



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2007/20
21 September 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать седьмая сессия

Бали, 3-11 декабря 2007 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

Национальные сообщения Сторон, не включенных

в приложение I к Конвенции

Работа Консультативной группы экспертов по национальным

сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции

**Доклад Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям
Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, об итогах рассмотрения
национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I
к Конвенции**

**Записка Председателя Консультативной группы экспертов по национальным
сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции**

Резюме

В настоящем документе приводится анализ технических проблем и трудностей, выявленных Консультативной группой экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, на основе рассмотрения 12 первоначальных национальных сообщений, представленных Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции, после 2 апреля 2005 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	3
A. Мандат	1 - 3	3
B. Сфера охвата записки	4 - 5	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	6	4
II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ	7 - 8	4
III. ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕНИЙ	9 - 65	5
A. Национальные кадастры парниковых газов	9 - 15	5
B. Анализ борьбы с выбросами парниковых газов	16 - 26	8
C. Оценки уязвимости и адаптации	27 - 36	10
D. Другая информация, касающаяся осуществления Конвенции	37 - 65	13
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕНИЙ СТОРОН, НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I	66 - 67	20

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 3/СР.8 приняла круг ведения Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), в котором она уполномочила КГЭ, в частности, рассматривать национальные сообщения и оказывать техническую консультативную помощь путем организации региональных или субрегиональных совещаний-практикумов по национальным кадастрам парниковых газов (ПГ) по уязвимости и адаптации и по предотвращению изменения климата, а также учебных мероприятий по использованию руководящих принципов для подготовки вторых и последующих национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Сторон, не включенных в приложение I).

2. В ходе выполнения вышеуказанного мандата КГЭ рассмотрела первоначальные национальные сообщения, представленные в секретариат. До настоящего времени КГЭ подготовила два доклада¹ для Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО), в которых содержались оценки выявленных Сторонами пробелов в области технологий и рекомендации в отношении финансовой и технической поддержки для подготовки национальных сообщений.

3. ВОО на своей двадцать четвертой сессии² просил КГЭ в соответствии с мандатом, содержащимся в приложении к решению 3/СР.8, рассмотреть первоначальные национальные сообщения, представленные в секретариат после 2 апреля 2005 года, и подготовить доклад для рассмотрения ВОО на его двадцать седьмой сессии.

B. Сфера охвата записки

4. В настоящем докладе изложены итоги рассмотрения 12 первоначальных национальных сообщений, а также резюме технических проблем и трудностей, которые мешали подготовке первоначальных национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I. В нем также изложены рекомендации КГЭ, направленные на совершенствование процесса подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции.

¹ FCCC/SBI/2002/15 и FCCC/SBI/2006/4.

² FCCC/SBI/2006/11, пункт 25.

5. КГЭ рассмотрела 12 первоначальных национальных сообщений³, которые были представлены в секретариат после 2 апреля 2004 года⁴. В предыдущем докладе КГЭ содержались итоги рассмотрения 41 первоначального национального сообщения, которые были представлены Сторонами, не включенными в приложение I, по состоянию на 1 апреля 2005 года.

С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

6. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть содержащуюся в настоящем документе информацию, в особенности рекомендации, с тем чтобы дать руководящие указания в целях облегчения подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I.

II. Организация работы Консультативной группы экспертов

7. Для облегчения работы КГЭ, включая рассмотрение 12 первоначальных национальных сообщений, из числа ее членов были сформированы группы по следующим тематическим областям: национальные кадастры ПГ, оценки уязвимости и адаптации, предотвращение изменения климата и межсекторальные темы. Тематические группы рассмотрели первоначальные национальные сообщения в ходе седьмого и восьмого совещаний КГЭ и после завершения этих совещаний использовали рассылочный сервер секретариата для обмена мнениями об итогах рассмотрения.

8. КГЭ рассмотрела следующие разделы первоначальных национальных сообщений 12 Сторон, не включенных в приложение I: национальные кадастры ПГ; оценка уязвимости и адаптации; исследования и систематическое наблюдение; анализ борьбы с выбросами ПГ; просвещение, подготовка кадров и информирование общественности; финансовая и техническая поддержка; передача технологии; информация и создание сетей; и укрепление потенциала. При рассмотрении 12 первоначальных национальных сообщений, руководствуясь мандатом, содержащимся в приложении к решению 3/CP.8, КГЭ стремилась к следующему:

³ Бахрейн, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гвинея-Бисау, Мозамбик, Объединенные Арабские Эмираты, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Суринам, Сьерра-Леоне, Тонга и Фиджи.

⁴ Самое последнее первоначальное национальное сообщение, полученное секретариатом и рассмотренное КГЭ, представила Сьерра-Леоне; это сообщение было представлено 8 января 2007 года.

- a) выявить и оценить технические проблемы и трудности, которые оказывают неблагоприятное воздействие на подготовку первоначальных национальных сообщений тех Сторон, не включенных в приложение I, которые еще не завершили их подготовку;
- b) выявить и оценить в соответствующих случаях трудности, с которыми сталкиваются Стороны, не включенные в приложение I, при использовании руководящих принципов и методологий для подготовки национальных сообщений, а также вынести рекомендации в отношении их совершенствования;
- c) провести оценку аналитических и методологических проблем, в том числе технических проблем и трудностей, связанных с подготовкой и представлением кадастров ПГ, деятельностью по предотвращению изменения климата, оценками уязвимости и адаптации и другой информации в целях совершенствования последовательности представляемой информации, сбора данных, использования местных и региональных факторов выбросов и данных о деятельности и разработки методологий.

