



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2007/2
12 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать шестая сессия

Бонн, 7-18 мая 2007 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

Осуществление пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции

Прогресс в области осуществления решения 1/СР.10

ДОКЛАД ОБ АФРИКАНСКОМ РЕГИОНАЛЬНОМ РАБОЧЕМ СОВЕЩАНИИ ПО АДАПТАЦИИ

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится краткий отчет о работе второго регионального рабочего совещания по адаптации, как это предусмотрено мандатом, содержащимся в решении 1/СР.10, которое было проведено для африканского региона в Аккре, Гана, 21-23 сентября 2006 года. Проведенные на нем обсуждения были сосредоточены на вопросах систематического наблюдения, оценок воздействия и уязвимости, планирования и осуществления мер по адаптации и регионального и международного сотрудничества. Этот документ также содержит описание возможных последующих действий, относящихся к конкретным региональным потребностям и проблемам в области адаптации и вытекающих из основных выводов рабочего совещания, которые предлагаются для рассмотрения Вспомогательному органу по осуществлению.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 3	
A. Мандат	1	
B. Охват записки.....	2	
C. Возможные действия Вспомогательного органа по осуществлению	3	
II. ХОД РАБОТЫ РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ.....	4 - 6	
III. КРАТКИЙ ОТЧЕТ О РАБОЧЕМ СОВЕЩАНИИ	7 - 77	
A. Введение	7 - 11	
B. Систематическое наблюдение	12 - 15	
C. Оценки воздействия и уязвимости.....	16 - 23	
D. Планирование и осуществление мер по адаптации.....	24 - 67	
E. Региональное и международное сотрудничество	68 - 77	
IV. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	78 - 87	
A. Систематическое наблюдение	79	
B. Оценки воздействия и уязвимости.....	80	
C. Планирование и осуществление мер по адаптации.....	81 - 87	
V. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ	88 - 90	
A. Систематическое наблюдение	88	
B. Оценки воздействия и уязвимости.....	89	
C. Планирование и осуществление мер по адаптации.....	90	

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в пункте 8 своего решения 1/СР.10 просила секретариат организовать проведение трех региональных рабочих совещаний, отражающих региональные приоритеты, и одного совещания экспертов для малых островных развивающихся государств в целях содействия обмену информацией и проведения комплексной оценки для определения конкретных потребностей и проблем в области адаптации. Кроме того, она просила секретариат подготовить доклады об итогах этих рабочих совещаний, с тем чтобы Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) мог рассмотреть вопрос о том, какие дополнительные меры Конференция Сторон могла бы принять на ее тринадцатой сессии.

B. Охват записки

2. В настоящей записке содержится информация о втором региональном рабочем совещании, организованном секретариатом под руководством Председателя ВОО во исполнение мандата, упомянутого выше в пункте 1. В нем приводится обзорная информация о ходе работы и описываются возможные последующие действия, связанные с конкретными региональными потребностями и проблемами в области адаптации и вытекающие из основных выводов рабочего совещания.

C. Возможные действия Вспомогательного органа по осуществлению

3. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть настоящий доклад наряду с докладами о работе других региональных рабочих совещаний и совещании экспертов по проблемам адаптации на своей двадцать шестой сессии (май 2007 года) с целью подготовки рекомендаций для представления КС ее тринадцатой сессии (декабрь 2007 года).

II. Ход работы рабочего совещания

4. Секретариат РКИКООН в сотрудничестве с Агентством по защите окружающей среды Ганы организовал Африканское региональное рабочее совещание по адаптации, которое прошло в Аккре, Гана, 21-23 сентября 2006 года¹. Щедрую финансовую

¹ Повестка дня, справочный документ и доклады экспертов могут быть найдены на вебсайте РКИКООН по следующему адресу:
<http://unfccc.int/adaptation/adverse_effects_and_response_measures_art_48/items/3743.php>.

поддержку оказали правительства Норвегии, Португалии, Швеции и Швейцарии. Рабочее совещание проходило под председательством г-на Уильяма Коджо Агияманг-Бонсу (Гана), действовавшего от имени Председателя ВОО г-на Томаса Бекера. В выполнении этой задачи ему помогали г-н Унихико Шимада (Япония) и г-н Абдуллатиф Салем Бенрагеб (Ливия).

5. На рабочем совещании присутствовали представители стран региона и других заинтересованных Сторон, оказывающих поддержку связанной с адаптацией деятельности в Африке, а также представители соответствующих международных, межправительственных и неправительственных организаций, действующих в регионе. Целью рабочего совещания являлось проведение обмена опытом в области адаптации в африканском регионе и выявление соответствующих пробелов, потребностей и проблем, с которыми сталкиваются страны.

6. Рабочее совещание состояло из следующих шести заседаний:

- a) представление вводной и справочной информации: на данном заседании были поставлены цели рабочего совещания, а также был представлен и обсужден подготовленный секретариатом для данного мероприятия справочный документ, посвященный вопросам воздействия, уязвимости и адаптации к изменению климата в Африке;
- b) систематическое наблюдение: данное заседание было посвящено вопросам систематического наблюдения, выявлению потребностей и проблем, связанных с наличием, доступностью и применимостью данных, методов и инструментов, связанных с изучением климата;
- c) оценки воздействия и уязвимости: данное заседание было посвящено рассмотрению различных аспектов процесса оценки, включая типы методов оценки;
- d) планирование и осуществление мер по адаптации: на данном заседании были рассмотрены практические аспекты адаптации в различных секторах, в том числе сельского хозяйства и продовольственной безопасности, водных ресурсов, здравоохранения и прибрежных районов, а также опыт Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) и Глобального экологического фонда (ГЭФ) и его осуществляющих учреждений по оказанию помощи связанной с адаптацией деятельности в Африке;

- e) региональное сотрудничество: на этом заседании было проведено две дискуссии "за круглым столом", одна из которых была посвящена сотрудничеству Юг-Юг, а вторая - сотрудничеству Север-Юг. На нем была представлена информация об осуществляемых в настоящее время различных инициативах по обоим направлениям сотрудничества;
- f) выводы и будущая деятельность: данное заседание было посвящено обсуждению вопросов, призванных облегчить определение возможных последующих действий по удовлетворению конкретных потребностей и решению проблем в области адаптации в Африке. Дискуссии проводились в трех подгруппах, которые на заключительном пленарном заседании проинформировали участников рабочего совещания об итогах своей работы.

