



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/KP/CMP/2007/3 (Part I)
6 November 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН, ДЕЙСТВУЮЩАЯ В КАЧЕСТВЕ
СОВЕЩАНИЯ СТОРОН КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА**

Третья сессия

Бали, 3-14 декабря 2007 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Вопросы, связанные с механизмом чистого развития

**Ежегодный доклад Исполнительного совета механизма чистого развития
для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания
Сторон Киотского протокола**

Записка секретариата*

Часть I

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 18 ноября 2006 года по 19 октября 2007 года, в течение которого число видов деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития (МЧР) увеличилось более чем в два раза, в результате чего количество зарегистрированных проектов возросло до 819, а Исполнительным советом МЧР были приняты важные решения по повышению действенности и эффективности этого механизма. В докладе описывается ход работы МЧР, причем повышенное внимание уделяется аккредитации органов, занимающихся рассмотрением и одобрением проектов в рамках МЧР и проверкой сокращений выбросов; разработке методологий для установления исходных условий и мониторинга выбросов; и регистрации проектов и вводу в обращение сертифицированных сокращений выбросов. В докладе особо подчеркиваются некоторые из возникших проблем и решения, принятые Исполнительным советом по ключевым вопросам, таким, как разработка процедур и руководящих принципов осуществления программ деятельности, направленных на расширение сферы охвата МЧР. В докладе также рассматриваются вопросы руководства, управления и ресурсов.

* Представление настоящего документа после установленного срока было вызвано необходимостью включения в него информации за отчетный период, определенной Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее второй сессии.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 8	4
A. Мандат	1	4
B. Сфера охвата доклада	2 - 4	4
C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	5 - 8	5
II. УСПЕХИ И НЫНЕШНИЕ И БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ	9 - 18	6
III. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД	19 - 89	10
A. Аккредитация оперативных органов	19 - 27	10
B. Методологии для исходных условий и мониторинга	28 - 63	14
C. Регистрация деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития и ввод в обращение сертифицированных сокращений выбросов	64 - 86	23
D. Региональное распределение деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития	87 - 89	30
IV. ВОПРОСЫ РУКОВОДСТВА	90 - 101	31
A. Эволюция роли и функций Исполнительного совета	90 - 95	31
B. Вопросы членского состава	96 - 97	34
C. Выборы Председателя и заместителя Председателя Исполнительного совета	98 - 99	36
D. Расписание совещаний Исполнительного совета в 2007 году	100 - 101	36

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
V. ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ МЕХАНИЗМОМ ЧИСТОГО РАЗВИТИЯ И РЕСУРСЫ ДЛЯ РАБОТЫ НАД МЕХАНИЗМОМ ЧИСТОГО РАЗВИТИЯ	102 - 113	37
А. План управления на 2005-2006 и 2006-2007 годы	102 - 104	37
В. Бюджет и расходы на работу над механизмом чистого развития	105 - 108	38
С. Имеющиеся дополнительные ресурсы по состоянию на 30 сентября 2007 года и текущий баланс	109 - 113	40

Приложение

Региональное распределение деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития	44
---	----

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с условиями и процедурами для механизма чистого развития (МЧР) Исполнительный совет МЧР (именуемый далее как "Исполнительный совет" или "Совет") представляет доклад о своей деятельности на каждой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС). КС/СС в порядке выполнения своих функций, связанных с управлением МЧР, рассматривает эти ежегодные доклады, дает руководящие указания и, в случае необходимости, принимает решения.

B. Сфера охвата доклада

2. В настоящем ежегодном докладе Исполнительного совета приводится информация о прогрессе, достигнутом в деле осуществления МЧР в течение шестого года его функционирования (2006–2007 годы)¹ и содержатся рекомендации в отношении проектов решений для принятия КС/СС на ее третьей сессии. В него включена информация о достижениях в оперативной деятельности, ведущих к регистрации деятельности по проектам в рамках МЧР и вводу в обращение сертифицированных сокращений выбросов (ССВ), вопросах руководства, принятых и планируемых мерах по укреплению управления МЧР, потребностях в ресурсах и фактических ресурсах, имевшихся для работы МЧР в течение этого периода.

3. В докладе подчеркиваются отмеченные за отчетный период успехи и трудности и приводится краткая информация о работе над МЧР и о вопросах, согласованных Советом в течение отчетного периода. Полная информация о деятельности и функциях размещена на вебсайте МЧР РКИКООН². Таким образом, настоящий доклад следует рассматривать с учетом информации, имеющейся на вебсайте МЧР РКИКООН, который является центральным хранилищем докладов о совещаниях Исполнительного совета МЧР и документации по всем вопросам, согласованным Советом.

¹ Доклад охватывает период с 18 ноября 2006 года по 19 октября 2007 года (далее упоминаемый как "отчетный период") в соответствии с пунктом 11 решения 1/СМР.2.

² <<http://cdm.unfccc.int>>.

4. Проблемы и достижения, отмеченные в течение шестого года функционирования МЧР, а также ожидаемые в будущем, будут освещены Председателем Совета г-ном Гансом Йюргеном Штером в его устном сообщении перед КС/СС.

С. Решение, которое может быть принято Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

5. При выполнении своих функций, касающихся управления МЧР, и при выработке руководящих указаний для него в соответствии с пунктами 2 и 3 условий и процедур для МЧР³ КС/СС на своей третьей сессии, принимая к сведению ежегодный доклад Исполнительного совета, возможно, пожелает:

- a) отметить, что Совет оперативно отреагировал на руководящие указания, данные КС/СС на ее второй сессии, завершил осуществление большинства мер реагирования и добился заметного прогресса по остальным вопросам;
- b) дать руководящие указания по вопросам, вытекающим из настоящего доклада;
- c) назначить оперативные органы, которые были аккредитованы и в предварительном порядке назначены Исполнительным советом (см. главу III.A ниже);
- d) утвердить методологии для расчета сокращений выбросов в связи с маломасштабной деятельностью (ММД) по проектам, в которых предлагается переход с невозобновляемой биомассы на возобновляемую биомассу;
- e) утвердить методологии для ММД по проектам в области облесения/лесовозобновления (О/Л).

6. На своей третьей сессии КС/СС, возможно, пожелает продолжить рассмотрение вопросов, касающихся привилегий и иммунитетов членов и заместителей членов Исполнительного совета (см. предварительную повестку третьей сессии КС/СС и аннотации к ней, содержащиеся в документе FCCC/KP/СMP/2007/1).

³ <<http://cdm.unfccc.int/Reference/COPMOP/08a01.pdf#page=7>>.

7. Кроме того, к КС/СС будет обращена просьба рассмотреть итоги работы в отношении МЧР, проделанной Вспомогательным органом для консультирования по научным и техническим аспектам⁴.
8. На своей третьей сессии КС/СС изберет из числа кандидатур, полученных от Сторон, следующих должностных лиц Исполнительного совета на двухгодичный срок:
- a) двух членов и двух заместителей членов от Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I);
 - b) одного члена и одного заместителя члена от региональной группы Восточной Европы;
 - c) одного члена и одного заместителя члена от малых островных развивающихся государств;
 - d) одного члена и одного заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I).

II. Успех и нынешние и будущие задачи

9. Задача Совета заключается в надзоре за деятельностью и оптимизации функционирования МЧР - инновационного рыночного механизма в области окружающей среды с общемировым охватом, производственный потенциал которого увеличился за последние 11 месяцев в два раза. Ожидается, что благодаря имеющемуся в МЧР заделу проектов к концу первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу в 2012 году в обращение будет введено более 2,5 млрд. ССВ за счет деятельности по более чем 2 600 проектам (819 видов деятельности уже зарегистрированы и, как предполагается, позволят ввести в обращение 1 млрд. ССВ). Эти проекты представляют собой широкий спектр направлений деятельности, варьирующихся по типу (примерно половина проектов касаются возобновляемых источников энергии или вопросов энергоэффективности) и по масштабам (более половины проектов являются маломасштабными). Ежемесячно в разработку (т.е. для получения требуемого одобрения) МЧР поступает примерно 150 видов деятельности по проектам, и признаков сокращения этого числа не наблюдается. С сентября 2007 года МЧР функционирует на условиях самофинансирования, т.е. никакого государственного финансирования для выполнения им

⁴ FCCC/SBSTA/2007/5.

своих текущих функций не требуется. Кроме того, МЧР выделяет дополнительные ресурсы для Адаптационного фонда.

10. Еще один метод оценки успешности функционирования МЧР и выполнения своих обязанностей Советом заключается в проведении сопоставления этого механизма с другими источниками инвестиций и финансовых потоков. В одном из докладов об инвестиционных финансовых потоках было установлено, что объем капитала, который инвестируется или будет инвестироваться в проекты в рамках МЧР, зарегистрированные в течение 2006 года, составляет, по оценкам, примерно 7 млрд. долл. США, тогда как объем капитала, который инвестируется или будет инвестироваться в проекты, принятые МЧР к разработке в течение 2006 года, оценивается более чем в 25 млрд. долларов США. Для сравнения, общий объем инвестиций, мобилизованных через Глобальный экологический фонд на деятельность в области изменения климата с начала его функционирования, составляет 14 млрд. долларов США. Объем инвестиций на осуществление зарегистрированных в 2006 году проектов в рамках МЧР в отношении возобновляемых источников энергии и энергоэффективности составляет, по оценкам, 7,5 млрд. долл. США и почти в три раза превышает предоставляемую в рамках официальной помощи на цели развития финансовую поддержку на осуществление проектов в области энергетической политики и возобновляемых источников энергии в тех же странах, которая исчисляется примерно в 2 млрд. долларов США. Это почти соответствует объему частных инвестиций в деятельность по освоению возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности (6,5 млрд. долл. США в 2006 году) в тех же странах⁵. По существу МЧР представляет собой приобретающий все большее значение источник финансовых и инвестиционных потоков на осуществление тех видов деятельности, которые, как считают принимающие правительства, содействуют им в достижении устойчивого развития, что согласуется с целью МЧР.

11. Распределение ресурсов является одной из наиболее сложных задач. Необходимо, чтобы меры по удовлетворению потребностей, обусловленных ростом общей нагрузки, и долгосрочные меры по решению в большей степени основополагающих вопросов руководства и задачи усовершенствования системы принимались на сбалансированной основе. Добиться этого необходимо в условиях стремительного роста и на фоне формирующегося инновационного рынка, когда принимаемые решения влекут за собой

⁵ Подробную информацию см Dialogue working paper 8, paragraph 41. <http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/financial_mechanism_gcf/application/pdf/dialogue_working_paper_8.pdf> and the Carbon Markets chapter of the background paper on investment and financial flows <http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/application/pdf/potential_of_carbon_matkets.pdf>.

ощутимые экономические последствия. Совет проводит работу по оптимизации своих операций за счет рационального распределения ресурсов и функций и осуществления деятельности по совершенствованию стандартов и повышению согласованности оценок и обзоров.

12. Система управления/контроля качества, внедряемая Советом благодаря наличию в начале 2007 года достаточных ресурсов для поддержки новых функций, позволила увеличить число проектов, находящихся на стадии рассмотрения, а также содействовала применению более последовательного подхода к просьбам о пересмотре. Совет сознает, что назначенные оперативные органы (НОО), а фактически и все другие заинтересованные круги находятся в процессе формирования дополнительного экспертного потенциала, необходимого для соблюдения постоянно совершенствующихся стандартов, которые обеспечивают экологическую целостность деятельности МЧР. Памятуя об этом, Совет весь период существования механизма все же был вынужден отклонить по причине несоблюдения требований МЧР 5,57% всех зарегистрированных видов деятельности и 0,3% всех просьб о вводе в обращение.

