



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2009/6
17 April 2009

CHINESE
Original: ENGLISH

附属履行机构

第三十届会议

2009 年 6 月 1 日至 10 日，波恩

临时议程项目 6(b)

与《公约》第四条第 8 和第 9 款有关的事项

与最不发达国家有关的问题

最不发达国家专家组第十五次会议的报告

秘书处的说明 *

概 要

本文件通报最不发达国家专家组 2009 年 3 月 3 日至 5 日在贝宁科托努举行的第十五次会议的情况。本文件是应附属履行机构第二十九届会议的请求提交的，该届会议请专家组报告其工作方案的执行进展情况。本报告包含国家适应行动方案编制和执行情况概要，是全球环境基金秘书处在本次会议上提供的。还包含专家组、环境基金及其三个机构讨论国家适应行动方案总体执行情况以及专家组、环境基金及其三个机构联合制定的执行国家行动适应方案分步骤指南内容的概述。本文件也介绍了专家组与贝宁国家适应方案工作队交流该国编制和执行国家适应行动方案的经验。

* 本文件因最不发达国家专家组会议的时间安排而逾期提交。

目 录

| | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|---|------------|------------|
| 一、任务 | 1 - 2 | 3 |
| 二、最不发达国家专家组第十五次会议概要 | 3 - 19 | 3 |
| A. 议事情况 | 3 - 5 | 3 |
| B. 国家适应行动方案编制和执行情况 | 6 - 10 | 4 |
| C. 审议旨在促进国家适应行动方案执行的工作 | 11 - 18 | 5 |
| D. 最不发达国家专家组与贝宁国家适应行动 方案工作队的互动交流 | 19 | 7 |
| 三、优先执行活动的进展情况 | 20 | 7 |

附 件

| | |
|--|---|
| 一、最不发达国家专家组 2008-2010 年工作方案优先活动的进展情况 | 8 |
| 二、最不发达国家专家组成员(截至 2009 年 3 月 3 日) | 9 |

一、任 务

1. 缔约方会议在第 29/CP.7 号决定中决定设立最不发达国家专家组(专家组), 目的是就国家适应行动方案的编制和执行战略提供咨询意见, 并通过了专家组的职权范围。依据其职权范围, 专家组每年举行两次会议, 并向附属履行机构(履行机构)报告其工作情况。

2. 根据第 8/CP.13 号决定, 专家组在也门萨那的第十三次会议上制定了 2008-2010 年工作方案¹, 履行机构第二十八届会议审议了这一方案。履行机构第二十九届会议请专家组向履行机构第三十届会议报告其工作方案执行进展情况。²

二、最不发达国家专家组第十五次会议概要

A. 议事情况

3. 专家组第十五次会议由贝宁政府主办, 2009 年 3 月 3 日至 5 日在科托努举行。

4. 在第 8/CP.13 号决定中, 缔约方会议决定, 专家组可邀请全球环境基金(环境基金)及其机构与会。此外, 履行机构第二十八届会议³也鼓励专家组尽力确保其工作方案活动与环境基金及其机构和其他有关实体的有关努力相互补充。为此, 环境基金及其三个机构——联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署(环境署)和世界银行——的代表参加了第十五次会议。

5. 会议期间, 专家组的工作侧重于以下几个方面: 审评国家适应行动方案的编制和执行情况(见下文第二章 B 节); 审议支持最不发达国家执行国家适应行动方案的工作(第二章 C 节); 审评优先执行活动的进展情况(第三章); 审评 2008-2010 年工作方案优先活动的进展情况(附件一)。专家组还与贝宁国家适应行动方案工作队举行了一次互动交流会议(第二章 D 节)。