III. Краткий отчет о рабочем совещании

A. Введение

7. В представленном участникам рабочего совещания справочном документе и посвященном ему выступлении было подтверждено, что вопросы, связанные с уязвимостью и адаптацией в африканском регионе, имеют большую важность и носят неотложный характер, в частности в областях сельского хозяйства и продовольственной безопасности, здравоохранения и прибрежных районов.
8. Континент уже подвержен воздействию неблагоприятных климатических явлений, которые будут усугубляться будущим изменением климата. Паводки и засухи происходят в одном и том же районе с месячной очередностью. Засухи в Африке зачастую ведут к голоду и широкомасштабному ухудшению социально-экономических условий. Представленные на рабочем совещании оценки свидетельствуют о том, что одна треть населения Африки проживает в подверженных засухе районах и что ежегодно последствия засухи на себе испытывают 220 млн. человек.
9. Пылевые и песчаные бури оказывают негативное воздействие на сельское хозяйство, инфраструктуру и здоровье населения в районах Сахары и Сахели. Дополнительными угрозами являются чрезмерная эксплуатация земельных ресурсов, рост численности населения, опустынивание и деградация земель. К числу факторов, усиливающих общую уязвимость, относятся широкое распространение бедности и неграмотности, недостаточный институциональный потенциал, ограниченная инфраструктура и вооруженные конфликты.

10. Согласно прогнозам, новые изменения приведут к еще большим колебаниям климата в Африке, а также к увеличению частоты и размаха экстремальных погодных явлений. Вероятно также появление значительных региональных различий в количестве выпадающих осадков; так, например модели свидетельствуют об увеличении осадков в западной части континента и их уменьшении в северной части. В соответствии с этими прогнозами за последние 30 лет объем осадков в Сахели сократился в среднем на 25%.

11. Кроме того, ожидается, что изменение климата в регионе будет иметь далеко идущие последствия для усилий Африки, направленных на обеспечение устойчивого развития и достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (ЦРДТ). Изменение климата может поставить под угрозу, в частности, достижение цели 1) (искоренение крайней нищеты и голода), цели 6 (борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями) и цели 7 (обеспечение экологической устойчивости).

В. Систематическое наблюдение

12. Представитель секретариата Глобальной системы наблюдения за климатом (ГСНК) сообщил о деятельности ГСНК по наращиванию потенциала в интересах Африки и подчеркнул фундаментальную значимость региональных и национальных сетей наблюдения за климатом для разработки обоснованной политики в области адаптации. Наличие эффективно функционирующих сетей наблюдения за климатом имеет фундаментальное значение как для решения задач в области адаптации, так и для более глубокого понимания климатической системы. Расширение диапазона и повышение качества наблюдений может содействовать удовлетворению разнообразных потребностей, в том числе потребностей в климатологической информации в целях предотвращения паводков, обеспечения продовольственной безопасности, борьбы со вспышками малярии и принятия решений на уровне фермерских хозяйств.

13. Представитель секретариата ГСНК обратил внимание на стратегию "Климатологическая информация для удовлетворения потребностей, связанных с развитием: план действий для Африки", которая была разработана в развитие программы регионального рабочего совещания ГСНК и реализация которой будет официально начата в 2007 году. Ее целью является совершенствование неадекватных систем наблюдения, состояние которых ухудшается, путем реализации комплексной программы, предусматривающей не только проведение наблюдений, но также и оказание климатологических услуг и управление климатическими рисками и разработку соответствующей политики. В этом отношении была также подчеркнута важность укрепления сотрудничества между поставщиками климатологической информации,

такими, как метеорологические службы, и секторальными пользователями такой информации в интересах адаптации к изменению климата.

14. В ходе представления страновых сообщений докладчик из Лесото подчеркнул, что помимо неадекватности сетей, плохо налажено распространение данных между странами, соответствующими центрами и международными центрами данных. Представитель Уганды в своем выступлении отметил, что данные по африканскому региону зачастую страдают временными и пространственными пробелами. В тех случаях, когда данные существуют, имеющиеся мощности по обработке данных (программное и аппаратное обеспечение) являются недостаточно современными и надежными для обработки необходимого объема данных.

15. В ходе обсуждения многие участники указали, что одним из важных ограничительных факторов является проблема сохранения сетей наблюдений и организации результирующих данных и обмена ими после прекращения внешнего финансирования. Участники подчеркнули необходимость информирования правительств о важности сетей с целью получения государственного финансирования и о расширении пользовательского доступа не только к метеорологическим, но также и к неклиматическим социально-экономическим данным, являющимся значимыми для оценки уязвимости страны.

С. Оценки воздействия и уязвимости

16. В ходе представления страновых сообщений и последовавшего за ним обсуждения по вопросам оценки воздействия и уязвимости в Африке были приведены многочисленные примеры возможных методик оценки, включая "нисходящие" оценки, использование сценариев и моделей и "восходящие" оценки с применением анализа средств существования. В то время как одни страны сообщили о том, что они провели оценки воздействия и уязвимости только в ходе подготовки первоначальных национальных сообщений, другие сообщили о том, что специальные последующие исследования проводятся университетами и независимыми исследователями, что отражает повышенную осведомленность о проблеме изменения климата.