13. Еще одной важной задачей является оказание содействия более полному пониманию зачастую комплексных и сложных решений, принимаемых Исполнительным советом. Совет проводит работу по повышению уровня понимания тех определяющих факторов, которые лежат в основе принимаемых им решений, с тем чтобы обеспечить большую предсказуемость и транспарентность для заинтересованных кругов. В этой связи Совет завершил или проводит работу с целью осуществления в начале 2008 года ряда таких мероприятий, как создание онлайн-ового каталога решений (октябрь 2007 года), подготовка руководящих указаний по определению стандартов для проведения проверки и одобрения (начало 2008 года), обновление руководящих принципов и разъяснений (на текущей основе), поиск новых путей взаимодействия с соответствующими заинтересованными кругами (на постоянной основе) и изложение в лаконичной форме аргументации своих решений в докладах, представляемых им на совещаниях (на постоянной основе).

14. Еще одна задача заключается в содействии более широкому пониманию общественностью деятельности МЧР и в исправлении ошибочных представлений. Совет проводит работу по расширению своих возможностей в плане информирования средств массовой информации и общественности на основе, среди прочего, создания надежной системы представления ответов на запросы и распространения полезных и своевременных сообщений о функционировании МЧР.

15. Достижение более справедливого распределения деятельности в рамках МЧР на региональном и субрегиональном уровнях представляет собой сложную задачу, поскольку важную роль здесь играют факторы, не зависящие от воли Совета. Совет содействует деятельности, направленной на решение этой задачи, выделяя ресурсы на проведение информационных форумов для назначенных национальных органов (форумы ННО), на развитие и обеспечение функционирования "CDM Bazaar" (вебпортал, обеспечивающий связь между участниками МЧР, покупателями, продавцами и организациями, предоставляющими услуги) и на содержание персонала, оказывающего поддержку работе по осуществлению Найробийских рамок⁶ в целях активизации деятельности МЧР, главным образом в Африке. Кроме того, Совет выносит рекомендации МЧР относительно мер, которые могут помочь в решении проблемы регионального распределения (см. пункт 87 ниже и приложение).

16. Эти сложные задачи характерны для системы, которая стремительно развивается и выходит на зрелый уровень и которая требует от Совета применения гибких и новаторских ответных мер. Совет по-прежнему привержен все более качественному выполнению своих надзорных функций, в том числе на основе использования систем, направленных на повышение:

- a) надежности и эффективности при проведении оценки сокращений выбросов;
- b) эффективности, транспарентности и устойчивости процессов принятия решений;
- c) профессиональной квалификации и качества подготовки лиц, которым поручено выполнение надзорных функций;
- d) уровня общего понимания деятельности МЧР, его процессов и стандартов заинтересованными кругами.

17. Конструктивный вклад со стороны заинтересованных кругов поощряется и ценится.

18. Упомянутые выше задачи указывают на необходимость обеспечения для членов Совета соответствующих условий работы (например, наличие достаточного времени, организация служебных поездок, финансовая компенсация и оказание поддержки на местном уровне), для того чтобы они могли предоставлять свои профессиональные услуги на устойчивой основе.

⁶ <http://cdm.unfccc.int/Nairobi_Framework/index.html>.

III. Работа, проделанная за отчетный период

A. Аккредитация оперативных органов

19. В дополнение к аккредитации оперативных органов, которые могут одобрять проекты и проверять сокращения выбросов, Исполнительный совет предпринял в отчетный период ряд мер (см. пункт 25 ниже) по дальнейшему укреплению аккредитационного процесса и предоставлению руководящих указаний оперативным органам в отношении выполнения ими своих функций по одобрению и проверке.

20. За отчетный период Совет аккредитовал и в предварительном порядке назначил четыре оперативных органа - два для одобрения и два для проверки по конкретным секторальным диапазонам (см. таблицу 1). В результате этого количество аккредитованных органов для выполнения функций одобрения проектов составит 17 органов, а количество органов, аккредитованных для проверки и сертификации сокращений выбросов, - восемь органов. Четыре из этих органов находятся в Сторонах, не включенных в приложение I.

1. Органы, рекомендованные для назначения

21. Исполнительный совет рекомендовал органы, перечисленные в таблице 1, для назначения КС/СС на ее третьей сессии в указанных секторальных диапазонах.

Таблица 1. Органы, аккредитованные и в предварительном порядке назначенные Исполнительным советом в 2006 году

Название органа	В предварительном порядке назначенные и рекомендованные для назначения в секторальных диапазонах	
	Одобрение проектов	Проверка сокращений выбросов
Бюро "Веритас кволити интернэшнл холдинг С.А." (БВК Холдинг С.А.)	4, 5, 6, 7, 10, 11, 12	
"Ллойдз реджистер кволити ашаранс лтд" (ЛРКА)	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12	
Колумбийский институт технических стандартов и сертификации (ИКОНТЕК)		1, 2, 3
ЯКО СДМ, ЛТД (ЯКО)		1, 2, 3

Примечание: Цифры от одного до 15 соответствуют порядковым номерам секторальных диапазонов; подробную информацию см. по адресу:
<<http://cdm.unfccc.int/DOE/scopelst.pdf>>.

22. За отчетный период были получены четыре новые заявления на аккредитацию, в результате чего общее число полученных заявлений на аккредитацию достигло 43 (на рассмотрении находятся 40 заявлений, поскольку три были отозваны подавшими их компаниями).

23. Географическое распределение 40 органов-заявителей отражено в таблице 2, в которой также указывается число заявлений, полученных из Сторон, не включенных в приложение I. Из последних четырех заявлений два были поданы органами, представляющими Стороны, не включенные в приложение I. С информацией обо всех заявлениях и о достигнутом этапе в процессе их рассмотрения можно ознакомиться на вебсайте МЧР РККООН.

Таблица 2. Географическое распределение органов для одобрения проектов в рамках механизма чистого развития и для проверки и сертификации сокращений выбросов, достигнутых благодаря зарегистрированным проектам

Регион	Общее количество заявлений	Количество заявлений из Сторон, не включенных в приложение I
Регион Западной Европы и других государств	17	н/п
Регион Азии и Тихого океана	20	9
Регион Латинской Америки и Карибского бассейна	2	2
Регион Африки	1	1

Сокращения: н/п - неприменимо.

24. В общей сложности 27 органов прошли рассмотрение по месту службы экспертов и оценку на местах и ищут возможности для проведения деятельности по удостоверению для завершения своей аккредитации в различных секторальных диапазонах, охватываемых МЧР. Проведенный анализ выявил нехватку возможностей для деятельности по удостоверению, что стало причиной задержек в процессе аккредитации, в частности в случае небольших органов.

2. Принятые меры

25. В течение отчетного периода Исполнительный совет ввел ряд следующих мер, направленных на обеспечение высокого уровня обслуживания со стороны НОО при

выполнении ими своих регулирующих функций и на достижение дополнительной транспарентности:

- a) активизация взаимодействия, связи и обмена информацией между Советом, аккредитованными органами (АО) и НОО: на каждом совещании Совета председателю координационного форума АО/НОО предоставляется возможность провести совместную работу с Советом по вопросам, представляющим общий интерес для оперативных органов, или обсудить разъяснения, руководящие указания и решения Совета. Совет принял к сведению тот факт, что форум НОО запланировал посвятить один день в рамках совместного рабочего совещания МЧР обмену опытом между руководителями НОО;
- b) разработка и создание системы регулярного контроля НОО: контрольные функции призваны дополнить процесс аккредитации и оценки проверок на месте для обеспечения уверенности в надежности одобрения, проверки и сертификации за счет постоянного надзора за качеством и эффективностью. Среди прочего эта система охватывает управленческие обязанности НОО по отношению к другим органам, управление ресурсами и организационное управление, а также технические и аналитические обзорные процессы;
- c) подготовка руководства МЧР РККООН по вопросам одобрения и проверки: начатая работа имеет своей целью обеспечить опубликование этого руководства в начале 2008 года. Во избежание дублирования усилий Совет определил в качестве основы для работы продукт, подготовленный для применения в рамках процессов МЧР и СО и весьма часто используемый НОО, и начал его пересмотр, в котором будут участвовать группы, НОО и эксперты. В этом руководстве будут содержаться ссылки на принятые в самое последнее время соответствующие руководящие указания, нормы, решения и критерии, касающиеся показателей качества и углубленности работы, которые должны демонстрировать НОО на всех этапах своей деятельности. Поскольку это руководство было определено Исполнительным советом в качестве ключевого элемента усилий по повышению предсказуемости и контроля за качеством в деятельности систем МЧР, Совет выделил дополнительные ресурсы на проведение этой работы;
- d) в контексте подготовки руководства по вопросам одобрения и проверки Совет просил секретариат скомпилировать и проанализировать вопросы, вызывающие просьбы о пересмотре, а также результаты проведенных

рассмотрений, с тем чтобы распределить их по отдельным категориям и распространить эту информацию среди НОО. Эта информация должна позволить Совету обеспечить НОО и участников проектов систематической обратной связью с целью последовательного приведения показателей их деятельности в соответствие стандарту;

- e) Группа по аккредитации МЧР (ГАМЧР) разрабатывает предназначенные для оперативных органов аккредитационные требования МЧР для рассмотрения Советом в целях дальнейшего разъяснения того, каких именно результатов ожидают от оперативных органов, и повышения общего понимания в отношении аккредитационных требований;
- f) недавно утвержденная процедура повторной аккредитации предусматривает учет показателей эффективности НОО за предыдущий период действия аккредитации и используется для подтверждения их компетенции;
- g) оценки соответствия аккредитационным требованиям МЧР проводятся в основном постоянными сотрудниками РКИКООН, которые могут более качественно проделать эту работу с точки зрения сроков, последовательности и качества оценки, поскольку они находятся под непосредственным руководством секретариата. В последнем пересмотренном варианте плана управления МЧР (ПУМЧР) было предусмотрено выделение соответствующих ресурсов, и набор персонала осуществляется на постоянной основе;
- h) Совет одобрил введение и пересмотр ряда связанных с аккредитацией форм и других оперативных документов в целях содействия процессу аккредитации;
- i) для обеспечения рассмотрения вопросов несоблюдения со стороны НОО на систематической основе Совет разрабатывает систему мер/стимулов, дополняющую проверки на месте, приостановление действия и отзыв и включающую в себя рамки для конкретных политических действий. Она призвана служить системой раннего предупреждения, поскольку предусматривает проведение оценки вопросов несоблюдения каким-либо НОО на основе учета того риска, который может возникнуть в результате этого для системы, а также подтверждение ее способности выполнять функции по одобрению и проверке.

26. Меры, изложенные в пункте 25 выше, направлены на дальнейшее укрепление НОО в плане выполнения ими своих регулирующих функций и на уточнение их роли по отношению к участникам проектов. Совет отметил, что договорные отношения между НОО и участниками проектов, возможно, воспринимаются в качестве потенциальной угрозы для той важной роли, которую НОО играют в системе регулирования.

3. Совещания Группы по аккредитации

27. За отчетный период ГАМЧР провела семь совещаний в рамках своей работы, направленной на поддержку деятельности Исполнительного совета. Совет назначил Председателем Группы г-на Эрнано Карлино, а заместителем Председателя г-на Мартина Хессиона после ухода с этой должности г-жи Анастасии Москаленко. Учитывая все более сложный характер работы ГАМЧР, Совет принял решение дополнительно назначить в состав Группы эксперта по методологиям, в результате чего численность Группы увеличилась до семи членов.

