



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2005/18/Add.1
25 October 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать третья сессия

Монреаль, 28 ноября - 6 декабря 2005 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

Национальные сообщения Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции
Компиляция и обобщение первоначальных национальных сообщений

ШЕСТАЯ КОМПИЛЯЦИЯ И ОБОБЩЕНИЕ ПЕРВОНАЧАЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕНИЙ СТОРОН, НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ

Записка секретариата*

Добавление

**Устойчивое развитие и интеграция проблем изменения климата в процесс
среднесрочного и долгосрочного планирования**

Резюме

В настоящем документе скомпилирована и обобщена информация об интеграции проблем изменения климата в процесс устойчивого развития, в том числе об осуществляемых инициативах и программах, а также представленная Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), конкретная информация об их потребностях, проблемах и трудностях в этом отношении. В нем также содержится информация о национальных планах действий в области изменения климата, инициативах по устойчивому развитию и институциональных механизмах, о которых сообщили в своих национальных сообщениях Стороны, не включенные в приложение I.

* Настоящий документ представляется позже установленного срока из-за несвоевременной передачи всей необходимой для его подготовки информации.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОКЛАДОВ	3 - 5	3
III. ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ	6 - 37	5
A. Изменение климата и устойчивое развитие.....	8 - 25	5
B. Интеграция проблем изменения климата в национальные процессы планирования развития.....	26 - 37	13
IV. ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕПЯТСТВИЯ.....	38 - 42	17
V. ВЫВОДЫ.....	43 - 44	20

I. Введение

1. Одним из руководящих принципов, регулирующих осуществление Конвенции, является необходимость изучения проблемы изменения климата и реагирования на первоочередные потребности развивающихся стран в целях обеспечения устойчивого роста экономики и искоренения нищеты. В пункте 4 статьи 3 Конвенции говорится, что Стороны имеют право на устойчивое развитие и должны ему содействовать. В нем далее говорится, что политика и меры в области защиты климатической системы должны соответствовать конкретным условиям каждой Стороны и быть интегрированы с национальными программами развития, поскольку экономическое развитие имеет ключевое значение для принятия мер по реагированию на изменение климата.

2. Для выделения важности взаимосвязи между изменением климата и устойчивым развитием в руководящих принципах для подготовки первоначальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), которые содержатся в приложении к решению 10/CP.2¹, была сформулирована просьба к Сторонам, не включенным в приложение I, стремиться включать в свои первоначальные национальные сообщения программы, связанные с устойчивым развитием. Содержащаяся в настоящем документе информация была скомпилирована на основе представленных Сторонами сведений о деятельности и программах, связанных с устойчивым развитием и интеграцией проблем изменения климата в процесс среднесрочного и долгосрочного планирования.

II. Представление информации

3. Информация, представленная в первоначальных национальных сообщениях Сторон, не включенных в приложение I, указывает на то, что в своей работе по проблематике устойчивого развития они руководствуются базовыми международными документами, подготовленными в период с 1987 года, а также политической декларацией Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР), в которой подчеркивается, что искоренение нищеты, изменение моделей потребления и производства, а также охрана и рациональное использование природной ресурсной базы в интересах социально-экономического развития являются главнейшими целями и основными потребностями устойчивого развития. Концептуальную основу их действий и измеримых целей устойчивого развития на национальном уровне образуют Повестка дня на XXI век, цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и План выполнения решений, принятый на ВВУР.

¹ FCCC/CP/1996/15/Add.1.

4. Стороны, не включенные в приложение I, продолжали идти по пути к устойчивому развитию и представили в своих первоначальных национальных сообщениях информацию о соответствующей деятельности и программах. Большинство представивших их Сторон посвятили устойчивому развитию и интеграции проблем изменения климата в процесс среднесрочного и долгосрочного планирования (см. вставку 1) отдельную главу или отдельный раздел. Стороны, не посвятившие устойчивому развитию отдельного раздела, все-таки поместили соответствующую информацию в другие главы своих национальных сообщений.

Вставка 1. Стороны, включившие отдельную главу/отдельный раздел по устойчивому развитию

Африка	Азия и Тихоокеанский бассейн	Латинская Америка и Карибский бассейн	Другие страны
Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Египет, Кения, Коморские Острова, Конго, Свазиленд, Судан, Чад	Бангладеш, Бутан, Индия, Иран (Исламская Республика), Камбоджа, Кирибати, Малайзия, Ниуэ, Острова Кука, Папуа-Новая Гвинея	Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Гайана, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Панама, Сент-Китс, Чили, Эквадор, Ямайка	Албания, Азербайджан, Армения, бывшая югославская Республика Македония, Грузия

5. Большинство Сторон представили информацию о связанных с устойчивым развитием мероприятиях и программах, которые также содействуют решению проблемы изменения климата. Некоторые Стороны, например Грузия, Кирибати, Лесото и Никарагуа, представили подробную информацию об их национальных планах действий в области изменения климата, а другие, например Антигуа и Барбуда, Бразилия, Индия и Малайзия, привели в них информацию об их планах интеграции проблемы изменения климата в свой национальный процесс планирования развития. Стороны, которые представили информацию о своих национальных планах действий в области устойчивого развития и изменения климата, включили информацию о необходимых действиях по адаптации к последствиям изменения климата, проводимой политике и мерах, направленных на борьбу с выбросами парниковых газов (ПГ) в различных секторах, и о вовлечении в эту деятельность основных заинтересованных субъектов и общественности.