17. Ряд участников обратили внимание на трудности использования глобальных моделей циркуляции (ГМЦ) с высокой степенью разрешения и методов уменьшения масштаба в силу их чрезвычайно высокой стоимости с точки зрения финансовых и людских ресурсов, поскольку ГМЦ требуют кодирования, калибровки и проверки на достоверность. Хотя ГМЦ и сценарии позволяют получать важную информацию о возможных будущих тенденциях изменения климата и проводить долгосрочную оценку

климатических рисков на общем уровне, многие участники согласились с тем, что одни результаты текущего моделирования не являются достаточными для разработки конкретных мер по адаптации.

18. Несмотря на прогресс, достигнутый в некоторых областях, участники отметили прекращение усилий по оценке и утрату институциональной памяти в период между представлением первоначальных и вторых национальных сообщений. Представитель Марокко заявил, что институциональная память сохраняется только в том случае, если процесс осуществляется непрерывно, что может быть достигнуто благодаря учреждению группы национальных экспертов в составе представителей различных заинтересованных сторон (государственных организаций, университетов и т.д.). Участники также обсудили проблему проведения деятельности по результатам оценки с точки зрения осуществления выявленных проектов в области адаптации и мониторинга прогнозируемых изменений.

19. Масштаб оценок является различным: в то время, как в Кении обеспечивается охват всех ведущих экономических секторов, в Свазиленде для проведения оценки уязвимости в целях подготовки второго национального сообщения используется подход, опирающийся на анализ средств существования, который представляет собой оперативный процесс оценки, который требует от трех недель до одного месяца полевой работы в уязвимых общинах и еще один месяц для анализа и экстраполяции результатов. В течение двух месяцев директивные органы могут получить общую картину уязвимости средств существования.

20. Что касается интеграции различных секторальных оценок уязвимости, то представитель Марокко подчеркнул, что некоторые сектора, такие, как сельское хозяйство и водные ресурсы, уже интегрированы с учетом их тесной взаимосвязи. Представитель Кении также подчеркнул потребность в комплексных оценках и выгоды таких программ, как сбережение почв и возобновляемые источники энергии, которые одновременно охватывают тематику адаптации и предотвращения воздействия.

21. Представители ряда стран сообщили об успешном использовании методологии национальной программы действий по адаптации (НПДА) в целях проведения оценок воздействия и уязвимости; они заявили, что она обеспечивает надежный процесс с учетом потребностей стран, особенно поскольку не требует дополнительных данных и информации, которые трудно получить в наименее развитых странах (НРС). Так, например, представитель Гвинеи подчеркнул преимущества методологии НПДА с точки зрения обеспечения политической значимости и учета адаптации в национальном планировании, поскольку данная методология предусматривает интеграцию существующих приоритетов, в том числе определенных сообщениях, предоставляемых

согласно другим конвенциям, а также в документах по национальным стратегиям борьбы с бедностью и других стратегиях, связанных с устойчивым развитием.

22. Ввиду отсутствия потенциала и ресурсов участники предложили наладить синергические связи между различными процессами оценки, в том числе проводимыми в рамках РКИКООН и КБОООН. В этом отношении представитель Гвинеи сообщил, что процесс НПДА не потребовал проведения новых исследований по вопросу уязвимости, поскольку в нем учтены многочисленные результаты, полученные в рамках его национального плана действий (НПД) по КБОООН.

23. Участники также отметили пробелы в области проведения социально-экономических оценок, которые являются важным дополнением существующих оценок, особенно с учетом того, что бедность признана в качестве одного из главных факторов уязвимости. Было сочтено полезным проводить по мере возможности количественное измерение убытков, которые потенциально способны нанести отрицательные последствия изменения климата, в том числе для директивных органов политического уровня.

D. Планирование и осуществление мер по адаптации

24. Несмотря на нехватку данных и наличие пробелов в процессе оценки воздействия и уязвимости, участники сделали вывод о достаточности информации для разработки мер по адаптации на основе текущих данных об изменчивости климата и экстремальных явлениях, а также о том, что данные пробелы и недостатки не должны использоваться в качестве оправдания для бездействия в области адаптации.

25. Представители многих стран подчеркнули эффективность процесса НПДА для облегчения планирования и осуществления мер по адаптации, особенно с учетом того, что "восходящий" процесс широкого участия позволяет заручиться поддержкой заинтересованных сторон. В то же время представитель Гамбии отметил, что НПДА обеспечили эффективную платформу для интеграции тематики изменения климата в национальную политику. Исходя из этого ряд участников призвали расширить применение НПДА в странах, не являющихся НРС. Что касается финансовой поддержки таких усилий, то представитель ГЭФ отметил, что финансирование уже выделяется в виде поддержки процесса подготовки вторых национальных сообщений, в рамках которой полное покрытие расходов может составлять до 400 000 долл. США, и эта сумма может быть увеличена в конкретных случаях, когда это будет сочтено необходимым. Страны могут принять решение об использовании методологии НПДА в контексте подготовки своих национальных сообщений.

26. Участники подчеркнули важность традиционных знаний в области адаптации и отметили, что такие знания должны более тщательно учитываться в процессе планирования и осуществления, особенно путем налаживания партнерства с низовыми организациями. К числу признанных преимуществ традиционных практических методов и технологий по сравнению с иностранными методами относятся затратоэффективность, адаптируемость к местным условиям и легкость освоения. В этом отношении участники подчеркнули потребность в эффективных механизмах обмена информацией между различными пользователями традиционных знаний. К числу имеющихся ресурсов для поддержки обмена опытом относится база данных РКИККООН, посвященная стратегиям решения проблем на местах². Финансируемые ГЭФ проекты Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) под названием "Общинная программа адаптации" и "Механизм обучения адаптации" также содействуют сбору и обмену существующей информацией о проектах по адаптации местного уровня.

27. Многие участники подчеркнули необходимость в разработке целостного подхода к планированию мер по адаптации, обеспечивающего не только планирование и осуществление конкретных мер, но также учет более широкого контекста, например, за счет включения иных сценариев, чем сценарии, по которым разрабатываются меры.