В. Методологии для установления исходных условий и мониторинга выбросов

28. Работа, проводившаяся в течение отчетного периода, была сосредоточена на дальнейшем совершенствовании методологий для установления исходных условий и мониторинга выбросов на основе активизации процесса рассмотрения/одобрения методологий, в рамках которого использовались новые каналы связи с участниками проектов для информирования их о выявленных несоответствиях и их устранения, а также для представления вариантов на ранней стадии работы.

29. Кроме того, в процесс рассмотрения методологий было внесено изменение, позволившее выделять больше ресурсов для работы на этапе первоначального рассмотрения с целью отклонения на ранней стадии предложений с неполным набором ключевых элементов содержания/качества и предоставления участникам большего объема информации о причинах отклонения предложения. Это изменение позволило более эффективным образом сосредоточить работу на подготовке предложений более высокого качества и с хорошими перспективами в плане одобрения. Благодаря принятию этих мер получены обнадеживающие первоначальные результаты, поскольку Совет движется в направлении к той ситуации, когда большинство предложений, поступающих от Группы по методологиям, можно будет утверждать при первом рассмотрении.

30. Год назад Совет приступил к осуществлению стратегий укрепления обеспечиваемой секретариатом базы поддержки управленческих функций в сфере аналитической и научной деятельности. Эта стратегия зарекомендовала себя вполне жизнеспособной, о чем говорится ниже, и ее осуществление будет продолжено. Например, Совет просил секретариат:

- a) подготовить новые методологии с указанием возможных вариантов, если это необходимо, для рассмотрения/принятия Группой по методологиям и рабочими группами с целью вынесения рекомендации по ним Исполнительному совету;
- b) провести аналитическую подготовительную работу в областях, в которых разработка инструментов или специальных руководящих указаний могла бы содействовать деятельности участников проектов по подготовке новых методологий (например, в области повышения энергоэффективности в сфере спроса).

1. Методологии для крупномасштабных видов деятельности

Наличие и использование методологий

31. В течение отчетного периода, стремясь дополнительно расширить число имеющихся технологий для МЧР, Исполнительный совет утвердил 19 методологий для крупномасштабных видов деятельности по проектам (не включая проекты в области О/Л: см. пункт 45 ниже), три из которых являлись консолидированными методологиями. В результате этого число утвержденных методологий, без учета методологий в области О/Л, достигло 57, включая 12 консолидированных методологий.

32. Консолидированная методология для производства электроэнергии за счет возобновляемых источников энергии в рамках единой энергосети (АСМ0002) охватывает технологии или меры, позволяющие использовать такие типы энергии, как солнечная энергия, гидроэнергия, энергия прилива, энергия волн, энергия ветра и геотермальная энергия. Эта методология является наиболее широко применяемой методологией, поскольку она используется в 20% всех зарегистрированных или поданных на регистрацию видов деятельности по проектам.

Меры, принятые для расширения и упрощения процесса разработки методологий

33. Исполнительный совет консолидировал семь утвержденных методологий и одну консолидированную методологию в три консолидированных методологии и одну пересмотренную консолидированную методологию для расширения их применимости, сохраняя при этом их экологическую целостность и обеспечивая, чтобы они охватывали весь диапазон методологических подходов и условий приемлемости так же, как и лежащие в их основе утвержденные технологии.

34. Кроме того, Совет утвердил четыре удобных для пользования инструмента⁷, которые будут оказывать помощь участникам проектов в разработке и развитии методологий для маломасштабных и крупномасштабных видов деятельности по проектам. Ссылки на эти инструменты были включены в 50 утвержденных методологий для крупномасштабного применения и восемь методологий для маломасштабного применения.

35. Совет при содействии секретариата провел оценку всех утвержденных методологий с целью повышения степени их согласованности, расширения сферы их применения и интеграции утвержденных методологических инструментов. Основываясь на результатах этого рассмотрения, Совет добился качественного улучшения, упрощения и расширения в отношении характеристик применимости семи методологий. Еще девять утвержденных методологий были расширены за счет включения предложений, поступивших от участников проектов.

36. Все 57 утвержденных технологий могут применяться в рамках программы деятельности.

Руководящие указания для разработчиков проектов

37. За отчетный период Совет предоставил руководящие указания или разъяснения по следующим вопросам:

- а) приемлемость видов деятельности в рамках МЧР, включая в частности подтверждение актуальности ранее принятого Советом решения о том, что

⁷ Инструмент для расчета фактора выбросов применительно к электрическим системам; инструмент для расчета проектных или связанных с утечкой выбросов диоксида углерода в результате сжигания ископаемых видов топлива; инструмент для расчета проектных выбросов при потреблении электроэнергии; и инструмент для определения недопущенных выбросов метана в результате захоронения мусора на участках для удаления твердых отходов <<http://cdm.unfccc.int/goto/MPappmeth>>.

деятельность по проектам, ставшая возможной благодаря созданию инфраструктуры или потенциала для применения на практике политики или стандарта, должна основываться исключительно на поддающихся измерению сокращениях выбросов, непосредственно обусловленных такой деятельностью.

- b) приемлемость гидроэлектростанций с водохранилищами;
- c) предварительная оценка сокращений выбросов, полученных за счет экономии топлива в рамках деятельности по проектам, направленным главным образом на повышение эффективности сжигания топлива;
- d) просьбы о пересмотре или разъяснении утвержденной технологии или отклонение от нее;
- e) приемлемость деятельности по проектам, ведущей к сокращению выбросов за счет использования или потребления продукта, произведенного в рамках этой деятельности.

38. Совет завершил разработку руководящих указаний, касающихся определения деятельности по проектам в рамках программы деятельности (ПД), а также соответствующих процедур для регистрации. Совет отметил, что эти указания будут пересматриваться по мере расширения базы данных о применении ПД. Он постановил, что никакого процесса предоставления специальной аккредитации для НОО, с тем чтобы они могли одобрять, регистрировать и проверять ПД, не потребуется, и разъяснил, что методологии утверждаются для применения как к деятельности по проектам в рамках МЧР, так и к деятельности по программе МЧР (ДПМЧР) в рамках отдельной ПД. В распоряжении участников проектов имеются проектно-технические документы (ПТД), используемые для представления программ деятельности, а для широкого ознакомления с ними и их одобрения введен в действие механизм двусторонней связи (интерфес). Ни одной ПД на предмет одобрения за отчетный период представлено не было.

39. Совет увеличил продолжительность периода отсрочки для использования предыдущих вариантов пересмотренных методологий и отозванных методологий с восьми недель до восьми месяцев с даты публикации для одобрения с целью содействовать представлению видов деятельности по проектам на регистрацию.

40. Совет провел обзор и пересмотр процедур для рассмотрения им предложенных новых методологий в целях содействия более эффективному использованию своей Группы по методологиям и рабочих групп за счет, среди прочего, введения в действие

стимулов для их членов на основе учета показателей эффективности деятельности. Кроме того, он упорядочил несколько этапов этого процесса, ввел в действие процедуры для более активного взаимодействия с участниками проектов в отношении методологий и усилил роль секретариата. Отчасти благодаря этим изменениям было достигнуто сокращение сроков утверждения методологий. Например, за последние пять месяцев отчетного периода семь методологий были утверждены Советом после проведения всего лишь одного совещания Группы по методологиям, в то время как ранее для рассмотрения методологий Группе обычно требовалось до четырех совещаний. Такой подход Совета, доказавший свою целесообразность, будет применяться и далее, в том числе за счет выделения дополнительных средств на основную поддержку со стороны секретариата.

41. Совет ввел "ускоренную процедуру" представления и рассмотрения разъяснений, запрошенных участниками проектов.
42. В отношении своих периодических призывов к внесению вклада общественностью Совет принял решение предусматривать, когда это возможно, минимальный 30-дневный срок для представления материалов с даты объявления.
43. Совет завершил свою работу по совершенствованию инструмента для демонстрации и оценки дополнительного характера в соответствии с пунктом 25 b) решения 7/CP.1.
44. Совет проводит работу по увеличению числа методологий и оказанию помощи в разработке методологий для применения в секторе энергоэффективности, в частности, на основе принятия мер, ориентированных на сферу спроса.

2. Методологии в области облесения и лесовозобновления

Наличие и применение методологий

45. В течение отчетного периода Совет утвердил шесть новых методологий для деятельности по проектам в области О/Л, увеличив число утвержденных методологий с четырех до десяти.
46. В настоящее время единственной методологией, используемой в зарегистрированных на данный момент видах деятельности по проектам, является методология для содействия лесовозобновлению в рамках проекта по управлению водосбором в бассейне реки Жемчужная в Гуанси (AR-AM0001).

Меры, принятые для расширения и упрощения разработки методологий

47. Совет утвердил шесть удобных для пользования инструментов в области О/Л⁸, включая комплексный инструмент для определения исходных условий и демонстрации дополнительного характера в деятельности по проектам в области О/Л в рамках МЧР, для оказания содействия участникам проектов в разработке или применении методологий для крупномасштабных видов деятельности в области О/Л и для оказания помощи в обеспечении согласованности и простоты в процессе разработки и использования методологий. Эти инструменты указаны в трех утвержденных методологиях для крупномасштабных видов деятельности по О/Л.

48. Вопрос о значительном по объему и сложном описании утвержденных методологий в области О/Л в настоящее время рассматривается в рамках процесса выявления общих элементов, на основе которых подготавливаются методологические инструменты, что позволит консолидировать и расширить сферу применения этих методологий.

Руководящие указания для разработчиков проектов

49. В ответ на просьбу КС/СС на ее второй сессии Исполнительный совет приостановил введение в действие опубликованных им процедур определения или демонстрации приемлемости земель для деятельности по проектам в области О/Л⁹ и после двух призывов к общественности внести свой вклад опубликовал новые процедуры демонстрации приемлемости земель для деятельности по проектам в области О/Л в рамках МЧР на своем тридцать пятом совещании.

⁸ Расчет числа участков отбора образцов для измерений, предусмотренных в деятельности по проектам в области О/Л в рамках МЧР; инструмент для проверки значимости выбросов парниковых газов в деятельности по проектам в области О/Л в рамках МЧР; оценка выбросов парниковых газов, связанных со сжиганием ископаемых видов топлива, в деятельности по проектам в области О/Л в рамках МЧР; процедура, позволяющая определять, в каких случаях в ходе осуществления деятельности по проектам в области О/Л в рамках МЧР можно вполне обоснованно пренебречь значениями пула почвенного органического углерода; оценка объема непосредственных выбросов окислов азота при использовании азотных удобрений; и комплексный инструмент для определения исходных условий и демонстрации дополнительного характера в деятельности по проектам в области О/Л в рамках МЧР <<http://cdm.unfccc.int/goto/ARappmeth>>.

⁹ Доклад Исполнительного совета о работе его двадцать второго совещания (доклад ИС 22), приложение 16 <http://cdm.unfccc.int/EB/022/eb22_repan16.pdf>; доклад ИС-26, приложение 18 <http://cdm.unfccc.int/EB/026/eb26_repan18.pdf>.

50. Кроме того, Совет пересмотрел инструмент для демонстрации и оценки дополнительного характера в деятельности по проектам О/Л в рамках МЧР, добавив одну общую практическую проверку и включив положение об однозначном учете земель, мероприятия по облесению которых проводились с 31 декабря 1989 года.

