



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2006/8
18 April 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать четвертая сессия

Бонн, 18-26 мая 2006 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня
Национальные сообщения Сторон,
не включенных в приложение I к Конвенции
Работа Консультативной группы экспертов
по национальным сообщениям Сторон,
не включенных в приложение I к Конвенции

Промежуточный доклад о деятельности Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем документе содержатся доклады о работе пятого и шестого совещаний Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), которые были посвящены вопросу об осуществлении ее плана работы на 2005-2006 годы. В нем также содержится доклад о работе учебного практикума по оценкам уязвимости и адаптации для региона Азии и Тихого океана, который состоялся 20-24 марта 2006 года в Джакарте, Индонезия.

После рассмотрения извлеченных уроков и рекомендаций, вынесенных КГЭ, Вспомогательный орган по осуществлению, возможно, пожелает дать дополнительные руководящие указания по проведению остальных региональных учебных практикумов и деятельности КГЭ в 2006 году.

* Настоящий документ представляется после истечения установленных сроков ввиду необходимости включения в него доклада рабочего совещания по оценкам уязвимости и адаптации для региона Азии и Тихого океана, который состоялся 20-24 марта 2006 года.

СОДЕРЖАНИЕ

		<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
	A. Мандат	1	3
	B. Сфера охвата записки	2	3
	C. Возможное решение Вспомогательного органа осуществлению	3	3
II.	ДОКЛАД О РАБОТЕ ПЯТОГО СОВЕЩАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ	4 - 13	3
	A. Подготовка доклада Консультативной группы экспертов для двадцать четвертой сессии Вспомогательного органа по осуществлению	5 - 7	4
	B. Меры по улучшению доступа к финансовой и технической помощи.....	8 - 9	4
	C. Состояние дел с проведением региональных учебных практикумов	10 - 11	5
	D. Сотрудничество с Программой помощи в подготовке национальных сообщений	12 - 13	6
III.	ДОКЛАД О РАБОТЕ ШЕСТОГО СОВЕЩАНИЯ ГРУППЫ ...	14 - 23	6
	A. Помощь в подготовке национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I.....	15 - 16	7
	B. Проведение учебных практикумов.....	17 - 18	7
	C. Представление технических рекомендаций Вспомогательному органу по осуществлению.....	19 - 21	8
	D. Состояние развития сотрудничества с другими группами экспертов.....	22 - 23	9
IV.	ДОКЛАД О РАБОТЕ УЧЕБНОГО ПРАКТИКУМА ПО ОЦЕНКАМ УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ ДЛЯ РЕГИОНА АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА	24 - 31	9
V.	ВЫВОДЫ.....	32 - 33	12

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. В своем решении 3/CP.8 Конференция Сторон (КС) поручила секретариату содействовать работе Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), и составлять доклады о работе ее совещаний и рабочих совещаний для рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО).

B. Сфера охвата записки

2. В настоящей записке содержатся доклады о работе пятого совещания КГЭ, проведенного 24-25 ноября 2005 года в Монреале, Канада, и ее шестого совещания, проведенного 17-18 марта 2006 года в Джакарте, Индонезия. В нем также содержатся доклад и рекомендации учебного практикума КГЭ по оценкам уязвимости и адаптации для региона Азии и Тихого океана, состоявшегося 20-24 марта 2006 года в Джакарте, Индонезия.

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

3. После рассмотрения извлеченных уроков и рекомендаций, вынесенных КГЭ, Вспомогательный орган по осуществлению, возможно, пожелает дать дополнительные руководящие указания по проведению остальных региональных учебных практикумов и деятельности КГЭ в 2006 году.