III. Итоги рассмотрения первоначальных национальных сообщений

A. Национальные кадастры парниковых газов

1. Оценка национальных проблем и трудностей при подготовке национальных кадастров парниковых газов

9. Большинство Сторон указали на трудности, связанные с получением надежных и/или достаточно разукрупненных национальных данных о деятельности в секторах энергетики, транспорта (автомобильного и авиационного), промышленности, сельского хозяйства, лесного хозяйства и отходов. Несколько Сторон упомянули об отсутствии данных о потреблении топлива на основе биомассы, а три Стороны сообщили о том, что в этих странах выбросы в результате использования биомассы являются незначительными. Стороны опирались главным образом на стандартные параметры Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и на вторичные источники информации, такие, как Международное агентство по атомной энергии и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Ввиду трудностей, связанных с получением достаточно разукрупненных данных, некоторым

странам было сложно применять таблицы отчетности МГЭИК или РКИКООН, в которых используются модифицированные или упрощенные формы представления информации.

10. Одна Сторона указала на трудности с получением точных данных о лесном секторе вследствие антропогенных изменений в землепользовании. Несколько Сторон отметили недостаточный характер специфических для стран факторов выбросов, особенно в некоторых промышленных секторах. Большинство Сторон представили информацию с использованием стандартных факторов выбросов МГЭИК. Две Стороны представили информацию с использованием для некоторых источников рассчитанных на местах стандартных факторов выбросов.

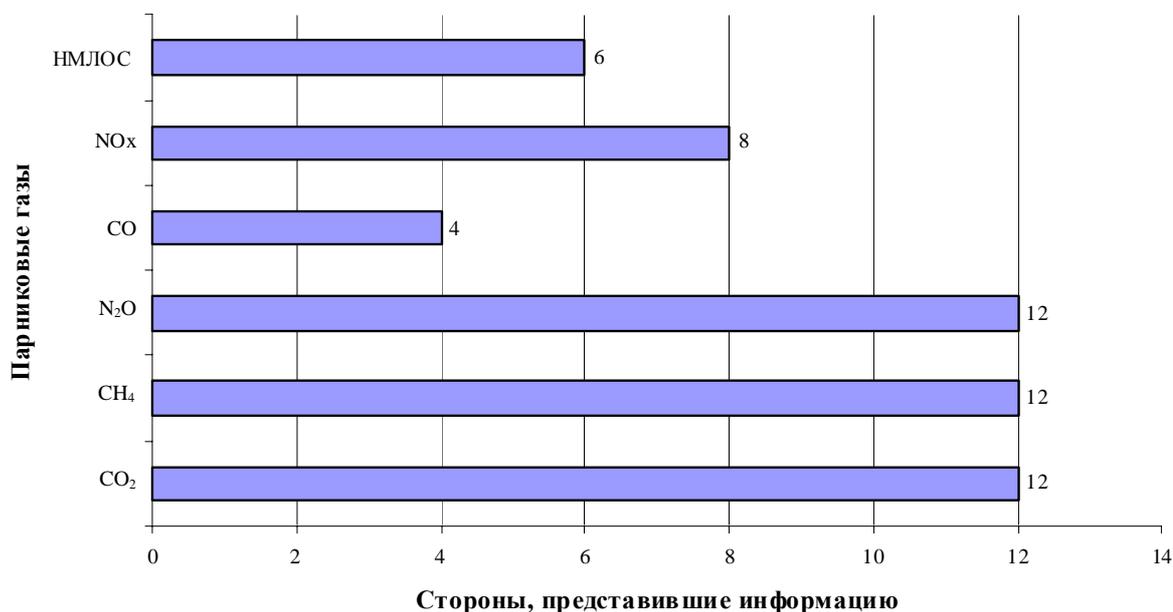
2. Оценка трудностей, связанных с использованием руководящих принципов

11. Большинство рассмотренных национальных сообщений было составлено с использованием "Руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции" (далее упоминаются как руководящие принципы РКИКООН для представления информации Сторонами, не включенными в приложение I), хотя в некоторых национальных сообщениях не содержалось конкретного указания на этот счет. Все Стороны использовали главным образом методологии, содержащиеся в *Пересмотренных руководящих принципах МГЭИК 1996 года для национальных кадастров парниковых газов*. Тем не менее в форме представления информации имелись определенные различия. Ни одна Сторона не указала на то, что она использовала руководящие указания МГЭИК по эффективной практике.

12. Все Стороны представили информацию о выбросах диоксида углерода, метана и закиси азота, а одна Сторона также сообщила о выбросах гидрофторуглеродов. Кроме того, несколько Сторон представили информацию о прекурсорах тропосферного озона, оксидах азота, диоксиде серы, неметановых летучих органических соединениях (НМЛОС), а также монооксида углерода (см. рис. 1). Большинство Сторон сообщили о выбросах за 1990 или 1994 год, и одна Сторона сообщила о выбросах за 2003 год. Несколько Сторон указали, что выбросы за другие годы представляют собой расчетные показатели, но лишь одна Сторона включила в национальное сообщение оценки выбросов более чем за один год. Лишь несколько Сторон использовали такие указатели, как не поддается оценке (NE), не имеет места (NO) и включено в ином месте (IE).

