



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2006/24
18 October 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать пятая сессия

Найроби, 6-14 ноября 2006 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**Национальные сообщения Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции
Оказание финансовой и технической поддержки**

**Доклад Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям
Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, о путях улучшения
доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки вторых
и последующих национальных сообщений**

**Записка Председателя Консультативной группы экспертов по национальным
сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции***

Резюме

Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) на своей двадцать третьей сессии призвал Стороны представить секретариату информацию о существующих мероприятиях и программах, в том числе реализуемых с использованием двусторонних и многосторонних источников финансирования, с тем чтобы Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), могла представить ВОО на его двадцать пятой сессии доклад о путях улучшения доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки национальных сообщений.

ВОО, возможно, пожелает рассмотреть рекомендации КГЭ при разработке руководящих указаний по путям и средствам улучшения доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки национальных сообщений Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции.

* Настоящий документ был представлен после установленной даты вследствие сроков проведения совещания Консультативной группы экспертов.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 1 - 2 | 3 |
| A. Мандат | 1 | 3 |
| B. Сфера охвата | 2 | 3 |
| II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ | 3 | 3 |
| III. ОСНОВА ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ НЕ ВКЛЮЧЕННЫМ В ПРИЛОЖЕНИЕ I СТОРОНАМ В ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕНИЙ..... | 4 - 5 | 4 |
| IV. ОКАЗАНИЕ ФИНАНСОВОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ..... | 6 - 17 | 5 |
| A. Существующие механизмы оказания финансовой и технической помощи..... | 6 - 13 | 5 |
| B. Поддержка, оказываемая напрямую Сторонами, включенными в приложение II к Конвенции..... | 14 - 16 | 10 |
| C. Прочие субъекты, оказывающие финансовую и техническую помощь | 17 | 12 |
| V. ВОПРОСЫ, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ В КАЧЕСТВЕ ВАЖНЫХ В ЦЕЛЯХ ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ..... | 18 - 19 | 14 |
| VI. ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ДОСТУПА К ФИНАНСОВОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ЦЕЛЯХ ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕНИЙ | 20 | 16 |

I. Введение

A. Мандат

1. Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) на своей двадцать третьей сессии призвал Стороны представить секретариату информацию о существующих мероприятиях и программах, в том числе реализуемых с использованием двусторонних и многосторонних источников финансирования, с тем чтобы Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), могла представить ВОО на его десятой сессии доклад о путях улучшения доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки сообщений (пункт 30 документа FCCC/SBI/2005/23). ВОО на своей двадцать четвертой сессии вновь обратился с просьбой к Сторонам и соответствующим международным организациям представить в секретариат до 4 августа 2006 года информацию о деятельности, связанной с подготовкой национальных сообщений, которая будет скомпилирована в документе с условным обозначением Misc. для рассмотрения ВОО на его двадцать пятой сессии (пункт 41 документа (FCCC/SBI/2006/11)).

B. Сфера охвата

2. В настоящем документе содержится оценка многосторонних и двусторонних источников и процессов оказания финансовой и технической поддержки в целях подготовки вторых и последующих национальных сообщений Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции, включая соответствующие исследования и мероприятия, такие, как исследования и систематическое наблюдение.

II. Справочная информация

3. Данная оценка, проведенная КГЭ, призвана содействовать разработке и представлению практических рекомендаций о путях обеспечения улучшенного доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки национальных сообщений, с учетом того, что большинство стран приступили к подготовке своих вторых национальных сообщений. По состоянию на 2 октября 2006 года в секретариат были представлены 132 первоначальных национальных сообщения и два вторых национальных сообщения. Информация, полученная от Программы оказания помощи в подготовке национальных сообщений (ПППНС), являющейся проектом Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и

Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)¹, свидетельствует о том, что 130 стран, не включенных в приложение I, в настоящее время находятся на различных этапах подготовки своих первоначальных национальных сообщений и треть национальных сообщений, соответственно. Из этого числа 87 стран занимаются подготовкой или начинают подготовку вторых национальных сообщений, а 12 прислали свои предложения по вторым национальным сообщениям, осуществляющим учреждениям ГЭФ для одобрения. Кроме того, 31 страна занимается самооценкой.