II. ДОКЛАД О РАБОТЕ ПЯТОГО СОВЕЩАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ

4. Работа пятого совещания КГЭ, которое состоялось 24-25 ноября 2005 года в Монреале, Канада, и на котором присутствовали 16 членов КГЭ, включая трех членов, представляющих международные организации, проходила под председательством г-жи Эмили Оджоо-Массавы (Кения). Цели совещания заключались в завершении подготовки доклада КГЭ об итогах рассмотрения 41 первоначального национального сообщения, подготовке плана работы КГЭ на 2006 год и завершении проведения обследования по вопросу о финансовой и технической помощи Сторонам, не включенным в приложение I к Конвенции (Сторонам, не включенным в приложение I), в подготовке их национальных сообщений.

A. Подготовка доклада Консультативной группы экспертов для двадцать четвертой сессии Вспомогательного органа по осуществлению

5. В соответствии с кругом ведения КГЭ, содержащимся в приложении к решению 3/CP.8, КГЭ было поручено выявлять и анализировать технические проблемы и ограничения, оказывающие влияние на подготовку первоначальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, выявлять и анализировать трудности, с которыми сталкиваются Стороны, не включенные в приложение I, при использовании руководящих принципов и методологий для подготовки национальных сообщений, и выносить рекомендации об их усовершенствовании.

6. На семнадцатой сессии ВОО КГЭ представила доклад об итогах рассмотрения 81 первоначального национального сообщения, представленных в секретариат по состоянию на апрель 2002 года¹. На ВОО 24 КГЭ сообщит об итогах рассмотрения еще 41 первоначального национального сообщения, представленных в секретариат в период с мая 2002 года по апрель 2005 года (FCCC/SBI/2006/4).

7. В ходе подготовки доклада тематические группы КГЭ по национальным кадастрам парниковых газов (ПГ), уязвимости и адаптации, предотвращению изменения климата и вопросам общего характера обсудили технические трудности, с которыми сталкивались Стороны, не включенные в приложение I, в ходе подготовки своих первоначальных национальных сообщений. Одна из трудностей, с которыми КГЭ столкнулась в ходе подготовки доклада, заключалась в ее неспособности в полной мере проанализировать некоторые из 41 первоначального национального сообщения, поскольку не во всех случаях имелся их перевод на английский язык.

B. Меры по улучшению доступа к финансовой и технической помощи

8. В июле 2005 года КГЭ при содействии секретариата провела обзор осуществляемой деятельности и программ в целях оказания помощи и поддержки в подготовке вторых и последующих национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I. КГЭ будет использовать результаты анализа итогов обзора с целью подготовки доклада о мерах по улучшению доступа к финансовой и технической помощи. Группа не смогла завершить свою работу в ходе ВОО 23, поскольку в секретариат было направлено лишь ограниченное число заполненных бланков обследования. Председатель КГЭ сообщила о ходе подготовки этого доклада и просила Стороны и двусторонние и многосторонние учреждения осуществлять сотрудничество в области предоставления КГЭ требуемой информации.

¹ FCCC/SBI/2002/15.

9. В ходе анализа имеющейся информации КГЭ отметила наличие расхождений в информации, представленной рядом Сторон. Информация о финансовой и технической помощи, оказываемой Сторонам, не включенным в приложение I, в связи с национальными сообщениями и другой деятельностью в рамках Конвенции, не является дезагрегированной, и в этой связи сложно оценить реальный объем помощи, оказываемой в связи с деятельностью, касающейся национальных сообщений. КГЭ требуется дополнительно прояснить представленную информацию путем обращения к Сторонам с просьбой направить дополнительную информацию.

С. Состояние дел с проведением региональных учебных практикумов

10. После организации четырех учебных практикумов по национальным кадастрам ПГ, оценкам уязвимости и адаптации и оценкам предотвращения изменения климата КГЭ планирует провести в 2006 году следующие оставшиеся учебные рабочие совещания: учебное рабочее совещание по уязвимости и адаптации для региона Азии и Тихого океана (март, Индонезия); учебное рабочее совещание по уязвимости и адаптации для региона Латинской Америки и Карибского бассейна (август, Парагвай); и учебное рабочее совещание по национальным кадастрам ПГ (сентябрь, Южная Африка).