III. Обзор информации

6. В докладе, подготовленном Международной комиссией по окружающей среде и развитию в 1987 году, была разработана концепция устойчивого развития. После этого, в 1992 году, Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), которая состоялась в Рио-де-Жанейро, Бразилия, приняла глобальную программу, озаглавленную Повестка дня на XXI век. Повестка дня на XXI век - это комплексный план действий, который должен быть принят на глобальном, национальном и местном уровнях организациями системы Организации Объединенных Наций, правительствами и основными группами в каждой области, где деятельность человека оказывает воздействие на окружающую среду. В ней охвачены социальные и экономические аспекты развития, при этом особый акцент сделан на сокращении масштабов нищеты и учете вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решений. В нем содержится настоятельный призыв предохранять и рационально использовать ресурсы для развития, например воду, почву, экосистемы и атмосферу, в том числе учитывать проблему изменения климата.

7. Разработанный на КООНОСР принцип устойчивого развития предусматривает предохранение природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений, устойчивое использование таких ресурсов, их взвешенное использование одним государством со справедливым учетом потребностей других и комплексный учет экологических соображений при решении экономических и социальных проблем и проблем развития. В 2000 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Декларацию тысячелетия, в которой все 199 государств-членов взяли на себя обязательство выполнить сформулированные в ней цели развития к 2015 году. Эти восемь целей предусматривают ликвидацию крайней нищеты, обеспечение всеобщего начального образования, уменьшения угроз здоровья и обеспечение экологической устойчивости. Последняя цель однозначно требует учета принципа устойчивого развития в политике и программах стран.

A. Изменение климата и устойчивое развитие

1. Изменение климата и Повестка дня на XXI век

8. Большинство Сторон, не включенных в приложение I, подготовили свои национальные планы действий по осуществлению Повестки дня на XXI век в 90-е годы после принятия этого документа, в котором содержался призыв ко всем правительствам принять национальную стратегию устойчивого развития, основанную на выполнении решений, принятых на КООНОСР. Ряд Сторон указали, что подготовка и публикация их национальной Повестки дня на XXI век была одной из первых инициатив, касающихся

устойчивого развития и изменения климата. Для выполнения Повестки дня на XXI век были созданы учреждения и определены исполнители стратегий, направленных на смягчение остроты проблемы нищеты, обеспечение базового образования и обслуживания населения, охрану окружающей среды и те компоненты устойчивого развития, которые связаны с деятельностью в области изменения климата. Например, с рациональным использованием энергии и продвижением экологически рациональных технологий.

9. Другие Стороны прямо сообщили, что они разработали свою стратегию и план действий в области устойчивого развития, опираясь на свои национальную Повестку дня на XXI век (например, Бразилия, Малайзия, Свазиленд) и национальные приоритеты, согласующиеся с целями развития, поставленными в Декларации тысячелетия. Некоторые старались учесть положение Повестки дня на XXI век в своем национальном плане экономического и социального развития (например, Таиланд). Тунис сообщил, что одним из результатов, достигнутых при осуществлении его национальной Повестки дня на XXI век, содействующей реализации комплексного подхода к планированию на национальном и секторальном уровне, было создание координационного потенциала.

2. Национальные приоритеты развития

10. Все представившие сообщения Стороны указали свои национальные приоритеты развития. Согласно информации, которую представили в своих национальных сообщениях Стороны, не включенные в приложение I, наиболее важными являются те аспекты национального развития, которые связаны с удовлетворением основных потребностей населения, например в продовольствии, жилье, воде, образовании и здоровье. Признавая возможность влияния деградации окружающей среды и изменения климата на устойчивость социально-экономического роста, большинство Сторон упомянули о тех своих усилиях по реализации программы развития, которые одновременно способствуют улучшению состояния окружающей среды и полезны в борьбе с изменением климата. Во вставке 2 отражены некоторые из целей развития, на которые Стороны указали в своих национальных сообщениях.

