



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/KP/CMP/2007/2
13 November 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН, ДЕЙСТВУЮЩАЯ В КАЧЕСТВЕ
СОВЕЩАНИЯ СТОРОН КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА**

Третья сессия

Бали, 3-14 декабря 2007 года

Пункт 17 предварительной повестки дня

Другие вопросы, переданные вспомогательными органами
на рассмотрение Конференции Сторон, действующей в качестве
совещания Сторон Киотского протокола

**Привилегии и иммунитеты лиц, работающих в официальных органах,
учрежденных в соответствии с Киотским протоколом:
осуществление решения 9/СМР.2**

Записка секретариата *

Резюме

В настоящем документе представлен доклад Исполнительного секретаря о мерах, принятых в соответствии с решением 9/СМР.2 о привилегиях и иммунитетах лиц, работающих в официальных органах, учрежденных в соответствии с Киотским протоколом. В нем приведена подробная информация о мерах, принятых Исполнительным секретарем в целях сведения к минимуму риска споров, жалоб и исков в отношении таких лиц, включая проведение программы подготовки для членов групп экспертов по рассмотрению. Кроме того, в документе приводится краткое описание озабоченностей и проблем, поднятых частными юридическими лицами, участвующими в механизме чистого развития (МЧР), и мер, принятых секретариатом и Исполнительным советом МЧР в ответ на них. Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, предлагается рассмотреть этот доклад и представить дальнейшие руководящие указания Исполнительному секретарю.

* Настоящий документ был представлен по истечении установленного срока ввиду необходимости проведения внутренних консультаций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата записки	2	3
C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	3	3
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЯ 9/CMR.2	4 - 16	4
A. История вопроса	4 - 6	4
B. Меры, принятые в целях сведения к минимуму риска споров, жалоб и исков в отношении лиц, работающих в официальных органах, учрежденных согласно Киотскому протоколу	7 - 9	5
C. Меры, принятые в ответ на озабоченности или проблемы, поднятые частными или государственными юридическими лицами в отношении деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития	10 - 15	6
D. Включение потребностей в ресурсах в бюджет по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов	16	8
III. ВЫВОДЫ.....	17 - 18	9

I. Введение

A. Мандат

1. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), в своем решении 9/CMR.2 просила Исполнительного секретаря принять ряд мер, прежде всего в ответ на озабоченности и проблемы, поднимаемые частными и государственными юридическими лицами, участвующими в механизмах, учрежденных согласно Киотскому протоколу, с целью сведения к минимуму риска споров, жалоб и исков в отношении лиц, работающих в официальных органах, учрежденных в соответствии с Киотским протоколом¹. КС/СС также просила Исполнительного секретаря представлять ей, когда он считает это необходимым, доклады, в частности в свете любых озабоченностей или проблем, которые могут возникнуть в связи с работой официальных органов.

B. Сфера охвата записки

2. Настоящий документ содержит доклад о мерах, принятых Исполнительным секретарем в соответствии с решением 9/CMR.2, в частности: 1) мерах, принятых в целях сведения к минимуму риска споров, жалоб и исков в отношении лиц, работающих в официальных органах, учрежденных в соответствии с Киотским протоколом; и 2) мерах, принятых в ответ на озабоченности или проблемы, поднятые частными юридическими лицами, участвующими в механизмах, учрежденных в соответствии с Киотским протоколом, в течение периода с ноября 2006 года по август 2007 года.

C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

3. КС/СС предлагается рассмотреть доклад и представить руководящие указания относительно дальнейших мер, которые должны быть приняты Исполнительным секретарем.

¹ К официальным органам в данном контексте относятся Исполнительный совет механизма чистого развития, Комитет по надзору за совместным осуществлением, Комитет по соблюдению и группы экспертов по рассмотрению, учрежденные в соответствии со статьей 8 Киотского протокола.

II. Осуществление решения 9/CMR.2

A. История вопроса

4. Вопрос о привилегиях и иммунитетах лиц, работающих в официальных органах в рамках Киотского протокола, в настоящее время обсуждается КС/СС². К числу рассматриваемых вопросов относится вопрос о возможных вариантах создания правового режима, который обеспечивал бы необходимые иммунитеты и предусматривал бы договоренности для урегулирования споров, жалоб и исков, возбуждаемых частными или государственными юридическими лицами в отношении лиц, работающих в этих органах.