III. Основа для оказания поддержки не включенным в приложение I Сторонам в подготовке национальных сообщений

4. Пункт 7 статьи 12 Конвенции служит основой для оказания технической и финансовой поддержки не включенным в приложение I странам в подготовке национальных сообщений. Эта статья охватывает вопросы представления информации об осуществлении Конвенции и гласит, что "С момента своей первой сессии Конференция Сторон принимает меры по оказанию Сторонам, являющимся развивающимися странами, технической и финансовой поддержки, по их просьбе, в сборе и предоставлении информации в соответствии с настоящей статьей, а также в определении технических и финансовых потребностей, связанных с предлагаемыми проектами и мерами по реагированию в соответствии со статьей 4. Такая поддержка может предоставляться, по мере необходимости, другими Сторонами, компетентными международными организациями и секретариатом".

Вставка 1: Основные решения Конференции Сторон, касающиеся оказания финансовой и технической помощи в целях подготовки национальных сообщений

| | |
|-----------------|--|
| Решение 17/CP.8 | Руководящие принципы для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции |
| Решение 6/CP.8 | Дополнительные руководящие указания для оперативного органа финансового механизма |
| Решение 3/CP.8 | Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции |
| Решение 32/CP.7 | Другие вопросы, связанные с сообщениями Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции |
| Решение 31/CP.7 | Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I |
| Решение 10/CP.7 | Финансирование согласно Киотскому протоколу |
| Решение 7/CP.7 | Финансирование согласно Конвенции |

¹ Основываясь на документе, озаглавленном *Technical Support Activities undertaken by the National Communication Support*, подготовленном для седьмого совещания КГЭ, которое состоялось в Претории, Южная Африка, 25-26 сентября 2006 года.

| | |
|-----------------|---|
| Решение 6/CP.7 | Дополнительные руководящие указания для оперативного органа финансового механизма |
| Решение 8/CP.5 | Другие вопросы, связанные с сообщениями Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции |
| Решение 2/CP.4 | Дополнительные указания органу, на который возложено управление финансовым механизмом |
| Решение 12/CP.2 | Меморандум о понимании между Конференцией Сторон и Советом Глобального экологического фонда |
| Решение 11/CP.2 | Руководящие указания для Глобального экологического фонда |
| Решение 10/CP.2 | Сообщения Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции: руководящие принципы, оказание содействия и процесс рассмотрения |
| Решение 11/CP.1 | Первоначальные руководящие указания по вопросам политики, программным приоритетам и критериям отбора для органа или органов по управлению финансовым механизмом |

5. Во исполнение пункта 7 статьи 12 Конференция Сторон (КС) приняла ряд решений, касающихся мобилизации и распределения финансовой и технической помощи и доступа к ней, а также руководящие указания для не включенных в приложение I Сторон по подготовке национальных сообщений (см. вставку 1). В частности, решение 17/CP.8 содержит руководящие принципы по подготовке национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I.

IV. Оказание финансовой и технической поддержки

A. Существующие механизмы оказания финансовой и технической помощи

6. Существует три основных учреждения, организации или проекта, формирующие основу для оказания финансовой и технической поддержки не включенным в приложение I Сторонам в целях подготовки их национальных сообщений. ГЭФ выполняет функции оперативного органа финансового механизма КС в целях оказания финансовой помощи. ПППНС оказывает не включенным в приложение I Сторонам поддержку по техническим и политическим вопросам с целью укрепления их потенциала по тематике изменения климата. Осуществляющие учреждения - т.е. ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк - играют практическую роль в координации финансовой и технической помощи. Перед КГЭ поставлена цель усовершенствовать процесс подготовки вторых и последующих национальных сообщений путем оказания технической и консультационной помощи и поддержки Сторонам, не включенным в приложение I.

1. Глобальный экологический фонд и его осуществляющие учреждения

7. Статья 21 Конвенции гласит, что управление финансовым механизмом, о котором говорится в статье 11, будет возложено на ГЭФ. Решения, принятые КС на различных сессиях, содержали руководящие указания для ГЭФ по условиям финансирования и были направлены на то, чтобы первоочередное внимание уделялось поддержке процесса подготовки национальных сообщений. В ответ на указания КС ГЭФ разработал следующие руководящие принципы по оказанию финансовой и технической помощи.

