



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2005/7
18 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать вторая сессия

Бонн, 20-27 мая 2005 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня
Национальные сообщения Сторон, не включенных
в приложение I к Конвенции
Работа Консультативной группы экспертов
по национальным сообщениям Сторон,
не включенных в приложение I к Конвенции

**Промежуточный доклад о деятельности Консультативной группы экспертов
по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I
к Конвенции**

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем документе содержится доклад о деятельности Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ). В нем рассказывается о третьем совещании КГЭ, проведенном в соответствии с ее пересмотренным мандатом 2-3 декабря 2004 года в Буэнос-Айресе, Аргентина. В нем также содержатся доклады о работе практикума КГЭ по кадастрам парниковых газов для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося 25-29 октября 2004 года в Панаме, Панама, и рабочего совещания для Азиатского региона, состоявшегося 8-12 февраля 2005 года в Шанхае, Китай.

* Настоящий документ представляется с запозданием ввиду необходимости включения в него информации об итогах практикума по кадастрам парниковых газов для Азиатского региона.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
A. Мандат.....	1	3
B. Сфера охвата записки	2	3
C. Меры, которые могут быть приняты Вспомогательным органом по осуществлению	3	3
II. ДОКЛАД О РАБОТЕ ТРЕТЬЕГО СОВЕЩАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ СООБЩЕНИЯМ СТОРОН, НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ	4 - 23	4
A. Сотрудничество с другими группами экспертов в рамках Конвенции.....	7 - 9	4
B. Сотрудничество с Программой помощи в подготовке национальных сообщений	10 - 12	5
C. Меры по совершенствованию доступа к финансовой и технической помощи.....	13 - 14	6
D. Ход работы тематических групп	15 - 17	6
E. Статус практикумов	18 - 23	7
III. ДОКЛАДЫ О РАБОТЕ ПРАКТИКУМОВ	24 - 33	9
A. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна..	26 - 28	9
B. Азиатский регион	29 - 30	10
C. Финансовая, техническая и материально- техническая поддержка для рабочих совещаний.....	31 - 32	10
D. Рекомендации рабочих совещаний	33	11

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии со своим решением 3/СР.8 Конференция Сторон (КС) постановила продлить мандат Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), с целью совершенствования процесса подготовки вторых и последующих национальных сообщений путем оказания технической консультативной помощи и поддержки Сторонам, не включенным в приложение I к Конвенции (Сторонам, не включенным в приложение I), и процесса подготовки первоначальных национальных сообщений Сторон, которые еще не представили их. Для достижения этой цели КС в соответствии с пунктами 8 и 9 приложения к решению 3/СР.8 поручила КГЭ осуществить ряд мероприятий и проводить ее совещания не чаще двух раз в год, всякий раз в связи с совещаниями вспомогательных органов или запланированными рабочими совещаниями.

B. Сфера охвата записки

2. В настоящей записке содержится доклад о работе третьего совещания КГЭ, проведенного в соответствии с ее пересмотренным мандатом. В нее также включены доклады о работе практикумов КГЭ по кадастрам парниковых газов (ПГ) для региона Латинской Америки и Карибского бассейна и для Азиатского региона. Доклад о других мероприятиях КГЭ за 2004 год был представлен Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО) на его двадцатой сессии. Доклад о работе второго совещания КГЭ, состоявшегося 3-4 мая 2004 года в Маниле, Филиппины, содержится в документе FCCC/SBI/2004/INF.5.

C. Меры, которые могут быть приняты Вспомогательным органом по осуществлению

3. После рассмотрения докладов КГЭ ВОО, возможно, пожелает дать свои рекомендации относительно того, каким образом следует усовершенствовать процесс проведения региональных практикумов КГЭ и осуществления программы работы.

II. Доклад о работе третьего совещания Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции

4. Третье совещание КГЭ состоялось 2-3 декабря 2004 года в Буэнос-Айресе, Аргентина, и было проведено в увязке с КС 10. Цель данного совещания заключалась в рассмотрении хода осуществления программы работы КГЭ на 2004 год и в обсуждении мероприятий, запланированных на 2005 год. В частности, участники совещания поставили задачу рассмотреть вопрос о развитии сотрудничества с другими группами экспертов в рамках Конвенции и о статусе практиков.

