



Конференция Сторон

Тридцать первая сессия

Анталья, 9–20 ноября 2026 года

Пункт 14 предварительной повестки дня

Гендерные вопросы и изменение климата

Опыт внедрения финансовых инструментов и методологий, учитывающих гендерные аспекты, и имеющиеся возможности по наращиванию потенциала в этой области

Обобщающий доклад секретариата

Резюме

В настоящем докладе обобщены представленные Сторонами и соответствующими организациями материалы, касающиеся опыта внедрения финансовых инструментов и методологий, учитывающих гендерные аспекты, а также имеющихся возможностей по наращиванию потенциала в этой области. В докладе отмечается растущая интеграция подходов к финансированию мер по борьбе с изменением климата, учитывающих гендерные аспекты, в системы управления государственными финансами, процессы составления национальных бюджетов и механизмы государственного и частного финансирования, а также подчеркивается важность финансирования, учитывающего гендерные аспекты, в контексте механизмов прямого доступа к национальным климатическим фондам, а также к децентрализованным грантам и финансированию на крайне льготных условиях. В нем описываются операционные проблемы, которые сдерживают справедливые потоки климатического финансирования для удовлетворения потребностей женщин и девочек, а также людей и общин, находящихся в уязвимом положении; подчеркивается неотъемлемая роль укрепления потенциала в деле разработки, осуществления и мониторинга финансирования мер по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов; и излагаются определенные заинтересованными субъектами возможности по укреплению учитывающего гендерные аспекты климатического финансирования, включая его потоки, его воздействие и соответствующее наращивание потенциала.



Аббревиатуры и сокращения

ИИ	искусственный интеллект
КМБ	климатическая маркировка бюджета
КС	Конференция Сторон
ОПД	организация, обеспечивающая прямой доступ
СПОС	свободное, предварительное и осознанное согласие
ГРСИ	гендерное равенство и социальная инклюзия
СБУГФ	составление бюджета с учетом гендерных факторов
МПО	межправительственная организация
ЛГБТИ+	лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные, интерсексные и другие сексуально и гендерно вариативные люди
МБР	многосторонний банк развития
ММСП	микро-, малые и средние предприятия
НККЦ	новая коллективная выраженная количественно цель по финансированию борьбы с изменением климата
УГФ	управление государственными финансами
СРЗСП	сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права

I. Введение

A. Мандат

1. КС 30 признала, что учитывающие гендерные аспекты осуществление и средства осуществления политики и действий в области борьбы с изменением климата могут позволить Сторонам повысить амбициозность, а также укрепить гендерное равенство, обеспечить справедливый переход в отношении рабочей силы и создание достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определенными на национальном уровне приоритетами развития. Кроме того, она констатировала, что дифференцированные последствия изменения климата и соответствующие возможности для всех женщин и девочек, включая женщин из числа коренных народов, женщин из местных общин, женщин-мигрантов, женщин-инвалидов, женщин, занимающихся мелким фермерством, и женщин из сельских и отдаленных общин, определяются многомерными факторами^{1 2}.

2. На КС 30 был принят Беленский план действий по гендерным вопросам на 2026–2034 годы, который включает приоритетную область (D), затрагивающую учитывающие гендерные аспекты осуществление и средства осуществления³. Результат D.1.1 плана касается представленных Сторонами и соответствующими организациями материалов об опыте внедрения финансовых инструментов и методологий, учитывающих гендерные аспекты, и имеющихся возможностях по наращиванию потенциала в этой области, в поддержку деятельности D.1, направленной на то, чтобы обмениваться опытом и поддерживать укрепление потенциала в области инструментов и методологий государственного финансирования, таких как СБУГФ, для продвижения учитывающих гендерные аспекты политики, планов, стратегий и действий в области климата, сообразно обстоятельствам. Результат D.1.2 плана касается подготовки секретариатом обобщающего доклада о представленных материалах.