- a) Оперативные критерии для стимулирующей деятельности: данный документ был разработан в ходе 1995-1996 годов и содержал четыре критерия для ускорения доступа к финансированию ГЭФ (т.е. охват без дублирования, надлежащая общая последовательность, эффективная практика и затратоэффективность) для подготовки первоначальных национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I. Объем финансирования по "ускоренным процедурам" составлял максимум 350 000 долл. США из расчета на страну. Финансирование ГЭФ для подготовки первоначальных национальных сообщений также предоставлялось в соответствии с процедурами полного цикла рассмотрения проектов.
- b) Оперативные руководящие принципы по ускоренным процедурам - часть II: данный документ был разработан в 1999 году и обеспечивал поддержку промежуточных мер по созданию потенциала в приоритетных областях для Сторон, не включенных в приложение I (добавления или добавки), как правило, в размере 100 000 долл. США из расчета на страну.
- c) Финансирование национальных программ действий по адаптации (НПДА): объем финансирования на основе руководящих принципов подготовки НПДА (решение 28/СР.7), как правило, составляет около 220 000 долл. США. КС в своем решении 5/СР.7 постановила оказывать поддержку разработке наименее развитыми странами национальных программ действий в области адаптации, которые будут служить в качестве упрощенного и прямого канала передачи информации, касающейся уязвимости и адаптационных потребностей наименее развитых стран.
- d) Финансирование национальных сообщений (вторых или последующих): в соответствии с ускоренными процедурами ГЭФ в настоящее время выделяется 420 000 долл. США из расчета на страну. Это финансирование включает в себя 15 000 долл. США для самооценки в целях подготовки предложений по

проектам вторых национальных сообщений. Целью самооценки является усиление заинтересованности стран в процессе подготовки национальных сообщений, что предусматривает инвентаризацию ранее проведенных соответствующих мероприятий (например, анализ первоначальных национальных сообщений, НПДА, соответствующих исследований, текущих соответствующих инициатив) и проведение широких консультаций с заинтересованными сторонами. Финансирование ГЭФ для подготовки национальных сообщений также предоставляется в соответствии с процедурами полного цикла рассмотрения проектов.

8. ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк являются ключевыми осуществляющими учреждениями в области подготовки национальных сообщений за счет управления большинством стимулирующих мероприятий. Из числа этих организаций ПРООН отвечает за осуществление большинства стимулирующих мероприятий. Осуществляющие учреждения совместно с другими учреждениями, описанными в настоящем разделе, играют важную роль в разработке и одобрении предложений по стимулирующим мероприятиям, связанным с изменением климата.

2. Программа оказания помощи в подготовке национальных сообщений

9. Первый этап ПППНС был начат ГЭФ в 1998 году с целью оказания не включенным в приложение I Сторонам технической и политической поддержки в целях укрепления их потенциала в области изменения климата. Эта программа была учреждена с целью повышения качества, охвата и своевременного предоставления первоначальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I. С учетом положительных итогов первого этапа ПППНС ГЭФ профинансировал второй этап и приступил в июне 2005 года к оказанию технической и политической поддержки Сторонам, не включенным в приложение I, с целью подготовки вторых, третьих или первоначальных национальных сообщений, соответственно. К числу основных мероприятий по поддержке, которые осуществляются на нынешнем этапе ПППНС, относятся:

- а) консультационная помощь по вопросам планирования процесса подготовки вторых национальных сообщений и управления им;
- б) подготовка и распространение технических и относящихся к вопросам политики руководящих документов;
- в) оказание дистанционной и на местах технической поддержки;

- d) выявление и распространение информации о наилучшей практике с опорой на страновой опыт;
 - e) облегчение онлайн-овых дискуссий и обучения;
 - f) технический обзор проектов национальных сообщений и секторальных технических докладов;
 - g) рабочие совещания по началу процесса подготовки вторых национальных сообщений и по тематическим областям;
 - h) организация целевого практического обучения по конкретным компонентам национального сообщения по запросам стран.
3. Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I

10. КГЭ была учреждена КС на ее пятой сессии (решение 8/CP.5). На своей восьмой сессии КС рассмотрела круг ведения КГЭ. Признав полезную роль, которую КГЭ играет в оказании помощи Сторонам, не включенным в приложение I, в улучшении процесса подготовки их национальных сообщений, КС постановила продлить мандат КГЭ и пересмотреть ее круг ведения (решение 3/CP.8). В соответствии с ее новым мандатом цель КГЭ заключается в совершенствовании процесса подготовки вторых и последующих национальных сообщений путем оказания технической и консультационной помощи и поддержки Сторонам, не включенным в приложение I к Конвенции. Конкретные направления ее деятельности включают в себя следующее:

