和参与经济发展战略，包括通过创建外国投资的金融激励办法，如通过立法促进长期政策，并指出替代生意和生计的投资机会；

(c) 推动将经济和社会关切纳入国家发展计划，包括确定新产品和新服务的市场，扩大经济活动范围；进一步发展和提供关于适应措施的成本效益评估，包括经济多样化办法的共同效益。

51. 为在社区一级对气候变化脆弱的部门内加强经济抗御能力，与会者建议采取以下行动：

(a) 激励私营部门包括保险公司参与，鼓励地方和国家保险业者进入市场，便利技术和资金转让；

(b) 开发关于金融工具和机制包括微型信贷的培训材料，尤以社区的企业主为受众；

(c) 确认和建立将微型保险与现有社会保护措施相联系的措施和机制。

52. 关于响应最脆弱群体的具体需要，与会者建议采取以下行动：

(a) 找出脆弱群体，以便进行有针对性的干预；

(b) 通过在社区和国家两级开展采取性别视角的预算和监测工作，便利针对妇女分配资源；

(c) 通过开发有效的工具和进程，便利将土著知识和本地知识纳入决策；

(d) 加强提供关于替代就业和生计方案以及对脆弱部门工作者扩展技能和再培训的信息。

53. 为加强经济风险管理的机构和技术能力，与会者提议采取以下行动：

(a) 加强早期预警系统的效力和适足性；

(b) 制订脆弱性和抗御能力指数；

(c) 提高数据可得性，包括关于气象参数、社会经济数据、地理数据、国家统计数字、农业数据和自然资源信息；

(d) 改进在适当空间和时间尺度上的气候数据的可得性。

54. 关于推动良好做法、措施和工具的记录和推广工作，与会者建议开展以下活动：

(a) 开发一个关于成功工具、良好做法以及所得教益包括土著和地方知识的‘案例研究图书馆’；

(b) 加强包括非政府组织网络在内的现有网络的参与，以接触社区一级的利害关系方，并确保以可获得、切题和实用的方式提供通报材料。

55. 与会者还提出了加强现有区域和国际合作模式的跨类性建议，包括改进获得专门政府间机构和国际组织(如粮农组织、联合国贸易和发展会议、国际劳工组织(劳工组织)和世界贸易组织)及英才中心的专业知识，并视情鼓励创建区域经济体(如加共体和政府间发展管理局)。

五. 供采取后续行动和进一步考虑的问题

A. 内罗毕工作方案合作伙伴为克服障碍和挑战及落实建议而可能采取的行动

56. 通过研讨会期间的介绍和发言，缔约方和各组织指出了克服所指出的障碍和挑战以及落实建议的可能办法。一些组织做了口头发言，说明自身如何在有关加强经济抗御能力和减少对脆弱部门依赖等领域继续支持内罗毕工作方案。还提交了书面发言，包括行动保证，表示这些组织致力于推动落实研讨会的建议。¹⁰

57. 为解决气候变化对于就业和收入的社会和经济影响，劳工组织承诺调动其技术能力，作出若干贡献，包括：确保脆弱经济部门的适应是一项政策要务，并立足于强大的体制机制；推动和便利新的微型工商业和中小企业的合并和涌现，作为提高对气候变化影响的经济抗御能力的办法；确保社会保障和网络安全方案在高风险区实施；推动和支持创建‘绿色工作’。此外，为便利通过就业灵活化和家庭收入来源多样化来实现对气候变化的适应，劳工组织计划通过提供强化职业培训，使求职者具备更好的进入就业市场能力，从而提高求职者的被雇用能力。

58. 社会和环境转型研究院指出，它计划支持能够对地方一级决策提供支持的一系列适应方法学的开发、试验和应用；并支持试点活动，以支持社区一级的多样化。国际工会联合会保证促使部门、地方、国家和国际的工会开展行动，推动将就业纳入适应规划，在工会中提高关于气候变化影响及其对就业和生计影响的认识。

59. 非洲开发银行保证继续通过区域项目支持执行内罗毕工作方案，并阐述了其各项战略，包括气候信息促进非洲发展方案，该方案在非洲采集并传播气候信息。在区域一级，非洲开发银行支持各个部门的区域脆弱性评估，资助森林养护项目和方案以及旨在将气候变化纳入国家政策主流的政策。

60. 世界粮食计划署报告了旨在挽救生命和保护生计的实地方案。联合国环境规划署重申通过全球适应网络对内罗毕工作方案提供支持，该网络旨在分享有关适应的实用知识。乐施会美国分会强调其在减少风险方面的经验和汇聚各级利害关系方的重要性，正协助各国扩大进入市场，保证在《气候公约》进程下提交有关微型保险的材料。联合国开发计划署承诺继续通过适应机制向各国提供支持。

B. 在内罗毕工作方案下可采取的进一步行动

61. 研讨会上提出了缔约方、相关组织和其他参与的利害关系方为解决所指出的需要和空白在内罗毕工作方案下可采取的活动建议。这些建议也可以为科技咨询机构第三十三届会议一般性审议内罗毕工作方案下的活动结果提供资料。

¹⁰ 一些《内罗毕工作方案》伙伴的书面发言见 <http://unfccc.int/4781.php>。

62. 研讨会与会者在科技咨询机构主席指导下，提出了将根据内罗毕工作方案开展的一系列活动。与会者指出，研讨会讨论的某些结果可以为缔约方提供有用的信息，供其审议附属履行机构的相关议程项目使用。

63. 会上建议，通过设立‘案例研究图书馆’，内罗毕工作方案可推动记录和传播旨在提高经济抗御能力和减少对脆弱经济部门依赖的方针、措施和工具的最佳做法。其他关于内罗毕工作方案下进一步行动的建议包括：制订脆弱性和抗御能力指数；提供关于替代就业和生计方案的信息；举办区域研讨会，传播关于经济抗御能力和经济多样化的信息，找出实施相关活动的‘杰出样板’。