B. Сфера охвата и подход

3. По состоянию на 30 июля 2026 года в ответ на призыв к предоставлению материалов⁴, упомянутых в пункте 2 выше, было получено в общей сложности 22 материала: 8 от Сторон или групп Сторон⁵, представляющих в общей сложности 45 стран; 1 от официального органа РККООН⁶, 1 от группы РККООН⁷; 2 от организаций системы Организации Объединенных Наций⁸; 3 от допущенных МПО⁹; 6 от допущенных неправительственных организаций, из которых

¹ В материалах, упомянутых в пункте 3 ниже, прямо упоминаются возраст, раса, этническая принадлежность, принадлежность к коренным народам, инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, гендерное самовыражение, половые признаки, а также социально-экономический статус и статус жителей сельских районов.

² Решение 7/CP.30, второй и третий пункты преамбулы.

³ Решение 7/CP.30, п. 6. План приводится в приложении к этому решению.

⁴ URL: <https://submissions.unfccc.int/> (в поле поиска введите «gender»).

⁵ Австралия, Бразилия, Эфиопия, Европейский союз, Исландия, Филиппины, Независимая ассоциация для Латинской Америки и Карибского бассейна и Группа за целостность окружающей среды.

⁶ Парижский комитет по укреплению потенциала.

⁷ Группа по вопросам прав женщин и гендерного равенства.

⁸ Программа развития Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

⁹ Коалиция за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, Глобальный институт зеленого роста и Международный центр по комплексному освоению горных районов.

4 представляют сводные материалы от групп гражданского общества¹⁰; и 1 от недопущенной организации¹¹.

4. В настоящем докладе обобщение представленных материалов построено в соответствии с несколькими операционными аспектами финансирования, включая благоприятные условия, а также финансовые механизмы, методологии и инструменты, с целью подведения итогов прогресса и определения проблем в области гендерно-ориентированного климатического финансирования. В докладе приводятся примеры укрепления потенциала в контексте внедрения финансовых инструментов и методологий, учитывающих гендерные аспекты; и предлагаются варианты дальнейшего развития и укрепления процессов и механизмов в контексте гендерно-ориентированного климатического финансирования.

С. Возможное решение Конференции Сторон

5. Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть представленную в настоящем документе информацию и предложить Сторонам принимать ее во внимание при мониторинге прогресса в укреплении климатического финансирования с учетом гендерных аспектов.

II. Обобщение

A. Финансирование мер по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов

6. Из представленных материалов следует, что заинтересованные субъекты понимают гендерно-ориентированное финансирование мер по борьбе с изменением климата как распределение средств на эти цели с учетом гендерных аспектов во всех финансовых процессах. Подходы к гендерно-ориентированному финансированию мер по борьбе с изменением климата выходят за рамки технического соблюдения требований, управления рисками и применения мер безопасности и направлены на устранение гендерной динамики властных полномочий и структурных факторов неравенства (таких, как дискриминационные права на землю и лишение доступа к финансированию), а также на приведение финансовых потоков в соответствие с принципами прав человека и климатической справедливости. В представленных материалах прослеживается фундаментальная двойственность гендерно-ориентированного климатического финансирования: оно охватывает как целевые, самостоятельные программы, направленные на удовлетворение конкретных гендерных финансовых потребностей, так и системные архитектуры УГФ, которые закрепляют гендерные аспекты и принципы равенства в бюджетных операциях и все чаще интегрируются в деятельность частного финансового сектора посредством механизмов смешанного финансирования и инвестиций, ориентированных на достижение конкретного воздействия.

7. В представленных материалах отражена точка зрения, согласно которой гендерно-ориентированное климатическое финансирование направлено на устранение гендерного неравенства и учет многоплановых факторов, определяющих гендерно-дифференцированные последствия изменения климата. В них освещаются подходы к гендерно-ориентированному финансированию мер по борьбе с изменением климата, которые расширяют доступ к такому финансированию и укрепляют агентность, лидерство и участие женщин и людей, находящихся в уязвимом положении, в

¹⁰ Коалиция бразильских феминистских организаций гражданского общества; КЭР; Институт чернокожих женщин «Геледес»; Лаборатория климатической обсерватории: рабочая группа по гендерным вопросам и климатической справедливости; организация «Аут фо састейнэбилити», Коппа — Лаборатория экономического потенциала ЛГБТИ+, и «Гиваут»; и Инициатива по защите земельных прав женщин.