Вставка 2. Примеры целей развития, которые были указаны Сторонами

- **Армения** - достичь к 2010 году такого экономического уровня, который на 70% соответствовал бы уровню 1990 года;
- **Китай** - благодаря пятилетнему плану социально-экономического развития страны Китай создал к 2000 году 40 000 сельских гидроэлектростанций общей мощностью 24,8 ГВт;

- **Индия** - снизить уровень бедности на 5% и 15% соответственно к 2007 и 2012 годам;
- **Сент-Китс и Невис** - уменьшить к 2020 году загрязнение воздуха химическими веществами и частицами на 50%;
- **Южная Африка** - в проекте "Поступательное развитие Южной Африки" излагается намеченная к выполнению до 2020 года стратегия развития транспортного сектора, направленная на обеспечение комплексного планирования процесса развития и поддержки общественного транспорта;
- **Судан** - осваивать окружающую среду в сельских районах в интересах устойчивого развития и восстанавливать и сохранять экосистемы с целью его достижения (1992-2002 годы).

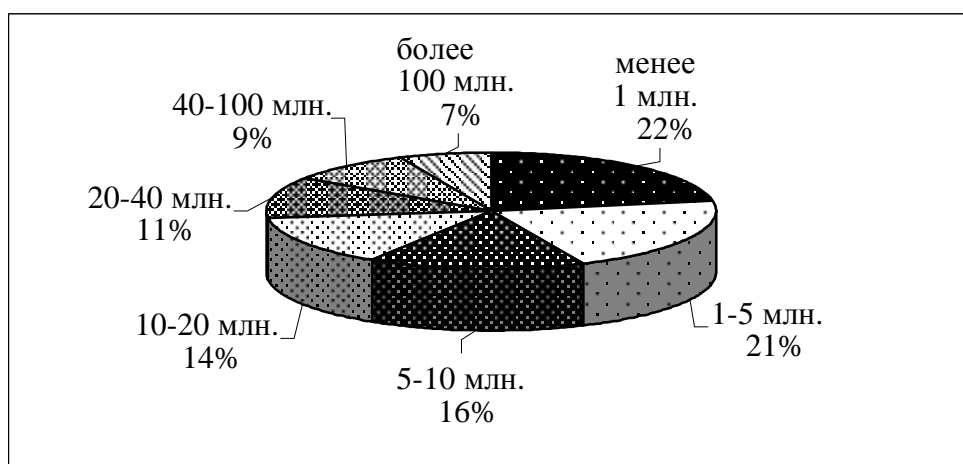
11. Национальные приоритеты развития не включенных в приложение I Сторон, которые представили свои сообщения, отражены в разделах, посвященных описанию условий в стране, устойчивому развитию и национальным планам действий в области изменения климата. Некоторые Стороны представили подробную информацию о своих приоритетах развития и планах их реализации при осуществлении краткосрочных и долгосрочных планов развития, в то время как другие привели лишь общую информацию по этому вопросу. Однако большинство Сторон подчеркнули, что меры в области изменения климата, особенно по борьбе с выбросами ПГ, направлены в первую очередь на удовлетворение энергетических потребностей. Приоритеты и цели стран в области устойчивого развития в значительной степени определяются различиями в национальных условиях. К наиболее важным аспектам национальных условий, влияющих на характеристику выбросов ПГ в стране, ее уязвимость к изменению климата и другие стоящие перед нею проблемы, относятся климатические, географические, демографические и землепользовательские особенности, обеспеченность природными ресурсами, структура энергобаланса и экономики.

3. Устойчивый рост населения

12. Некоторые Стороны указали в положениях своих базовых политических документов на наличие связи между численностью населения и изменением климата в процессе достижения устойчивого развития. Стороны с особенно высокой или низкой

численностью населения представили информацию о факторах, обуславливающих его уязвимость к изменению климата. Стороны с численностью населения более 100 млн. человек, а на их долю приходится 7% населения тех не включенных в приложение I Сторон, которые представили свои национальные сообщения, как правило, обращали особое внимание на контроль народонаселения, характеризуя его в качестве элемента политики, имеющего важное значение для решения проблемы устойчивого развития, особенно в том, что касается уменьшения масштабов нищеты, здоровья и образования, а также для содействия снижению темпов роста объемов национальных выбросов ПГ. Некоторые из них подчеркивали сложность их структуры административного управления и процесса принятия решений, касающихся процессов урбанизации и индустриализации и поощрения таких подходов к увеличению внутреннего валового продукта, при которых не оказывалось бы негативного воздействия на климат, характеризуя их в качестве факторов, влияющих на возможности этих стран решать проблемы изменения климата и его неблагоприятных последствий. С другой стороны, все Стороны с численностью населения менее 1 млн. человек, многие из которых являются наименее развитыми странами, сообщили, что они особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата. На диаграмме 1 показана разбивка по интервалам данных о численности населения тех Сторон, не включенных в приложение I, которые представили свои сообщения.

Диаграмма 1. Интервалы численности населения Сторон, не включенных в приложение I



13. Уганда указала, что нагрузка населения ведет к таким изменениям в практике землепользования, которые способствуют изменению климата и его изменчивости, и дала прогноз о том, что изменение климата обернется серьезными последствиями для густонаселенных районов. В свете этих проблем многие Стороны начали или

намереваются применять бесприоритетный подход, который позволит определить порядок приоритетности мероприятий по разработке и осуществлению стратегий, благоприятных как для окружающей среды, так и для благосостояния населения.