- a) выявление и анализ технических проблем и препятствий, с которыми сталкиваются при подготовке первоначальных национальных сообщений Стороны, не включенные в приложение I, которым еще предстоит завершить их подготовку;
- b) выявление и оценка в соответствующих случаях трудностей, с которыми сталкиваются Стороны, не включенные в приложение I, при использовании руководящих принципов и методологий для подготовки национальных сообщений, и вынесение рекомендаций по их совершенствованию;

- c) изучение национальных сообщений, представленных в секретариат, в частности описание аналитических и методологических вопросов, включая технические проблемы и ограничения, встреченные при подготовке и предоставлении кадастров парниковых газов (КПГ), информации о деятельности по смягчению последствий, оценках уязвимости вариантов адаптации и другой информации с целью повышения согласованности представляемых сведений, а также совершенствования сбора данных, использования местных и региональных факторов выбросов и данных о деятельности и разработки методологий;
- d) оказание технической консультационной помощи и поддержки путем организации и проведения рабочих совещаний, включая учебные совещания-практикумы на региональном и субрегиональном уровнях, по национальным кадастрам парниковых газов, вопросам уязвимости и адаптации и смягчения последствий, а также учебных мероприятий по использованию руководящих принципов для подготовки вторых и последующих национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I;
- e) рассмотрение осуществляемой деятельности и программ, в том числе опирающихся на многосторонние и двусторонние источники финансирования, для облегчения и поддержки подготовки вторых и последующих национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I;
- f) оказание в соответствующих случаях технической консультационной помощи ВОО по вопросам, связанным с осуществлением Конвенции Сторонами, не включенными в приложение I;
- g) подготовка при содействии секретариата повесток дня для рабочих совещаний и совещаний с целью обеспечения надлежащего охвата вопросов, определенных в ее мандате. Эксперты и специалисты, приглашаемые для участия в этих рабочих совещаниях, должны назначаться из списка экспертов. Если будет сочтено необходимым, то на них также могут приглашаться другие эксперты международного уровня.

11. В состав КГЭ входят 24 члена, представляющие следующие регионы и страны: пять членов - по одному из Африки, Азии и Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна; шесть членов от Сторон, включенных в приложение I; по одному члену от трех международных организаций. Для облегчения своей работы КГЭ учредила следующие четыре тематические группы: по национальным кадастрам ПГ; по оценкам

уязвимости и адаптационных потребностей; по смягчению воздействия и кросс-секторальным вопросам, которые включают в себя исследования и систематическое наблюдение, передачу технологии, укрепление потенциала, просвещение, профессиональную подготовку и информирование общественности, распространение информации, создание сетей и финансовую и техническую поддержку.

12. Деятельность КГЭ предусматривает изучение национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I; проведение региональных рабочих совещаний-практикумов по кадастрам ПГ, оценкам уязвимости и адаптационных потребностей и оценкам мер по смягчению в контексте подготовки национальных сообщений и подготовку технических докладов для ВОО, например об улучшении доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки национальных сообщений. КГЭ в настоящее время занимается осуществлением своей программы работы на период 2003-2007 годов.

13. С момента своего создания в рамках оказания технической поддержки Сторонам, не включенным в приложение I, КГЭ провела одно глобальное (по вопросам смягчения последствий) и шесть региональных (по уязвимости и адаптационным мерам и национальным кадастрам ПГ) рабочих учебных совещаний-практикумов. Обучение на этих семинарах прошли в общей сложности 325 экспертов из 125 Сторон, не включенных в приложение I.

В. Поддержка, оказываемая напрямую Сторонами, включенными в приложение II к Конвенции

14. Статья 4 Конвенции охватывает вопросы помощи, которую Стороны, включенные в приложение II к Конвенции, должны оказывать осуществлению мероприятий, указанных в национальных сообщениях, и странам, особо уязвимым к изменению климата. Она также охватывает вопросы оказания технической помощи в таких областях, как укрепление потенциала и передача экологически благоприятных технологий.

15. Стороны, включенные в приложение II, рассматривают национальные сообщения в качестве ключевого источника информации об изменении климата в развивающихся странах, поскольку они содержат важную информацию о мероприятиях и программах в области изменения климата и о стратегиях по снижению рисков, связанных с изменением климата, а также информацию об усилиях и потребностях в области укрепления потенциала.