13. Несколько Сторон представили информацию о своей институциональной структуре в связи с подготовкой национальных кадастров ПГ, в то время как многие Стороны указали на трудности, связанные с созданием и обеспечением деятельности групп по разработке кадастров, и подчеркнули свои потребности в области укрепления потенциала.

Рис. 1. Структура представления информации о парниковых газах и их прекурсорах



3. Аналитические и методологические проблемы, связанные с национальными кадастрами парниковых газов

14. Несколько Сторон использовали стандартный подход, в то время как одна Сторона провела подробное сопоставление между восходящими и нисходящими оценками. Некоторые Стороны провели анализ факторов неопределенности, который носил скорее качественный, нежели количественный характер. Хотя некоторые Стороны представили информацию о выбросах в результате использования бункерного топлива для международных авиационных и морских перевозок, наблюдались определенные расхождения в разбивке такой информации.

15. Некоторые Стороны использовали величины потенциала глобального потепления, позаимствованные из третьего доклада об оценке МГЭИК. Некоторые Стороны также представили информацию о совокупных объемах выбросов и абсорбции ПГ, выраженных в эквиваленте CO₂. В большинстве национальных сообщений содержалось лишь очень общее описание методологий, которые использовались для оценки выбросов и абсорбции ПГ, включая деривацию и использование национальных факторов выбросов. Некоторые Стороны указали, что они использовали рабочие таблицы МГЭИК или программное обеспечение МГЭИК для оценки национальных показателей выбросов и абсорбции, однако ни одна Сторона не включила в свое национальное сообщение такие рабочие таблицы.

В. Анализ борьбы с выбросами парниковых газов

1. Оценка технических проблем и трудностей при анализе борьбе с выбросами парниковых газов

16. Лишь одна Сторона привела описание своего подхода к анализу предотвращения изменения климата. Три Стороны сообщили о инструментах/моделях, которые они использовали для анализа вариантов предотвращения изменения климата в определенных секторах (например использование всеобъемлющего процесса оценки предотвращения изменения климата для сектора лесного хозяйства). Большинство Сторон не представили информации об исходных условиях и сценариях предотвращения изменения климата, поскольку это сопряжено с подготовкой прогнозов выбросов, для которых требуются высококачественные данные и средства аналитического моделирования.

17. Лишь одна Сторона привела описание макроэкономических последствий мер по предотвращению изменения климата в соответствующей стране. Большинство описаний воздействия мер по предотвращению изменения климата основывались на проектах и, соответственно, уделяли основное внимание микроуровню.

Рис. 2. Количество Сторон, которые провели секторальный анализ борьбы с выбросами парниковых газов



18. Анализ сектора энергетики свидетельствует о том, что большинство Сторон определили меры по предотвращению изменения климата, связанные с подсектором транспорта, за которым следует подсектор жилищного хозяйства. Лишь некоторые

Стороны рассмотрели положение в промышленном секторе, и лишь одна из них упомянула о мерах, касающихся процессов в промышленном секторе (см. рис. 2).

19. Меры в подсекторах транспорта и жилищного хозяйства в основном способствовали совершенствованию систем общественного транспорта и контролю за состоянием транспортных средств. Варианты предотвращения изменения климата в жилищном секторе уделяли основное внимание повышению эффективности использования энергии и освещения, а также совершенствованию систем кондиционирования воздуха. Многие Стороны представили информацию о возобновляемых источниках энергии и упомянули о мерах, связанных с гидроэлектроэнергией, биомассой, солнечной энергией и энергией ветра. В некоторых Сторонах также осуществляются проекты в области возобновляемых источников энергии.

20. Большинство Сторон отметили необходимость оказания им финансовой и технической помощи, а также необходимость повышения аналитического потенциала Сторон в деле проведения анализа борьбы с выбросами ПГ.

2. Оценка трудностей в использовании руководящих принципов для анализа борьбы с выбросами парниковых газов

21. Большинство Сторон включили в свои сообщения описания программ и/или проектов, связанных с устойчивым развитием, в частности тех из них, которые направлены на предотвращение изменения климата (например путем борьбы с выбросами и увеличения абсорбции). В то же время большинство Сторон лишь отчасти представили информацию для расчета глобальных тенденций выбросов. Многие Стороны сообщили об исторических тенденциях, которые поддаются экстраполяции, однако такого рода расчеты дают лишь очень общее представление о глобальной эволюции выбросов ПГ.

22. Некоторые Стороны лишь частично представили информацию о воздействиях мер по предотвращению изменения климата. Лишь несколько Сторон сообщили информацию о выделении средств для осуществления мер по предотвращению изменения климата, которые дополняют меры, уже заложенные в сценарии исходных условий.

23. Лишь три Стороны представили другую информацию, помимо уровня сокращения выбросов ПГ, например информацию о препятствиях и возможностях, финансовых соображениях, технологических вариантах, разработки, политики и укреплении институционального потенциала.

24. Представленная большинством Сторон информация о проектах в области предотвращения изменения климата носила главным образом качественный характер. Например, лишь несколько Сторон представили информацию о расходах и преимуществах, связанных с осуществлением, о потенциальных возможностях предотвращения изменения климата, об экологических и социальных преимуществах и о существующих трудностях.

3. Аналитические и методологические вопросы, связанные с анализом борьбы с выбросами парниковых газов

25. Все Стороны, за исключением одной, представили описание рамок или контекста социального и экономического развития в связи с предотвращением изменения климата, которое, как правило, содержалось во вступительной части национального сообщения.