28. В этом отношении представитель Гамбии предупредил о риске "неполной" адаптации, которая может привести к тотальной потере инвестиций в адаптацию. В то время как его страна израсходовала 10 млн. долл. США на стабилизацию песчаной прибрежной зоны, она не построила волнорезы для снижения интенсивности волн. В течение короткого времени весь завезенный песок был смыт. Аналогичным образом, в Бурунди были интродуцированы засухоустойчивые разновидности в целях обеспечения продовольственной безопасности в периоды засухи. Однако в периоды обильных осадков произошел избыточный рост этих культур, урожай которых негде было хранить для будущего использования. Таким образом, при планировании мер по адаптации странам, возможно, потребуется мобилизовать дополнительные ресурсы для обеспечения полного их успеха.

29. В качестве одного еще примера представитель Эфиопии рассказал о том, что сбор поверхностного стока, с одной стороны, позволил увеличить водоснабжение и урожайность конкретных культур, а, с другой стороны, привел к росту заболеваний малярией. В таких случаях страны должны дополнять меры по адаптации в секторе водного хозяйства санитарными мерами для обеспечения наибольшей выгоды для общин, затрагиваемых изменением климата.

² <<http://maindb.unfccc.int/public/adaptation>>.

30. Многие участники подчеркнули необходимость учета тематики адаптации в стратегиях снижения опасности бедствий. Так, например, представитель Кении заявил, что после одной из недавних засух и вызванного ею голода для обеспечения водой были задействованы фонды чрезвычайной помощи, в том числе для бурения скважин и строительства дамб. Такие меры служат примерами поощрения устойчивого планирования землепользования и управления водными ресурсами.

31. Однако ряд участников указали, что, хотя меры по оказанию чрезвычайной помощи после засух или паводков способны обеспечить выживание в краткосрочной перспективе, они должны дополняться долгосрочными мерами по развитию потенциала адаптации во избежание усиления зависимости от внешней помощи и исчезновения традиционных механизмов выживания. Так, например, в Свазиленде продовольственная помощь позволяет выжить голодающему населению в краткосрочной перспективе, однако было отмечено, что в долгосрочной перспективе меры по оказанию чрезвычайной помощи должны дополняться такими мерами, как предоставление финансовых ресурсов, например в виде микрокредита для поддержки усилий общин по созданию собственных активов и устойчивых источников получения средств существования.

32. Еще одним важным фактором, необходимым для успешного осуществления мер по адаптации, является заручение поддержкой заинтересованных сторон, особенно в тех случаях, когда меры по адаптации могут сталкиваться с неприятием со стороны населения, примером чему может служить использование рециркулированной воды для покрытия существующего дефицита. Представитель Свазиленда заявил, что его страна должна более тесно работать с заинтересованными сторонами с целью изменения культуры потребления в виде отказа от такой влаголюбивой культуры, как кукуруза, в пользу засухоустойчивых культур, таких, как сорго, просо и маниока.

33. Представитель Бенина указал, что при планировании мер по адаптации необходимо учитывать культурные и религиозные верования и практику; так, например, некоторые народности отождествляют засуху с карой божьей. Если такие верования не учитываются и общины не проявляют интереса к процессу оценки, меры по снижению уязвимости могут потерпеть неудачу.

34. Помимо необходимости повышения осведомленности на местном уровне участники подчеркнули важность привлечения к этому процессу политиков высокого уровня для обеспечения интеграции вопросов адаптации в национальную политику развития. Ботсвана, например, пригласила экспертов из Межправительственной группы экспертов

по изменению климата выступить в национальном парламенте с целью привлечения внимания законодателей к проблеме изменения климата.

1. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

35. В справочном документе указывалось, что в Африке основным источником средств существования для 70% населения является натуральное сельское хозяйство, а единственным источником воды - осадки. Прогнозируется сокращение урожайности большинства продовольственных культур в результате таких последствий изменения климата, как изменение графика и количество осадков, сдвиги времен года и изменение сроков вегетационных периодов. Вследствие этого население столкнется еще с более острым дефицитом продовольствия, что требует усиления существующих мер по адаптации и разработке новых мер.

36. В представленных сообщениях был описан ряд уже используемых стратегий адаптации, которые учитывают не только изменчивость климата, но также и деградацию земель, включая агротехнические приемы, интенсификацию выращивания сельскохозяйственных культур, водохозяйственные меры, альтернативные виды экономической деятельности и послеурожайную обработку.

37. Что касается конкретных методов адаптации, то Бенин, например, использует практику пересаживания саженцев с целью адаптации к паводкам. Перед сезоном дождей поля подвергаются подготовке, и в случае вероятности паводка саженцы пересаживаются в питомники.

38. Представитель Буркина-Фасо обратил внимание на практику "заи", которая является одним из традиционных сельскохозяйственных методов борьбы с засушливыми условиями и предусматривает сбор поверхностного стока и удержание питательных элементов в почве. Термиты используются для внесения в почву с поверхности песка, извести и других органических веществ, а также для создания ходов, полости которых будут заполняться водой без риска испарения.

39. Было также сообщено о все более широком применении фермерами в Танзании методов межрядового посева и диверсификации культур. Усиление засухи заставило фермеров избегать рисков, связанных с посадкой одной культуры. В наиболее уязвимых районах многие фермеры сажают несколько видов и разновидностей сельскохозяйственных культур на одном участке.

40. Помимо диверсификации на местном уровне участники рассказали о важности диверсификации на национальном уровне, особенно в сельскохозяйственных общинах, которые зависят от одной товарной культуры, являющейся высокоуязвимой к неблагоприятному воздействию изменения климата, как, например, выращивание какао в Гане.

41. Что касается исследований и оказания поддержки, то представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) проинформировал участников о том, что ФАО подготовила компакт-диск с информацией об инструментах и моделях для адаптации в сельскохозяйственном секторе и разместила также данную информацию в Интернете. Кроме того, ФАО проводит учебные рабочие совещания в целях создания соответствующего потенциала. В числе других элементов поддержки участники упомянули о системах раннего предупреждения о голоде и угрозе животным.

