



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2005/3
30 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать вторая сессия
Бонн, 20-27 мая 2005 года

Пункт 7 с) предварительной повестки дня
Административные и финансовые вопросы
Осуществление пункта 7 с) финансовых процедур Конвенции,
касающегося оказания финансовой поддержки для участия
в процессе РКИКООН

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТА 7 с) ФИНАНСОВЫХ ПРОЦЕДУР КОНВЕНЦИИ, КАСАЮЩЕГОСЯ ОКАЗАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ РКИКООН

Записка секретариата*

Резюме

По просьбе Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО), высказанной на его девятнадцатой сессии, была приостановлена применявшаяся секретариатом практика отказа в предоставлении финансирования для участия в процессе РКИКООН тем имеющим на это право Сторонам, которые имеют задолженность по взносам в основной бюджет. ВОО также просил секретариат рассмотреть финансовые последствия и воздействие нынешней практики секретариата на его осуществление пункта 7 с) финансовых процедур Конвенции, и секретариат представил выводы, сделанные по итогам этого обзора, в документе FCCC/SBI/2004/2. Настоящий документ содержит информацию о финансовых последствиях приостановления указываемой выше практики.

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду необходимости сбора самой последней информации, касающейся участия.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
А. Мандат.....	1 - 3	3
В. Меры, которые могут быть приняты Вспомогательным органом по осуществлению	4	4
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТА 7 с) ФИНАНСОВЫХ ПРОЦЕДУР	5 - 8	4
III. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОСЬБЫ, ВЫСКАЗАННОЙ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ	9 - 12	6

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. Секретариат РКИКООН управляет Целевым фондом для участия в процессе РКИКООН, средства которого позволяют представителям Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, участвовать в сессиях Конференции Сторон (КС) и ее вспомогательных органов.
2. На своей девятнадцатой сессии Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) принял к сведению озабоченность ряда Сторон в отношении применявшейся секретариатом практики отказа в предоставлении финансирования для участия делегатов Сторон, имеющих задолженность по выплате взносов¹. ВОО просил секретариат приостановить эту практику на период, включающий десятую сессию КС, и провести обзор финансовых последствий финансирования участия этих делегатов и воздействия на осуществление пункта 7 с) финансовых процедур Конвенции², касающегося участия представителей Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, в работе сессий КС и ее вспомогательных органов, а также представить итоги этого обзора ВОО для рассмотрения на его двадцатой сессии³.
3. На своей двадцатой сессии ВОО принял к сведению документ FCCC/SBI/2004/2, в котором указывается, что секретариат "подготовит более полный доклад для рассмотрения ВОО на его двадцать второй сессии". В настоящем документе содержится информация о финансовых последствиях приостановления практики, описанной в пункте 2 выше.

¹ Следует указать, что первоначальное приостановление этой практики не распространялось на делегатов из наименее развитых стран или малых островных развивающихся государств.

² FCCC/CP/1995/7/Add.1, решение 15/CP.1, приложение I.

³ FCCC/SBI/2003/19, пункт 59.

В. Меры, которые могут быть приняты Вспомогательным органом по осуществлению

4. ВОО, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад и изучить ситуацию в контексте рассмотрения подготовленных секретариатом докладов о результатах финансовой деятельности.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТА 7 с) ФИНАНСОВЫХ ПРОЦЕДУР

5. В пункте 7 с) финансовых процедур указывается, что финансовые средства КС включают, в частности, добровольные взносы "для поддержки участия в Конференции Сторон и работе ее вспомогательных органов представителей Сторон, являющихся развивающимися странами, и других Сторон, являющихся странами с переходной экономикой".

6. Как указывается в таблице 1, по состоянию на 31 декабря 2004 год, Целевой фонд для участия в процессе РКИКООН привлек в виде поступлений в общей сложности 15,67 млн. долл. США и использовал 14,98 млн. долл. США для финансирования участия делегатов от имеющих на это право Сторон в работе сессий органов Конвенции. Во исполнение решения 16/СР.2⁴ небольшая часть средств Фонда использовалась также для поддержки участия представителей имеющих на это право Сторон в межсессионных совещаниях Президиума КС, а также участия членов Президиума в консультациях или официальных совещаниях, относящихся к процессу осуществления Конвенции.

7. Несмотря на энергичные усилия некоторых Сторон, объем взносов в Целевой фонд за двухгодичный период 2002-2003 годов снизился, и в этой связи финансовую поддержку удалось предоставить меньшему числу участников по сравнению с предыдущими двухгодичными периодами (таблица 2). И хотя в первой половине двухгодичного периода 2004-2005 годов положение улучшилось, по-прежнему не представляется возможным обеспечить финансирование для всех имеющих на то право Сторон или для участия второго делегата из наименее развитых стран или малых островных развивающихся государств.