26. Лишь несколько Сторон представили информацию, связанную с отбором и определением порядка очередности вариантов предотвращения изменения климата, а также оценку связанных с ними расходов и возможностей сокращения выбросов ПГ. Ни одна Сторона не представила информации о консолидации расходов и возможностей для сокращения выбросов в различных секторах в форме кривых, отражающих приростные издержки, связанные с укреплением потенциала по сокращению выбросов ПГ.

С. Оценки уязвимости и адаптации

1. Оценка технических проблем и трудностей

27. Представляя информацию в национальных сообщениях, все Стороны следовали руководящим принципам РКИКООН для представления информации Сторонами, не включенными в приложение I. Некоторые из них представили подробную информацию об уязвимых областях или секторах, таких, как экономика, населенные пункты и инфраструктура, сельское хозяйство, лесное хозяйство, ресурсы прибрежных районов, биоразнообразие, водные ресурсы, рыбное хозяйство, здравоохранение, продовольственная безопасность, энергетика и экосистемы.

28. Во всех рассмотренных первоначальных национальных сообщениях при оценке уязвимости и адаптации к изменению климата соблюдался секторальный подход. В случае применения такого подхода в представляемой информации могут не найти отражения межсекторальные проблемы, такие, как социально-экономическое воздействие, однако по сравнению с полученными ранее первоначальными сообщениями Стороны постепенно устраняют этот пробел в информации.

29. Все Стороны представили информацию об адаптационных стратегиях и мерах, осуществляемых в соответствующих странах. Между Сторонами наблюдались различия в уровне детализации информации. Лишь несколько Сторон упомянули о методах, которые они используют для оценки и анализа адаптационных мер. Ни одна из Сторон не представила информации о порядке приоритетности ее адаптационных мер и об оценках расходов, однако несколько Сторон представили описание своей политики в отношении включения адаптации в основные направления национальной политики и программ. Информация о социально-экономических последствиях адаптационных мер, или о выборе различных мер, была представлена лишь в немногих случаях, однако несколько Сторон упомянули о том, что они сталкиваются с определенными препятствиями при осуществлении вариантов адаптации. В одном сообщении был представлен перечень адаптационных проектов, а также вариантов финансирования. Эти проекты были направлены на укрепление национальных возможностей в различных секторах, включая передачу технологий, укрепление потенциала, институциональное сотрудничество и создание сетей.

30. Большинство Сторон подчеркнули, что, поскольку они являются развивающимися странами, они более уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата. В то же время они сообщили о своих потребностях в укреплении потенциала и получении технических ресурсов для разработки инструментов, которые можно было бы применять при оценке уязвимости и адаптации и, соответственно, при разработке надлежащих мер для удовлетворения потребностей в области адаптации.

2. Оценка трудностей, связанных с использованием руководящих принципов

31. Все Стороны провели анализ сельскохозяйственного сектора, за которым следуют водные ресурсы и ресурсы прибрежных районов. Стороны сообщили о таких мерах, как введение новых и более устойчивых сельскохозяйственных культур, изменения в применении удобрений и гербицидов и изменения в методах ирригации. Более половины Сторон, представивших информацию, учитывали соображения, связанные с экосистемами и здоровьем человека. Девять Сторон, представивших информацию, выразили обеспокоенность по поводу повышения уровня моря и его последствий, таких, как ущерб для сельского хозяйства, перемещение населения, эрозия прибрежных районов и утрата биологического разнообразия. Адаптационные меры осуществлялись в первую очередь в таких секторах, как водные ресурсы и управление прибрежными районами. Большое значение, которое придается мерам, связанным с водными ресурсами, отражает упор, который делается на управление водными ресурсами как на ключевую область для

адаптации в будущем. Пять Сторон подчеркнули, что повышение солености воды приводит к сокращению наличия водных ресурсов для сельскохозяйственных целей, а это может оказать негативное воздействие на продовольственную безопасность.

32. Пять Сторон сообщили о неблагоприятных последствиях явлений, связанных с "Эль Ниньо-Южное колебание" (ENSO), и выразили обеспокоенность по поводу того, что изменение климата может привести к увеличению продолжительности, интенсивности и числа подобных явлений. Большинство Сторон с обеспокоенностью отметили прямые и косвенные неблагоприятные воздействия изменения климата на здоровье человека. Заражение водных ресурсов в результате наводнений и паводков может привести к увеличению масштабов таких заболеваний, как лихорадка денге и малярия. В качестве примеров таких воздействий указывались наводнения, паводки, засухи и тропические циклоны.

3. Аналитические и методологические вопросы

33. Большинство Сторон использовали Технические руководящие указания МГЭИК для оценки воздействия изменения климата и адаптации и Общую методологию МГЭИК для оценки уязвимости прибрежных районов к повышению уровня моря. В то же время в одном случае сценарий исходных условий был составлен с использованием географической информационной системы и методов дистанционного зондирования, а также многоуровневого подхода к повышению уровня моря, предусматривающего три сценария изменения климата - низкий (повышение на 0,2 м), умеренный (повышение на 0,5 м) и высокий (повышение на 1 м), - с тем чтобы компенсировать ограниченный характер имеющихся данных и учесть факторы неопределенности, связанные с топографическими пертурбациями. В тех случаях когда глобальные климатические модели не учитывали вызванную ENSO изменчивость климата или изменения в частотности и/или масштабах экстремальных климатических явлений, использовались мнения экспертов и статистические методы. Кроме того, Стороны использовали средства моделирования, такие, как Watbal9F и "Plant Gro" для оценки подпитывания грунтовых вод и потенциального воздействия изменения климата и повышения уровня моря на такие сектора, как лесное хозяйство и сельское хозяйство.