¹¹ «2Х Глобал».

деятельности по борьбе с изменением климата и в процессе принятия решений. Кроме того, в представленных материалах подчеркивается необходимость учета гендерных аспектов в рамках финансирования мер по борьбе с изменением климата не на разовой основе, а явным и всеобъемлющим образом, а также отмечается, что гендерное равенство и социальная справедливость являются важнейшими характеристиками и критериями эффективности в процессе мобилизации и фактического выделения средств по линии финансирования мер по борьбе с изменением климата.

8. Финансирование мер по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов опирается на прочную основу, состоящую из благоприятных условий и целенаправленных механизмов предоставления финансовых ресурсов. Несмотря на то, что каждая из этих форм деятельности выполняет свою особую оперативную функцию в рамках международных, национальных и субнациональных структур, в представленных материалах подчеркивается важность их взаимодополняемости для продвижения гендерно-ориентированных мер по борьбе с изменением климата. Эффективное и справедливое финансирование мер по борьбе с изменением климата достигается тогда, когда эти механизмы взаимно усиливают друг друга: системы государственного финансирования обеспечивают благоприятные рамки, механизмы прямого доступа расширяют возможности местного руководства, а льготное финансирование может способствовать мобилизации дополнительного капитала при поддержке постоянного укрепления потенциала всех заинтересованных сторон.

9. Несмотря на то, что в области разработки политики и практической деятельности, связанных с гендерно-ориентированным финансированием мер по борьбе с изменением климата, продолжается прогресс, представленные материалы свидетельствуют о том, что по-прежнему существуют проблемы, касающиеся доступности и масштабов такого финансирования. Большинство участников обсуждают эти недостатки в контексте структурных факторов, присущих архитектуре климатического финансирования, включая ограничения в отношении государственного финансирования в форме грантов, а также операционные сдерживающие факторы, связанные с укреплением и увеличением числа механизмов прямого доступа, доступных в рамках многосторонних климатических фондов, МБР, двусторонних каналов и внутренних ассигнований.

10. Хотя женщины, коренные народы и местные общины возглавляют местные инициативы по адаптации, из представленных материалов следует, что их доступ к климатическим фондам по-прежнему ограничивается высокими порогами финансирования, а также требованиями к аккредитации и доверительному управлению, которым они зачастую не соответствуют. Грантовые программы, ориентированные на общественные организации на низовом уровне, по-прежнему имеют небольшой или средний масштаб, в то время как крупномасштабные грантовые программы, направленные на реализацию решений, обеспечивающих гендерное равенство, остаются редким явлением.

11. В представленных материалах подчеркивается необходимость стабильного финансирования за счет грантов, не связанного с заимствованием (включая официальную помощь в целях развития), для обеспечения предоставления и мобилизации финансовых средств без дополнительного бремени для национальных или местных государственных бюджетов. Во многих материалах отмечается, что высокие расходы на обслуживание долга создают давление на государственные расходы, что приводит к принятию мер жесткой экономии, особенно в секторах государственных услуг¹². В ряде представленных материалов приводятся данные, свидетельствующие о том, что использование долга на нелюбимых условиях и обременительных кредитных линий усугубляет внутреннюю задолженность и непропорционально перекладывает финансовые трудности и бремя неоплачиваемого ухода на женщин и людей, находящихся в уязвимом положении; при этом эти

¹² Например, услуги, связанные с социальной защитой, здравоохранением, СРЗСП, сельским хозяйством, водоснабжением, образованием, уходом, справедливым переходом, а также преодолением потерь и ущерба.

последствия еще более обостряются в период климатических потрясений и имеют долгосрочные последствия для климатической жизнестойкости.

12. Еще одна проблема, характерная как для государственных, так и для частных механизмов климатического финансирования, заключается в подходе к вопросам, касающимся женщин, молодежи, коренных народов и местных общин. В то время как в государственных программах эти группы неизменно представляются в качестве пассивных жертв или уязвимых получателей помощи, модели частного сектора зачастую позиционируют женщин в первую очередь как потребителей, заемщиков или участников рынка, не уделяя внимания укоренившимся проявлениям гендерного неравенства. Из представленных материалов следует, что, ограничивая роль этих групп в качестве стратегических участников борьбы с изменением климата, лидеров и новаторов, определяющих собственные пути повышения жизнестойкости, финансовые учреждения могут и в дальнейшем не выделять достаточного финансирования на предлагаемые ими решения.