⁴ FCCC/CP/1996/15/Add.1.

Таблица 1. Целевой фонд для участия в процессе РКИКООН: поступления и расходы в разбивке по двухгодичным периодам по состоянию на 31 декабря 2004 года
(в долларах Соединенных Штатов)

	1996-1997	1998-1999	2000-2001	2002-2003	2004-2005^a	Итого^a
Поступления	4 946 640	2 746 698	3 842 703	2 214 856	1 921 635	15 672 532
Расходы	3 909 523	3 306 334	3 689 945	2 499 105	1 578 591	14 983 498

^a По состоянию на 31 декабря 2004 года.

8. Число представителей, получивших финансирование для участия в КС 10 и в параллельно проводившихся сессиях вспомогательных органов (когда была приостановлена практика отказа в предоставлении финансирования для участия делегатов Сторон, имеющих задолженности по взносам), практически аналогичную числу участников, получивших финансирование для участия в КС 9 (таблица 2). Этот факт не вызывает удивления, поскольку первоначально таким приостановлением было затронуто только восемь Сторон; в данном случае определяющим фактором являлось наличие денежных средств, а не приостановление вышеупомянутой практики.

Таблица 2. Число участников и Сторон, профинансированных за счет средств Целевого фонда для участия в процессе РКИКООН

Год и сессия	Число участников	Число Сторон
2000 год		
ВОО 12 / ВОКНТА 12, Бонн	95	90
ВОО 13 / ВОКНТА 13, Лион	134	96
КС 6, Гаага	177	114
2001 год		
КС 6, 5 и ВОО 14 / ВОКНТА 14, Бонн	156	119
КС 7 и ВОО 15 / ВОКНТА 15, Марракеш	109	105
2002 год		
ВОО 16 / ВОКНТА 16, Бонн	118	110
КС 8 и ВОО 17 / ВОКНТА 17, Нью-Дели	146	113
2003 год		
ВОО 18 / ВОКНТА 18, Бонн	90	86
КС 9 и ВОО 19 / ВОКНТА 19, Милан	112	105
2004 год		
ВОО 20 / ВОКНТА 20, Бонн	120	117
КС 10 и ВОО 21 / ВОКНТА 21, Буэнос-Айрес	115	110

III. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОСЬБЫ, ВЫСКАЗАННОЙ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

9. Предполагаемая цель мер по отказу в предоставлении финансовой поддержки ряду Сторон заключалась в поощрении своевременной выплаты ориентировочных взносов в основной бюджет. С учетом короткого отрезка времени, истекшего с момента приостановления данной практики и охватывающего только два сессионных периода, достаточно сложно определить тенденции и сделать выводы в отношении непосредственного финансового воздействия.
10. Секретариат не располагает какими-либо средствами для определения того, сказались ли перспективы приостановления финансовой поддержки на выплате взносов в основной бюджет. Однако данные, поступающие из неофициальных источников, свидетельствуют о том, что перспективы приостановления поддержки по линии Целевого фонда побудили ряд Сторон погасить свою задолженность по взносам. Это также способствовало тому, что сотрудники ряда министерств убедили коллег из других соответствующих министерств ускорить выплату взносов.
11. В результате приостановления практики отказа в предоставлении финансирования Сторонам, которые имеют задолженность по взносам, был устранен один из стимулов, введенных секретариатом с целью содействия тому, чтобы Стороны своевременно выплачивали свои взносы: это может отрицательно сказаться на своевременном перечислении взносов.
12. Можно с уверенностью утверждать, что в течение последних лет объем взносов в Целевой фонд сократился. В настоящее время невозможно определить, существует ли здесь какая-либо взаимосвязь с приостановлением практики отказа в предоставлении финансовой поддержки. Однако заметно расширились масштабы применения Сторонами-донорами практики ограничения возможностей для использования их взносов. Например, одна Сторона указала, что "делегаты стран, имеющих задолженности по взносам в основной бюджет РКИКООН, не могут получать поддержку" за счет ее взносов в Целевой фонд. Другая Сторона четко указала, что ее взносы "следует использовать только в интересах оказания поддержки для участия представителей Сторон РКИКООН, являющихся наименее развитыми странами". А еще одна Сторона просила, чтобы ее "взносы в Целевой фонд для участия ориентировались на страны, которые внесли свои взносы в основной бюджет секретариата РКИКООН, в соответствии с предыдущей практикой секретариата" и чтобы ее "взносы в этот Фонд использовались для оказания поддержки участию делегатов тех Сторон, численность делегаций которых на любой из предыдущих сессий РКИКООН не превышала пяти человек". Если подобные ограничения сохранятся в дальнейшем, то это приведет к тому, что денежные средства будут предоставляться только для финансирования нескольких избранных Сторон, а подобное положение может серьезно сказаться на участии других Сторон.