34. Многие Стороны осуществляли моделирование сценариев изменения климата с использованием таких моделей глобального климата, как CCC199, разработанная Канадским центром моделирования климата, CSI 296, разработанная Сообществом по научным и промышленным исследованиям (СНПИ), ECH498, разработанная Институтом метеорологии имени Макса Планка, GFDL90, разработанная Лабораторией геофизической жидкостной динамики, и HAD2TR95, разработанная Центром по изменению климата

имени Хедли Управления метеорологии. Стороны также использовали и другие глобальные климатические модели, включая GENESIS (Интерактивные системы глобального моделирования состояния окружающей среды), и модели, разработанные в Управлении метеорологии, Центром по мониторингу и оценке прибрежных районов, CSIRO и Германским компьютерным центром по проблемам изменения климата (DKRZ). Некоторые Стороны использовали AIM (Комплексную модель для Азии и Тихого океана) и еще одну комплексную модель, MAGICC/SCENGEN (Модель оценки вызванного парниковыми газами изменения климата /SCENario GENerator), для оценки последствий значительных изменений в климатических системах на уязвимость чувствительных систем и для прогнозирования изменений в осадках и температуре.

35. Для оценки потенциального воздействия изменения климата на лесные экосистемы использовались две биофизических модели: Классификация зон жизнедеятельности Холдриджа и Forest Gap. Последствия для здоровья оценивались с помощью моделей изменения климата в районе Тихого океана (PACCLIM). В некоторых случаях результаты использования этих моделей различаются. Например, при оценке воздействия изменения климата на водные ресурсы сценарий CSIRO свидетельствует об увеличении минимального и максимального дебита потоков, тогда как сценарий DKRZ указывает на обратное. Некоторые Стороны использовали модели, которые были разработаны для удовлетворения конкретных потребностей других стран. Представившие информацию Стороны использовали различные временные горизонты, и ценность анализа, проведенного большинством Сторон, была ограничена отсутствием данных и применимостью моделей.

36. Шесть Сторон рассмотрели вопрос об экономическом воздействии изменения климата; три из них проанализировали экономическое воздействие планируемых адаптационных мер. Большинство представивших информацию Сторон увязывали изменение климата с развитием путем интеграции приоритетов устойчивого развития и проблем изменения климата в национальную политику, программы и/или стратегии.

D. Другая информация, касающаяся осуществления Конвенции

1. Исследования и систематическое наблюдение

37. Почти все Стороны представили в той или иной степени информацию о деятельности, связанной с исследованиями и систематическим наблюдением; однако существуют значительные различия в качестве и содержании представленной информации. Большинство представивших информацию Сторон посвятили этой проблеме главу, раздел или подраздел доклада. В нескольких национальных сообщениях

не было представлено никакой информации об исследовательской деятельности, а в других содержалась незначительная информация, охватывающая главным образом работу, проделанную в рамках подготовки первоначальных национальных сообщений. В целом информация о систематическом наблюдении была представлена, однако были случаи, когда была представлена лишь ограниченная информация или не было представлено никакой информации. В большинстве случаев Стороны старались представить информацию о состоянии правительственных программ и о деятельности, связанной с метеорологическими, атмосферными и океанографическими исследованиями и наблюдением, однако между Сторонами наблюдались различия в качестве и охвате этой информации.

38. Некоторые Стороны включили общую информацию о текущих или планируемых программах исследования изменения климата, однако лишь в немногих сообщениях содержалась информация о конкретной исследовательской деятельности, связанной с воздействием изменения климата, ENSO или экстремальными явлениями. Лишь некоторые Стороны представили четкую информацию об исследовательской деятельности, которую предлагается провести по проблемам воздействия, оценок уязвимости, адаптации и предотвращения изменения климата. Лишь немногие Стороны представили информацию об институциональных мероприятиях, способствующих проведению исследований по тематике проведения климата.

39. Во всех странах, доклады которых были рассмотрены, основную базу системы наблюдения составляют национальные и региональные метеорологические службы. Информация, представленная по вопросу о систематическом наблюдении, была небольшой по своему объему, и был представлен лишь минимум подробностей. Тем не менее некоторые Стороны сообщили о своих потребностях и приоритетах в области систематического наблюдения, таких, как модернизация существующих сетей и создание и совершенствование систем наблюдения для сбора и обработки экосистемных данных и для интеграции сетей наблюдения. Другие Стороны сообщили о своих потребностях, включая потребности в наборе квалифицированного персонала и увеличении технического потенциала. Три Стороны сообщили о своем участии в глобальных системах исследований и систематического наблюдения, а шесть Сторон сообщили о своем сотрудничестве с региональными и международными организациями.

40. Большинство Сторон отметили необходимость в оказании им помощи в проведении и осуществлении следующих видов исследовательской деятельности по теме изменения климата в соответствии с национальными приоритетами.

- a) разработка компьютерного программного обеспечения, которое позволяло бы интегрировать оценки климата с секторальным воздействием на окружающую среду;
- b) создание всеобъемлющей сети наблюдения за погодой;
- c) создание национальной базы данных и совершенствование сбора и обработки данных;
- d) создание новых сетей наблюдения для экосистем, лесов, загрязнения и социально-экономических факторов.