5. В работе совещания участвовали 17 членов КГЭ (из Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Канады, Кении, Кубы, Мексики, Мозамбика, Нигерии, Республики Корея, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Узбекистана, Украины, Уругвая, Финляндии и Швейцарии). В работе совещания участвовали также три члена группы, представляющие международные организации (Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)).

6. Работой совещания руководил г-н Брайан Челленджер (Антигуа и Барбуда), а г-жа Эмили Ойоо-Массава (Кения) выполняла функции Докладчика. В ходе представления повестки дня совещания Председатель подчеркнул важную роль, которую КГЭ играет в предоставлении технической консультативной помощи и поддержки Сторонам, не включенным в приложение I, в период подготовки их вторых национальных сообщений. В содержащемся ниже докладе указываются основные обсуждавшиеся вопросы и выводы совещания.

A. Сотрудничество с другими группами экспертов в рамках Конвенции

7. На своей девятнадцатой сессии ВОО пришел к выводу о том, что налаживание более тесного сотрудничества с группами экспертов, учрежденными в рамках Конвенции, положительно скажется на работе КГЭ. В ходе проведения ВОО 20 председатели вспомогательных органов созвали совещание, цель которого заключалась в оказании содействия развитию сотрудничества между группами экспертов, учрежденными в рамках Конвенции, в области выполнения их соответствующих программ работы.

8. Кроме того, члены КГЭ, входящие также в состав других групп экспертов, учрежденных в рамках Конвенции, сообщили о деятельности Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) и Группы экспертов по передаче технологии (ГЭПТ). В их сообщениях затрагивались итоги совещания ГЭН, проведенного 24-25 сентября 2004 года в Банджуле, Гамбия¹, и рабочего совещания по инновационным вариантам финансирования разработки и передачи технологий, организованного ГЭПТ 27-29 сентября 2004 года в Монреале, Канада². Основываясь на этих сообщениях, КГЭ пришла к выводу о том, что:

- a) заслуживают поощрения усилия ее членов, участвующих в рабочих совещаниях, организуемых другими группами экспертов, таких, как региональные рабочие совещания по статье 6 Конвенции и рабочие совещания ГЭПТ;
- b) КГЭ будет держать в поле зрения возможности для сотрудничества с группами экспертов, учрежденными в рамках Конвенции, в частности вопрос о подготовке национальных сообщений.

9. КГЭ просила секретариат и далее содействовать обмену информацией между группами экспертов, включая распространение материалов совещаний различных групп экспертов. Она далее просила секретариат предложить соответствующим группам экспертов представить замечания по проектам учебных материалов для практикумов КГЭ. Она также просила секретариат установить возможные области сотрудничества (например, оценки уязвимости и адаптации и оценки технологических потребностей) на основе сопоставления программ работы групп экспертов.

В. Сотрудничество с Программой помощи в подготовке национальных сообщений

10. На своей двадцатой сессии ВОО вновь подчеркнул необходимость укрепления сотрудничества между КГЭ и Программой помощи в подготовке национальных сообщений (ПППНС) ПРООН/ЮНЕП и Глобального экологического фонда (ГЭФ). В ходе совещания по вопросам координации между КГЭ и ПППНС, проведенного в июне 2004 года в Бонне, Германия, были определены различные меры по расширению сотрудничества и обмену информацией, такие, как обмен учебными материалами и

¹ FCCC/SBI/2004/17.

² FCCC/SBSTA/2004/INF.17.

включение Председателя КГЭ в силу занимаемой им должности в состав Консультативного комитета ПППНС.