¹ FCCC/SBI/2008/6, 附件一。

² FCCC/SBI/2008/19, 第 60 段。

³ FCCC/SBI/2008/8, 第 47 段。

B. 国家适应行动方案的编制和执行情况

6. 关于国家适应行动方案的编制情况,环境基金代表报告说,截至 2009 年 3 月 3 日,收到编制国家适应行动方案资助的 48 个最不发达国家中有 9 个国家尚未向《气候公约》秘书处提交已经完成的国家适应行动方案。不过,多数国家的国家适应行动方案处于编制的最后阶段。

7. 关于国家适应行动方案的执行情况,环境基金报告了该基金正在审议的国家适应行动方案项目情况。截至 2009 年 3 月 3 日,有 3 个项目(孟加拉国、不丹和萨摩亚)获得了环境基金总裁的认可,有 22 份项目登记表获得了环境基金总裁和理事会的批准(分别来自贝宁、布基纳法索、柬埔寨、佛得角、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、冈比亚、几内亚、海地、利比里亚、马拉维、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、卢旺达、塞拉利昂、苏丹、图瓦卢、瓦努阿图和赞比亚)。有 5 份项目登记表已提交环境基金,但尚未得到环境基金总裁的批准(分别来自布隆迪、柬埔寨、科摩罗、莱索托和毛里塔尼亚)。有 3 份项目登记表(也门提交)将在提交国的国家适应行动方案完成和提交之后处理。

8. 在有资格获得资助的国家(即已提交国家适应行动方案的国家)中,有 11 个国家有待提交第一份项目登记表(中非共和国、埃塞俄比亚、几内亚比绍、基里巴斯、马达加斯加、莫桑比克、圣多美和普林西比、塞内加尔、索罗门群岛、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)。

9. 关于截止 2009 年 3 月 3 日最不发达国家基金所收到的对 30 份项目登记表的捐助资金使用分布情况,环境基金报告说,资金的 70%用于支持非洲的项目,13%用于支持亚洲的项目,17%用于支持太平洋和加勒比地区的项目。从部门来看,资金的 37%用于支持农业和粮食安全项目,13%用于支持水资源管理项目,23%用于支持脆弱性和灾害管理项目,27%用于支持海岸管理项目。

10. 迄今为止,以下 5 个环境基金在支持项目登记表的落实;开发计划署(支持 19 份项目登记表的落实)、环境规划署(6)、国际农业发展基金(2)、非洲开发银行(1)、世界银行(1),以及非洲开发银行与开发署联合行动(1)。

C. 审议旨在促进国家适应行动方案执行的工作

1. 对设计和编制国家适应行动方案执行战略的进一步指导

11. 作为其工作方案的一部分，专家组正在编写一份技术文件，向最不发达国家编制国家适应行动方案和设计执行战略提供进一步指导。这份技术文件将指导国家适应行动方案小组编写执行战略，并提出一套协助最不发达国家重新评估长期适应需求的关键标准和重要领域。文件还将协助国家适应行动方案小组更新和提交适应气候变化影响和减少脆弱性的新优先事项。

2. 制定关于执行国家适应行动方案的分步骤指南

12. 为满足最不发达国家缔约方在申请最不发达国家基金资助和执行国家适应行动方案方面获得更多支持和信息的需要，专家组在第十四届会议上商定了制定关于执行国家适应行动方案的分步骤指南的职权范围。专家组在第十五次会议上与环境基金及其机构共同讨论了该指南的扩充大纲，并商定了在履行机构第三十届会议前完成并分发英文版指南的时间表。会议同意将视资金来源情况印发指南的法文本和葡萄牙文本。

3. 关于执行国家行动方案的培训

13. 随着许多最不发达国家开始执行国家行动方案，专家组讨论了是否需要制定一份综合培训计划，以加强最不发达国家专家设计和有效执行国家适应行动方案的能力。会议还讨论了如何向负责具体部门国家适应行动方案项目的专家传播分步骤指南的问题。专家组将确定哪些专家和组织参与举办国家适应行动方案执行的培训。