11. Оценивая эффективность организованных до настоящего времени учебных рабочих совещаний, КГЭ указала на необходимость учета всех уроков, извлеченных в процессе проведения региональных практикумов, в рамках всеобъемлющей стратегии подготовки кадров с целью содействия оказанию технической поддержки Сторонам, не включенным в приложение I, Программой помощи в подготовке национальных сообщений (ПППНС) Глобального экологического фонда, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также двусторонними и многосторонними учреждениями. Некоторые из извлеченных КГЭ уроков свидетельствуют о том, что:

- а) модели являются полезными средствами в тех случаях, когда получаемая техническая информация увязывается с социально-экономическими вопросами;
- б) использование инструкторов из развивающихся стран является важным и полезным механизмом, обеспечивающим успешное проведение программы подготовки кадров;

с) обучение инструкторов и разработка учебных материалов для использования на национальном уровне являются важными видами деятельности по наращиванию национального потенциала.

D. Сотрудничество с Программой помощи в подготовке национальных сообщений

12. Группа приняла к сведению продолжающееся сотрудничество с ПППНС в области оказания технической помощи Сторонам, не включенным в приложение I, в подготовке их национальных сообщений. В ходе осуществления своей программы работы ПППНС заверила Группу в том, что она учтет рекомендации в отношении последующей деятельности, сформулированные участниками региональных учебных практикумов. В соответствии с рекомендациями, сформулированными на глобальном учебном практикуме по смягчению изменения климата, ПППНС организовала последующий учебный курс по системе долгосрочного планирования энергетических альтернатив (LEAP), который состоялся 3-7 апреля 2006 года в Каире, Египет.

13. КГЭ просила секретариат осуществлять сотрудничество с ПППНС в области разработки матрицы деятельности, которая будет включать в себя сроки и ссылки на то, кто будет отвечать за осуществление такой деятельности. Данная матрица будет использоваться КГЭ и ПППНС в качестве основы для определения областей дальнейшего сотрудничества.

III. ДОКЛАД О РАБОТЕ ШЕСТОГО СОВЕЩАНИЯ ГРУППЫ

14. Шестое совещание КГЭ, которое состоялось 17-18 марта 2006 года в Джакарте, Индонезия, и на котором присутствовали 16 членов КГЭ, включая трех членов, представляющих международные организации, проходило под председательством г-на Мохаммеда Асадуззамана (Бангладеш). От имени правительства Индонезии Группу приветствовала заместитель министра охраны окружающей среды г-жа Маснеллиарти Хилман, которая пожелала ей успехов в ее деятельности по достижению целей совещания. Данные цели заключались в подготовке доклада о деятельности Группы в областях оказания технической помощи Сторонам, не включенным в приложение I, в подготовке национальных сообщений, укрепления сотрудничества с другими группами экспертов в рамках Конвенции и ПППНС и исполнения просьб ВОО, высказанных на его двадцать третьей сессии в отношении консультирования по техническим вопросам.

**А. Помощь в подготовке национальных сообщений Сторон,
не включенных в приложение I**

15. В настоящее время Группа разрабатывает единую таблицу отчетности по вопросам общего характера (передача технологий, исследования и систематическое наблюдение, укрепление потенциала, образование, профессиональная подготовка и информирование общественности, а также информация и создание сетей), с тем чтобы оказать помощь Сторонам, не включенным в приложение I, в представлении информации по разделу национальных сообщений, озаглавленному "Другая информация, которая считается относящейся к достижению цели Конвенции". Проект единой схемы отчетности будет обсужден с другими группами экспертов с целью получения дополнительной информации, прежде чем КГЭ представит его на рассмотрение ВОО.