16. Существует целый ряд примеров (число которых продолжает расти) прямого оказания Сторонами, включенными в приложение II, технической поддержки в дополнение к другим каналам финансирования. Стороны, включенные в приложение I, оказывают техническую поддержку в различных формах, иллюстрацией чему служит таблица 1. Практически во всех случаях данная поддержка носит технический характер и направлена на повышение уровня осведомленности и укрепление исследовательского потенциала в различных областях исследований в области изменения климата (например, кадастры ПГ, анализ смягчения последствий выбросов ПГ и оценка уязвимости и адаптационных потребностей). Она также имеет важное значение для подготовки национальных сообщений и для укрепления институционального и человеческого потенциала.

Таблица 1. Поддержка, оказываемая Сторонами, включенными в приложение II, процессу подготовки национальных сообщений Сторонами, не включенными в приложение I

| Тип технической помощи | Примеры проектов |
|--|---|
| Укрепление институционального потенциала учреждений/организаций | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Помощь в составлении заявок на финансирование ГЭФ ▪ Создание институциональной инфраструктуры для подготовки вторых национальных сообщений |
| Развитие людских ресурсов в лице национальных экспертов | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Оказание поддержки экспертам в изучении национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I ▪ Оказание поддержки исследованиям в области изменения климата с привлечением национальных экспертов/учреждений ▪ Финансирование учебных курсов по стратегиям в области изменения климата |
| Разработка баз данных (кадастров ПГ, оценок уязвимости и адаптационных потребностей, мер по смягчению) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Оказание помощи Сторонам в архивировании данных о климате |
| Кадастр парниковых газов | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Оказание помощи Сторонам в создании потенциала для измерения выбросов и поглощения углерода применительно к наземным системам |
| Оценка уязвимости и адаптационных потребностей | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Участие в проектах по мониторингу изменения климата ▪ Разработка пилотных проектов по демонстрации практических инициатив в области адаптации |
| Оценка вариантов смягчения | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Участие в рабочих совещаниях-практикумах КГЭ по вопросам смягчения воздействия ▪ Поощрение и организация участия экспертов |
| Исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Создание региональной информационной системы о климате ▪ Укрепление регионального потенциала в области мониторинга и анализа изменений в растительном покрове/землепользовании |

| Тип технической помощи | Примеры проектов |
|--|---|
| Просвещение, профессиональная подготовка и информирование общественности | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Участие в региональных рабочих совещаниях по статье 6 Конвенции ▪ Участие в разработке и реализации сетевого информационно-координационного центра СС:iNet ▪ Организация параллельных мероприятий в ходе КС с уделением особого внимания помощи Сторон, включенных в приложение I, совместным выгодам наблюдения за климатом для целей принятия решений и примерам укрепления потенциала на местном уровне ▪ Мобилизация заинтересованных сторон |
| Оценка технологических потребностей; план реализации | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Определение политики и технологий, содействующих одновременно сокращению загрязнения воздуха на местном уровне и выбросов парниковых газов ▪ Новые технологии благодаря поощрению экологически устойчивой торговли ▪ Партнерство в области возобновляемых источников энергии и эффективного использования энергии |
| Информационные сети | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Региональная сеть для повышения качества кадастров ПГ ▪ Развитие исследований в области адаптации региональной направленности ▪ Созыв рабочих совещаний по обмену информацией и созданию региональных сетей |
| Разработка национальных программ в области изменения климата | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Изучение международного опыта и разработка оптимальной практики, представляющей интерес для Сторон, не включенных в приложение I, оказание помощи в деле разработки национальных программ в области изменения климата |
| Обмен информацией между учреждениями | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Проведение совместных дискуссий по вопросам изменения климата (с участием включенных и не включенных в приложение I Сторон) |

С. Прочие субъекты, оказывающие финансовую и техническую помощь

17. Существует целый ряд других многосторонних организаций, которые оказывают соответствующую техническую и финансовую помощь в целях подготовки национальных сообщений. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций оказывают в первую очередь такую техническую поддержку, как предоставление баз данных и/или организация профессиональной подготовки, а также иных видов информации и инструментов в целях подготовки кадастров ПГ, оценок уязвимости и адаптационных мер и оценок вариантов смягчения в качестве вклада в национальные сообщения. В таблице 2 приводятся примеры программ и инициатив, осуществляемых этими субъектами.