2. Водные ресурсы

42. Как было отмечено в справочном документе, миллионы людей в Африке уже не имеют доступа к питьевой воде и дефицит водных ресурсов, как ожидается, будет усиливаться вследствие увеличения спроса на нее в результате прогнозируемого демографического роста в подверженных засухе зонах и возможного будущего сокращения осадков. К 2025 году, согласно прогнозу, около 480 млн. человек в Африке будут страдать либо от дефицита воды, либо от чрезмерного использования водных ресурсов, что чревато последующим увеличением числа конфликтов в связи с водой.

43. Что касается планирования мер по адаптации в водохозяйственном секторе, то участники подчеркнули необходимость использования комплексного подхода, который учитывал бы не только бытовое потребление и сельское хозяйство, но также и спрос на воду со стороны других секторов, таких, как энергетика, промышленность и горная добыча.

44. Участники также сделали вывод о необходимости уделять внимание не только вопросам доступности водных ресурсов, но и качеству воды. Так, например, на Мадагаскаре качество воды существенно снизилось вследствие засоления.

45. Многие участники упомянули в качестве одной из возможных стратегий адаптации сбор дождевой воды и повышение степени удержания воды. В Руанде проводятся лесовосстановительные работы с целью удержания воды и снижения поверхностного стока. Хотя существуют водоохранные законы, запрещающие возделывание речных

долин (склонов), обеспечение их соблюдения по-прежнему является неудовлетворительным. В Малави адаптация в водохозяйственном секторе требует мер, позволяющих смягчить последствия паводков и засух. К их числу относятся улучшение водоснабжения сельских общин, в частности за счет создания хранилищ воды, использование самотечных систем водоснабжения и бурение новых скважин для обеспечения водой во время засухи.

46. В числе других обсуждавшихся мер адаптации было упомянуто о перебросе воды. Представитель Кот-д'Ивуар сообщил об экспериментальных работах по перебросу воды из Абиджана в Бонуа через каналы с использованием гидравлических насосов. Хотя и будучи эффективными, эти меры требуют дорогостоящей технологии, которая должна дополняться рационализацией использования водных ресурсов, включая повышение эффективности полива.

47. С учетом того, что практически все 50 речных бассейнов Африки носят трансграничный характер, участники подчеркнули необходимость принятия на вооружение регионального подхода к планированию и осуществлению мер по адаптации для решения вопросов совместного использования водных ресурсов. Важными инициативами в этом отношении является Инициатива в бассейне Нила и Орган по бассейну Нигера.

3. Здравоохранение

48. Африка уязвима к ряду климатозависимых заболеваний, таких, как лихорадка Рифт-Валли, холера и малярия. Ожидается, что размах, график и острота вспышек этих заболеваний будут подвержены влиянию изменения климата. Малярия требует особого внимания, поскольку ею ежегодно заболевают по меньшей мере 300 млн. человек, и, согласно утверждениям, потеря от нее экономического роста в африканских странах составляет 1,3% в год. В условиях изменения климата малярия, как ожидается, распространится на зоны, в которых ее нынешнее распространение ограничивается низкими температурами, такие, как высокогорные зоны Восточной Африки.

49. Представители Нигера и Гамбии сообщили о мерах по адаптации, определенных в ходе подготовки их национальных НПДА, в том числе о раздаче пропитанных специальным составом накомарников, расширении масштабов вакцинации, повышении осведомленности населения о профилактических мерах и организации дополнительной подготовки для санитарно-врачебного персонала.

50. С учетом линейной зависимости между заболеваемостью малярией и осадками участники подчеркнули необходимость совершенствования сезонных прогнозов осадков с целью повышения степени готовности к климатозависимым заболеваниям.

Представитель Гамбии сообщил о полезной работе Западноевропейского форума по прогнозированию климата (ПРЕСАО). В начале каждого сезона дождей ПРЕСАО публикует прогноз осадков по всему субрегиону, с тем чтобы политики могли принять надлежащие меры.

51. Что касается повышения осведомленности и просвещения, то представитель Ганы представил плакат, который используется в школах для иллюстрации взаимосвязи между климатом и заболеваниями.

4. Прибрежные районы

52. Более 25% африканского населения проживают в 100-километровой прибрежной зоне, и, согласно прогнозам, численность населения, подверженного риску прибрежных паводков, возрастет с одного миллиона в 1990 году до 70 миллионов в 2080 году. Согласно прогнозам, уровень моря повысится к 2100 году в Африке на 15-95 см, в результате чего под угрозой затопления и прибрежной эрозии окажется 30% береговой инфраструктуры Африки.

53. В представленных сообщениях был описан ряд мер по адаптации, находящихся либо на этапе планирования, либо осуществления. Они охватывают разнообразные меры, начиная с институциональных и нормативных (например, Сьерра-Леоне, создает совет по управлению прибрежными районами) и кончая структурными (например, Джибути занимается строительством плотин для предотвращения паводков).

54. В числе других мер по адаптации в прибрежных районах были названы бурение новых скважин в качестве ответной меры на проникновение соленой воды, делимитация зон, подверженных риску паводков и эрозии, создание систем наблюдения за уровнем моря, запрет на добычу песка и гравия в целях строительства и облесение песчаных дюн.

55. Участники указали, что, несмотря на наличие риска значительного негативного воздействия на прибрежные районы, существующие финансовая поддержка и потенциал в этой области являются достаточно ограниченными. Так, например, согласно оценке Сьерра-Леоне, для обеспечения полной защиты всех ее уязвимых береговых районов потребуется 1 млрд. 144 млн. долл. США, что составляет около 17% от ее ВВП. Если ограничиться только наиболее важными районами, то смета расходов по-прежнему составит 6 млн. долл. США.

56. Участники подчеркнули, что, хотя планирование и осуществление мер по адаптации имеют важное значение, для обеспечения общей эффективности политики необходимо учитывать другие социально-экономические факторы, такие, как чрезмерная эксплуатация ресурсов прибрежных зон, рост численности населения и загрязнение.