16. КГЭ обсудила свою стратегию в области публикаций и сообщений, с тем чтобы охватить более широкий круг заинтересованных кругов, которые могут использовать учебные материалы и различные технические доклады, подготавливаемые Группой. В рамках этой стратегии Группа решила повысить степень интерактивности сопутствующих мероприятий, проводимых в ходе сессий ВОО, и использовать их возможности для информирования Сторон о работе КГЭ и выяснения их точек зрения по этому вопросу. Группа будет также использовать информацию, получаемую ПППНС от руководителей групп по страновым проектам о подготовке национальных сообщений, с целью анализа технических пробелов и ограничений, с которыми сталкиваются Стороны, и представления рекомендаций по этим вопросам.

В. Проведение учебных практикумов

17. КГЭ указала на необходимость проведения оценок эффективности ее учебных рабочих совещаний после их завершения путем наблюдения за тем, каким образом участвовавшие в них эксперты используют соответствующие средства и методы. ПППНС, возможно, будет в состоянии представить КГЭ информацию о том, каким образом учебные рабочие совещания оказали помощь экспертам в совершенствовании процесса подготовки национальных сообщений. Вопросники, регулярно направляемые экспертам, также, возможно, позволят КГЭ получать информацию об эффективности учебных практикумов и формулировать предложения в отношении того, какие другие виды технической помощи требуются для обеспечения своевременной подготовки национальных сообщений.

18. КГЭ приветствовала инициативы Сторон и организаций в отношении проведения учебных рабочих совещаний с использованием учебных материалов², разработанных Группой. Одна Сторона заявила о своей заинтересованности в организации и финансировании последующих программ профессиональной подготовки по национальным кадастрам ПГ для региона Азии и Тихого океана. КГЭ будет укреплять свое сотрудничество с двусторонними и многосторонними учреждениями, с тем чтобы поощрять их проводить последующие учебные программы.

С. Представление технических рекомендаций Вспомогательному органу по осуществлению

19. На двадцать третьей сессии ВОО Стороны просили КГЭ разработать затратноэффективную и комплексную стратегию подготовки кадров и другой технической помощи, такой, как подготовка экспертов и налаживание контактов между ними на местах, для оказания помощи Сторонам, не включенным в приложение I, в подготовке их национальных сообщений. КГЭ просила секретариат подготовить аналитический документ о вариантах будущей технической поддержки для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, с целью оказания помощи Группе в разработке стратегии обучения.

20. Данный документ содержит предназначенную для КГЭ обзорную информацию о достигнутых до настоящего времени успехах в области оказания технической помощи Сторонам, не включенным в приложение I, о тенденциях в области представления вторых и, в соответствующих случаях, третьих национальных сообщений, а также о потребностях в поддержке и о вероятной поддержке, которая может быть предоставлена. После углубленного обсуждения Группа решила подготовить стратегию подготовки кадров для рассмотрения на ее следующем совещании.

21. КГЭ также обсудила просьбу, высказанную Сторонами на ВОО 23 относительно подготовки для ВОО 25 доклада о путях улучшения доступа к финансовой и технической поддержке в целях подготовки национальных сообщений. Группа в общих чертах определила элементы данного доклада и решила подготовить технический документ с целью завершения работы над ним на ее следующем совещании. В ходе подготовки технического документа Группа будет уделять основное внимание анализу процесса получения доступа к финансовой и технической поддержке, включая выявление

² <http://unfccc.int/resource/cd_roms/na1/start.htm>.

предоставленных ресурсов, пробелов в технической поддержке и различных вариантов устранения препятствий.

D. Состояние развития сотрудничества с другими группами экспертов

22. На ВОО 23 Стороны поручили КГЭ осуществлять сотрудничество с Группой экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) и Группой экспертов по передаче технологии (ГЭПТ) в области осуществления ее программы работы. В частности, Стороны просили КГЭ в сотрудничестве с ГЭН оказывать консультационную помощь по методике включения информации, содержащейся в национальных программах действий по адаптации (НПДА), во вторые и последующие национальные сообщения. КГЭ будет также сотрудничать с ГЭПТ с целью определения того, каким образом итоги оценок технологических потребностей (ОТП) могли бы включаться в национальные сообщения.