14. 最不发达国家专家认为需要举行有针对性的培训活动，对直接参与国家适应行动方案编制和执行的人员可能有用。这些人员是主要培训对象，但也同意视各国执行国家适应行动方案的情况，扩大培训范围，将农业、水资源、海岸管理、卫生和林业等不同部门国家适应行动方案项目的负责人也包括在内。这样做将确保更有效和及时地编制项目建议书和改善后续行动的执行。以上第 13 段所述培训计划的目标群体将包括：

- (a) 负责气候变化项目的国家规划官员；
- (b) 国家适应行动方案项目协调员；
- (c) 参与具体部门国家适应行动方案项目拟订和执行的专家。

15. 除了以上第 14 段所述目标群体外，也欢迎环境基金各机构直接负责国家项目执行的官员参加培训。

16. 将广泛传播并向国家适应行动方案项目协调员分发关于国家适应行动方案执行的分步骤指南。指南将以书面形式和 CD-ROM 形式分发，并贴在《气候变化公约》网站的最不发达国家门户网站。⁴ 预计分步骤指南将译成法文和葡萄牙文。

17. 专家组商定了三个区研讨会的时间表：2009 年 10 月为讲英文的最不发达国家举办一次研讨会；2010 年初或更早时候分别为讲法文的最不发达国家和讲葡萄牙文的最不发达国家举办一次研讨会。专家组强调这些活动的执行取决于资金来源。

4. 关于国家行动方案的对外宣传

18. 专家组第十四次会议讨论了向最不发达国家缔约方提供最新和大量信息的重要性，以便利国家适应行动方案的编写和执行。会议决定在《气候变化公约》网站上发起最不发达国家事项最新网址和最不发达国家门户网站。在专家组第十四届会议上，专家组还提出了具体改进最不发达国家门户网站和应提供的国家适应行动方案关键信息的建议。

- (a) 国家适应行动方案项目的详细信息；
- (b) 专家组成立以来发表的所有报告和其他产出的摘要；
- (c) 专家组成员名单；
- (d) 最不发达国家工作方案的最新信息；
- (e) 与国家适应行动方案项目合作的其他机构活动链接。

⁴ www.unfccc.int/ldc。

D. 最不发达国家专家组与贝宁国家适应行动方案 工作队的互动交流

19. 按照与专家组会议东道国国家适应行动方案工作队进行互动交流的惯例，专家组与贝宁国家适应行动方案工作队代表举行了一场互动交流会议。贝宁国家适应行动方案工作队概要介绍了国家适应行动方案进程、其体制安排和利益攸关方协商以及执行计划。会议讨论了工作队协调其他里约公约相关适应活动的工作：邀请这些公约的联络中心参加国家适应行动方案协调委员会，在选择项目地点时考虑对这些公约重要的问题。国家适应行动方案工作队认为，贝宁国家适应行动方案进程的成功，主要因为使用了参与性和多学科方法以及以灵活方式实现计划中的成果。贝宁国家适应行动方案将着重注意以下部门：林业、能源、沿海地区、水资源和卫生。正在执行的第一个项目是在四个农业生态脆弱地区加强农业社区适应气候变化的能力，将由农业部执行。

三、优先执行活动的进展情况

20. 根据履行机构第二十九届会议的请求⁵，专家组审议了 2008-2010 年工作方案中哪些活动为优先活动。优先活动清单见 FCCC/SBI/2008/14 号文件附件一。其中还介绍了最新进展情况、预期成果和预期日期。