5. Синергизм - опыт Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

57. Представитель КБООН представил информацию о различных практических мероприятиях, осуществляемых под эгидой КБООН, которые открывают возможности для налаживания синергизма между стратегиями адаптации и борьбы с опустыниванием. Эти мероприятия включают в себя НПД, а также субрегиональные планы действий (СРПД) и региональные планы действий.

58. На настоящий момент было подготовлено четыре СРПД. Описываемые в них приоритетные проекты касаются главным образом устойчивой эксплуатации природных ресурсов и укрепления потенциала. На региональном уровне в поддержку осуществления планов действий были созданы шесть тематических программных сетей (ТПС). К числу ТПС, представляющих интерес с точки зрения адаптации, относятся сети по водным ресурсам, агролесоводству, пастбищным угодьям, системам раннего предупреждения и системам устойчивого земледелия.

59. В ходе обсуждения участники указали на нехватку средств для финансирования связанных с КБООН мероприятий, несмотря на их связи с изменением климата и уделение повсеместного внимания Африканскому континенту. Ряд участников отметили, что с учетом схожести составляющих элементов решений совместная деятельность и осуществление проектов в рамках трех конвенций Рио могут привлечь дополнительное финансирование.

60. В этом отношении участники обсудили преимущества Стратегического приоритета в области адаптации (СК) Целевого фонда ГЭФ, целью которого является оказание поддержки проектам, содействующим налаживанию синергизма, например проекта "Адаптация к засухе и изменению климата", который осуществляется в Эфиопии, Кении, Мозамбике и Зимбабве. Синергитические проекты также получают финансирование в рамках программной области "Деградация земли"; так, например, Пилотное партнерство Намибии в целях комплексного устойчивого землепользования содержит адаптационный компонент.

61. Помимо налаживания синергизма в осуществлении проектов участники также высказались за совместный сбор данных и ведение информационных сетей, что может содействовать созданию общей системы сбора и распространения информации тремя конвенциями на национальном уровне в интересах эффективного использования скудных ресурсов. Кроме того, процесс самооценки национального потенциала (СОНП) служит возможностью для выявления и налаживания дополнительных синергетических связей.

6. Поддержка адаптации в контексте устойчивого развития

62. На заседании, посвященном поддержке, получаемой от ГЭФ и его осуществляющих учреждений, была представлена информация о различных проектах по адаптации, реализуемых по линии Целевого фонда ГЭФ в рамках Стратегического приоритета в области адаптации Специального фонда для борьбы с изменением климата (СФБИК) и по линии Фонда для наименее развитых стран (ФНРС). Поддержка деятельности по адаптации также оказывается и другими, помимо ГЭФ, организациями, примером чему может служить техническая помощь Всемирного союза охраны природы (ВСОП).

63. Представитель ГЭФ представил участникам совещания обновленную информацию о текущих уровнях финансирования, имеющегося в наличии для работы по адаптации в рамках СПА, ФНРС и СФБИК, объем которого по состоянию на сентябрь 2006 года составлял около 200 млн. долл. США (включая объявленные взносы).

64. Финансируемые ГЭФ проекты по адаптации в Африке представлены проектами национального (например, интеграция вопросов изменения климата в комплексное управление водными ресурсами в бассейне реки Пангани, Танзания), регионального (например, адаптация к изменению климата - реагирование на изменения в прибрежной полосе и аспекты их влияния на население в Западной Африке) и глобального (например, программа общинной адаптации) уровней. Представитель ГЭФ отметил возможность увеличения удельного веса африканских проектов, находящихся в стадии осуществления, а также рассмотрение на предмет финансирования, особенно в рамках СФБИК с учетом размера и уязвимости континента к изменению климата. В этом отношении участники подчеркнули, что процедуры доступа к существующим финансовым ресурсам на цели адаптации остаются сложными и длительными, а также указали на необходимость оказания поддержки и наращивания потенциала в области представления и подготовки проектов.

65. После завершения этапа подготовки НПДА страны должны представлять предложения по проектам для осуществления НПДА с задействованием средств ФНРС.

Так, например, ожидается, что Малави представит свой первый проект через Африканский банк развития в качестве осуществляющего учреждения.

66. Представитель ПРООН подчеркнул роль своей организации в качестве осуществляющего учреждения ГЭФ в деле оказания поддержки странам в достижении их целей в области адаптации. Краеугольным камнем его стратегии в области адаптации являются Рамки адаптационной политики, которые призваны оказать помощь странам в интеграции адаптационных задач в национальные стратегии и в разработке и осуществлении проектов.

67. Представитель ВСОП рассказал о различных мероприятиях, проводимых ВСОП в поддержку адаптации в Африке в рамках проектов, посвященных биоразнообразию, охраняемым зонам и природным ресурсам, а также населению и его средствам существования, например в рамках проекта "Инструмент отслеживания рисков на уровне общин - адаптация и средства существования".

Е. Региональное и международное сотрудничество

68. В ходе обсуждения, посвященного сотрудничеству Юг-Юг, была подчеркнута важность активизации сотрудничества между учреждениями, действующими в Африке, в частности необходимость обмена опытом и уроками, приобретенными общинами, сталкивающимися со сходными проблемами.

69. В этом отношении Центр наблюдения для Сахары и Сахели (ОСС), который занимается наблюдением, мониторингом и оценкой и пропагандой систем раннего предупреждения с целью предоставления информации, содействующей предупреждению деградации земель, сотрудничает с уязвимыми странами в области обмена информацией и разработки показателей местного уровня. ОСС призвал улучшить координацию между существующими африканскими учреждениями и различными региональными инициативами.

70. Что касается интеграции вопросов адаптации и уменьшения опасности бедствий (УОБ), то секретариат Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий сообщил о создании национальных платформ по УОБ, в которых настоятельно рекомендуется принять участие практикам в области адаптации. Совещания этих национальных платформ будут проводиться ежегодно на региональном уровне с целью обмена информацией, опытом и извлеченными уроками.

