



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2005/22
20 October 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十三届会议

2005年11月28日至12月6日，蒙特利尔

临时议程项目4(a)

非《公约》附件一所列缔约方的国家信息通报

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报

问题专家咨询小组的工作

非《公约》附件一所列缔约方国家
信息通报问题专家咨询小组活动进度报告

秘书处的说明 *

概 要

本文件载有非《公约》附件一所列缔约方关于国家信息通报问题专家咨询小组 2005 年 4 月至 9 月期间活动的报告，还包括专家咨询小组 2005 年 4 月 18 日至 22 日在莫桑比克马普托举行的非洲区域脆弱性和适应性评估实践培训研讨会及 2005 年 9 月 26 日至 30 日在大韩民国汉城举行的缓解评估全球实践培训研讨会的报告。

附属履行机构不妨对专家咨询小组 2006-2007 年的总体工作和举办其余的区域实践培训研讨会提供更多的指导意见。

* 本文件迟交，以便将缓解评估研讨会的报告包括在内。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 3	3
A. 任 务.....	1 - 3	3
B. 本说明的范围	2 - 3	3
C. 附属履行机构可采取的行动	3 - 3	3
二、非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题		
专家咨询小组第四次会议的报告	4 - 16	3
A. 与《公约》的其他专家小组的合作.....	6 - 8	4
B. 与国家信息通报支助方案的合作.....	9 - 11	5
C. 实践培训 研讨会 和培训材料开发的最新情 况.	12 - 14	6
D. 专家咨询小组报告的准备情况	15 - 16	6
三、专家咨询小组实践培训 研讨会 现状	17 - 30	7
A. 非洲区域脆弱性和适应性评估实践培训研 讨会.....	20 - 25	7
B. 缓解评估全球实践培训研讨会	26 - 30	9
四、结 论.....	31 - 33	11

一、导 言

A. 任 务

1. 缔约方会议依照第 3/CP.8 号决定，第 5(a)段请秘书处编写关于非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组举行的会议和研讨会的报告，供附属履行机构审议。

B. 本说明的范围

2. 本说明载有专家咨询小组根据修订的指导方针于 2005 年 4 月 14 日和 15 日在莫桑比克马普托举行的第四次会议的报告，还包括专家咨询小组 2005 年 4 月 18 日至 22 日在莫桑比克马普托举行的非洲地区脆弱性和适应性评估实践培训研讨会及 2005 年 9 月 26 日至 30 日在大韩民国汉城举行的缓解评估全球实践培训研讨会的报告。2005 年专家咨询小组开展的其他活动已向附属履行机构第二十二届会议报告(FCCC/SBI/2005/7)。

C. 附属履行机构可采取的行动

3. 在审议过去的经验和专家咨询小组建议后，附属履行机构不妨对举办其余的区域实践培训研讨会和 2006-2007 年专家咨询小组的总体工作提供更多的指导意见。

二、非《公约》附件一所列缔约方国家 信息通报问题专家咨询小组 第四次会议的报告

4. 专家咨询小组第四次会议于 2005 年 4 月 14 日和 15 日在莫桑比克马普托举行，紧接着举行了非洲区域脆弱性和适应性评估实践培训研讨会。会议的目标是：

讨论与《公约》其他专家小组及国家信息通报支助方案合作的现状；¹ 介绍实践培训研讨会及培训材料编写的最新情况；开始编写专家咨询小组关于初次国家信息通报审查结果和改善获得财政和技术支持途径的报告。

5. 会议由艾米利·奥琼-马萨瓦女士(肯尼亚)主持,专家咨询小组 13 名成员(来自巴哈马、孟加拉国、加拿大、古巴、肯尼亚、科威特、莫桑比克、巴拉圭、菲律宾、大韩民国、塞内加尔、瑞士和乌克兰)出席了会议。三名国际组织成员——政府间气候变化问题小组(气候小组)、联合国环境规划署(环境规划署)、联合国开发计划署(开发计划署)也参加了会议。专家咨询小组的亚洲成员提名阿萨杜扎曼先生(孟加拉国)任专家咨询小组报告员;根据第 3/CP.8 号决定,阿萨杜扎曼先生将于 2006 年继任专家咨询小组主席。