⁵ FCCC/SBI/2008/8，第 50 段。

附件 一

最不发达国家专家组 2008-2010 年工作方案
优先活动的进展情况

| 活 动 ^a | 主要成果和预定日期 |
|--|---|
| 作出更大努力, 支持有特殊需求的最不发达国家编制和执行国家适应行动方案 | 进行中 |
| 拟订一份技术文件协助各国编制国家适应行动方案和制订执行战略, 以进一步支持国家适应行动方案的编制和执行 | 最后草稿将在 2009 年 6 月之前完成和分发 |
| 编制并散发关于执行国家适应行动方案的分步骤指南 | 在最不发达国家专家组第十五次会议(2009 年 3 月)上讨论扩大大纲, 在附属履行机构第三十届会议前完成并分发 |
| 举办关于借助分步骤指南设计国家适应行动方案执行战略和编制项目的培训 | <ul style="list-style-type: none"> 与相关机构合作制定培训计划, 首次培训于 2009 年 10 月举办 请捐助方资助借助指导举办的区域培训班, 培训将以英文、法文和葡萄牙文举办 |
| 对最不发达国家缔约方、联合国机构和其它相关行为者进行一次调查, 收集关于国家适应行动方案执行情况的信息 | <ul style="list-style-type: none"> 继续为尚未提交国家适应行动方案的最不发达国家缔约方采取后续行动, 重点是评估行动方案的编制情况 继续为已提交国家适应行动方案的最不发达国家缔约方采取后续行动, 重点是评估行动方案的执行情况 |
| 根据缔约方以各种手段提供的请求, 开展能力建设活动和外宣活动 | 培训活动、研讨会和其它形式的技术支持, 进行中 |
| 总结国家适应行动方案的主要方面, 以便确定主要的脆弱性、各部门适应办法及区域协同机会, 以证据说明国家适应行动方案活动与国家发展重点和计划相一致以及前者融入后者 | <ul style="list-style-type: none"> 向履行机构第三十届会议散发关于国家适应行动方案的小册子 不断对国家适应行动方案进行分析, 并将结果列入专家组提交履行机构未来的报告 |
| 开展旨在促进执行过程中的协同合作活动 | <ul style="list-style-type: none"> 继续探索项目执行中针对多个目标的协同合作, 进行中 区域活动, 包括交流经验的区域研讨会, 待定 |
| 鼓励联合国组织以及双边和多边机构采取行动, 支持专家组工作方案和国家适应行动方案的执行 | 专家组与全球环境基金及其机构积极合作, 编制关于执行国家行动方案的分步骤指南 |
| 宣传国家适应行动方案进程, 以推进国家适应行动方案进程, 并鼓励切实执行国家适应行动方案 | <ul style="list-style-type: none"> 扩展最不发达国家门户网站 www.unfccc.int/ldc, 旨在收录有关专家组、最不发达国家行动方案和适应行动方案项目的信息 在缔约方会议第十四届会议上举行一次平行活动, 介绍最近收到的国家适应行动方案(索罗门群岛), 提供国家行动方案最新执行情况 编制一套最常问的问题, 以提高对国家行动方案的意识 专家组继续参加与伙伴组织的合作活动和举措 |
| 编制一份信息收集方法文件, 以评估国家和全球两级国家适应行动方案和国家适应行动方案项目的有效性 | 开始工作, 以提交专家组第十六次会议 |

^a 根据 FCCC/SBI/2008/6 号文件附件一归纳整理。

附 件 二
最不发达国家专家组成员
(截至 2009 年 3 月 3 日)

| | |
|-------------------------------------|----------|
| Mirza Shawkat Ali 先生 | 孟加拉国 |
| Ibila Djibril 先生 | 贝宁 |
| Adérito Manuel Fernandes Santana 先生 | 圣多美和普林西比 |
| Pa Ousman Jarju 先生 | 冈比亚 |
| Benjamin Karmorh 先生 | 利比里亚 |
| Erwin Künzi 先生 | 奥地利 |
| Beth Lavender 女士 | 加拿大 |
| Fred Machulu Onduri 先生 | 乌干达 |
| Russell Nari 先生 | 瓦努阿图 |
| Ali Lishan 先生 | 马尔代夫 |
| Batu Krishna Uprety 先生 | 尼泊尔 |
| Adrianus Jan Verhagen 先生 | 荷兰 |

-- -- -- -- --