71. Представитель Международного научно-исследовательского центра лесоводства пояснил связь между адаптацией и рациональным лесопользованием. Он рассказал об Инициативе по адаптации к изменению климата, целью которой является оказание поддержки лесным общинам и другим экосистемам, а также обеспечение платформы для регионального диалога. Он подчеркнул, что лесное хозяйство служит одним из главных направлений сотрудничества Юг-Юг с учетом трансграничного характера лесных ресурсов в Африке, примером чему может служить бассейн реки Конго.

72. Представитель Регионального отделения для Африки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) проинформировал участников рабочего совещания о мероприятиях, проводимых в рамках природоохранной инициативы "Новое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД), которая была принята на Африканской конференции министров окружающей среды. Несмотря на наращивание усилий на региональном уровне, ЮНЕП отметила отсутствие сотрудничества Юг-Юг между северной и южной Африкой и призвала участников связаться со своими национальными коллегами с целью включения адаптации в повестку дня НЕПАД в интересах мобилизации большего объема ресурсов и стимулирования сотрудничества.

73. По мнению некоторых участников, отправным пунктом для успешного сотрудничества Юг-Юг могла бы стать разработка региональных проектов в области адаптации, что могло бы содействовать выявлению общих проблем и решений. Было также отмечено, что развитие сотрудничества между исследователями и учреждениями могло бы заложить надлежащий фундамент для устойчивого сотрудничества Юг-Юг. В качестве основных препятствий развитию сотрудничества между африканскими учреждениями бы назван неадекватный потенциал и ресурсы, а не отсутствие политической воли. Речь идет о таких фундаментальных проблемах, как неудовлетворительная коммуникационная и транспортная инфраструктура.

74. В ходе обсуждения сотрудничества Север-Юг представители Сторон, включенных в приложение II, рассказали о некоторых своих инициативах. Так, например, участники рабочего совещания были проинформированы о намерении Японии увеличить в два раза объем своей официальной помощи в целях развития (ОПР) для Африки к 2008 году с учетом обязательств Группы восьми. В этом контексте участникам было предложено представить предложения по проектам. Представитель Соединенных Штатов Америки рассказал об экспериментальных исследованиях, касающихся интеграции тематики адаптации в планирование развития, а также о соответствующих проектах, осуществляемых в Мали и Южной Африке. Представитель Канады сообщил, что через Фонд развития в контексте изменения климата Канада выделила 30 млн. долл. США на поддержку глобальных усилий по адаптации, в том числе на проекты по наращиванию

адаптационного потенциала и обеспечению продовольственной безопасности в Сахели, находящихся к югу от Сахары странах Африки и Нигерии.

75. Многие участники, представлявшие Стороны, включенные в приложение II, подчеркнули необходимость учета тематики адаптации в усилиях по оказанию помощи развитию с целью обеспечения "благоприятных с точки зрения климата" инвестиций. Так, например, Европейская комиссия разработала общие рамки планирования, с тем чтобы при налаживании партнерства в целях развития учитывались соображения, связанные с адаптацией.

76. Рассказывая об уроках, извлеченных в Латинской Америке в рамках деятельности Иbero-американской сети по изменению климата, представитель Португалии подчеркнул важность обмена информацией между Севером и Югом, в частности между странами, говорящими на одном языке.

77. В ходе обсуждения ряд участников указали на нежелательность подхода к финансированию адаптации как к одному из вопросов ОПР. Финансирование адаптации должно рассматриваться не в контексте взаимоотношений "донор-получатель", а в контексте партнерства, в рамках которого Стороны, включенные в приложение II, оказывают поддержку Сторонам, не включенным в приложение I к Конвенции, в деле адаптации к последствиям глобальной проблемы, главной причиной которой является Север.

IV. Основные выводы

78. В результате проведенных на рабочем совещании обсуждений, в том числе в рамках подгрупп, был сделан ряд выводов, касающихся потребностей и недостатков, связанных с систематическим наблюдением, оценками воздействия и уязвимости и планированием и осуществлением мер по адаптации.

A. Систематическое наблюдение

79. Участники сделали вывод о том, что сети систематического наблюдения в Африке являются неадекватными из-за недостатка станций и отсутствия эксплуатационного обслуживания. Участники еще раз подчеркнули, что дефицит и разнородность результатов наблюдений за климатом в Африке служат препятствием к пониманию текущих и будущих тенденций изменения климата. В случае наличия данных существуют трудности с их получением. Участники подчеркнули важность осуществления Плана действий в интересах Африки ГСНК с целью улучшения положения.

В. Оценки воздействия и уязвимости

80. Участники обратили внимание на непостоянство потенциала в области оценок воздействия и уязвимости. Они отметили, что во многих странах оценка воздействия и уязвимости, проведенная в ходе подготовки первого национального сообщения, не учитывалась при проведении оценки для второго национального сообщения. Африка также характеризуется низким уровнем потенциала и экспертизы в области климатологии, особенно в области долгосрочного прогнозирования, поскольку большинство прогнозов предоставляются международными центрами, расположенными вне Африки. Еще одним недостатком процесса оценки является отсутствие страновых социально-экономических сценариев, а также всеобъемлющих исследований по издержкам неблагоприятных последствий и расходам и выгодам вариантов адаптации.

С. Планирование и осуществление мер по адаптации

81. Участники согласились с тем, что во многих странах существует достаточная информация и знания для начала планирования и осуществления мер по адаптации. Вместе с тем они признали, что африканский регион сталкивается с трудностями вследствие дефицита ресурсов и институционального потенциала для интеграции проблематики изменения климата в национальную политику. Другими факторами, усиливающими общую уязвимость и требующими учета при планировании и осуществлении мер по адаптации, являются политическая нестабильность, широко распространенная неграмотность и нищета сельского населения.