51. Совет представил ряд других руководящих указаний или разъяснений по следующим вопросам:

- a) технические руководящие принципы разработки новых методологий в отношении исходных условий и мониторинга в деятельности по О/Л;
- b) применение разработанного РГО/Л-МЧР для деятельности О/Л определения термина "лес", поскольку он предусматривает учет в проводимой деятельности ярусности леса, обусловленной различной высотой деревьев;
- c) ситуации, в которых участникам проектов следует обращаться с просьбой о пересмотре или разъяснении утвержденной методологии или об отклонении от нее;
- d) допроектные выбросы в методологиях, в которых применяется сценарий исходных условий, соответствующий подходу, определенному в пункте 22 b) приложения к решению 5/СМР.1;
- e) обусловленное влиянием рынка увеличение объема выбросов парниковых газов (ПГ), происходящее за границами проекта;
- f) разработка новых методологий для определения исходных условий и мониторинга в области О/Л.

3. Методологии для маломасштабной деятельности в области облесения и лесовозобновления

Наличие и использование методологий

52. На своих тридцать третьем и тридцать пятом совещаниях Совет постановил рекомендовать для принятия КС/СС в соответствии с добавлением В к приложению к решению 6/СМР.1 две упрощенные методологии для маломасштабной деятельности по проектам в области О/Л - первая предназначена для деятельности, связанной с

населенными пунктами, а вторая - для деятельности в отношении водно-болотных угодий, - которые содержатся в приложениях I и II к документу FCCC/KP/CMP/2007/3 (Part II). Вторая методология требует обеспечения соответствия положениям национального законодательства, политики и международных конвенций.

53. В настоящее время единственной утвержденной методологией является методология содействия лесовозобновлению для маломасштабной деятельности в области О/Л применительно к пахотным и лугопастбищным угодьям (AR-AMS0001).

Мера, принятая для расширения и упрощения методологий

54. Совет дополнительно упростил методологию AR-AMS0001 в отношении оценки запасов биомассы при установлении исходных условий, утечки, связанной с переходом от допроектных видов деятельности, и выбросов ПГ, обусловленных использованием удобрения, как результата осуществления деятельности по О/Л.

55. Все утвержденные методологии предложены для применения в рамках программы деятельности, что может помочь в снижении транзакционных издержек, поскольку позволяет зарегистрировать неограниченное число маломасштабных видов деятельности по проектам в области О/Л в качестве единого вида деятельности по проекту в рамках МЧР.

4. Методологии для маломасштабной деятельности

Наличие и использование методологий

56. В течение отчетного периода Совет утвердил семь методологий для маломасштабной деятельности по проектам, которые не относятся к области О/Л.

57. Методология для производства электроэнергии за счет возобновляемых источников энергии в рамках единой энергосети (AMS I.D) охватывает технологии или меры, позволяющие использовать такие виды энергии, как солнечная энергия, гидроэнергия, энергия прилива, энергия волн, энергия ветра, геотермальная энергия и энергия возобновляемой биомассы. Эта методология является наиболее широко применяемой методологией, поскольку используется в 30% всех зарегистрированных или поданных на регистрацию видов деятельности по проектам в рамках МЧР.

58. В ответ на решение 1/CMR.2 Исполнительный совет на своем тридцать четвертом совещании постановил рекомендовать КС/СС две упрощенные технологии для расчета сокращений выбросов в результате осуществления маломасштабной деятельности по проектам за счет предлагаемого в них перехода на использование возобновляемой биомассы вместо невозобновляемой, которые содержатся в приложениях III-IV к документу FCCC/KP/CMR/2007/3 (Part II). В этих методологиях учтены предложения, представленные в ответ на призыв к внесению общественностью своего вклада, а также предложения, полученные на параллельном мероприятии, организованном секретариатом в ходе двадцать шести сессий вспомогательных органов.

Меры, принятые для расширения и упрощения методологий

59. Совет пересмотрел все 28 методологий для ММД, с тем чтобы они могли использоваться в рамках ПД, предоставив дополнительные руководящие указания в отношении утечки. Кроме того, он внес дополнительные изменения в 16 из этих методологий с целью расширить их сферу применения и предусмотреть дополнительные руководящие указания в отношении мониторинга и утечки.

Руководящие указания для разработчиков проектов

60. В ответ на решение 1/CMR.2 Исполнительный совет представил примеры не являющихся обязательными к применению примеры передовых методов демонстрации дополнительного характера для оказания содействия в разработке маломасштабных видов деятельности по проектам. Эти примеры включают в себя предложения со стороны общественности и анализ дополнительного характера в зарегистрированных маломасштабных видах деятельности по проектам.

61. Совет предоставил руководящие указания и разъяснения по следующим вопросам:

- a) установление факта разгруппирования, включая учреждения, в которых разработка ДПМЧР и ПД обусловлена наличием мобильных источников;
- b) способы описания и определения полного объема каждого компонента отдельного вида маломасштабной деятельности по проектам
- c) общие руководящие указания в отношении критериев приемлемости, направленные на расширение сферы применения всех утвержденных методологий типа III с целью охвата новых объектов.

62. Совет внес изменения в процесс рассмотрения методологий для маломасштабной деятельности, предусмотрев в нем экспертное рассмотрение представлений по новым методологиям и вынесение замечаний по ним общественностью.

5. Совещания Группы по методологиям и рабочих групп по облесению и лесовозобновлению и маломасштабной деятельности

63. В течение отчетного периода Группа по методологиям и Рабочая группа по облесению и лесовозобновлению МЧР (РГО/Л-МЧР) провели по шесть совещаний, а Рабочая группа по маломасштабной деятельности (РГММД) провела шесть совещаний в рамках их работы, направленной на поддержку Исполнительного совета. Совет назначил Председателем Группы по методологиям г-на Акихиро Куроки, а заместителем Председателя г-на Сюэду Лу; г-н Лэкс де Джондж и г-н Хосе Домингос Мигес были назначены помощниками Председателя и заместителя Председателя. С учетом все более сложного характера проводимой работы Совет постановил назначить в состав этой Группы еще одного эксперта по методологиям, в результате чего численный состав Группы увеличился до 16 человек. Аналогичным образом Совет увеличил число экспертов в составе РГО/Л на одного человека, и теперь в ней насчитывается девять членов. Совет назначил Председателем РГММД г-жу Ульрике Рааб, а заместителем Председателя г-на Ричарда Муюнги. Кроме того, Совет назначил Председателем РГО/Л-МЧР г-на Филипа Гваге, а заместителем Председателя г-на Евгения Соколова¹⁰.

С. Регистрация деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития и ввод в обращение сертифицированных сокращений выбросов

64. В отчетный период это направление работы характеризовалось постоянным увеличением общей нагрузки и непрерывностью проводимой деятельности в течение всего года, в результате чего Исполнительному совету и секретариату приходилось работать в весьма напряженном ритме. Исполнительный совет сумел справиться с этой нагрузкой, а также предоставлял руководящие указания и разъяснения участникам проектов и НОО, стремясь к дальнейшему повышению эффективности процесса МЧР и обеспечению обратной связи для заинтересованных кругов.

¹⁰ С подробной информацией о членском составе групп и рабочих групп можно ознакомиться на вебсайте МЧР по адресу <<http://cdm.unfccc.int/Panels/index.html>>.

65. Для обеспечения успешной работы в условиях возрастающей нагрузки Исполнительный совет наряду с обеспечением последовательности и упорядоченности процессов регистрации и выпуска в обращение сертифицированных сокращений выбросов запросил дополнительную поддержку со стороны секретариата. Эта поддержка включала в себя, среди прочего, дополнительную аналитическую и основную помощь на основе подготовки для каждого конкретного случая возможных вариантов для рассмотрения Исполнительным советом. Кроме того, она служила основой для разработки и обеспечения функционирования системы контроля качества, перед которой поставлены задачи ориентации работы НОО, совершенствования методологий, пересмотра и предоставления новых руководящих указаний и подготовки пересмотренного варианта руководства по вопросам одобрения и проверки.

1. Проекты, зарегистрированные за отчетный период

66. За отчетный период для регистрации Исполнительному совету было представлено 507 проектов, из которых были зарегистрированы 337 проектов, в результате чего общее число представленных на регистрацию проектов составило 1 011 проектов, а зарегистрированных - 825 проектов.

67. Восьминедельный период (четырёхнедельный период для маломасштабных проектов), в течение которого заинтересованная Сторона или три члена Совета могут обратиться с просьбой о пересмотре, закончился для 465 из 507 просьб о регистрации, представленных за отчетный период. Совет завершил рассмотрение деятельности по 422 из этих проектов¹¹. С учетом еще 80 просьб о регистрации, рассмотрение которых Совет не сумел завершить до конца предыдущего отчетного периода, общее число просьб, которые были рассмотрены и работа по которым была завершена в течение отчетного периода, составляет 502 просьбы. Из них:

- a) 328 (65,3%) были зарегистрированы автоматически;
- b) 36 (7,2%) были зарегистрированы после проведенного Советом рассмотрения на предмет проверки соблюдения руководящих указаний Совета и условий и процедур для МЧР (в 21 из этих случаев поправки еще лишь предстоит внести);

¹¹ Совет рассмотрит деятельность по 43 из упомянутых 465 проектов на своем тридцать шестом совещании.

- c) 66 (13,1%) были зарегистрированы после принятия поправок в результате подачи просьба о пересмотре (в 27 из этих случаев поправки еще лишь предстоит внести);
- d) 35 (7,0%) были зарегистрированы после рассмотрения Советом просьбы о пересмотре и получения дополнительных представлений от участника проекта и/или НОО;
- e) 33 (6,6%) были отклонены Советом после рассмотрения пересмотренного варианта;
- f) четыре (0,8%) не были рассмотрены Советом в полном объеме, поскольку они были отозваны участником проекта и НОО.

68. Все решения, касающиеся регистрации, были приняты Советом в сроки, установленные КС/СС. Из-за значительной и все увеличивающейся рабочей нагрузки и новых функций секретариата была допущена некоторая задержка с публикацией просьб о регистрации в августе; однако эти просьбы были рассмотрены в короткие сроки.

69. В течение отчетного периода Совету были представлены пять просьб об отклонении в связи с отклонениями от утвержденных методологий, выявленными на этапе одобрения. Совет ответил на все пять этих просьб.

70. В течение отчетного период в рамках глобального процесса консультаций с заинтересованными кругами, которые играют центральную роль в процессе одобрения проектов, на вебсайте МЧР были опубликованы 1 516 ПТД. Это соответствует публикации в среднем 137 ПТД в месяц.

2. Регистрация деятельности по проектам

Работа над процедурами и разъяснениями

71. Исполнительный совет пересмотрел круг ведения Группы по регистрации и вводу в обращение (ГРВО) и просил секретариат внести дополнительный существенный вклад в оценку новых просьб о регистрации и вводе в обращение. Пересмотренный круг ведения, вступивший в силу 1 апреля 2007 года, предусматривает подготовку секретариатом краткой записки по конкретной просьбе, в которой учитывается независимая оценка членов ГРВО. И краткая записка, и оценка ГРВО предоставляются Совету в качестве обоснования принятых ими решений. Кроме того, секретариат внес необходимые

изменения в инструменты управления документооборотом и информацией в электронной форме, с тем чтобы Совет мог взять на себя выполнение еще большего числа руководящих функций. Принятие решения о наличии оснований для подачи просьбы о пересмотре остается прерогативой членов Совета и заинтересованных Сторон.