Таблица 2. Данные о финансовой и технической помощи, оказываемой различными многосторонними организациями

| Многосторонние организации | Финансовая помощь | Техническая помощь | Примеры программ |
|--|-------------------|--------------------|--|
| Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде | √ | √ | <ul style="list-style-type: none"> • Страновые исследования источников и поглотителей парниковых газов • Экономические аспекты ограничения выбросов парниковых газов • Страновые исследования по последствиям изменения климата и оценкам адаптационных мер • Центр Рисои по вопросам энергетики, климата и устойчивого развития |
| Программа развития Организации Объединенных Наций | √ | √ | <ul style="list-style-type: none"> • ПППНС • Азиатская стратегия затроективной борьбы с выбросами парниковых газов • Укрепление потенциала в Магрибе/странах Африки, находящихся к югу от Сахары • Китай: исследование по ограничению выбросов парниковых газов • Индия: затроективные варианты ограничения выбросов парниковых газов |
| Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций | √ | √ | <ul style="list-style-type: none"> • Совместная платформа для укрепления потенциала в области изменения климата (C3D) • Нарращивание потенциала в поддержку адаптации к изменению климата • СС: Train • Сертификация учебных курсов по вопросам уязвимости и адаптации • Рабочие совещания по вопросам разработки политики • Технические рабочие совещания |
| Всемирная метеорологическая организация | | √ | <ul style="list-style-type: none"> • Глобальная система наблюдения за климатом в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Международным советом научных союзов |
| Сельскохозяйственная и продовольственная организация Объединенных Наций | | √ | <ul style="list-style-type: none"> • Рабочие совещания и семинары по вопросам облесения и восстановления лесов и механизмов чистого развития |
| Всемирный банк | | √ | <ul style="list-style-type: none"> • Учебные программы для специалистов в области изменения климата • Онлайн-база данных "Показатели мирового развития" |
| Всемирная организация здравоохранения | | √ | <ul style="list-style-type: none"> • Инструменты "Экологическая нагрузка заболеваний" |

V. Вопросы, определенные в качестве важных в целях оказания поддержки

18. На основе информации, представленной в докладах, содержащих компиляцию и обобщение национальных сообщений, и докладов, представленных КГЭ ВОО, можно сделать вывод о том, что Стороны, не включенные в приложение I, рассматривают следующие вопросы в качестве областей, требующих финансовой и технической поддержки²:

- a) укрепление институционального потенциала: финансовая и техническая помощь, связанная с потребностями в укреплении потенциала национальных учреждений и организаций, которые, как ожидается, будут привлекаться к подготовке последующих национальных сообщений;
- b) людские ресурсы и повышение квалификации национальных экспертов: финансовая и техническая помощь, связанная с потребностями в укреплении потенциала национальных консультантов, экспертов и специалистов, которые, как ожидается, будут привлекаться к подготовке национальных сообщений;
- c) базы данных: создание и администрирование технических и административных баз данных, которые могли бы использоваться в ходе подготовки вторых и последующих национальных сообщений;
- d) кадастры ПГ: финансовая и техническая помощь в целях создания кадастров источников и поглотителей выбросов ПГ, включая факторы выбросов;
- e) оценки уязвимости адаптационных потребностей: финансовая и техническая помощь в целях применения и анализа методов и инструментов для оценок уязвимости и адаптационных потребностей;
- f) оценка вариантов смягчения: техническая помощь в применении и анализе методов и инструментов для оценки сокращения ПГ и затратных аспектов технологий сокращения выбросов ПГ;

² См. Шестую компиляцию и обобщение первоначальных национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (FCCC/SBI/2005/18 и добавления 1-6).

- g) осуществление мер по смягчению: техническая помощь в разработке проектов и идентификации технологий для сокращений выбросов ПГ;
- h) исследования и систематическое наблюдение: финансовая и техническая помощь в целях развития и сохранения потенциала, необходимого для проведения текущих исследований и систематического наблюдения в области изменения климата;
- i) просвещение, профессиональная подготовка и информирование общественности: техническая помощь в целях разработки стратегий по повышению осведомленности о вопросах и вызовах в области изменения климата на национальном уровне;
- j) оценки технологических потребностей и разработка плана реализации: финансовая и техническая помощь в целях определения потенциальных технологий, которые могли бы в наибольшей степени содействовать достижению целей в области смягчения воздействия ПГ и адаптации к изменению климата;
- k) информационные сети: поддержка в целях ведения центральных и доступных хранилищ информации, необходимых для проведения связанных с изменением климата исследований и оценок;
- l) разработка национальных программ в области изменения климата: поддержка в целях разработки национальных программ и инициатив в области изменения климата, координируемых между ведомствами и учреждениями;
- m) обмен информацией: поддержка в целях обеспечения того, чтобы национальные специалисты могли участвовать в сетевых обменах информацией.