82. В то же время участники подчеркнули некоторые сильные стороны Африки, в том числе хорошо развитые социальные сети, традиционные знания, касающиеся выживания в местной окружающей среде, и ее природные ресурсы.

83. Участники согласились с тем, что наиболее многообещающими для Африки, особенно с учетом ее ограниченного потенциала (как с точки зрения людских, так и финансовых ресурсов), являются подходы, учитывающие экологические нагрузки и факторы. Усилия, направленные на сокращение масштабов нищеты, борьбу с деградацией земель и борьбу с утратой биологического разнообразия и экосистемных услуг, а также на укрепление адаптационного потенциала, имеют бóльшие шансы на успех по сравнению с нескоординированными усилиями.

84. Участники подчеркнули необходимость экономической диверсификации в качестве важной стратегии адаптации для африканских стран, которые используют узкий набор зависящих от климата экономических видов деятельности.

85. Что касается наращивания потенциала, то процедуры доступа к существующим ресурсам, имеющимся для адаптации, по-прежнему остаются сложными и длительными, в связи с чем существует потребность в распространении информации для содействия расширению доступа к финансированию и облегчению подготовки проектов.

86. Кроме того, большинство материалов, доступных экспертам по вопросам планирования и осуществления мер по адаптации, по-прежнему издаются главным образом на английском языке. Существует потребность в улучшении положения с наличием технической документации на французском языке и, возможно, на африканских языках для экспертов региона, с тем чтобы они могли в полной степени участвовать в процессе адаптации.

87. С учетом того, что многие страны, как представляется, сталкиваются со схожими последствиями изменения климата, обмен информацией способен расширить знания о путях решения задач в области адаптации. В этом отношении сотрудничество Юг-Юг и Север-Юг является эффективным инструментом оказания содействия осуществлению мер по адаптации. Полезным для расширения такого обмена опытом может являться проведение дополнительных региональных рабочих совещаний, посвященных конкретным областям, имеющим приоритетное значение для континента.

V. Возможные последующие действия

A. Систематическое наблюдение

88. Участники призвали осуществить следующие действия в области систематического наблюдения:

- a) совершенствование и поддержка действующих сетей наблюдения, таких, как сеть ГСНК для наблюдения за сушей (СНС) и Сеть ГСНК для наблюдения за верхними слоями атмосферы (СНВСА);
- b) сохранение исторических метеорологических данных и поддержка Плана действия ГСНК в интересах Африки;
- c) информирование различных групп пользователей о полезности климатологической информации и услуг;

- d) улучшение сотрудничества между поставщиками климатологической информации и секторальными пользователями этой информации.

В. Оценки воздействия и уязвимости

89. Участники определили следующие последующие действия в области оценок воздействия и уязвимости:

- a) разработка региональных климатических моделей с целью получения климатологической информации с высокой степенью разрешения для долгосрочных исследований и прогнозирования воздействия;
- b) увязка изменения климата с социально-экономическими данными;
- c) поощрение проведения комплексных оценок, "восходящих" оценок и использования анализа средств существования в процессе оценки;
- d) продолжение и расширение усилий по наращиванию потенциала с учетом результатов проекта "Оценки воздействия и адаптации к изменению климата" и рабочих совещаний по моделированию климата, проводимых Всемирной метеорологической организации и Системой анализа, исследований и обучения по вопросам глобальных изменений (СТАРТ);
- e) облегчение обмена информацией и опытом между африканскими учреждениями;
- f) расширение возможностей для дальнейшего сотрудничества Юг-Юг и координация процесса оценки воздействия и уязвимости, например, за счет усиления роли специализированных центров, таких, как Африканский центр по применению метеорологии в целях развития в областях обучения и моделирования.

С. Планирование и осуществление мер по адаптации

90. Участники определили следующие последующие действия в области планирования и осуществления мер по адаптации:

- a) осуществление предложенных проектов по адаптации, в том числе в рамках процесса НПДА;

- b) принятие на вооружение методологии НПДА не являющимися НРС странами с учетом успешного опыта подготовки НПДА;
- c) интеграция вопросов изменения климата в учебные программы для повышения уровня осведомленности;
- d) информирование плановых и директивных органов по проблематике адаптации;
- e) расширение и облегчение обмена опытом между пользователями традиционных стратегий решения проблем с использованием различных механизмов, например за счет расширения содержания базы данных РКИКООН с целью включения в нее местных стратегий решения проблем;
- f) создание потенциала в области разработки предложений по проектам и улучшение доступа к финансированию на цели адаптации;
- g) увеличение финансирования на цели адаптации как в рамках национальных бюджетов, так и многосторонних фондов, возможно путем создания Адаптационного фонда для Африки;
- h) сотрудничество в области адаптации и учет этой проблематики путем:
 - i) налаживания партнерства между африканскими странами для расширения сотрудничества Юг-Юг благодаря:
 - наращиванию потенциала координационных пунктов по проблемам изменения климата, в том числе путем организации обучения кадров и предоставления оборудования;
 - подготовке сборника успешного опыта и имеющегося экспертного потенциала;
 - укреплению связей со специалистами в области снижения опасности бедствий, особенно с точки зрения обеспечения готовности к бедствиям, а не ликвидации последствий;

- интеграции вопросов адаптации в секторальную политику и оценки воздействия на окружающую среду;
 - созданию комитетов по изменению климата, объединяемых в региональные комитеты;
 - налаживанию сотрудничества и созданию сетей между африканскими учреждениями, занимающимися вопросами изменения климата;
 - проведению ежегодных форумов, в том числе для франкоязычной Африки для обмена информацией об оценках уязвимости, планировании и осуществлении мер по адаптации на региональном уровне;
 - разработке трансграничных проектов;
- ii) налаживания партнерства для передачи опыта и учета вопросов адаптации в проектах и при предоставлении займов в рамках сотрудничества Север-Юг;
- iii) усиления синергизма между конвенциями Рио в целях обмена информацией и опытом по процессам оценки, таким, как программа СОНП.