23. Группа подготовит документ о различных вариантах действий по выполнению вышеуказанных задач, поставленных Сторонами. Одновременно Председатель КГЭ встретится с Председателями ГЭН и ГЭПТ в ходе ВОО 24 и обсудит с ними механизм сотрудничества при подготовке докладов в целях учета НПДА и ОТП в национальных сообщениях Сторон, не включенных в приложение I. Председатель КГЭ также обсудит различные аспекты, связанные с запланированным совместным рабочим совещанием групп экспертов по обмену технической информацией об уязвимости и адаптации.

IV. ДОКЛАД О РАБОТЕ УЧЕБНОГО ПРАКТИКУМА ПО ОЦЕНКАМ УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ ДЛЯ РЕГИОНА АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

24. В соответствии с кругом ведения КГЭ, содержащимся в приложении к решению 3/CP.8, КГЭ было поручено оказывать техническую консультационную помощь и поддержку Сторонам, не включенным в приложение I, путем организации и проведения рабочих совещаний, включая учебные совещания-практикумы на региональном и субрегиональном уровне, по национальным кадастрам ПГ, вопросам уязвимости и адаптации и предотвращения изменения климата, а также учебных мероприятий по использованию руководящих принципов для подготовки вторых и последующих национальных сообщений.

25. КГЭ провела учебное рабочее совещание по оценкам уязвимости и адаптации для региона Азии и Тихого океана в период с 20 по 24 марта 2006 года в Джакарте, Индонезия. В нем участвовали 64 эксперта из 39 Сторон, не включенных в приложение I, и шесть членов КГЭ, в том числе представители ПРООН и ЮНЕП. Проведение рабочего

совещания стало возможным благодаря финансовой помощи, предоставленной правительствами Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции. ПППНС обеспечила участие в данном рабочем совещании инструктора по моделям изменения климата и социально-экономическим моделям. Правительство Индонезии как страны - организатора рабочего совещания оказало по линии министерства иностранных дел и министерства охраны окружающей среды финансовую и материально-техническую поддержку проведению рабочего совещания.

26. Цель рабочего совещания заключалась в ознакомлении экспертов из региона Азии и Тихого океана, которые участвуют в подготовке вторых национальных сообщений, с руководящими принципами РКИКООН для представления оценок уязвимости и адаптации, а также со средствами для проведения и объединения отраслевых оценок.

27. Пять инструкторов обеспечили подготовку по следующим темам: обзор различных концепций, используемых для оценки уязвимости и адаптации, интеграция оценок уязвимости и адаптации, сценарии изменения климата и социально-экономические сценарии и воздействие, а также оценки уязвимости и адаптации (прибрежные зоны, водные ресурсы, сельское хозяйство и здоровье человека). Средства, использовавшиеся инструкторами для проработки различных тем рабочего совещания, включали в себя такие модели, как модель оценки вызванного парниковыми газами изменения климата/SCENario GENerator (MAGICC/SCENGEN), цифровой интерактивный анализ уязвимости (DIVA), система оценки и планирования водных ресурсов (WEAP) и система поддержки принятия решений для передачи агротехнологии (DSSAT).

28. Участники из Китая, Островов Кука и Узбекистана представили тематические исследования, посвященные накопленному ими опыту проведения оценок уязвимости и адаптации в прибрежных зонах и секторах сельского хозяйства и водохозяйственной деятельности. Итоги тематических исследований свидетельствуют о том, что возможности применения тех или иных средств зависят от степени национальных обстоятельств сложности положения в стране, а также от соотношения срочных и неотложных потребностей с долгосрочными.

29. Один из уроков, извлеченных по итогам проведения рабочего совещания, заключается в том, что основная задача, возникающая в ходе проведения регионального учебного рабочего совещания, в котором участвуют представители стран с различными экосистемами и приоритетами в области развития, предусматривает необходимость учета потребностей всех участников. Еще один урок заключается в том, что активное участие слушателей требует надлежащего распределения времени для индивидуальных и групповых занятий.