14. Индия, например, заявила в своем первоначальном национальном сообщении, что она пытается идти по пути устойчивого развития, снижая темпы роста населения и ориентируясь на рыночную экономику и отвечающий современным требованиям научно-технологический сектор. Такой акцент на демографические аспекты устойчивого развития был также сделан Китаем в его стратегии устойчивого развития *"Программа действий правительства Китая по вопросам народонаселения, окружающей среды и развития в XXI столетии на основе Повестки дня на XXI век"*, на что было особо указано в его первоначальном национальном сообщении.

4. Сокращение масштабов нищеты

15. Для большинства Сторон главным приоритетом развития и ключом к достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является сокращение масштабов нищеты. Многие Стороны, не включенные в приложение I, сообщили, что сокращение масштабов нищеты является главным приоритетом развития из-за высокого уровня нищеты. Некоторые Стороны сообщили, что ниже уровня бедности живет более 60% всего их населения (Боливия, Гаити, Малави, Судан, Уганда). В целях борьбы с нищетой ряд Сторон разработали специальные программы. Например, в Малави правительство разрабатывало документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, который будет служить руководством при осуществлении всей деятельности по обеспечению развития страны.

16. Стороны признали, что нищета вызывает высокую степень зависимости от природных ресурсов и окружающей среды, а это ведет к их чрезмерной эксплуатации. У многих Сторон (Замбия, Индия, Китай, Малави и др.) высока степень зависимости от энергии биомассы, что способствует обезлесению. Причиной обезлесения является то, что источники доходов бедного населения обычно зависят от производства и продажи топливной древесины и древесного угля. Стороны признали, что, кроме того, нищета еще более усиливает такие серьезные факторы риска для здоровья, как малярия, туберкулез и СПИД. Предполагается, что при изменении климата распространенность малярии, которая в настоящее время уже носит пандемический характер во многих Сторонах, не включенных в приложение I, еще более усилится.

17. Стороны сообщили, что в связи с этим на их подход к борьбе с изменением климата могут повлиять такие проблемы, как повышение эффективности производства и использования ресурсов, улучшение здоровья за счет снижения уровня загрязнения и

создание дополнительных возможностей для занятости и повышения благосостояния. Уганда, Южная Африка и другие страны отметили, что ввиду неясности последствий изменения климата они будут делать акцент на многоплановых полезных и беспроигрышных мерах по борьбе с изменением климата. Неблагоприятные последствия изменения климата затронут в первую очередь неимущие слои населения, и национальные стратегии, направленные на смягчение остроты проблемы нищеты, позволят укрепить потенциал борьбы с изменением климата. Все Стороны обратили особое внимание на неотложную необходимость применения комплексного подхода к решению экологических, социальных и экономических проблем.

5. Продовольственная безопасность

18. Стороны указали, что многие меры по снижению уязвимости в одном секторе оказались полезными и для других секторов, уязвимых к изменению климата. В качестве примера приводилось сельское хозяйство, которое называют типичным сектором, где имеются значительные возможности не только для взаимоувязывания мер по предотвращению изменения климата и по адаптации к нему, но и для комплексного учета мер по его предотвращению в процессе развития экономики и сельских районов. Это особенно касается Сторон, не включенных в приложение I, поскольку для большинства населения многих стран этой категории сельское хозяйство имеет важное значение не только как отрасль, вносящая значительный вклад в национальную и местную экономику, но и как сектор, играющий важную роль в области занятости, производства продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности.

19. Многие Стороны указали, что изменение климата будет приниматься во внимание в процессе национального планирования не только на данном этапе, но и в будущем: стратегия Эритреи предусматривает инвестиции в сельскую инфраструктуру и развитие сельского хозяйства и рыболовства; Уганда обратила особое внимание на свои планы модернизации сельскохозяйственного сектора; Гайана упомянула о необходимости изменения политики для обеспечения жизнеспособности рыбного хозяйства. Эфиопия отметила, что изменчивость климата, особенно засуха, сильно влияет на рост ее экономики, поэтому одно из направлений ее сельскохозяйственной политики предусматривает увеличение производства (как в качественном, так и в количественном аспекте) продовольственных культур для обеспечения продовольственной самодостаточности.

6. Устойчивые экономические стратегии

Устойчивое развитие энергетики

20. Ключевыми факторами, определяющими задачи по обеспечению устойчивости в той или иной стране, являются обеспеченность страны ресурсами, структура экономики и энергодбаланса. Бразилия сообщила, что более 90% производимой электроэнергии приходится на гидроэнергетику, поэтому ее энергетический сектор не является крупнейшим источником выбросов ПГ. Таким источником, главным образом по причине опустынивания, является сектор изменений в землепользовании и лесного хозяйства (в 1994 году на него пришлось более половины всех выбросов ПГ). С другой стороны, Индия и Китай богаты углем, что в свою очередь в значительной степени определяет структуру их энергодбаланса. Как следствие, крупнейшим источником их выбросов ПГ является энергетика (в обеих странах - более половины их общего объема), поэтому положение в этом секторе имеет решающее значение для усилий по предотвращению изменения климата и для стратегий устойчивого развития.