72. На своих двадцать восьмом и двадцать девятом совещаниях Исполнительный совет внес изменения в свои разъяснения по процедуре пересмотра предлагаемой деятельности, приведенные в документе об условиях и процедурах для МЧР (пункт 41 приложения к решению 3/СМР.1). Эти разъяснения позволяют, среди прочего, придать упорядоченный характер процессу регистрации за счет того, что они предусматривают, например, возможность распределения выявленных недочетов, обусловивших представление просьбы о пересмотре, на "серьезные" и "несущественные", благодаря чему заявления о регистрации с несущественными недочетами могут быть рассмотрены ускоренным образом.

73. На своем двадцать восьмом совещании Совет принял процедуры для продления периода кредитования в отношении зарегистрированного вида деятельности по проекту в рамках МЧР, а на своем тридцать третьем совещании провел пересмотр этих процедур. В этих процедурах содержится подробная информация для участников проектов и НОО относительно требований к подаче просьб о продлении периода кредитования и разъясняется методика оценки таких просьб.

Работа по предоставлению руководящих указаний и обеспечению обратной связи

74. Исполнительный совет представил руководящие указания и разъяснения по следующим вопросам¹²:

- a) исключительный характер отклонений (доклад о работе двадцать восьмого совещания Исполнительного совета (доклад ИС 28, пункт 82)) и ситуации, в которых допускается подача просьбы об отклонении (доклад ИС 31, приложение 12);
- b) применение отклонений в отношении расчета проектных допусков для национальных сетей в условиях отсутствия свободного доступа к местным данным (ИС 29, пункт 74);

¹² Доклады Исполнительного совета о работе его совещаний размещены по адресу <<http://cdm.unfccc.int/EB/index.html>>

- c) исключение участников проекта, включенных в ПТД, поданных на регистрацию, на этапе его одобрения может быть произведено только с письменного согласия участника проекта (доклад ИС 30, пункт 41);
- d) дата начала действия периода кредитования в отношении проектов в рамках МЧР, по которым испрашиваются ретроактивные кредиты, в случае подачи просьбы о пересмотре деятельности по проекту (доклад ИС 31, пункт 80);
- e) регистрационный сбор в отношении отозванных проектов в рамках МЧР возврату не подлежит (доклад ИС 31, пункт 81);
- f) применение условий мониторинга в отношении методологии AMS-II.D (доклад ИС 32, пункт 73);
- g) деятельность по проектам должна осуществляться в соответствии с зарегистрированным ПТД (доклад ИС 33, пункт 75);
- h) дата начала осуществления деятельности по проекту в рамках МЧР (доклад ИС 33, пункт 76).

3. Ввод в обращение сертифицированных сокращений выбросов за отчетный период

75. За отчетный период Исполнительному совету было представлено 308 просьб о вводе в обращение, и на основании 283 просьб в обращение были введены 66 235 969 ССВ, в результате чего общее число введенных в обращение ССВ достигло 85 049 697.

76. 15-дневный период, в течение которого заинтересованная Сторона или три члена Совета могут обратиться с просьбой о проведении пересмотра, истек для 296 из 308 просьб о вводе в обращение, представленных за данный отчетный период. Совет завершил рассмотрение 287 из этих просьб¹³. С учетом еще 16 просьб о вводе в обращение, работа по которым еще не была завершена Советом к концу предыдущего отчетного периода, общее число просьб о вводе в обращение, которые были рассмотрены и работа по которым была завершена в течение данного отчетного периода, составляет 303 просьбы. Из них:

¹³ Совет рассмотрит 9 из этих 296 просьб о вводе в обращение на своем тридцать шестом совещании.

- a) 236 (77,9%) были удовлетворены автоматически (это соответствует вводу в обращение в общей сложности 51 458 439 ССВ);
- b) 10 (3,3%) были удовлетворены после того, как Совет провел рассмотрение на предмет проверки соблюдения условий и процедур и данных им руководящих указаний (в четырех случаях поправки еще не внесены);
- c) 39 (12,9%) были удовлетворены после принятия поправок в результате представления просьбы о пересмотре (в 13 случаях поправки еще не внесены);
- d) в 15 (4,9%) случаях введение в обращение было разрешено после рассмотрения Советом просьбы о пересмотре и дополнительных представлений участником проекта и/или НОО (это соответствует введению в обращение в общей сложности 7 230 284 ССВ);
- e) одна (0,3%) просьба была отклонена Советом после рассмотрения пересмотренного варианта (это соответствует невведению в обращение 36 070 ССВ);
- f) две (0,7%) не были рассмотрены Советом в полном объеме, поскольку были отозваны участником проекта и НОО.

77. Все решения в отношении ввода в обращение были приняты Советом в сроки, установленные в процедурном порядке.

78. В течение отчетного периода были представлены 54 просьбы об отклонении, касающиеся отклонений от положений зарегистрированной деятельности по проекту, которые были выявлены в ходе проверки. Совет ответил на 51 из этих просьб, а остальные пока находятся на его рассмотрении.

79. В течение отчетного периода были представлены 55 просьб о пересмотре планов мониторинга. Совет удовлетворил 47 из этих просьб.

80. В течение отчетного периода в рамках процесса проверки были опубликованы 428 докладов по результатам мониторинга, т.е. ежемесячно в среднем публиковалось 39 таких докладов.

4. Вопросы, касающиеся ввода в обращение сертифицированных сокращений выбросов

81. На своих двадцать восьмом и двадцать девятом совещаниях Исполнительный совет внес изменения в разъяснения по процедурам представления просьбы о пересмотре, изложенных в документе об условиях и процедурах МЧР (пункт 65 приложения к решению 3/CMR.1). Эти процедуры упорядочивают процесс ввода в обращение и придают единообразный характер условиям для рассмотрения просьб о вводе в обращение и просьб о пересмотре ввода в обращение.

Работа над процедурами и разъяснениями

82. В результате введения в действие пересмотренного круга ведения ГРВО, о чем говорится в пункте 71 выше, секретариат представил Совету 177 записок с резюме просьб о введении в обращение ССВ. Эта поддержка была использована в качестве основы для развития и обеспечения функционирования системы контроля качества, инициированной Советом. Эта система будет служить каналом для предоставления НОО информации/уроков, извлеченных из процесса рассмотрения просьб о введении в обращение, а также для распространения стандартов в рамках методологий, пересмотренных или новых руководящих принципов, пересмотренных вариантов руководства по одобрению и проверке, а также процессов и процедур.

Работа по предоставлению руководящих указаний и обеспечению обратной связи

83. Совет предоставил руководящие указания и разъяснения по следующим вопросам:

- a) исключительный характер отклонений (доклад ИС 28, пункт 94) и ситуации, в которых допускается обращение с просьбой об отклонении (доклад ИС 31, приложение 12);
- b) возможность повторного представления отклоненных просьб о введении в обращение в течение 60 дней после даты отклонения (доклад ИС 31, пункт 86);
- c) обращение к НОО с просьбой подтвердить соответствие плана мониторинга той методологии, которая применяется к деятельности по проекту (доклад ИС 33, пункт 84).

5. Реестр механизма чистого развития

84. В течение отчетного периода реестр МЧР продолжал функционировать, и по состоянию на 19 октября 2007 года в обращение были введены 83 972 529 ССВ. Из этого числа 60 010 745 ССВ были переведены на временные текущие счета стран, включенных в приложение I; 586 494 ССВ - на постоянные счета стран, не включенных в приложение I; и 1 679 446 ССВ - на текущий счет Адаптационного фонда. Количество ССВ, введенных в обращение, но еще не переведенных на счета, составляло на конец отчетного периода 21 695 844 ССВ.

85. В реестре МЧР в настоящее время насчитывается 106 полностью функционирующих текущих счетов, из которых 86 являются временными текущими счетами, относящимися к Сторонам, включенным в приложение I, а 20 - постоянными счетами, относящимися к Сторонам, не включенным в приложение I.

86. Важными достижениями в течение отчетного периода стали выпуск новой версии программного обеспечения регистра МЧР (версия 2) и завершение процесса инициализации международного регистрационного журнала операций (МРЖО). Ожидается, что реестр МЧР будет полностью подключен и начнет функционировать в связке с МРЖО в объявленные сроки.

D. Региональное распределение деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития

87. Исполнительный совет, принимая во внимание свой мандат, разработал рекомендации по региональному распределению для рассмотрения КС/СС на ее третьей сессии (см. приложение).

88. 5 сентября 2007 года был официально открыт сайт "CDM Bazaar"¹⁴. Ежемесячно на нем регистрируются более 500 пользователей. "CDM Bazaar" представляет собой основанную на использовании системы Интернет платформу для обмена информацией, которая содействует всем заинтересованным кругам, участвующим в процессе МЧР, в получении доступа к информации и обмена ею между собой. Они могут размещать на этом сайте такую информацию, как например, сведения о потенциальных проектах по сокращению выбросов, нуждающихся в финансировании, ССВ на продажу, покупателям, желающим приобрести ССВ, имеющихся услугах, событиях, связанных с рынком углерода, и возможностях трудоустройства. В рамках совместных усилий секретариата

¹⁴ <<http://www.cdmbazaar.net>>.

РКИКООН и Центра ЮНЕП по вопросам энергии, климата и устойчивого развития в Риси в отношении "CDM Bazaar" предусматривается проведение раз в два месяца анализа предложений, представленных пользователями, с целью включения дополнительных элементов, способных сделать этот инструмент еще более полезным.

89. В течение отчетного периода Исполнительный совет информировался о прогрессе в осуществлении Найробийских рамок. Начало осуществлению Найробийских рамок, разработанных с целью придания ускорения деятельности МЧР, главным образом в Африке, было положено Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций на КС/СС 2. Информация об этих усилиях, осуществляемых на текущей основе, включена в рекомендации, упомянутые в пункте 87 выше. Совет принял решение предпринять при содействии секретариата специальные усилия по установлению контактов с участниками деятельности в сфере микрофинансирования в целях изучения возможностей для налаживания синергических связей между МЧР и учреждениями, занимающимися вопросами микрофинансирования.

IV. Вопросы руководства

A. Эволюция роли и функций Исполнительного совета

90. На своей второй сессии КС/СС просила Исполнительный совет представить доклад о его способности справляться с экспоненциально растущей рабочей нагрузкой в рамках существующей структуры управления. Сложность задачи, стоящей перед Советом, заключается в выборе приоритетов в плане распределения имеющихся у него людских ресурсов между краткосрочными мерами, принимаемыми в ответ на увеличение рабочей нагрузки, и долговременными действиями, связанными с совершенствованием руководства и функционирования систем.