11. Представитель ПППНС проинформировал группу об итогах рабочего совещания по кадастрам парниковых газов (ПГ) для Центральной и Западной Африки, состоявшегося 22-23 ноября 2004 года в Дакаре, Сенегал, и совещания Консультативного комитета ПППНС, состоявшегося 3-4 ноября 2004 года в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки. Было также отмечено, что в настоящее время ПППНС разрабатывает основанную на Интернете компьютерную программу по вопросам адаптации с целью оказания помощи странам в отношении методов, которые будут использоваться при проведении оценок уязвимости и адаптации, и что в марте 2005 года будут подготовлены учебные материалы по кадастрам для изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ИЗЛХ) и для сельского хозяйства.

12. КГЭ решила подготовить совместный рабочий план в сотрудничестве с ПППНС; предложить своим членам участвовать, когда это возможно, в рабочих совещаниях, организуемых ПППНС в регионе; и обмениваться информацией о ходе подготовки учебных материалов для различных компонентов национальных сообщений.

С. Меры по совершенствованию доступа к финансовой и технической помощи

13. Решение 3/СР.8 содержит положение о том, что КГЭ уполномочена рассматривать осуществляемую деятельность и программы, в том числе опирающиеся на многосторонние и двусторонние источники финансирования, для поддержки процесса подготовки национальных сообщений. В интересах облегчения этой работы был представлен справочный документ, в котором излагается история деятельности по оказанию поддержки процессу подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I. В данном документе устанавливаются информационные пробелы и в общих чертах излагаются особенности дополнительной работы, которую потребуется проделать для того, чтобы КГЭ могла представить свой доклад ВОО.

14. Был согласован ряд шагов по решению этого вопроса. КГЭ просила секретариат подготовить план для ряда вопросников, которые будут направлены донорам и странам-реципиентам, и представить его на ее следующем совещании.

Д. Ход работы тематических групп

15. Пункт 9 с) решения 3/СР.8 уполномочивает КГЭ изучать национальные сообщения Сторон, не включенных в приложение I. В рамках этого пересмотренного мандата КГЭ на

своем первом совещании учредила тематические группы по национальным кадастрам ПГ, оценкам уязвимости и адаптации, предотвращению изменения климата и по вопросам общего характера. В период с 2002 года, когда КГЭ представила свои выводы в документе FCCC/SBI/2002/15, тематические группы КГЭ проводили отдельные совещания для обсуждения хода своей соответствующей работы и планов по изучению национальных сообщений, направленных КС. Координаторы тематических групп представили сообщения о текущей деятельности по изучению национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I.

16. В настоящее время тематические группы готовят типовые формы, которые будут использоваться в ходе изучения национальных сообщений. Например, тематическая группа по смягчению последствий разрабатывает сводную таблицу с целью оказания помощи группе в этой деятельности. Сводная таблица будет использоваться для сбора информации об используемых средствах и методологиях, встречающихся трудностях и ограничениях и установленных вариантах смягчения последствий. При разработке этих типовых форм КГЭ решила:

- a) использовать общий формат для выборки информации с целью обеспечения межсекторальной согласованности и сопоставимости информации, признавая при этом различия в применяющихся методологиях;
- b) подготовить доклад, который будет включать информацию об усвоенных уроках, пробелах/ограничениях и средствах их устранения.

17. Одна из поднятых проблем касалась преемственности членского состава, поскольку члены ряда тематических групп уже не будут участвовать в их работе после завершения срока своих полномочий. Было предложено пересмотреть состав тематических групп после того, как в январе 2005 года в них были включены новые члены, с целью обеспечения бесперебойной работы групп.

Е. Статус практикующих

18. Была обсуждена программа работы, утвержденная КГЭ на ее первом совещании, в частности вопросы, касающиеся организации и статуса практикующих и подготовки учебных материалов.

19. Было намечено провести ряд региональных рабочих совещаний по кадастрам ПГ, оценкам уязвимости и адаптации и по предотвращению изменения климата в целях реализации мандата КГЭ, предусматривающего оказание технической консультативной

помощи и поддержки Сторонам, не включенным в приложение I, в ходе подготовки их национальных сообщений (см. FCCC/SBI/2003/INF.17). Был представлен доклад о работе практикума по кадастрам ПГ для региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Были обсуждены вопросы, касающиеся рабочего совещания по кадастрам ПГ для Азиатского региона, который будет проведен в Шанхае, Китай. Секретариат также сообщил о том, что учебные материалы по кадастрам ПГ, которые использовались на рабочем совещании, будут пересмотрены на основе ответов, полученных от участников рабочего совещания, и дополнительных замечаний членов КГЭ.