21. Было сообщено, что многие инициативы и программы в области изменения климата одновременно оказывают благоприятное влияние на процесс развития и местную окружающую среду. Примеры проектов, принесших пользу как с точки зрения развития, так и с точки зрения изменения климата, приведены во вставке 3. Например, некоторые Стороны указали на потребность в импорте значительных объемов ископаемого топлива для удовлетворения растущих потребностей в энергоресурсах, а также для экономического роста и вызволения населения из нищеты. Многие Стороны назвали возобновляемые источники энергии и энергоэффективность средствами не только уменьшения выбросов ПГ, но и снижения зависимости от импорта, которые позволяют экономить ценную иностранную валюту и использовать ее на другие более неотложные цели развития.

22. Некоторые Стороны указали на необходимость пересмотра или оценки запланированных или текущих структурных изменений в энергетике и промышленности под углом зрения изменения климата. Эти изменения предусматривают замену основных фондов и недопущение длительного безальтернативного применения углеродоемких технологий. Некоторые Стороны подчеркнули, что эти изменения могут принести выгоды с точки зрения устойчивого развития и что к их осуществлению необходимо приступить как можно скорее. Такая политика может оказывать значительное долгосрочное воздействие на эффективность и, следовательно, на выбросы, что в свою очередь повлияет на экологическую устойчивость процесса развития и усилия по смягчению остроты проблемы нищеты. Некоторые Стороны подчеркнули, что к

структурным и систематическим изменениям, которые будут полезны для устойчивого развития, нужно приступить как можно скорее.

Вставка 3. Примеры проектов, оказавшихся полезными как для процесса развития, так и в контексте борьбы с изменением климата

Сторона	Проект	Польза для процесса развития	Польза в контексте борьбы с изменением климата
Бразилия	Национальная программа производства спирта (этаноло)	Сэкономлено 550 млн. баррелей нефти (1975–2000 годы) Экономия валюты составила 11,5 млн. долл. США	Не допущены выбросы в объеме 400 млн. т CO ₂
Китай	Программа экологизации системы освещения Китая	Сэкономлено 17,2 млн. МВт.ч электроэнергии (1996–1998 годы)	Не допущены выбросы ПГ в эквивалентном объеме
Индия	Пропаганды возобновляемых источников энергии и энергосбережения	Осуществлялась подача энергии населению и не допускалось потребление угля	Не допущены выбросы в объеме 330 млн. т CO ₂
Лесото	Восстановление местных лесов	Увеличение лесного покрова на 286 тыс. га к 2030 году	Поглощение 185 т CO ₂ на га
Малави	Улучшение использования биомассы	Улучшение пищевого приготовления техники и внедрение альтернативных источников энергии	Экономия 200 тыс. т древесины к 2010 году

23. Некоторые Стороны взяли на вооружение нисходящий подход, прежде всего для того, чтобы задействовать средства и ресурсы для учета проблем изменения климата в процессе национального планирования (например, Парагвай). Другие Стороны сочетали восходящий подход с секторальным, т.е. учитывали климатические и другие экологические проблемы в национальных планах секторального развития, например в планах развития энергопроизводства и энергоснабжения. Например, во многих секторах в рамках инициатив по экологически чистому производству и рациональному природопользованию принимались меры по повышению энергоэффективности и эффективности использования материалов. Такие меры беспроблемны в том смысле, что они зачастую позволяют сократить производственные издержки и отходы и принести экономические и экологические выгоды, не ограничивающиеся сокращением выбросов ПГ. Гана сообщила, что ее Национальному комитету по изменению климата поручено рассмотреть политику и программы, которые могут служить дополнением к

национальным приоритетам развития и в то же время содействовать сокращению выбросов ПГ и увеличению поглощения углерода.

Осуществление мер реагирования

24. Некоторые Стороны (Иран, Сингапур, Южная Африка) отметили, что последствия осуществления мер по сокращению выбросов ПГ могут оказать серьезное влияние на их экономику, которая в значительной степени зависит от доходов, генерируемых в результате производства, переработки, экспорта и потребления таких ископаемых топлив, как уголь и нефть. В случае Южной Африки этот вопрос был поднят в связи с тем, что эта Страна является вторым в мире экспортером угля и крупнейшим производителем синтетической нефти из угля. Для оценки возможного воздействия мер реагирования на экономику Южной Африки был учрежден Фонд для исследований в целях обеспечения развития, роста и справедливости.