91. Способность Совета справляться с неуклонно увеличивающейся нагрузкой зависит от введения мер, позволяющих ему выполнять надзорные функции. Поэтому он предпринял ряд инициатив в этом направлении, включая следующие:

- a) **усиление поддержки со стороны секретариата:** структура поддержки, оказываемой секретариатом, согласуется с регулируемыми функциями Исполнительного совета (методологии, регистрация и ввод в обращение и аккредитация НОО) и другими функциями (связь и информационные технологии). ПУМЧР представляет собой открытый для общественности документ, и его различные варианты размещены на вебсайте МЧР РКИКООН. За отчетный период изменения, внесенные в ПУМЧР, были направлены,

главным образом, на усиление областей регулирования за счет подключения дополнительного технического и аналитического персонала в связи с возросшей общей нагрузкой и увеличившимся объемом аналитической работы. В общей сложности были созданы, объявлены на международной основе и заполнены 24 должности, и набранные на них сотрудники уже приступают к выполнению своих должностных обязанностей, в то время как набор для заполнения еще 12 других должностей продолжается. Следующий пересмотренный вариант, подлежащий рассмотрению на тридцать шестом совещании Совета в Бали, будет охватывать как дальнейшее усиление технических аспектов деятельности (ответные меры в связи с ожидаемыми последствиями осуществления ПД; активизация работы над методологиями, в частности для маломасштабного применения; управление качеством и связь), так и вопросы управления;

- b) **распределение функций:** Совет все чаще делегирует выполнение технических функций секретариату, что дает возможность группам, РГ и Совету начать работать на более высоком уровне, пользуясь постоянным присутствием технических специалистов и коллективной памятью организации. На своем тридцать пятом совещании Совет выявил необходимость в расширении возможностей для оказания ему поддержки в области финансовых анализов при оценке проектов в рамках МЧР;
- c) **доступ общественности к основаниям для принятия решений:** начиная с марта 2007 года объем предоставляемой информации об основаниях для принятия решений был увеличен и планируется принятие дополнительных шагов в этом направлении;
- d) **система контроля качества:** система управления/контроля качества находится на этапе ввода в строй. По мере накопления опыта эта система позволит определить уровни и критерии качества, которые в сочетании с корректирующими мерами помогут участникам деятельности (МНОО, участники проектов, секретариат, группы/РГ и Совет) действовать на заданных качественных уровнях и упростят процесс принятия ими своих решений. Тогда Совет сможет сосредоточить свое внимание на тех вопросах, которые связаны с руководящими указаниями или толкованием в связи с установлением стандартов (методологии и аккредитация), и на оперативных вопросах, касающихся регистрации или ввода в обращение;

- е) **отношения между членами и заместителями членов:** Совет постановил, что члены могут делегировать выполнение части своих обязанностей своим заместителям, прежде всего в отношении деятельности, подлежащей осуществлению в период между совещаниями, с целью обеспечить непрерывность работы. Совет отметил, что заместители членов в полной мере участвуют в работе Совета.

92. Совет вновь заявил о том, что члены Совета должны на коллективной основе задействовать свои знания по профессиональным вопросам и вопросам регулирования, необходимые для контроля за деятельностью МЧР, который представляет собой механизм, характеризующийся значительными масштабами деятельности, общемировым охватом и секторальной диверсификацией. Кроме того, важно вновь отметить, что для предоставления своих профессиональных услуг членам и заместителям членов приходится тратить значительный объем времени. На данный момент работа в рамках Исполнительного совета требует в среднем четыре месяца в году, из которых два месяца уходят только на участие в совещаниях Совета и связанные с этим поездки. Членам, на которых возложено выполнение особой роли и функций, необходимо будет жертвовать еще большим объемом времени. Совет отметил, что на данный момент его члены не получают никакого вознаграждения/компенсации за то время, которое они тратят на эту работу.

93. Комитет также отметил, что на фоне динамичного развития МЧР важно, чтобы сроки полномочий, мандаты, кандидатуры, процесс отбора и пребывание членов в должности обеспечивали членский состав Совета для выполнения функций, указанных в пункте 92.

94. Решение КС/СС делегировать Совету полномочия на принятие решений в отношении ПУМЧР стало важным фактором, определяющим способность Совета корректировать структуру своей поддержки в свете изменений в рабочей нагрузке и постановке перед ним новых задач.

95. В июле 2007 года был разработан каталог решений (система структурированного поиска и классификации в отношении докладов Совета), было проведено его программирование и в него была введена информация для проверки работы пользователями в режиме онлайн. Эта работа была проведена с целью предоставить пользователям возможность вносить свой вклад и представлять замечания по структуре, интерфейсу и составным компонентам. В период с июля по октябрь 2007 года эта система была улучшена за счет включения в нее функции, позволяющей комбинировать структурированный поиск со свободным текстовым поиском; и пользователям вновь

была предоставлена возможность направлять свои замечания в любое время. В тот же период было разработано и внедрено новое и новаторское по характеру программное обеспечение. Эта программа позволяет интегрировать в каталог процесс подготовки и составления докладов о работе совещаний Исполнительного совета. Ожидается, что это повысит эффективность поддержки совещаний и позволит обновлять каталог вместе с его публикацией (первоначально в течение одного-двух рабочих дней после завершения совещания Совета). Каталог был размещен на вебсайте МЧР РКЖКООН в октябре 2007 года для использования его общественностью в проверочном режиме до конца 2007 года.

В. Вопросы членского состава

96. На КС/СС 1 были избраны члены и заместители членов для заполнения вакансий, открывшихся в результате истечения срока полномочий после двухлетнего периода. В течение отчетного периода в состав Совета входили члены и заместители членов, указанные в таблице 3 (в алфавитном порядке по фамилиям членов на английском языке). В течение этого периода несколько членов и заместителей членов подали в отставку и были заменены в тех случаях, когда новые кандидатуры были представлены Совету соответствующими группами.

Таблица 3. Члены и заместители членов Исполнительного совета

Члены	Заместители членов	Назначившие группы/ объединения
г-н Самюэль Адеоие Адеджуон ^a	г-н Камель Джемуйи ^a	Региональная группа государств Африки
г-н Эрнан Карлино ^b	г-н Филип М. Гваге ^b	Стороны, не включенные в приложение I
г-жа Христиана Фигерес ^a	г-н Хосе Домингос Мигес ^a	Региональная группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна
г-н Акихиро Куроки ^a	г-жа Жанна-Мари Хаддлестон ^a	Стороны, включенные в приложение I
г-н Сюэду Лу ^{b, c}	г-н Ричард Муюнги ^b	Стороны, не включенные в приложение I
г-н Ролстон Мур ^b , ушедший в отставку в сентябре 2007 года ^d	г-жа Десна М. Солофа ^b , ушедшая в отставку в мае 2007 года ^d	Ассоциация малых островных развивающихся государств

Члены	Заместители членов	Назначившие группы/ объединения
г-жа Анастасия Москаленко, ушедшая в отставку в конце июня 2007 года и замененная г-ном Евгением Соколовым ^b на оставшийся срок действия полномочий	г-жа Наталья Берги ^b	Региональная группа государств Восточной Европы
г-жа Ульрика Рааб ^a	г-жа Мария Хосе Санс Санчес, ушедшая в отставку в конце мая 2007 года и замененная г-ном Мартином Хессононом ^a на оставшийся срок действия полномочий	Региональная группа государств Западной Европы и других государств
г-н Раджеш Кумар Сетхи ^a (заместитель Председателя)	г-жа Лиана Братасида ^a	Региональная группа государств Азии
г-н Ганс Йюрген Штер ^b (Председатель)	г-н Лэкс де Джондж ^b	Стороны, включенные в приложение I

^a Срок полномочий: два года, истекающие на первом совещании в 2009 году.

^b Срок полномочий: два года, истекающие на первом совещании в 2008 году.

^c Член Совета не может переизбираться на одну и ту же должность.

^d Информация о кандидатуре на замену была получена. Должность не была замещена на оставшийся период действия срока полномочий.

97. Совет вновь выразил свою озабоченность по поводу проблемы привилегий и иммунитетов лиц, выполняющих официальные функции, связанные с работой МЧР. Он настоятельно призвал КС/СС на ее первой и второй сессиях безотлагательно рассмотреть этот вопрос и обеспечить, чтобы Совет и его члены были в полной мере защищены при принятии решений в соответствии с мандатами МЧР и могли принимать такие решения при всестороннем обеспечении целостности процесса. Совет отметил прогресс в ходе обсуждений между Сторонами на КС/СС 2 и на двадцать шестой сессии Вспомогательного органа по осуществлению, а также тот факт, что Стороны продолжают обсуждение этого вопроса на КС/СС 3 и ВОО 27 на основе новой информации, полученной от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и секретариата. Совет вновь выразил озабоченность в этой связи и призвал Стороны разрешить этот вопрос на КС/СС 3.

С. Выборы Председателя и заместителя Председателя Исполнительного совета

98. На своем двадцать девятом совещании Совет на основе консенсуса избрал г-на Ганса Йюргена Штера, члена от Сторон, включенных в приложение I, и г-на Раджеша Кумара Сетхи, члена от Сторон, не включенных в приложение I, соответственно на должности Председателя и заместителя Председателя. Срок их пребывания в должностях Председателя и заместителя Председателя истечет на первом совещании Совета в 2008 году¹⁵.

99. Совет выразил свою признательность покидающим свои должности Председателя и заместителя Председателя г-ну Хосе Домингосу Мигесу и г-ну Хансу Йюргену Штеру за их прекрасное руководство работой Совета в течение пятого года его функционирования.

Д. Расписание совещаний Исполнительного совета в 2007 году

100. На своем двадцать девятом совещании Исполнительный совет принял расписание своих совещаний на 2007 год (таблица 4).

Таблица 4. Совещания исполнительного совета в 2007 году

Номер совещания	Сроки	Место проведения
Двадцать девятое	14–16 февраля	Секретариат РКИКООН в Бонне, Германия
Тридцатое	21–23 марта	Секретариат РКИКООН
Тридцать первое	2–4 мая	Секретариат РКИКООН (в связи с проведением двадцать шестых сессий вспомогательных органов)
Тридцать второе	20–22 июня	Секретариат РКИКООН
Тридцать третье	25–27 июля	Секретариат РКИКООН
Тридцать четвертое	12–14 сентября	Секретариат РКИКООН
Тридцать пятое	15–19 октября	Секретариат РКИКООН
Тридцать шестое	26–30 ноября	Бали, Индонезия (в связи с проведением третьей сессии КС/СС)

¹⁵ Правило 12 правил процедуры Совета
<<https://cdm.unfccc.int/Reference/COPMOP/08a01.pdf#page=31>>.

101. Аннотированные повестки дня совещаний Исполнительного совета, вспомогательная документация и доклады, содержащие все договоренности, достигнутые Советом, приведены на вебсайте МЧР РКИКООН¹⁶. Для обеспечения эффективной организации и управления работой перед некоторыми совещаниями Совета проводятся неофициальные консультации продолжительностью один-два дня. В течение отчетного периода обычная рабочая нагрузка Совета была таковой, что в типичный день работы совещания ему приходилось отводить на заседания или консультации значительно больше запланированных восьми часов. Совет принял расписание совещаний на 2008 год¹⁷.

V. План управления и ресурсы для работы над механизмом чистого развития

A. Планы управления на 2005–2006 и 2006–2007 годы

102. В отчетный период Совет секретариата провел пересмотр ПУМЧР в июне 2007 года с целью отражения в нем дополнительных потребностей, возникших в результате увеличения рабочей нагрузки в первой половине 2007 года. В сентябре 2007 года Совет приступил к обзору своих оперативных допущений, включая введение ПД, и рассмотрит новый вариант ПУ на своем тридцать шестом совещании. В соответствии с положениями пунктов 6-9 решения 1/CMR.2 самый последний вариант ПУМЧР размещен для ознакомления с ним Сторонами и общественностью на вебсайте МЧР РКИКООН¹⁸ и изложен таким образом, что никаких дополнительных разъяснений по внесенным в него изменений не требуется.

103. Хотя Совету еще лишь предстоит провести обзор своих допущений в отношении ПУМЧР, можно отметить, что за девять месяцев 2007 года из общего количества просьб о регистрации и вводе в обращение, которое согласно ПУМЧР должно составить за весь год 800 просьб, уже было получено 742 просьбы. Иными словами, за девять месяцев было представлено 92,75% просьб, ожидающихся в 2007 году. Результаты опросов НОО и ННО, проводимые секретариатом на ежеквартальной основе для прогнозирования рабочей нагрузки, указывают на то, что до конца года только с просьбами о регистрации будет представлено еще 319 заявлений, что приведет к увеличению рабочей нагрузки примерно на 32,62% по сравнению с ожидавшейся.

¹⁶ <<http://cdm.unfccc.int/EB/>>.