41. Почти все Стороны подчеркнули свою ограниченную способность проводить научные исследования и систематическое наблюдение в таких областях, как оценка, анализ и управление данными, касающимися изменения климата, а также влияние климатической изменчивости и экстремальных явлений на различные секторы. Три Стороны подчеркнули необходимость создания систем наблюдения и в получении высококачественных данных, особенно в странах, страдающих от внутренних конфликтов или гражданских войн, которые затрудняют проведение исследований.

42. Рассмотрение этих первоначальных национальных сообщений свидетельствует об отсутствии институциональных механизмов, облегчающих проведение исследований и систематического наблюдения. Хотя большинство Сторон отметили, что существуют государственные департаменты, занимающиеся природоохранными проблемами, лишь одна Сторона сообщила о создании исследовательских институтов на национальном уровне. Другая Сторона сообщила, что процесс создания учреждений, занимающихся проблематикой изменения климата, пока находится на стадии проработки. Пять Сторон сообщили об участии независимых и академических институтов и частного сектора в исследовательской деятельности.

43. В целом информация, представленная по вопросу об исследованиях и систематическом наблюдении, не была достаточной для проведения общей оценки технических трудностей и проблем, с которыми сталкиваются Стороны. КГЭ отметила, что проблема нехватки финансовых и людских ресурсов, а также недостаточной способности проводить научные исследования и систематическое наблюдение, упоминавшаяся в документе FCCC/SBI/2005/18/Add.4, применима и к этой группе из 12 стран.

2. Просвещение, подготовка кадров и информирование общественности

44. Большинство Сторон сообщили о важном значении просвещения, подготовки кадров и информировании общественности для поощрения осуществления деятельности в рамках Конвенции и подчеркнули необходимость учреждения и, в соответствующих случаях, совершенствования национальных программ в области образования, подготовки кадров и информирования общественности по вопросам изменения климата. Многие Стороны отметили, что целевые аудитории, например студенты и преподаватели, широкие круги общественности, лица, ответственные за принятие решений, неправительственные организации (НПО) и общинные организации, а также академические и исследовательские институты, играют ключевую роль в обеспечении холистического подхода к распространению информации о проблемах изменения климата.

45. Хотя между Сторонами наблюдались определенные различия в качестве и охвате представленной информации, почти все Стороны посвятили теме просвещения, подготовки кадров и информирования общественности главу, раздел или подраздел своего сообщения. Большинство Сторон проводили различие между текущей деятельностью и предлагаемыми программами или инициативами, осуществление которых еще не было начато. Некоторые Стороны также представили информацию о существующей деятельности в области двустороннего и многостороннего сотрудничества.

46. Большинство Сторон признали, что участие и сотрудничество НПО и местных общин может оказаться полезным для повышения информированности общественности о проблемах изменения климата. Большинство Сторон также провели оценку доступности информации об изменении климата для общественности и указали на широкое участие общественности. Лишь одна Сторона сообщила о создании национального вебсайта по изменению климата, а две Стороны упомянули о необходимости создания и ведения национального вебсайта по изменению климата.

47. Представленная информация по вопросу о просвещении касается главным образом программ и инициатив, посвященных общим природоохранным проблемам, включенных в учебную программу на различных ступенях системы образования. Была представлена лишь незначительная информация или не было представлено никакой информации о том, в какой степени проблематика изменения климата включена в различные учебные программы. В то же время некоторые Стороны признали необходимость включения вопросов, касающихся изменения климата, в учебную программу на различных ступенях системы образования.

48. Некоторые Стороны сообщили о профессиональной подготовке, которая была организована для подготовки первоначальных национальных сообщений. Большинство Сторон представили информацию об основных задачах и целевых группах таких программ подготовки кадров. В то же время они не представили подробной информации о потребностях и пробелах в области подготовки кадров. В целом Стороны отметили необходимость подготовки национальных экспертов по национальным кадастрам ПГ, оценкам уязвимости и адаптации и анализу проблем предотвращения изменения климата, с тем чтобы укрепить и нарастить потенциал для проведения оценок, анализа данных и подготовки национальных докладов. Представившие информацию Стороны также подчеркнули необходимость повышения технического потенциала местных ученых и технического и управленческого персонала, с тем чтобы они могли проводить работу по систематическому наблюдению и научным исследованиям.

49. Некоторые Стороны отметили, что одной из основных проблем, связанных с озабоченностью стран в отношении просвещения, подготовки кадров и информирования общественности, является недостаточный объем финансовой и технической поддержки. В частности, необходима финансовая поддержка для финансирования программ стипендий и подготовки кадров по различным проблемам изменения климата, а также для более широкого информирования общественности о природоохранных проблемах.

3. Передача технологии

50. Ни одна Сторона не представила информации об итогах оценок технологических потребностей. Некоторые Стороны посвятили главу или раздел своих докладов потребностям в технологии и в некоторых случаях включили подробный перечень своих потребностей в конкретных технологических секторах, однако они не указали, какие инструменты, подходы или методологии применялись. Ни одна Сторона не представила информации о деятельности, связанной с передачей экологически безопасных технологий в каком-либо конкретном секторе или с обеспечением доступа к таким технологиям.

51. Некоторые Стороны сообщили о своих технологических потребностях, связанных с адаптацией и предотвращением изменения климата. Одна Сторона представила информацию об использовании традиционных технологий.