25. Иран представил количественную оценку воздействия на иранскую экономику тех политики и мер, которые осуществляются Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I), в процессе выполнения ими своих обязательств по сокращению выбросов ПГ в рамках РККООН. Это воздействие было рассчитано с использованием модели общего равновесия MS-MRT (модель многосекторальной - многорегиональной торговли) и подтверждено данными из третьего доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Были задействованы четыре сценария: "сценарий, не предусматривающий принятия мер"; "Киотский протокол без "гибких механизмов" и без налоговой корректировки"; "Киотский протокол с "гибкими механизмами" и с налоговой корректировкой"; и "Киотский протокол с "гибкими механизмами", но без налоговой корректировки". Эта модель также использовалась для оценки возможных неблагоприятных последствий для торговых отношений между Сторонами, включенными в приложение B, и Сторонами, не включенными в него. Для каждого сценария экономическое воздействие рассчитывалось на период 2000-2030 годов. В соответствии с этими четырьмя сценариями воздействие на иранскую экономику к 2030 году колеблется в денежном выражении от потенциальных потерь в размере 6,3 млрд. долл. США до потенциального выигрыша в 1,6 млрд. долл. США (в ценах 1995 года).

В. Интеграция проблем изменения климата в национальные процессы планирования развития

26. Интегрирование проблем изменения климата в национальную политику и процесс планирования развития является одной из стратегий, которую большинство Сторон охарактеризовали в качестве средства обеспечения приоритетного внимания к проблеме

изменения климата на национальном уровне. Большинство Сторон представили информацию о своих национальных планах развития и/или национальных планах действий в области изменения климата. Некоторые Стороны начали применять секторальный подход к учету проблем изменения климата при планировании экономики, застройке городов, принятии мер по охране окружающей среды и экосистем и при лесохозяйственной деятельности в контексте процесса развития. Было сообщено, что отбор приоритетных секторов делается исходя из таких соображений, как экономическая и экологическая значимость, затратоэффективность, размер сокращения выбросов, вклад в достижение других целей развития (например, Албания), технологические выгоды, уровень препятствий, возможности привлечения финансирования от Глобального экологического фонда (ГЭФ) и из других источников, а также вклад в минимизацию риска.

27. Бутан, будучи приверженцем срединного пути развития, определил три ключевых движущих принципа: эффективное управление природными ресурсами; комплексное городское и сельское планирование; и планирование развития с учетом традиционных ценностей. Предполагается, что этот план развития будет благоприятствовать предохранению природных и культурных богатств, составляющих основу туристической индустрии, которая имеет важное значение для экономики страны. Ямайка также упомянула о программе устойчивого развития для ее туристического сектора.

28. Многие Стороны также представили информацию о своих национальных планах действий в области изменения климата. Эти планы действий образуют основу для работы национального координационного центра по изменению климата и укреплению потенциала в приоритетных учреждениях и секторах. Кроме того, предполагалось, что благодаря этим планам действия меры в области изменения климата будут лучше увязываться с мерами, принимаемыми для решения других экологических проблем.

1. Синергизм с другими экологическими целями

29. Поскольку с изменением климата тесно связаны другие экологические проблемы, многие Стороны признали преимущества комплексного подхода к решению общих экологических проблем, включая изменение климата, и подчеркнули необходимость его применения. В связи с этим Стороны сообщили, что рассмотрение политики в отношении многосторонних природоохранных соглашений ведется с опорой на акты национального законодательства, касающиеся улучшения состояния, охраны и рационального использования окружающей среды. Такие Стороны, как Багамские Острова, Индонезия, Коста-Рика и Мадагаскар, упомянули о принятии национальных законов об окружающей среде, в которых предусматриваются меры по обеспечению учета проблем изменения

климата, биоразнообразия, лесного хозяйства и сохранения прибрежных/морских ресурсов.

30. Кроме того, доказали свою экономичность и эффективность при осуществлении проектов и политики, связанных с многосторонними природоохранными соглашениями, меры по использованию и усилению существующих механизмов межучрежденческой координации. Некоторые Стороны, например, Габон, Гаити и Чад, провели мероприятия, в составе которых имелись компоненты, связанные с изменением климата и биоразнообразием. Ямайка, стремящаяся наладить более тесное сотрудничество между учреждениями, упомянула о необходимости создания междисциплинарного комитета в составе представителей национальных координационных центров по конвенциям, касающимся изменения климата, биоразнообразия и опустынивания. В работе комитета могли бы также участвовать представители частного сектора и других правительственных учреждений.

2. Институциональные механизмы

31. Большинство Сторон представило описание институциональной структуры и механизмов, призванных содействовать учету соображений, связанных с изменением климата в процессе развития. Институциональная база для управления окружающей средой в целом и решения проблемы изменения климата, в частности, была создана относительно недавно. Стороны либо использовали существующие учреждения, либо создали комитеты для координации работы в области устойчивого развития и изменения климата и осуществления программ. В качестве форума для обсуждения или инструмента координации политики и деятельности в областях изменения климата и развития предпочтение зачастую отдавалось межминистерскому комитету по изменению климата или какому-либо подразделению межминистерского комитета по окружающей среде. Комитеты призваны институционализировать обмен информацией и координацию действий основных учреждений, ответственных за управление природными ресурсами и решение проблемы изменения климата.