¹⁷ Доклад ИС 34, приложение 53 <http://cdm.unfccc.int/EB/034/eb34_repan53.pdf>.

¹⁸ <<http://cdm.unfccc.int/EB/map.html>>.

104. Финансовое положение операций, направленных на поддержку МЧР, является стабильным, даже несмотря на то, что значительные обязательства Сторон по оказанию финансовой поддержки еще не материализовались в выплаченные взносы. В настоящее время объем поступлений несколько превышает объем расходов, что позволяет накапливать маржу операционной прибыли для Совета на случай возникновения потребностей в дополнительных ресурсах. В начале сентября был своевременно достигнут достаточный объем накопленной маржи операционной прибыли для перехода на самофинансирование. Совет принял решение приостановить на некоторое время накопление маржи операционной прибыли от части поступлений и рассмотреть этот вопрос тогда, когда накопленный объем, составляющий в настоящее время 30 млн. долл. США, опустится ниже уровня, эквивалентного предусмотренным в бюджете расходам за 14 месяцев деятельности.

В. Бюджет и расходы на работу над МЧР

105. В течение отчетного периода Исполнительный совет осуществлял мониторинг и обзор потребностей и состояния ресурсов¹⁹ для работы над МЧР на основе докладов, которые секретариат представлял на каждом совещании Совета. За первые девять месяцев 2007 года объем расходов по дополнительному бюджету уже значительно превысил общий объем расходов за весь 2006 год. Это обусловлено главным образом набором 24 новых сотрудников, которые в свою очередь усилили потенциал программы по выполнению более значительного числа видов деятельности, определенных в ПУМЧР. Совет принял к сведению это увеличение и призвал секретариат завершить процесс найма сотрудников на остающиеся вакансии до конца 2007 года и приступить, как это запланировано, к набору сотрудников на новые должности. Кроме того, Совет выразил свою признательность секретариату за значительное улучшение гендерного и географического баланса в кадровой структуре подпрограммы МЧР на уровне сотрудников категории специалистов (см. таблицу 5).

¹⁹ См. пункт 109.

Таблица 5. Тенденция в географическом и гендерном балансе сотрудников (категории специалистов), набираемых секретариатом для оказания поддержки механизму чистого развития (в виде процентной доли от числа сотрудников категории специалистов в рамках подпрограммы МЧР)

	Январь 2006 года	Июль 2006 года	Декабрь 2006 года	Сентябрь 2007 года	Изменение за период с января 2006 года по сентябрь 2007 года
Сотрудники из Сторон, не включенных в приложение I					
Все сотрудники категории специалистов и выше	27%	30%	33%	51%	24%
Сотрудники-женщины					
Все сотрудники категории специалистов и выше	11%	15%	21%	31%	20%
Региональные группы					
Африка	9%	5%	4%	6%	-3%
Азия и Тихий океан	18%	20%	25%	29%	11%
Латинская Америка и Карибский бассейн	0%	5%	4%	14%	14%
Восточная Европа	9%	10%	8%	14%	5%
Западная Европа и другие государства	64%	60%	59%	37%	-27%

106. Если говорить о более широких статьях расходов, то расходы в 2007 году характеризовались увеличением расходов на персонал наряду с сокращением расходов на временных сотрудников в связи с их заменой штатным персоналом. Расходы на совещания (служебные поездки и оперативная деятельность) возросли в результате организации третьего совместного рабочего совещания и второго форума ННО в марте 2007 года. Также увеличились расходы на служебные поездки персонала, поскольку в настоящее время уже имеются недавно набранные сотрудники, которых предполагается использовать для проведения миссий, связанных с осуществлением мероприятий в технической области и области укрепления потенциала/повышения информированности (см. таблицу б).

**Таблица 6. Дополнительные ресурсы механизма чистого развития:
тенденции расходов**

	2004/2005 год	2006 год	По состоянию на 30 сентября 2007 года
Объем расходов	3 071 617	3 084 263	7 069 443
Бюджет	10 242 134	9 053 763	13 065 281
Процентная доля	30	34	54
Объем расходов из основного бюджета	3 877 894 ^a	1 684 521	2 402 998

^a Указанная сумма за период 2004/2005 года представляет собой оценку доли, выделенной на деятельность в области МЧР, и доли Временного ассигнования для Киотского протокола.

107. В первые девять месяцев 2007 года МЧР нанял 34 консультанта (42 контракта) на сумму 343 587 долл. США. Если говорить о региональном распределении, то 82% консультантов являлись представителями Сторон, включенных в приложение I, а 18% - представителями Сторон, не включенных в приложение I.

108. Общая сумма расходов на деятельность по оказанию поддержки работе над методологиями составила 160 000 долл. США. Эта работа проводилась 58 экспертами по месту своей службы, из них 31 эксперт представлял Стороны, не включенные в приложение I, а 27 экспертов - Стороны, включенные в приложение I. Аналогичным образом, за первые девять месяцев 2007 года на оплату услуг по оказанию поддержки членами ГРВО было израсходовано 374 800 долл. США, из которых 26,25% были выплачены членам из Сторон, включенных в приложение I, а 73,74% - членам из Сторон, не включенных в приложение I.

**С. Наличие дополнительных ресурсов по состоянию
на 30 сентября 2007 года и текущий баланс**

109. В период 2006–2007 годов ресурсы на поддержку работы Исполнительного совета поступали из следующих источников: бюджет по программам (основной) РКИКООН: долевые взносы Сторон (15%); и дополнительные ресурсы (85%) (см. таблицу 7):

Таблица 7. Дополнительные ресурсы

Источник дополнительного финансирования	2006/2007 год	По состоянию на 30 сентября 2007 года*
Взносы Сторон	✓	нет
Сборы за аккредитацию	✓	✓
Сборы за проведение оценки	будет определено позднее	✓
Часть поступлений (сборы за методологии и сборы за регистрацию представляют собой авансовые платежи в счет части поступлений)	Собрана, но только для использования начиная с 1 января 2008 года ^a	✓

^a Из-за нехватки взносов механизм чистого развития приступил к работе на условиях самофинансирования в конце сентября 2007 года, а не с 1 января 2008 года; см. пункт 113 настоящего документа.

110. Ресурсы для дополнительного финансирования в течение первых девяти месяцев 2007 года были сформированы следующим образом:

- a) перенос с 2006 года: 5,7 млн. долл. США;
- b) взносы Сторон: 1,2 млн. долл. США (средства в размере 0,5 млн. долл. США были предназначены для организации Форума ННО в Африке и поэтому не подлежали расходованию на осуществление деятельности в рамках плана управления МЧР);
- c) сборы за аккредитацию: 112 395 долл. США.

111. С момента создания МЧР в ответ на предложения КС, неоднократные призывы Исполнительного совета и сообщения, которые Исполнительный секретарь направлял Сторонам, в общей сложности 22 Стороны внесли или объявили щедрые взносы в МЧР (в том числе девять из них, помеченные в приводимом ниже перечне звездочкой, в течение отчетного периода): Австрия, Бельгия*, Германия, Дания, Европейское сообщество*, Ирландия, Исландия*, Испания*, Италия, Канада, Люксембург*, Мальта, Нидерланды*, Норвегия*, Португалия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии*, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция* и Япония. Эти взносы принимаются с большой признательностью. Краткое описание положения в области объявленных и внесенных взносов в поддержку деятельности МЧР,

в том числе и в 2007 году, включается в качестве приложения в доклад о работе каждого из совещаний Совета²⁰.

112. В ответ на решение 7/CMR.1 осуществлялось взимание сборов и части поступлений за ССВ с целью использования этих средств начиная с 1 января 2008 года; из этого источника могут финансироваться те виды деятельности Исполнительного совета, которые предусмотрены в ПУМЧР. Во избежание потенциальных рисков, обусловленных колебаниями в размере средств, получаемых от части поступлений, Совет принял решение создать оперативный буферный запас, соответствующий полуторагодовому объему, предусмотренных в бюджете 2008 года вспомогательных ресурсов. В ПУМЧР на 2008 год Совет, стремясь избежать постоянных колебаний в объеме оперативного буферного запаса (или резерва) в результате дальнейших пересмотров ПУМЧР, предложил установить его на уровне 30 млн. долл. США. По состоянию на 30 сентября 2007 года было собрано в общей сложности 34 млн. долл. США, что позволило ввести самофинансирование. Разбивка этой суммы представлена в таблице 8.

113. В середине сентября 2007 года деятельность МЧР уже не могла осуществляться при финансовой поддержке исключительно за счет взносов Сторон. Такая ситуация возникла по той причине, что некоторые Стороны, объявившие о предоставлении ресурсов в поддержку деятельности МЧР, не выплатили своих объявленных взносов. В этой связи Исполнительный совет был вынужден дать распоряжение секретариату приступить к распределению ресурсов, полученных в виде части поступлений и сборов сверх установленного объема оперативного резерва (30 млн. долл. США). Таким образом, по состоянию на 30 сентября 2007 года для оказания поддержки деятельности МЧР имелись средства в размере 4,1 млн. долл. США.

²⁰ Самую свежую информацию об объявленных взносах см. в докладе ИС 35, приложение 48 <<http://cdm.unfccc.int/EB/index.html>>.

Таблица 8. Средства, полученные от сборов и части поступлений в 2007 году, и объем имеющихся ресурсов для расходования
(в долл. США)

Объем средств, перенесенных с 2006 года	13 513 451
Просьбы о регистрации ^a	11 455 976
Сборы за методологии ^b	60 552
Часть поступлений ^c	9 039 706
Итого, 2007 год	20 556 234
Общий объем полученных средств	34 069 685
Общий объем средств за вычетом 30 млн. долл. США (резерв)	4 069 685

^a Этот сбор основывается на ежегодных средних сокращениях выбросов за первый период кредитования и рассчитывается как часть поступлений для покрытия административных расходов, как это определяется в пункте 37 решения 7/СМР.1. Проекты с ежегодными средними сокращениями выбросов менее 15 000 тонн в эквиваленте CO₂ освобождаются от сбора за регистрацию, а максимальный применимый размер этого взноса составляет 350 000 долл. США. Этот сбор рассматривается как предоплата части поступлений для покрытия административных расходов.

^b В том случае, когда предлагается новая методология, выплачивается сбор за методологию в размере 1 000 долл. США. Если предлагаемая методология одобряется, то участники проекта получают кредит в размере 1 000 долл. США, засчитываемый в счет уплаты сбора за регистрацию.

^c Часть поступлений, выплачиваемая во время ввода в обращение сертифицированных сокращений выбросов (ССВ), составляет 0,10 долл. США за каждое сертифицированное сокращение выбросов, введенное в обращение для первых 15 000 тонн эквивалента CO₂, в отношении которых ввод в обращение запрашивается в тот или иной календарный год, и 0,20 долл. США за ССВ, вводимые в обращение в отношении любого объема сверх указанного в год.

Приложение

Региональное распределение деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития

А. Мандат

1. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), в пункте 33 своего решения 7/СМР.1 просила Исполнительный совет механизма чистого развития (МЧР) представить ей на ее второй сессии информацию о систематических или системных препятствиях на пути к справедливому региональному и субрегиональному распределению деятельности по проектам в рамках МЧР и о вариантах решения этих проблем.
2. В пунктах 31-42 своего решения 1/СМР.2 КС/СС приняла к сведению рекомендацию Исполнительного совета, представленную в ответ на просьбу, содержащуюся в пункте 33 решения 7/СМР.1, и дала дополнительные руководящие указания относительно деятельности в этой области.