5. На своей второй сессии КС/СС приняла решение 9/CMR.2, в котором она просила Исполнительного секретаря принять ряд мер в целях сведения к минимуму риска юридических действий в отношении лиц, работающих в официальных органах, учрежденных в соответствии с Киотским протоколом. В частности, КС/СС просила Исполнительного секретаря:

- a) когда это практически возможно, принимать меры, в том числе в рамках добрых услуг, в частности в ответ на озабоченности или проблемы, поднимаемые частными или государственными юридическими лицами, участвующими в механизмах, учрежденных согласно статьям 6, 12 и 17 Киотского протокола, в целях сведения к минимуму риска споров, жалоб и исков в отношении лиц, работающих в официальных органах, учрежденных в соответствии с Киотским протоколом;
- b) оказывать консультативную помощь и содействие любому лицу, работающему в официальном органе, учрежденном в соответствии с Киотским протоколом, в отношении любых озабоченностей или проблем, возникших в связи с исполнением этим лицом его официальных функций;
- c) в надлежащих случаях консультировать председателя соответствующего официального органа о любых возникших озабоченностях или вопросах;
- d) в надлежащих случаях информировать национальные координационные пункты и компетентные власти соответствующей Стороны или Сторон в целях обсуждения возникших озабоченностей или вопросов;

² См. дополнительную информацию в документах FCCC/KP/CMR/2005/6, FCCC/SBI/2006/6, FCCC/SBI/2006/20 и FCCC/SBI/2006/21.

- e) нести соответствующие расходы, при условии наличия ресурсов и в рамках его общебюджетных полномочий, в связи с деятельностью, предусмотренной в решении 9/CMR.2;
- f) включить потребности в ресурсах на деятельность, указанную в решении, в предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов;
- g) представлять КС/СС, когда он считает это необходимым, доклады, в частности в свете любых озабоченностей или проблем, которые могут возникнуть в связи с работой официальных органов, учрежденных в соответствии с Киотским протоколом.

6. В соответствии с этим решением Исполнительный секретарь принял ряд мер в целях сведения к минимуму риска споров, жалоб и исков в отношении лиц, работающих в официальных органах, а также мер в ответ на озабоченности или проблемы, поднятые частными юридическими лицами, участвующими в механизмах, учрежденных согласно Киотскому протоколу. В настоящем докладе содержится краткое изложение этих мер.

В. Меры, принятые в целях сведения к минимуму риска споров, жалоб и исков в отношении лиц, работающих в официальных органах, учрежденных согласно Киотскому протоколу

7. Исполнительный секретарь принял ряд мер по усилению поддержки, оказываемой секретариатом официальным органам. После завершения КС/СС 2 в Найроби Исполнительный секретарь продолжил набор квалифицированного персонала для обеспечения того, чтобы секретариат мог по-прежнему оказывать высококачественную поддержку официальным органам. Речь, в частности, идет о сотруднике по правовым вопросам, который был набран для оказания юридической помощи Исполнительному совету механизма чистого развития (упоминаемому далее как "Исполнительный совет" или "Совет") и Комитету по надзору за совместным осуществлением (КНСО). Это содействовало обеспечению того, чтобы решения Исполнительного совета и КНСО, а также групп и рабочих групп этих органов соответствовали условиям, процедурам и руководящим принципам, принятым КС/СС, и были юридически обоснованными. Многие из этих новых должностей финансируются за счет добровольных взносов и части поступлений от проектов в рамках механизма чистого развития (МЧР) и проектов совместного осуществления.

8. Созванные в 2007 году совещания официальных органов были проведены в Бонне, месте пребывания секретариата, где лица, работающие в официальных органах, пользуются привилегиями и иммунитетами в соответствии с положениями Соглашения в отношении штаб-квартиры секретариата³.

9. В своем решении 24/CMR.1 КС/СС просила секретариат разработать и осуществить программу подготовки членов созданных в соответствии со статьей 8 Киотского протокола групп экспертов по рассмотрению (ГЭР), которые участвуют в первоначальных рассмотрении согласно статье 8 Киотского протокола, включая требования, предъявляемые к экспертам. В соответствии с этим решением секретариат в 2006 году разработал онлайн-программу подготовки. Все эксперты, желающие принять участие в работе в качестве членов той или иной ГЭР обязаны полностью пройти онлайн-курс обучения и сдать экзамен, организуемый секретариатом. Программа подготовки разработана с учетом требований, предъявляемых к рассмотрению кадастров парниковых газов в соответствии с Киотским протоколом, и обеспечивает, чтобы все лица, участвующие в рассмотрении, были подготовлены надлежащим образом. Осуществление этой программы подготовки зависит от наличия дополнительных ресурсов, предоставляемых Сторонами. В текущем двухгодичном периоде эта категория взносов находится на минимальном уровне, и дальнейшее осуществление данной программы подготовки в следующем двухгодичном периоде будет зависеть от поддержки Сторон.

С. Меры, принятые в ответ на озабоченности или проблемы, поднятые частными или государственными юридическими лицами в отношении деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития

10. В течение периода с октября 2006 года по август 2007 года Исполнительный секретарь получил 12 писем, направленных Исполнительному совету частными юридическими лицами, выражавшими озабоченность или поднимавшими проблемы в отношении деятельности по проектам в рамках МЧР. Эти письма касались:

- a) решений Совета об отклонении просьбы об одобрении и регистрации деятельности по проектам;
- b) решения Совета, в котором он отклонил просьбу об отклонении от деятельности по проекту;

³ FCCC/KP/CMR/2005/6, пункт 9.