Прочие ключевые вопросы/проблемы, существующие в области оказания помощи

19. Для понимания всего разнообразия вопросов, отрицательно влияющих на оказание финансовой и технической поддержки в целях подготовки национальных сообщений Сторонами, не включенными в приложение I, были проведены консультации с представителями ПППНС и некоторых Сторон, включенных в приложение II. Кроме того, секретариат РКИКООН провел анкетный опрос Сторон, не включенных в приложение I, Сторон, включенных в приложение II, и многосторонних учреждений. Этот

консультативный процесс позволил сделать ряд политически важных выводов, кратко излагаемых ниже.

- a) связь: ПППНС отметила, что она продолжает испытывать трудности с оценкой и пониманием конкретных потребностей, связанных с технической помощью, в силу чрезвычайно большого числа ответов стран, которые в некоторых случаях являются расплывчатыми и недостаточно подробными;
- b) задержки с предоставлением ответов: ПППНС выделила два типа задержек, которые отрицательно сказываются на эффективности оказания технической помощи: задержки с подготовкой проектов по предложениям после предоставления странам средств для проведения самооценки и задержки на национальном уровне, связанные с началом подготовки национальных сообщений, после одобрения предложения осуществляющим учреждением;
- c) потенциал: ПППНС указала, что технический потенциал многих стран с точки зрения представления ими вторых национальных сообщений хорошего качества по-прежнему требует укрепления.

Это свидетельствует о необходимости критического изучения и определения стратегий по решению конкретных проблем, таких, как неэффективность координации национальными ведомствами, трудности самооценки и повышения степени заинтересованности учреждений. Это могло бы содействовать согласованию финансовых ожиданий Сторон, не включенных в приложение I, с критериями финансирования проектов, используемых донорами.

VI. Пути улучшения доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки национальных сообщений

20. КГЭ определило следующие вопросы в качестве важных с точки зрения улучшения доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки национальных сообщений.

- a) **Установление связей с мероприятиями по борьбе с бедностью и обеспечению устойчивого развития:** работа с национальными сообщениями должна оказывать поддержку природоохранным инициативам, содействующим пропаганде и реализации стратегий по борьбе с бедностью и обеспечению устойчивого развития. Поэтому в национальных сообщениях должны четко определяться связи между вопросами борьбы с бедностью, охраны

окружающей среды и изменения климата. Надлежащий учет целей развития обеспечит возможность налаживания синергизма между действиями в области изменения климата и развития. В частности, чрезвычайную важность имеют вопросы, связанные со стратегиями обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности. Исходя из этого и с учетом того, что институциональные механизмы являются неодинаковыми в разных странах, одним из необходимых условий интеграции проблем изменения климата в политический диалог является налаживание прочных связей между координационными центрами по проблемам изменения климата и ведомствами и учреждениями, занимающимися разработкой политики и планов, а также секторальными агентствами, включая осуществляющие учреждения, которое может рассматриваться в качестве инструмента мобилизации дополнительной двусторонней поддержки в целях подготовки национальных сообщений.

- b) **Уделение повышенного внимания преемственности:** с учетом того, что Стороны, не включенные в приложение I, обратили внимание на то, что сохранение преемственности в деятельности по изменению климата имеет чрезвычайно важное значение, и что в период между завершением работы над одним сообщением и началом работы над следующим набором связанных с изменением климата мероприятий могут возникать пробелы, необходимо предпринять шаги по институционализации процесса подготовки национальных сообщений в Сторонах, не включенных в приложение I, для обеспечения, в частности, преемственности в подготовке различных элементов национального сообщения. С целью подготовки национальных сообщений необходимо создать постоянные национальные структуры и наладить межсекторальное сотрудничество, которые должны сохраняться после завершения работы над вторыми национальными сообщениями. В некоторых случаях могут потребоваться меры по укреплению технического потенциала, преемственности и авторитета национальных координационных пунктов.
- c) **Непрерывный характер финансирования:** институциональные структуры и межсекторальное сотрудничество, созданные и налаженные в ходе процесса подготовки национальных сообщений, могут быть сохранены только при условии непрерывности сохранения вспомогательного финансирования. Исходя из этого, важно, чтобы КС принимала решения о финансировании уже на раннем этапе процесса подготовки национального сообщения, с тем чтобы имелись твердые гарантии финансирования до фактического начала процесса подготовки сообщения.