В. Препятствия

3. Совет вновь признал существование препятствий на различных уровнях и этапах и осознает тот факт, что на уровне Совета можно устранить лишь часть этих препятствий, другие препятствия могут быть устранены на уровне Сторон и наконец третьи - на уровне государственного и частного секторов внутри стран.
4. Совет счел важным подчеркнуть, что существующие препятствия можно распределить по следующим областям:
 - а) финансовые проблемы - недостаточный доступ к финансовым средствам для оказания технической помощи и укрепления потенциала и недостаточный доступ к средствам финансирования проектов и инструментам управления рисками;
 - б) структурные и институциональные проблемы - недостаточный институциональный и административный потенциал в области разработки деятельности по проектам в рамках МЧР;

- c) проблемы потенциала, связанные непосредственно с МЧР, - недостаточный уровень информированности о МЧР и опыта работы в соответствующих секторах, условия инвестиций и малые масштабы проектов;
- d) проблемы, связанные с процессом МЧР, - отсутствие условий и процедур, сложность процессов и методологий, отсутствие достаточных руководящих указаний по группированию и предельным масштабам групп, а также недостаточная ясность в том, что касается условий задействования официальной помощи для оказания поддержки на различных этапах проектного цикла;
- e) неопределенность в отношении условий дальнейшего функционирования МЧР после 2012 года.

С. Прогресс, достигнутый к настоящему времени

5. Совет отметил достижение определенного прогресса в обеспечении более справедливого регионального распределения деятельности по проектам в рамках МЧР и в осуществлении мероприятий, указанных в решении 7/CMP.2; но вместе с тем Совет также подтвердил, что в этой области можно добиться большего.

6. Кроме того, Совет отметил ограниченность своего мандата в плане осуществления деятельности на страновом уровне и в этой связи настоятельно призвал Стороны, межправительственные организации (МПО) и неправительственные организации (НПО) предпринимать дальнейшие скоординированные шаги в целях осуществления деятельности на страновом уровне для укрепления потенциала стран с ограниченным доступом к МЧР в плане использования возможностей, предоставляемых МЧР.

7. Совет также отметил достигнутый прогресс по ряду направлений деятельности в этой области. В частности:

- a) был создан и 5 сентября 2007 года официально открыт "CDM Bazaar", размещенный по адресу <www.cdmbazaar.net>. "CDM Bazaar" представляет собой основанную на системе Интернет платформу для обмена информацией, которая содействует тому, чтобы все заинтересованные круги, участвующие в процессе МЧР, и в первую очередь заинтересованные круги из развивающихся стран, имели доступ к информации и могли использовать ее на совместной основе;

- b) за период после второй сессии КС/СС Форум назначенных национальных органов (ННО) провел два своих совещания, включая одно, которое было недавно организовано в Аддис-Абебе, Эфиопия, и было посвящено главным образом деятельности в регионе Африки. Форум ННО начинает играть роль эффективной платформы для обмена информацией и опытом, и Совет вновь подтвердил важность проведения совещаний Форума ННО, по возможности, на региональном уровне;
- c) осуществление Найробийских рамок¹, начало которому было положено Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций на КС/СС 2 в Найроби, объединило Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), группу Всемирного банка, Африканский банк развития и секретариат РКИКООН в достижении конкретной цели оказания помощи развивающимся странам, и прежде всего странам Африки, расположенным к югу от Сахары, в целях повышения уровня их участия в деятельности МЧР. За период после начала осуществления Найробийских рамок учреждения-партнеры активизировали текущие мероприятия и/или инициировали новые и повысили уровень их координации и связи во избежание дублирования усилий. Совет выразил свою признательность учреждениям-партнерам за проделанную ими до настоящего времени работу и благодарность тем Сторонам, которые уже выплатили финансовые взносы на поддержку осуществления Найробийских рамок;
- d) несколько Сторон предприняли деятельность по расширению участия различных заинтересованных кругов в процессе МЧР и по преодолению существующих препятствий. Эта работа проводится в различных формах и с использованием различных средств, в частности в виде программ укрепления потенциала. Эти усилия дополняются сотрудничеством по линии Юг-Юг;
- e) члены Совета и сотрудники секретариата продолжали принимать участие в субрегиональных и международных мероприятиях по укреплению потенциала и в деятельности по повышению уровня информированности;

¹ <http://cdm.unfccc.int/Nairobi_Framework/index.html>.

- f) на своем тридцать четвертом совещании Совет принял к сведению подготовленный секретариатом документ², содержащий анализ возможных путей преодоления препятствий, выявленных Советом в его рекомендациях для КС/СС на ее второй сессии, и анализ типов проектов и методологий, которые могли бы оказаться более приемлемыми для регионов с ограниченным участием в деятельности МЧР, в частности в Африке, для малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и для наименее развитых стран (НРС). Совет отметил также, что этот документ содержит большой объем информации, представляющей общий интерес, и что эта информация касается тех типов проектов и методологий, которые могут быть использованы при определении дальнейших мер для принятия в данной области;
- g) помимо этого, на своем тридцать втором совещании Совет принял следующие документы: "Руководящие указания в отношении регистрации видов деятельности по проектам в рамках программы деятельности в качестве единого вида деятельности по проекту в рамках МЧР"³; и "Процедуры для регистрации программы деятельности в качестве единого вида деятельности по проекту в рамках МЧР и ввода в обращение сертифицированных сокращений выбросов для конкретной программы деятельности"⁴. Совет будет и далее следить за прогрессом в этой области на основе рассмотрения конкретных случаев для определения того, какие дополнительные шаги могут быть предприняты в целях достижения более справедливого регионального распределения.

D. Решения Исполнительного совета

8. Исполнительный совет будет и далее добиваться более справедливого регионального распределения деятельности по проектам в рамках МЧР за счет:
- a) выявления и осуществления мер, расширяющих доступ к МЧР для НРС, МОРАГ и стран Африки и Юго-Восточной Азии, в которых осуществляется незначительная деятельность по проектам в рамках МЧР;

² Аннотированная повестка дня тридцать второго совещания Исполнительного совета. <<http://cdm.unfccc.int/EB/032/eb32annagan6.pdf>>.

³ Доклад ИС 32, приложение 38 <http://cdm.unfccc.int/EB/032/eb32_repan38.pdf>.

⁴ Доклад ИС 32, приложение 39 <http://cdm.unfccc.int/EB/032/eb32_repan39.pdf>.

- b) содействия дальнейшему развитию процесса определения и осуществления видов деятельности по проектам, в частности в области методологий, на основе выявления конкретных проблем и ограничений, сдерживающих применение таких методологий;
- c) выявления потенциальных возможностей и рамок для развития синергизма и сотрудничества между МЧР и механизмами микрофинансирования в целях дальнейшего содействия достижению устойчивого развития, деятельности по предотвращению изменения климата и облегчения бремени нищеты; и внесения вклада в осуществление Найробийских рамок;
- d) включения в свой план управления финансовых положений, направленных на поддержку доступа к информации, например за счет использования "CDM Bazaar", и содействия участию субъектов, предлагающих проекты, и/или национальных экспертов в форумах и торговых выставках, посвященных рынку углерода.

Е. Рекомендации

9. Совет, принимая во внимание мандат, полученный от КС/СС, рекомендует КС/СС на ее третьей сессии:

- a) принять решение об отмене уплаты сбора за регистрацию и внесения части поступлений при вводе в обращение в отношении видов деятельности по проектам в рамках МЧР, инициированных в НРС и странах, расположенных к югу от Сахары;
- b) настоятельно призвать Стороны, включенные в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I):
 - i) оказывать финансовую поддержку Сторонам, не включенным в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), прежде всего НРС, при уделении особого внимания африканским странам, МОРАГ и странам Юго-Восточной Азии с незначительным объемом деятельности по проектам в рамках МЧР, в деле покрытия начальных расходов, связанных с разработкой деятельности по проектам в рамках МЧР;

- ii) предоставлять техническую помощь в разработке методологий, применимых к НРС и другим Сторонам, не включенным в приложение I, с незначительным объемом деятельности по проектам в рамках МЧР;
 - iii) организовывать в зависимости от необходимости практические учебные занятия для разработчиков проектов, местных экспертов, ННО и других заинтересованных кругов;
 - iv) разрабатывать финансовые инструменты в целях обеспечения финансирования для разработки деятельности по проектам в рамках МЧР, которые могут оказать помощь развивающимся странам, не имеющим достаточного доступа к источникам финансирования.
 - v) оказывать финансовую поддержку деятельности, осуществляемой в контексте Найробийских рамок;
 - vi) уделять особое внимание более справедливому распределению деятельности по проектам в рамках МЧР;
- c) призвать все Стороны к сотрудничеству на двусторонней основе в целях разработки и осуществления деятельности по проектам в рамках МЧР, и в частности к содействию развитию сотрудничества по линии Юг-Юг;
- d) призвать все Стороны к рассмотрению возможных путей стимулирования ими инвестиций в проекты в рамках МЧР в контексте их более широкой разработки и финансовой политики;
- e) призвать Стороны и организации системы Организации Объединенных Наций, в частности партнеров по осуществлению Найробийских рамок, уделять основное внимание укреплению потенциала в областях, которые являются специфическими для разработки деятельности по проектам в рамках МЧР, в тесной консультации со странами - получателями помощи и скоординированным образом осуществлять на двусторонней и многосторонней основе такие мероприятия по укреплению потенциала, как, в частности:
- i) составление проектно-технических документов (ПТД), оценка предложений, повышение уровня информированности, финансовый инжиниринг, обмен информацией и разработка методологий, которые в

большей мере соответствуют условиям НРС, МОРАГ и стран Африки и Юго-Восточной Азии;

- ii) оказание поддержки Сторонам, не включенным в приложение I, в создании такой организованной инфраструктуры, как ННО или бюро содействия деятельности МЧР;
- iii) уделение первостепенного внимания тем странам, которые в настоящее время не получают выгод от таких инициатив;
- f) призвать Стороны, МПО и НПО оказывать поддержку организации общерегиональных форумов, посвященных рынку углерода, для НРС, МОРАГ, стран Африки и Юго-Восточной Азии с проведением специальных сессий по секторам, имеющим значение для этих регионов, или участию в таких форумах. Эти форумы должны также служить средством мобилизации местного финансового сектора и частного сектора;
- d) призвать частный сектор к дальнейшему вовлечению в процесс МЧР и всех Сторон - к содействию участию частного сектора за счет создания надлежащих стимулирующих условий;
- h) призвать финансовые учреждения, в частности региональные банки развития, предоставлять начальные средства для разработки деятельности по проектам в рамках МЧР и активно участвовать в разработке и поощрении этой деятельности;
- i) призвать к налаживанию тесного сотрудничества между ННО Сторон, включенных в приложение I, и Сторон, не включенных в приложение I, в частности в рамках Форума ННО;
- j) призвать назначенные оперативные органы к созданию бюро и партнерских структур в развивающихся странах с целью сокращения транзакционных издержек для этих стран и оказания содействия тем самым более справедливому распределению деятельности по проектам в рамках МЧР;
- k) призвать Центр ЮНЕП по вопросам энергии, климата и устойчивого развития в Рисиё дополнительно расширить его текущую работу над справочниками и руководствами в отношении деятельности по проектам в рамках МЧР за счет охвата, в частности, таких тем, как:

- i) использование методологий и задействование передовой практики для обеспечения их успешного применения;
- ii) тематические исследования;
- iii) типовые ПТД, которые требовали бы минимальных усилий со стороны пользователей для их адаптации к своим условиям, в целях снижения транзакционных издержек, связанных с процессом одобрения.