32. В институциональном плане большинство Сторон на первоначальном этапе назначили в качестве органа, ответственного за решение проблемы изменения климата на национальном уровне, правительственный орган, ведающий наукой и техникой или метеорологией. Некоторые Стороны пока сохраняют такой институциональный механизм. Этот выбор во многом связан с национальными условиями конкретных стран, например, с масштабами экономики и численностью населения, политической системой и историческими факторами. Наиболее типичным механизмом является механизм, предусматривающий наделение всей ответственностью за решение проблемы изменения климата министерства по охране окружающей среды и выполнение им функций

национального координационного центра. В плане улучшения синергизма между различными природоохранными целями это может принести определенные выгоды, так как на это министерство часто возлагается и решение других местных и глобальных экологических проблем, например проблем ограничения загрязнения, биоразнообразия, опустынивания и истощения озонового слоя.

33. В некоторых странах, например в Китае, после осознания того, что изменение климата является не только экологической проблемой, но и проблемой, влияющей также и на все аспекты экономики и общества, общая ответственность за ее решение вначале была переложена с метеорологической службы на министерство науки, а затем, в конечном счете, на межминистерский координационный комитет по изменению климата. Этот комитет подотчетен непосредственно Национальной комиссии по развитию и реформам - правительственному органу, в котором представлены все министерства, отвечающие за общее экономическое планирование и координацию секторального развития. Боливия создала министерство устойчивого развития и планирования, которое управляет всеми программами и проектами, сочетающими в себе экологические аспекты и аспекты, связанные с развитием.

3. Учет изменения климата в национальном законодательстве

34. Законодательство служит основой и основным инструментом для содействия осуществлению национальных планов действий в области изменения климата во многих Странах, не включенных в приложение I. В большинстве стран существует надлежащее экологическое законодательство, обеспечивающее в той или иной степени поддержку целей, связанных с устойчивым развитием и изменением климата. Национальный закон Южной Африки об управлении окружающей средой, например, расширил имевшиеся в стране возможности, будучи направленным на совершенствование управления окружающей средой при одновременном содействии устойчивому развитию с улучшением координации экологических аспектов и управления ими. Как указывалось в первоначальном национальном сообщении, в будущем подход Южной Африки к сокращению выбросов загрязнителей будет основываться на целостной оценке возможных вариантов действий, включающей оценку продолжительности жизненного цикла и воздействия на макроэкономику страны с учетом приоритетной национальной задачи по сокращению масштабов нищеты.

35. В Конституции Бразилии 1988 года ее амазонские леса объявлены территорией национального наследия, и любое их использование должно регулироваться законом. Кроме того, в 1998 году в ней был принят закон об экологических преступлениях, в соответствии с которым в ее правовой системе был расширен набор санкций за преступления, в частности за преступления против флоры. Ряд других Стран (например,

Египет) также считают, что у них имеется адекватное экологическое законодательство. Основная проблема заключается в его выполнении и правоприменении вследствие административных и институциональных трудностей, несогласованности политики и законодательства в разных секторах, недостаточного уважения законодательства или нехватки потенциала и ресурсов.

36. Хотя некоторые Стороны закрепили в своих конституциях право граждан пользоваться атмосферой, свободной от загрязнения (например, Чили), многие указали на то, что существующее экологическое законодательство необходимо обновить, с тем чтобы отразить в нем глобальные вопросы, кодифицированные в таких международных конвенциях, как РКИКООН. Усилия по изменению и обновлению соответствующего законодательства предпринимались в некоторых Сторонах, не включенных в приложение I.

37. Вопрос о выборе будущих вариантов действий необходимо рассматривать в общем контексте устойчивого развития, который диктует необходимость осуществления параллельных и взаимодополняющих действий и одновременно требует повышения информированности и изменений в подходах в рамках экономики и общества в целом. В этой связи многие Стороны подчеркнули неотложную необходимость решения в рамках своей климатической стратегии проблемы неграмотности населения.

IV. Потребности и лимитирующие факторы

38. Большинство Сторон сообщило о существующих у них потребностях, связанных с интеграцией соображений, касающихся изменения климата, в планы устойчивого развития. Во вставке 4 приведены некоторые примеры потребностей, которые были выявлены Сторонами, не включенными в приложение I. Стороны определили препятствия для эффективной координации деятельности в области изменения климата и передачи информации о ней. Одна из содержащихся в представленных материалах рекомендаций предусматривает вовлечение заинтересованных кругов в процесс разработки национальной политики и в соответствующую деятельность. Другая Сторона рекомендовала проводить просветительскую работу среди представителей директивных органов и заинтересованных кругов и указала на необходимость и важность дальнейшей работы по учету соображений, связанных с изменением климата, в процессе развития. Эффективное участие частного сектора, академических кругов и местных общинных организаций в разработке комплексной политики в области развития обеспечило бы эффективную реализацию стратегий и мер и их широкое одобрение.