20. КГЭ подчеркнула, что цель рабочих совещаний должна заключаться в наращивании потенциала стран в области проведения социально-экономического анализа в интересах облегчения процесса принятия решений на национальном уровне. Рабочие совещания должны также способствовать разработке вариантов проводимой политики, которые в конечном итоге будут включаться в национальные сообщения, и, когда это осуществимо, инструкторы должны представлять регионы, в которых организуются рабочие совещания, с целью расширения возможностей экспертов на региональном уровне.

21. Был обсужден круг ведения для разработки учебных материалов по оценке уязвимости и адаптации. В ходе обсуждения этих учебных материалов было указано на необходимость применения подходов как "сверху вниз", так и "снизу вверх", которые позволяют использовать возможности местных общин и учитывать достижения прикладных наук и местные знания (местных общин).

22. Был также обсужден круг ведения для осуществления оценок предотвращения изменения климата и было решено включить в учебную программу механизмы для институциональных оценок. Следует подготовить материалы о связях между оценками предотвращения изменения климата и адаптацией. В ходе проведения рабочего совещания по предотвращению изменения климата, возможно, целесообразно было бы использовать итоги работы ГЭПТ по оценкам технологических потребностей. КГЭ указала, что, вероятно, потребуется разработать справочное руководство по надлежащей практике проведения оценок предотвращения изменения климата в контексте подготовки национальных сообщений.

23. КГЭ наметила провести в 2005 году следующие рабочие совещания:

- а) практикум по национальным кадастрам ПГ для Азиатского региона, Шанхай, Китай, 8-12 февраля 2005 года;

- b) практикум по оценкам уязвимости и адаптации для Африканского региона, Мапуту, Мозамбик, 18-22 апреля 2005 года;
- c) глобальный практикум по предотвращению изменения климата, сентябрь 2005 года (место и сроки его проведения будут окончательно определены позднее). Правительство Республики Кореи заявило о своей готовности организовать это рабочее совещание.

III. Доклады о работе практикумов

24. Цели практикумов КГЭ для региона Латинской Америки и Карибского бассейна и для Азиатского региона заключались в оказании помощи в использовании новых методологий и руководящих принципов для подготовки национальных кадастров ПГ, таких, как *Руководящие указания МГЭИК по эффективной практике и учету факторов неопределенности в национальных кадастрах парниковых газов* и *Руководящие указания по эффективной практике для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства*, и в обеспечении форума для обмена опытом между экспертами региона. Учебные материалы были разработаны на основе справочного руководства для пользователей РКИКООН (с ним можно ознакомиться по следующему адресу: http://unfccc.int/resource/userman_nc.pdf).

25. Были представлены учебные материалы, охватывающие все сектора кадастра ПГ, а затем постранные тематические исследования по проблемам, с которыми сталкиваются отдельные страны в ходе подготовки своих национальных кадастров ПГ. После каждого сообщения для участников проводились учебные занятия, в ходе которых использовались программные средства МГЭИК для кадастров ПГ и содержащиеся в них данные по странам.

A. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна

26. В этом рабочем совещании участвовали в общей сложности 38 экспертов из 21 страны (Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские Острова, Белиз, Боливия, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Тринидад и Тобаго, Уругвай и Эквадор). На нем также присутствовали три члена КГЭ (от МГЭИК, ЮНЕП и Соединенных Штатов Америки).

27. Пять международных экспертов оказали помощь в разработке учебных материалов по пяти секторам национального кадастра ПГ (энергетика, промышленные процессы, сельское хозяйство, ИЗЛХ и отходы). Учебные материалы имеют своей целью оказать помощь Сторонам, не включенным в приложение I, в углублении понимания требований руководящих принципов РКИКООН по подготовке национальных кадастров ПГ. Два других международных эксперта выступили с сообщениями о системах управления кадастрами.