A. 与《公约》其他专家小组的合作

6. 附属履行机构第二十二届会议缔约方注意到专家咨询小组与公约其他专家小组及国家信息通报支助方案的合作取得了进展,敦促专家咨询小组继续开展这方面的工作(FCCC/SBI/2005/10,第 19 段)。根据专家咨询小组第三次会议的结论,与最不发达国家专家小组成员交流了脆弱性和适应性培训材料草稿。最不发达国家专家小组发表了评论,认为必须在培训参与者使用工具与管理/组织脆弱性和适应性评估进程之间达成平衡。它还评论说培训专家使用模型需要时间和资源,必须要考虑到每个特定地点和环境下的脆弱性都各不相同。

7. 专家咨询小组成员参加了其他专家小组举行的会议和研讨会,继续进行信息交流。例如,专家咨询小组主席和报告员 2004 年 12 月在布宜诺斯艾利斯举行的会议上,向技术转让专家小组成员介绍了专家咨询小组开展的活动。此外,专家咨询小组还确保其他专家小组的代表参与其组织的实践培训研讨会。

8. 以下是专家咨询小组就与公约的其他专家小组合作提出的建议:

- (a) 小组强调在国家适应行动方案方面必须与最不发达国家专家小组合作,避免脆弱性和适应性评估培训材料介绍的方式和方法不一致。

¹ 联合国开发计划署(开发计划署)/联合国环境规划署(环境规划署)的国家信息通报支助方案由全球环境基金(全球基金)提供经费。

- (b) 成员赞同最不发达国家专家组关于与其他专家组合作的结论，并对将国家适应行动方案纳入第二次国家信息通报的建议表示欢迎。
- (c) 小组支持最不发达国家专家组提出的举行联合会议的提议，并建议专家咨询小组主席与最不发达国家专家组主席在附属履行机构第二十二届会议上进一步讨论此事。

B. 与国家信息通报支助方案的合作

9. 专家咨询小组对执行机构给予小组的合作表示赞赏。正如开发计划署代表在专家咨询小组第三次会议上指出的那样，已与专家咨询小组成员交流了温室气体清单进程管理手册，征求他们的意见。国家信息通报支助方案代表还应邀在大韩民国汉城举行的缓解评估全球实践培训研讨会上简要介绍了国家信息通报支助方案的工作方案。在对国家信息通报支助方案代表介绍的活动提出反馈意见时，小组指出，如果能与非《公约》附件一所列其他缔约方(非附件一所列缔约方)交流评估活动中和国家信息通报支助方案培训研讨会上总结的宝贵的国家经验，如记录拟订清单的程序，将非常有帮助。

10. 小组还对提议的网络设施(web wizard)发表了评论，国家信息通报支助方案正在开发该设施，以帮助非《公约》附件一所列缔约方设计有效的脆弱性和适应性评估，为国家信息通报作准备。小组建议简化‘web wizard’，使本国专家可以较方便地获得信息，并就制订跨部门行动计划的工具提出建议，满足决策者(如议员)的需要。

11. 国家信息通报支助方案将在 2005 年 11 月 24 日至 25 日在加拿大蒙特利尔举行的专家咨询小组第五次会议上提交工作方案草稿，以便根据专家咨询小组第三次会议提出的建议和缔约方在附属履行机构第二十一届会议上提出的请求，推动制订联合工作计划(FCCC/SBI/2004/19,第 28 段)。联合工作方案确保专家咨询小组和国家信息通报支助方案在开发培训材料和组织培训研讨会方面更加紧密合作，支持非公约附件一所列缔约方第二次国家信息通报的准备工作。