- d) **Сокращение продолжительности различных процедур получения доступа к финансированию ГЭФ в целях подготовки национальных сообщений:** ряд Сторон, с которыми были проведены консультации, подчеркнули важность анализа того, какое время заняла у Сторон, не включенных в приложение I, подготовка их первоначальных национальных сообщений. Было бы желательно сократить продолжительность процесса подготовки, начиная с процедуры самооценки и кончая представлением сообщения, и как можно скорее начинать подготовку следующего сообщения. Это одновременно могло бы содействовать сохранению достигнутого импульса в области деятельности по изменению климата, а также способствовать сохранению технической и административной команды.
- e) **Сокращение сроков представления ответов:** ряд стран указали, что сохранению преемственности, эффективных координационных пунктов и заинтересованности национальных учреждений могло бы содействовать сокращение сроков представления ответов, а именно времени с момента представления предложений до момента выделения финансирования для начала деятельности. Необходимо внедрить ускоренный процесс внесения поправок в предложения по проектам, одновременно сохранив гибкость и простоту процесса формулирования и исполнения предложений по проектам.
- f) **Обеспечение максимального синергизма:** многие Стороны, включенные в приложение II, уже участвуют в разнообразных учебных программах и курсах, связанных с различными компонентами национальных сообщений. Учебные мероприятия, связанные с процессом подготовки сообщений, могли бы координироваться организаторами учебы для обеспечения максимальной полезности существующего набора учебных курсов.
- g) **Уделение повышенного внимания подготовки инструкторов:** Стороны, не включенные в приложение I, подчеркнули, что подготовка национальных экспертов является одним из важных приоритетов, которому необходимо уделять повышенное внимание в будущем при определении стратегических направлений финансовой и технической поддержки. По мере возможности следует избегать привлечения международных экспертов. Роль местных инструкторов в будущем должна не только сохраниться, но возрасти.

- h) **Усиление координации между многосторонними агентствами:** ряд стран предложили создать многосторонний форум для улучшения координации технической помощи, оказываемой Сторонам, не включенным в приложение I, в целях подготовки вторых и последующих национальных сообщений.
- i) **Решение проблемы с наймом:** существует явная проблема с наймом экспертов на условиях полной занятости в целях подготовки национальных сообщений. Необходимые эксперты имеются только в исследовательских и технических учреждениях. Однако, будучи штатными работниками этих учреждений, они могут посвящать лишь ограниченное время деятельности по подготовке национальных сообщений. Укорочение проектного цикла и обеспечение преемственности могла бы содействовать решению этой проблемы.
- j) **Облегчение обмена информацией:** разработка и ведение международной базы данных об учебных инициативах стран-доноров по тематике изменения климата. Хорошо организованная база данных могла бы оказать помощь донорам в более эффективном планировании программ помощи и позволила бы получателям извлекать больше выгод от синергизма различных возможностей получения поддержки в целях подготовки национальных сообщений, таких, как учебные инициативы Сторон, включенных в приложение II. С этой целью КГЭ намерена создать³ в консультации с секретариатом при условии наличия финансовых ресурсов на существующем вебсайте секретариата специализированный сайт, который обеспечивал бы распространение информации о помощи, оказываемой в рамках двусторонних и многосторонних программ поддержки в целях подготовки национальных сообщений.
- k) **Перевод технических документов:** ряд Сторон, не включенных в приложение I, обратили внимание на то, что слишком много технических материалов (например, методики, инструменты, руководства, программное обеспечение, справочники и т.д.), имеющих чрезвычайно важное значение для проведения технического анализа, имеются в наличии только на английском языке. Необходимо выделить дополнительные средства для обеспечения перевода ключевых технических руководящих документов на все шесть языков Организации Объединенных Наций.

³ См. пункт 57 f) документа FCCC/SBI/2003/8.

- 1) **Уделение повышенного внимания качеству:** повышению эффективности поддержки, оказываемой Сторонам, не включенным в приложение I, в целях подготовки национальных сообщений, могла бы содействовать разработка относительно четкого набора критериев, позволяющих судить о том, что представляет собой высококачественный продукт. В настоящее время качество национальных сообщений характеризуется значительными различиями, даже с учетом того, что оценки уязвимости и адаптационных мер и другие оценки могут варьироваться в зависимости от страны. Более четкое понимание требований к качеству могло бы содействовать укреплению уверенности в том, что оказанная помощь несомненно принесет осязаемый результат.