Вставка 4. Примеры потребностей в эффективном учете соображений, связанных с изменением климата, в процессе устойчивого развития, которые были выявлены Сторонами, не включенными в приложение I

- Умение учитывать проблему изменения климата и другие экологические проблемы в социально-экономических и/или секторальных планах и в процессе достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
- Способность интегрировать стратегию предотвращения изменения климата и адаптации к нему в более широкие рамки процесса национального развития.
- Умение вырабатывать, анализировать и осуществлять комплексные стратегии и политику.
- Необходимость укрепления механизмов координации и поддержки на национальном и местном уровнях.
- Умение оценивать и планировать действия по предотвращению изменения климата и адаптации к нему и комплексные действия.
- Сбор и обработка данных и управление ими в целях проведения комплексной оценки и принятия решений.
- Умение оценивать потребности в передаче технологии и потенциал для разработки проектов и программ.
- Кадры для разработки и анализа политики, навыки ведения переговоров и технические навыки.
- Укрепление соответствующих институтов и потенциал для достижения синергизма между конвенциями на национальном уровне.
- Просвещение, информирование общественности и непрерывная подготовка кадров по вопросам учета проблемы изменения климата в процессе устойчивого развития.

39. Многие Стороны указали на необходимость усиления на национальном уровне координации действий между секторами и различными политическими целями для обеспечения последовательной политики в области изменения климата. Они представили

информацию о существующих потребностях в усилении соответствующих институтов, имеющих существенное значение для эффективного осуществления деятельности в области изменения климата, и предпринимаемых ими усилиях в этом направлении. Другие Стороны представили информацию о существующих потребностях и инициативах, связанных с улучшением координации действий, например между секторами и министерствами, и с налаживанием связей между исследователями и директивными органами, а также между национальным правительством, местными органами и сельскими общинами. Другие координационные усилия включают в себя объединение баз данных и улучшение информирования и работы по формированию сетей.

40. Необходимо улучшить согласованность и связанность соответствующих политику, законов и нормативных актов, с тем чтобы устранить некоторые из препятствий на пути к реализации стратегий в области изменения климата. Бразилия пришла к выводу, что раздробленность экологического законодательства на несколько законов обусловлена главным образом различиями в политических и институциональных условиях в разные периоды ее недавней истории. Некоторые Стороны (например, Монголия) признали необходимость наличия адекватных политики и стратегий на национальном и местном уровнях, а также адекватной нормативно-правовой и стандартизированной базы для эффективного осуществления политики в области адаптации и предотвращения изменения климата.

41. Многие Стороны сообщили о необходимости укрепления потенциала для осуществления программ и проведения работы, связанной с изменением климата. Речь шла главным образом об укреплении потенциала на индивидуальном (людские ресурсы) и институциональном уровнях. Мало кто упомянул об укреплении потенциала на системном уровне, т.е. о создании благоприятных условий для осуществления политики и программ. Ряд Сторон сообщили о неполном характере локальных данных и конкретной страновой информации, призванных содействовать проведению оценки и исследований, необходимых для принятия решений. Базовые данные и системы для сбора статистических данных и управления ими имеют настолько существенное значение, что фактически являются одним из важнейших элементов для создания благоприятных условий.

42. Некоторые Стороны также сообщили, что научно-методологический прогресс требует постоянного развития потенциала на уровне страны, с тем чтобы Стороны могли выполнять свои обязательства по Конвенции. Для достижения этой цели эксперты и представители директивных органов, занимающиеся экономическим планированием на национальном и секторальном уровне, нуждаются в постоянной профессиональной подготовке.

V. Выводы

43. Большинство Сторон, не включенных в приложение I, следовали руководящим принципам РКИКООН и включали в той или иной степени в свои национальные сообщения информацию о стратегиях, приоритетах и программах устойчивого развития. Некоторые конкретно назвали Повестку дня на XXI век базовым документом по устойчивому развитию, которым Стороны руководствовались при выработке и осуществлении политики в области изменения климата с комплексным учетом концепции устойчивого развития. Стороны, не включенные в приложение I, предприняли много инициатив на институциональном, законодательном и правительственном уровнях в целях интеграции, координации и осуществления деятельности в области изменения климата на национальном и местном уровнях. Стороны определили свои потребности, общие препятствия и трудности, мешающие учету политики и деятельности в области изменения климата в национальных планах и действиях в области устойчивого развития. Облегчить эффективный учет изменения климата и других экологических проблем в различных национальных планах, направленных на обеспечение долгосрочного социального и экономического развития, могут также синергизм и взаимные преимущества других экологических целей и целей развития.

44. Многие Стороны отметили, что, хотя в условиях изменения климата им будет труднее выполнять свои задачи по искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития, они смогли выявить многочисленные возможности для смягчения нагрузки на природные ресурсы и решения проблем, вызываемых изменением климата, с одновременным продвижением вперед по пути к устойчивому развитию.