C. 实践培训研讨会和培训材料开发的最新情况

12. 专家咨询小组举行了拉丁美洲和加勒比地区(2004年10月25日至29日,巴拿马巴拿马市)及亚洲区域(2005年2月8日至12日,中国上海)温室气体清单实践培训研讨会,举行了非洲区域脆弱性和适应性评估实践培训研讨会(2005年4月18日至22日,莫桑比克马普托)。来自78个发展中国家的120名各国专家参加了研讨会。研讨会举行前编制了关于温室气体清单及脆弱性和适应性评估的培训材料,并在培训研讨会上使用。

13. 专家咨询小组讨论了在中国举行的温室气体清单实践培训研讨会的成果,并提出以下建议,以改进今后的温室气体清单研讨会:

- (a) 应组织关于温室气体清单不同部分的并行会议
- (b) 应缩短授课部分,进行更多的互动,如案例陈述、模型使用和练习。

14. 小组还讨论了编制缓解评估培训材料的范围说明,并提出以下建议:

- (a) 附属履行机构应探讨是否可能为国家专家接受专门培训提供经费,培训内容为编制第二次国家信息通报缓解评估部分所需的各种电脑模型。
- (b) 缓解评估培训研讨会应帮助发展中国家将气候变化活动与千年发展目标 and 减贫战略文件的目标结合起来。

D. 专家咨询小组报告的准备情况

15. 专家咨询小组专题小组(温室气体清单,脆弱性和适应性评估,缓解和交叉问题)正在最后审定非《公约》附件一所列缔约方初次国家信息通报的审查报告。专家咨询小组将在附属履行机构第二十四届会议上报告对42份最初国家信息通报进行审查的结果和建议。

16. 2005年7月,专家咨询小组在秘书处的协助下,对目前为推动和支持非《公约》附件一所列缔约方准备第二次和其后的国家信息通报而开展的活动和方案进行了调查。向非《公约》附件一所列缔约方、《公约》附件二所列缔约方(附件二所列缔约方)及多边和双边机构发放了54份调查问卷。秘书处收到了33份答复,正

在编辑和汇总信息，供专家咨询小组分析。调查结果将纳入专家咨询小组向附属履行机构第二十四届会议提交的关于改善财政和技术支持获得途径的报告。

三、专家咨询小组实践培训研讨会现状

17. 举办研讨会是根据专家咨询小组的任务：向非附件一所列缔约方提供技术建议和支持，在区域和次区域一级组织和举行关于国家温室气体清单、脆弱性和适应性及缓解评估的研讨会，包括实践培训研讨会，并就非附件一所列缔约方利用第二次和其后的国家信息通报编写指南进行培训(第 3/CP.8 号决定，附件，第 9(b)段)。

18. 专家咨询小组在实践培训研讨会的整个设计和执行过程中发挥了重要的作用，对编写培训材料提供了指导。专家咨询小组的成员还就编写国家信息通报的《联合国气候变化框架公约》指南做了一些介绍，并在研讨会期间担任单元培训的主席和报告员。

19. 每次研讨会都向与会者提供光盘，光盘内容包括培训材料、国家案例研究和其他辅助文件。附属履行机构第二十三届会议上将提供载有温室气体清单、脆弱性和适应性评估及缓解评估培训材料的光盘。

A. 非洲区域脆弱性和适应性评估实践培训研讨会

20. 脆弱性和适应性评估实践培训研讨会于 2005 年 4 月 18 日至 22 日在莫桑比克马普托举行。来自 36 个缔约方的 46 名与会者，9 名专家咨询小组成员、1 名开发计划署代表和 1 名第三世界环境发展行动代表出席了会议。研讨会配备了 5 名培训师。加拿大、芬兰、日本、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府为培训材料编制和发展中国家专家参加研讨会提供了经费支持，使研讨会得以举行。莫桑比克政府担任培训研讨会的主办方，为确保研讨会圆满成功提供了出色的支持。