30. Среди участников были распространены вопросники, с тем чтобы выяснить их мнение об учебных материалах и инструкторах, а также о том, каким образом можно было бы повысить эффективность будущих рабочих совещаний по вопросам уязвимости и адаптации. Большинство участников дали высокую оценку эффективности работы инструкторов и учебных материалов, однако некоторые указали, что в учебную пакетную программу можно было бы включить дополнительные разделы, с тем чтобы охватить другие важные с экономической точки зрения сектора/области, такие, как прибрежные районы/рыбное хозяйство, туризм, лесное хозяйство/биоразнообразие, комплексные оценки, стихийные бедствия и оценки риска. Другие участники указали на необходимость наращивания потенциала в процессе разработки климатических/социально-экономических сценариев и интеграции аспектов уязвимости и адаптации в национальные программы устойчивого развития.

31. Участники также подчеркнули необходимость дополнения учебных рабочих совещаний такими мероприятиями, как организация в странах учебных программ по использованию средств и методов, профессиональная подготовка инструкторов и подготовка других национальных экспертов в секторах здравоохранения, водных ресурсов и сельского хозяйства. В этом отношении секретариат отметил, что сейчас КГЭ разрабатывает комплексную стратегию обучения и что в настоящее время обсуждаются такие инициативы, а также вопрос о том, каким образом можно было бы использовать региональные центры передового опыта для осуществления подобной деятельности. Основные положения предназначенных сформулированных участниками рекомендаций в адрес КГЭ приводятся ниже:

- a) провести учебное рабочее совещание, в ходе которого более пристальное внимание будет уделено субрегиональным потребностям и приоритетам в области уязвимости и адаптации;
- b) обеспечить обновление учебных материалов по уязвимости и адаптации по мере появления новых региональных моделей изменения климата;
- c) усовершенствовать учебные материалы по сектору здравоохранения путем включения новых средств и методов;
- d) подготовить перечень существующих средств и методов, касающихся уязвимости и адаптации, с указанием их сильных сторон;
- e) выделить дополнительное время для занятий и групповых обсуждений;

- f) выделить дополнительное число инструкторов для более крупной группы слушателей для обеспечения того, чтобы участникам оказывалась помощь в использовании соответствующих средств.

V. ВЫВОДЫ

32. Как ожидается, КГЭ полностью выполнит поставленную перед ней задачу, заключающуюся в оказании в 2006 году технической помощи Сторонам посредством проведения региональных учебных рабочих совещаний по кадастрам ПГ, оценкам уязвимости и адаптации и оценкам предотвращения изменения климата. С учетом итогов регионального учебного рабочего совещания по оценкам уязвимости и адаптации для региона Азии и Тихого океана эксперты из Сторон, не включенных в приложение I, указали на то, что КГЭ необходимо оказывать более целенаправленную техническую поддержку на субрегиональном уровне, поскольку некоторые средства и методы, представленные на рабочем совещании, невозможно применять в обстоятельствах, существующих на субрегиональном уровне. Эксперты также заявили о том, что КГЭ необходимо оказывать им помощь в получении доступа к средствам и методам, касающимся таких конкретных областей уязвимости, как секторы водных ресурсов, сельского хозяйства, здоровья человека, туризма и прибрежных зон/рыбного хозяйства, и/или в разработке таких средств и методов.

33. Уроки, извлеченные в ходе проведения региональных учебных рабочих совещаний, позволят внести полезный вклад в процесс развития возможной будущей технической поддержки Сторонам, не включенным в приложение I. В этом отношении на своем седьмом совещании КГЭ разработает комплексную стратегию подготовки кадров с целью удовлетворения выявленных потребностей. Кроме того, она будет осуществлять активное сотрудничество с ПППНС, двусторонними и многосторонними учреждениями и другими международными организациями для обеспечения того, чтобы опыт, накопленный в ходе проведения учебных рабочих совещаний КГЭ, учитывался в ходе разработки будущих программ оказания технической помощи.