52. Информация о передаче технологии была ограниченной, что затрудняет подготовку выводов о потребностях и проблемах Сторон. Важно ответить, что отсутствие информации может отражать отсутствие знаний о наличии существующих технологий в различных секторах. Это может также свидетельствовать о том, что информация, содержащаяся в разделе, посвященном передаче технологии, руководящих принципов

РКИКООН для представления информации Сторонами, не включенными в приложение I, не является достаточно конкретной.

4. Обмен информацией, создание сетей и институциональные механизмы

53. Ни одна из Сторон не посвятила вопросу об обмене информацией и созданию сетей главы, раздела или подраздела доклада. Информация, представленная некоторыми Сторонами, была неполной и не подробной, и поэтому было невозможно провести оценку пробелов и трудностей, с которыми сталкиваются Стороны в этой области.

54. Хотя все Стороны отметили большое значение развития информационных сетей как важной части подготовки национальных кадастров ПГ, оценок уязвимости и адаптации и анализов предотвращения изменения климата, лишь две Стороны указали на необходимость поощрения обмена информацией и создания сетей на национальном, субрегиональном/региональном и международном уровнях. Поэтому трудно оценить, каким образом можно усовершенствовать обмен информацией и создание сетей благодаря предоставлению надлежащих людских и финансовых ресурсов и дополнительных данных и информации.

55. Некоторые Стороны подчеркнули большое значение интеграции соображений, связанных с изменением климата, в процессы национального планирования развития. Многие Стороны сообщили, что основными проблемами являются отсутствие надлежащих институциональных механизмов и нечеткое определение ролей и обязанностей экспертов и учреждений при проведении технических исследований, связанных с подготовкой национальных сообщений. Недостаточное информирование общественности следует также рассматривать как серьезное препятствие на пути поощрения национального планирования развития применительно к изменению климата.

56. Все Стороны сообщили о необходимости расширения доступа к информации в целях решения проблем, связанных с подготовкой национальных сообщений. Некоторые Стороны отметили несогласованность данных и информации, представляемых различными региональными и международными организациями для подготовки различных компонентов национальных сообщений, и призвали принять меры для решения этой проблемы.

57. Некоторые Стороны также сообщили о недостаточной эффективности институциональных механизмов и отсутствии людских ресурсов и потенциала для проведения систематического сбора данных. Отсутствие университетов и/или исследовательских центров, занимающихся проблематикой изменения климата,

затрудняет осуществление некоторых видов деятельности, связанных с подготовкой национальных сообщений.

5. Укрепление потенциала

58. Нарращивание и укрепление потенциала является важнейшей задачей для Сторон, не включенных в приложение I. Почти все Стороны представили информацию о своих потребностях и деятельности в области укрепления потенциала, хотя лишь немногие посвятили этой теме отдельную главу или раздел, поскольку во многих случаях эта озабоченность была высказана в различных частях национальных сообщений. Между Сторонами отмечались различия в качестве и сфере охвата информации, а в некоторых национальных сообщениях такая информация фактически отсутствовала.

59. Содержащаяся в национальных сообщениях информация об укреплении потенциала используется на регулярной основе для контроля за осуществлением рамок для укрепления потенциала, содержащихся в приложении к решению 2/CP.7, с учетом мер, изложенных в решении 4/CP.12. Секретариат регулярно осуществляет компиляцию и обобщение этой информации и представляет ее КС. Кроме того, все Стороны имеют возможность ежегодно представлять материалы по укреплению потенциала во исполнение решений 4/CP.12 или 6/СМР.2. Структурный формат для представления информации об укреплении потенциала был разработан на ВОО 26 (FCCC/SBI/2007/15, пункт 92).

60. Как правило, Стороны сообщали о нехватке людского и институционального потенциала для подготовки национальных сообщений и для осуществления других положений Конвенции. Другие выявленные потребности в области укрепления потенциала включают: экспертные знания о методах интеграции проблем изменения климата в национальные планы развития; надлежащая всеобъемлющая профессиональная подготовка для проведения исследований в области уязвимости, адаптации и предотвращения изменения климата; обеспечение устойчивого характера процесса подготовки национальных сообщений; и развитие деятельности в области просвещения и информирования общественности.

6. Финансовые и технологические потребности и трудности

61. В соответствии с решением 10/CP.2 Стороны, не включенные в приложение I, могут представлять описание финансовых и технологических потребностей и трудностей, связанных с сообщением информации, в том числе о деятельности и мерах, предусмотренных согласно Конвенции. Лишь несколько Сторон включили в свои

сообщения отдельный раздел или подраздел, содержащий информацию о финансовых и технологических потребностях. Несколько Сторон включили в него перечень проектов, которые нуждаются в финансовой поддержке.

62. Все Стороны представили информацию о проблемах и трудностях финансового и технологического характера, которые неблагоприятно сказываются на их способности подготавливать национальные сообщения, хотя между Сторонами имеются различия в отношении видов, масштабов и характера таких трудностей.

63. В целом Стороны представили информацию о своих потребностях в финансовой и технологической поддержке в ряде областей, включая создание устойчивых национальных систем для сбора, мониторинга, сообщения, проверки и хранения данных о ПГ; совершенствование систем систематического наблюдения; создание моделей, инструментов и технологических ресурсов; расширение доступа к технологиям адаптации и предотвращения изменения климата; укрепление человеческого и институционального потенциала; и развитие просвещения и информирование общественности.