21. 研讨会讨论了以下主题：概述了在脆弱性和适应性评估、社会经济假设情况、气候变化假设情况、影响、评估(沿海区、水资源、农业和人类健康)及综合评估和报告中使用的各种框架。采用的培训方法包括幻灯演示说明并使用不同工具和

电脑模型，进行练习，如土壤和水评估工具、农业技术转让决策支持系统和 MARA Lite(疟疾制图)，以阐述研讨会的不同主题。

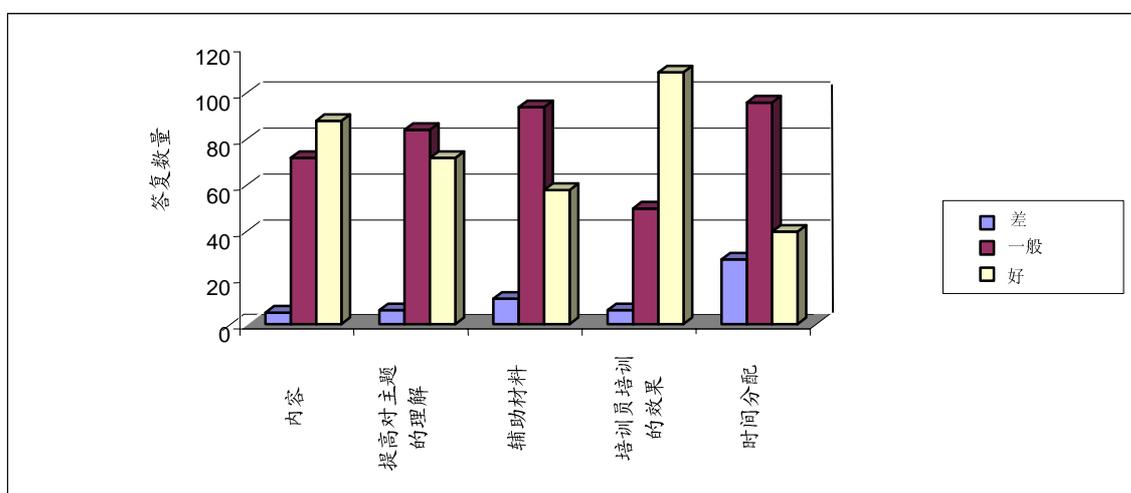
22. 为使与会者从培训中受益，鼓励他们提供评估范围的信息，包括确定自己国家最重要的脆弱领域、利益有关者的参与，确定和研究的部门及使用的方式方法。介绍了关于不同部门的 8 个国家案例研究，阐述与会者在准备初次国家信息通报过程中遇到的困难和吸取的经验教训。在讨论过程中，许多与会者表示，至关重要的是提高公众对气候变化的认识、吸引各种利益有关者参与，并征求他们的意见，提供与政策相关的信息对设计国家评估。

23. 每个单元培训结束时，都向与会者发放评估表，收集他们对培训材料和培训员的反馈意见，并就如何改进今后的研讨会征求意见。对每单元的培训，都会询问与会者以下问题：

- (a) 该单元的内容是否清楚？
- (b) 该单元是否加深了你对这一主题的理解？
- (c) 辅助材料是否有效适当？
- (d) 培训员的培训是否有效？
- (e) 分配给该单元的时间是否充足？

24. 图 1 是与会者对各个单元培训的评估汇编。答复显示研讨会取得了成功，大多数与会者对培训员培训的效果给予了高度评价。与会者还说分配给模型培训的时间不够，一些模型没有很好地展示，尤其是卫生部门的模型。还有人说培训员本可以使用适合非洲情况的简单模型。