28. Текст этих материалов на английском языке будет отредактирован, прежде чем он будет размещен на вебсайте РКИКООН. Испанский вариант, подготовленный для рабочего совещания, проведенного в Панаме, будет также отредактирован, прежде чем эти материалы будут доведены до сведения общественности.

В. Азиатский регион

29. В этом рабочем совещании участвовали в общей сложности 26 экспертов из 19 стран (Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Йемен, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Непал, Пакистан, Республика Корея, Сингапур, Таджикистан, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка). На нем также присутствовали три члена КГЭ (от Бангладеш, Филиппин и МГЭИК).

30. Шесть международных экспертов способствовали дальнейшей разработке руководящих принципов РКИКООН для национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I (см. решение 17/СР.8), представив информацию по пяти секторам национального кадастра ПГ (энергетика, промышленные процессы, сельское хозяйство, ИЗЛХ и отходы), включая профессиональную подготовку по использованию программных средств МГЭИК для кадастра ПГ, охватывающих все сектора. Присутствовавшие на рабочем совещании члены КГЭ сыграли активную роль в его проведении, выступили с сообщениями, возглавили ход его проведения и выполняли функции докладчиков по всем вопросам. Было представлено девять постранных тематических исследований по различным секторам.

С. Финансовая, техническая и материально-техническая поддержка рабочих совещаний

31. Правительство Соединенных Штатов Америки оказало финансовую поддержку в интересах разработки учебных материалов по кадастрам ПГ. Проведение рабочих совещаний стало возможным благодаря финансовой, технической и материально-

технической поддержке, оказанной правительствами Испании, Канады, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Швейцарии и Японии.

32. По любезному приглашению правительства Панамы первый региональный практикум КГЭ по национальным кадастрам ПГ для региона Латинской Америки и Карибского бассейна был проведен 25-29 октября 2004 года в Панаме, Панама. Второе рабочее совещание по национальным кадастрам ПГ для Азиатского региона было проведено 8-12 февраля 2005 года в Шанхае, Китай. Азиатское рабочее совещание было организовано по любезному приглашению правительства Китая по линии Китайской исследовательской академии наук об окружающей среде; оно было проведено в том же самом месте в увязке со вторым рабочим совещанием по кадастрам ПГ в Азиатском регионе, организованном правительством Японии, с тем чтобы предоставить ряду участников возможность присутствовать на обоих рабочих совещаниях. Помимо организации рабочих совещаний, правительства Панамы и Китая оказали также материально-техническую поддержку.

D. Рекомендации рабочих совещаний

33. Оценки рабочих совещаний, подготовленные их участниками, свидетельствуют о том, что в ходе их проведения удалось достичь поставленных целей. Участники также заявили о том, что они приобрели новые знания и считают полезным обмен опытом в области подготовки кадастров ПГ. Участники обоих рабочих совещаний сделали следующие рекомендации:

- a) выделять и посвящать дополнительное время практическим занятиям по каждому сектору. В ходе практических занятий следует проводить анализ конкретных проблем и моделировать фактическую подготовку кадастров по секторам;
- b) сократить время, отводимое для каждого заседания, и предоставить дополнительные возможности для общения между инструкторами и участниками;
- c) изучить другие подходы к профессиональной подготовке, например такие, как использование возможностей групповой работы и/или обмен опытом;
- d) организовать отдельный практикум по ИЗЛХ;

- e) просить МГЭИК представить типовую форму для представления информации о факторах выбросов;
- f) обеспечить форум (например, такой, как доска сообщений) для обмена информацией между экспертами;
- g) распространять учебные материалы заблаговременно до начала рабочего совещания, в том числе в типографской форме;
- h) подготовить тексты для всех секторов;
- i) включить в учебные материалы тематические исследования по секторам, с тем чтобы они взаимно подкрепляли друг друга.