- c) решения Совета о вводе в обращение лишь части испрошенных сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) в отношении зарегистрированной деятельности по проекту;
- d) рекомендаций Группы по методологиям, представленных Совету;
- e) задержки, допущенной Советом при рассмотрении одного вида деятельности по проекту.

11. Некоторые частные юридические лица заявили, что в результате принятия Исполнительным советом этих решений они пострадали от понесенных убытков, исчисляющихся несколькими миллионами евро, в том числе в виде ССВ, которые должны были быть получены за счет "скорейшего начала" осуществления проектов, а также от ущерба, нанесенного их репутации вынесением негативных решений.

12. В отношении двух видов деятельности по проектам частные юридические лица просили Исполнительный совет отметить его решение "без ущерба для любых других прав и средств правовой защиты", включая право на возбуждение судебного иска.

13. Озабоченности, выраженные частными юридическими лицами в этих письмах, были обусловлены главным образом тем:

- a) что Совет не следовал процедурам рассмотрения, предусмотренным в документе об условиях и процедурах для МЧР (см. решение 3/СМР.1);
- b) что Совет нарушил принципы процедуры одобрения и ввода в обращение;
- c) что степень транспарентности условий и процедур для МЧР и их толкования Советом является недостаточной;
- d) что Совет проявляет непоследовательность в принятии решений, касающихся аналогичных видов деятельности по проектам.

14. Исполнительный совет препровождал каждое письмо на рассмотрение Исполнительного совета вместе с анализом указанных проблем и рекомендацией относительно дальнейших шагов со стороны Председателя и/или Совета.

15. По поручению Председателя Исполнительного совета секретариат направил письма каждому из соответствующих частных юридических лиц, в которых разъяснялись решения Совета, предоставлялась свежая информация о мерах, принятых Советом в ответ

на письмо и/или рекомендовалось повторно представить деятельность по проекту на рассмотрение Советом. В этих письмах секретариат сообщил частным юридическим лицам следующую информацию:

- a) в двух случаях Исполнительный совет рассмотрел новую или дополнительную информацию, предоставленную участниками проекта, и принял решение зарегистрировать деятельность по проекту или ввести в обращение ССВ;
- b) в одном случае Исполнительный совет пересмотрел рекомендацию Группы по методологиям и предложил участнику проекта представить просьбу об отклонении;
- c) в одном случае Группа по методологиям все еще занималась рассмотрением предложенной методологии для деятельности по проекту и должна завершить подготовку рекомендации для Совета на своем следующем совещании;
- d) в восьми случаях секретариат, действуя по поручению Исполнительного совета, проинформировал участников проекта о причинах отклонения деятельности по проекту и предложил участникам проекта представить просьбу о пересмотре предложенной методологии или о регистрации деятельности по проекту, отметив в одном случае, что соответствующий вид деятельности по проекту уже представлялся на регистрацию повторно.

D. Включение потребностей в ресурсах в бюджет по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов

16. Исполнительный секретарь реорганизовал и консолидировал правовую поддержку секретариата в рамках новой программы по правовым вопросам и предусмотрел ресурсы, позволяющие сохранить в штате больше сотрудников для оказания правовой поддержки официальным органам. В ходе обсуждения предлагаемого бюджета по программам Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО) на его двадцать шестой сессии Стороны постановили, что никаких других потребностей в ресурсах на осуществление деятельности, определенной в решении 9/СМР.2, включать в предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов не следует.

III. Выводы

17. Поддержка, оказываемая секретариатом, содействовала обеспечению того, что работа и решения официальных органов продолжают оставаться на высоком качественном уровне и согласуются с условиями, процедурами и руководящими принципами, принятыми КС/СС. Для принятия ответных мер в связи с письмами, в которых частные юридические лица, участвующие в механизмах, и прежде всего в МЧР, выражали свою обеспокоенность, применялась ускоренная процедура, и во всех случаях Исполнительному совету указывалась соответствующая помощь. В некоторых случаях Совет, опираясь на консультативные услуги со стороны секретариата, вернулся к рассмотрению ранее принятых им решений и пересмотрел их. Исполнительный секретарь будет и далее совершенствовать поддержку и помощь, оказываемую официальным органам и ГЭР, и оперативно реагировать на озабоченности и проблемы, поднимаемые частными и государственными юридическими лицами, участвующими в механизмах в рамках Киотского протокола.

18. На двадцать шестой сессии ВОО Стороны также признали, что, хотя решение 9/СМР.2 уполномочивает Исполнительного секретаря принимать определенный ряд мер, в нем не рассматривается основополагающий вопрос об иммунитетах лиц, работающих в официальных органах, созданных в соответствии с Киотским протоколом. Сторонам требуется принять решение, которое предусматривало бы необходимые привилегии и иммунитеты для лиц, работающих в этих органах, и устанавливало бы согласованный порядок рассмотрения по существу любого спора, жалобы или иска в отношении решений, принятых этими лицами в их официальном качестве членов официальных органов, учрежденных в соответствии с Киотским протоколом.