图 1. 脆弱性和适应性评估研讨会与会者评估意见汇编



25. 在最后一单元的培训中，与会者建议专家咨询小组：

- (a) 编制评估脆弱性和适应性方法/工具的长处和缺点汇总表，包括不同情况下的“适合程度”，并将其纳入培训材料。
- (b) 确保培训材料随新气候变化区域模型的出现得到更新
- (c) 建议专家对国家信息通报中报告的所有的部门评估采用一致的时标
- (d) 确保在可能的情况下，在脆弱性和适应性评估培训中利用国家数据源
- (e) 扩大卫生部门培训材料的范围，确保培训使用的与卫生有关的模型能够公开获得，并便于演示。
- (f) 向与会者通报为培训提供进一步财政和技术支持的情况。

B. 缓解评估全球实践培训研讨会

26. 缓解评估全球实践培训研讨会于 2005 年 9 月 26 日至 30 日在大韩民国汉城举行。来自 46 个缔约方的 57 名与会者和 7 名专家咨询小组成员参加了研讨会。研讨会配备了 4 名培训员。研讨会培训材料的组织和编写经费来自澳大利亚、加拿大、芬兰、挪威、瑞典、瑞士、联合王国和美国。大韩民国政府担任研讨会的主办方，通过韩国能源研究院为研讨会提供了经费和出色的后勤支持。

27. 培训研讨会向与会者简要介绍了缓解评估的概念、结构、过程和步骤。介绍了三个国家案例研究，强调了在缓解评估中、特别是对国家专家进行培训和再培训过程中遇到的挑战和吸取的经验教训。两名专家咨询小组成员介绍了美国环境保护局的综合环境战略方案。综合环境战略吸引发展中国家参与支持综合规划，解决当地关心的环境问题，减少相关的全球温室气体排放。在每单元的培训中，与会者都有机会讨论与缓解评估有关的技术问题。以下是讨论的重点：

- (a) 能力建设/留住专家和开发电脑模型方面的经验可以成为其他国家的有益榜样
- (b) 需要进一步澄清缓解评估在国家发展规划进程中的作用
- (c) 需要确定进行缓解评估时如何考虑到《公约》附件一所列缔约方在履行承诺时采取的应对措施可能带来的影响
- (d) 进行缓解评估时，专家应考虑清洁开发机制、溢出效应和经济发展等问题

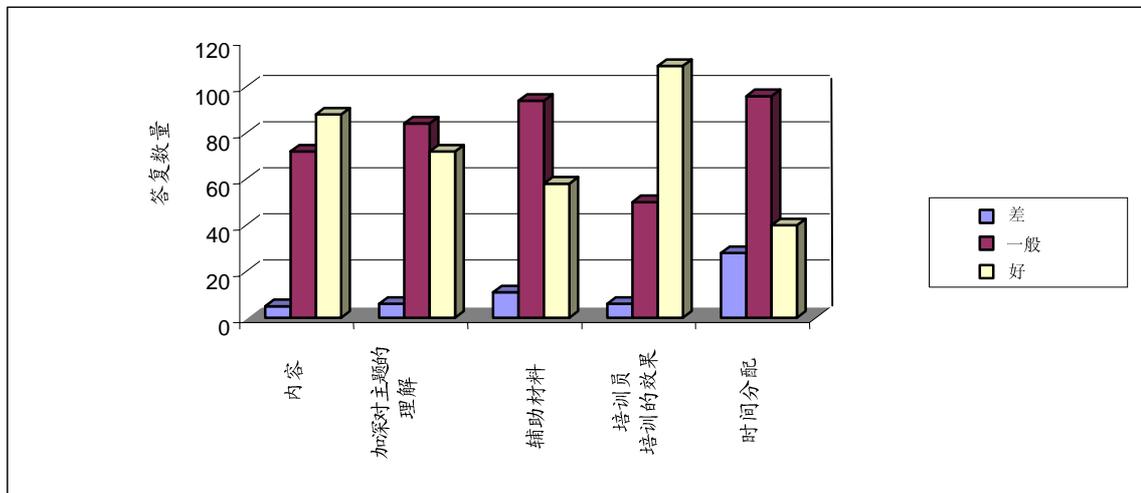
- (e) 标准的制订和缓解选择的优先排序在不同国家和地区各不相同，受到创造就业机会、发电和其他发展问题的引导
- (f) 专家咨询小组应发挥重要作用，在缓解评估的定义和范围等问题上向缔约方提供技术指导。