64. Большинство Сторон указали на то, что предоставление финансовых ресурсов и передача технологий развитыми странами имеют огромное значение для осуществления деятельности согласно Конвенции. Неадекватное финансирование, отсутствие надлежащих инструментов для проведения оценки, ограниченный секторальный охват и отсутствие человеческого потенциала и экспертных знаний затрудняют осуществление деятельности, связанной с изменением климата.

65. Все Стороны признали, что они получают финансовую и техническую поддержку по линии Глобального экологического фонда и/или двусторонних программ в целях подготовки национальных сообщений. В целом Стороны сообщили о своих потребностях в дальнейшей финансовой и технической помощи, однако необходима более подробная информация об областях и видах деятельности, которые будут получать такую поддержку.

IV. Рекомендации в отношении совершенствования подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I

66. Ввиду различий в уровне и сфере охвата информации, содержащейся в 12 первоначальных национальных сообщениях, которые были представлены в секретариат, можно высказать следующие рекомендации:

Национальные кадастры парниковых газов

- a) Укрепление институционального потенциала, разработка специфических для стран факторов выбросов и совершенствование сбора данных в Сторонах, не включенных в приложение I;
- b) Сторонам, не включенным в приложение I, следует принимать меры в целях создания и ведения надежных рядов данных для данных о деятельности, в особенности в таких областях, как потребление энергии, сельское хозяйство и лесное хозяйство;
- c) Сторонам, не включенным в приложение I, настоятельно рекомендуется использовать базу данных МГЭИК о факторах выбросов (БДФВ) и в тех случаях, когда разрабатываются специфические для стран факторы выбросов, следует направлять их в БДФВ в целях оказания содействия другим Сторонам, не включенным в приложение I;
- d) Сторонам, не включенным в приложение I, рекомендуется включать описание методологий, которые использовались при подготовке кадастра, в особенности в связи с местными или специфическими для стран методами, сбором данных и выбором факторов выбросов;

Анализ борьбы с выбросами парниковых газов

- e) Стороны, не включенные в приложение I, которые находятся в процессе подготовки своих первоначальных национальных сообщений, могут использовать решение 17/CP.8 и руководство для пользователей руководящими принципами РКИКООН для представления информации Сторонами, не включенными в приложение I⁵, в качестве важных ориентиров в отношении того, какую информацию можно сообщать в данном разделе;
- f) Стороны, не включенные в приложение I, должны иметь инструменты и навыки, необходимые для проведения анализа предотвращения изменения климата. Это также позволит им определять порядок приоритетности имеющихся в их распоряжении вариантов предотвращения изменения климата, а также обеспечивать их интеграцию и обобщение на макроуровне;

⁵ <http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/guidelines_and_user_manual/items/2607.php>.

- g) Стороны, не включенные в приложение I, могут указывать в представляемой ими информации побочные или параллельные преимущества предотвращения изменения климата, способствующие устранению других связанных с окружающей средой и развитием озабоченностей (таких, как управление ресурсами, нищета, здравоохранение и чистое и устойчивое развитие);

Оценка уязвимости и адаптации

- h) Сторонам, не включенным в приложение I, рекомендуется представлять более подробную информацию о социально-экономических последствиях адаптационных мер;
- i) Сторонам, не включенным в приложение I, рекомендуется определять порядок приоритетности адаптационных мер и представлять расчеты экономических издержек воздействий изменения климата;
- j) Сторонам, не включенным в приложение I, следует представлять подобную информацию о воздействиях изменения климата в их странах;
- k) Сторонам рекомендуется представлять больший объем информации об адаптационной политике и мерах по предотвращению изменения климата и об их успехах;

Межсекторальные темы

- l) Сторонам рекомендуется использовать формуляр для межсекторальных тем в национальных сообщениях Сторон, не включенных в приложение I (FCCC/SBI/2007/3), в ходе процесса подготовки вторых и последующих национальных сообщений, с тем чтобы расширить сферу охвата и повысить качество информации об исследованиях и систематическом наблюдении; просвещении, подготовке кадров и информировании общественности; передаче технологий; обмене информацией и создании сетей; и об институциональных механизмах;
- m) Сторонам рекомендуется координировать ежегодное представление КС информации о деятельности по осуществлению рамок для укрепления потенциала согласно решению 4/CP.12 с информацией, представляемой в их

национальных сообщениях, в том числе путем применения формуляра, упомянутого в пункте 66 l) выше;

- n) следует оказывать техническую и финансовую помощь Сторонам, в частности для приобретения данных, управления системами, совершенствования потенциала в области мониторинга, совершенствования систематического наблюдения и проведения исследований в отношении других областей национальных сообщений;
- o) следует разработать инструментарий для принятия решений в целях оказания помощи Сторонам в определении или установлении порядка приоритетности их технологических потребностей и в целях установления более четких руководящих принципов для представления информации о передаче технологии;
- p) двусторонним, многосторонним и другим международным организациям рекомендуется оказывать поддержку национальным, региональным и субрегиональным образцовым центрам в целях облегчения обмена информацией и опытом и укрепления сотрудничества Юг-Юг и Север-Юг.

67. КГЭ также рекомендует, чтобы при подготовке национальных сообщений национальные эксперты в полной мере использовали преимущества имеющихся на вебсайте РКИКООН⁶ различных подготовленных КГЭ учебных материалов для подготовки национальных кадастров ПГ и для проведения оценок уязвимости и адаптации и оценок предотвращения изменения климата.

⁶ <http://unfccc.int/resource/cd_roms/na1/start.htm>.