28. 研讨会上介绍的一些工具包括 COPATH(Carbon Pasture Agriculture Total Harvesting)、LEAP(远程能源选择计划系统)、MARKAL-MACRO(市场配置宏观经济模型)、ENEP(能源和电力评估方案)和 RETscreen。古巴的与会者还介绍了古巴正在开发的帮助进行缓解评估的电脑模型 programa de Diseno Opciones de Mitigacion (PRODOM)。与会者对工具和方法单元的培训做了以下评论：

- (a) 模型是帮助规划未来假设情景的工具，但并不能预测未来
- (b) 在选择缓解工具时，应考虑以下几点：
 - (一) 使用电脑模型的目的是什么？
 - (二) 有何数据要求？
 - (三) 这些工具在满足国家发展需要方面能够发挥何种作用？
- (c) 虽然电脑模型很重要，但在缓解评估中当地专家的能力建设不可或缺。
- (d) 在建模练习开始时，应清楚区分为模型生成的信息和电脑建模的实际工作。

29. 在每单元培训结束后，都向与会者分发评估表，就改进今后培训研讨会的组织和进一步编写培训材料收集反馈意见。总体而言，与会者对研讨会、尤其是分发的材料的质量和培训员培训的效果给予了高度评价(见图 2)。一些与会者说，研讨会提供了与其他专家建立联系的良机，帮助澄清了缓解评估方面的概念和过程。大多数与会者认为讨论和练习时间不够。

图 2. 缓解评估研讨会与会者评估意见汇编



30. 与会者就今后组织和举行培训研讨会问题向专家咨询小组提出了以下建议：

- (a) 先从简单的练习开始，然后再做比较复杂的练习
- (b) 采用更多的缓解评估软件，并定期升级。此外还需要多标准分析软件。
- (c) 提供更多时间用于实践练习
- (d) 提供更多的参考和详细的信息来源来辅助授课
- (e) 研讨会结束后，对缓解评估工具和方法的使用提供技术支持。

四、结 论

31. 专家咨询小组成功地开展了 2003-2007 年工作方案中列出的活动。小组有效地组织了四次实践培训研讨会，并审查了非附件一所列缔约方的国家信息通报，继续向缔约方提供技术咨询，帮助改进国家信息通报。专家咨询小组还继续通过交流信息和培训材料，加强与《公约》其他专家小组及国家信息通报支助方案的合作。

32. 随着非附件一所列缔约方开始准备第二次国家信息通报，预计他们将会提出越来越多的技术援助请求。参加实践培训研讨会的专家清楚地表达了这种请求，确保在研讨会结束后能够向他们提供技术支持。在这方面，专家咨询小组将开始考虑制订全面培训战略和向缔约方提供的其他技术支持，如当地培训和建立专家之间

的联系。作为技术咨询机构，专家咨询小组将就此问题向附属履行机构提出必要的建议，包括有关专家咨询小组和其他参与支持非附件一缔约方准备国家信息通报的机构可能发挥作用的建议。

33. 专家咨询小组和秘书处感谢附件二所列缔约方为编写培训材料和组织编制国家信息通报实践培训研讨会提供的经费支持。到目前为止，来自 90 个非附件一缔约方的 164 名专家参加了这些培训研讨会，获得了温室气体清单、脆弱性和适应性评估和缓解评估方面的知识和技能。秘书处指出，要完成专家咨询小组工作方案中列出的其他实践培训研讨会，仍需要额外的财政资源。

-- -- -- -- --