13. В представленных материалах отмечается, что сохраняющиеся пробелы в качественных и количественных данных с разбивкой по гендеру, в том числе в отношении многомерных факторов, определяющих гендерно-дифференцированные последствия изменения климата, ограничивают возможности анализа, необходимого для точного направления финансовых средств тем, кто в них нуждается. Однако в представленных материалах в подавляющем большинстве случаев подчеркивается, что недостаток данных не должен служить оправданием для задержки предоставления финансирования; напротив, создание потенциала в области сбора и анализа данных следует признать неотложным инвестиционным приоритетом.

В. Условия, способствующие обеспечению гендерно-ориентированного климатического финансирования

14. Из представленных материалов следует, что в сфере управления в интересах климата произошла смена парадигмы: гендерная ориентированность больше не рассматривается как дополнительная второстепенная цель, а воспринимается как необходимое условие для обеспечения эффективных, справедливых и устойчивых потоков климатического финансирования, приносящих реальные результаты. Как сообщается в представленных материалах, для воплощения в жизнь этого намерения обеспечить гендерно-ориентированное финансирование мер по борьбе с изменением климата необходимо создать благоприятные условия, обеспечивающие учет гендерных аспектов посредством юридически обязательных положений, согласованных стратегий, надежных институциональных механизмов и механизмов вовлечения всего общества.

1. Правовая основа

15. Из представленных материалов следует, что некоторые Стороны признают принципы гендерного равенства и прав человека при разработке как общего законодательства, так и законодательства, касающегося конкретно вопросов климата. В шести Сторонах¹³ применяются правовые требования, обязывающие учитывать принцип гендерного равенства во всех направлениях государственной политики и в национальном бюджете, что устанавливает законодательно закрепленный базовый уровень для мер в области охраны окружающей среды и их финансирования.

16. Кроме того, шесть Сторон¹⁴ приняли законодательство в области климата, в котором учтены гендерные аспекты. Национальные рамочные законы об изменении климата закрепляют принципы климатической справедливости, предусматривают обязательную официальную межведомственную координацию с министерствами, ответственными за гендерные вопросы, в ходе планирования мер по борьбе с изменением климата, а также обеспечивают создание гендерно сбалансированных

¹³ Бельгия, Ирландия, Исландия, Испания, Филиппины и Швеция.

¹⁴ Бразилия, Гватемала, Колумбия, Перу, Филиппины и Чили.

структур управления. Законодательство также предусматривает создание национальных климатических фондов, наделенных юридическими полномочиями по обеспечению соответствия распределения капитала и выделения ресурсов стандартам и критериям гендерного и социального равенства.

17. В шести Сторонах¹⁵ действуют законы в сфере УГФ и национального бюджета, содержащие положения о гендерных вопросах, что позволяет более активно применять гендерные инструменты, такие как гендерный анализ, руководящие принципы составления бюджета с учетом гендерных факторов, предварительные оценки гендерного воздействия, оценка распределения средств и отчеты о бюджетных расходах, при составлении годовых бюджетов, а также способствует более широкому признанию гендерных аспектов в качестве неотъемлемой части УГФ в целом и, в частности, в контексте климатического финансирования, а не просто дополнительного элемента.

2. Планирование и согласованность политики

18. Из представленных материалов следует, что Стороны учитывают вопросы гендерного равенства в общих политических концепциях, многолетних стратегиях и институциональных мандатах, касающихся разработки национальных программ и международного сотрудничества.

19. Гендерные аспекты все шире учитываются в политике не только в традиционных социальных сферах, но и в таких важных с экономической и экологической точек зрения секторах, как горнодобывающая промышленность, энергетика, сельское хозяйство, биоразнообразие, лесное хозяйство, транспорт, жилищное строительство, водоснабжение, обрабатывающая промышленность, управление отходами и развитие сельских районов. Министерства приняли отраслевые стратегии и планы действий в области гендерного равенства с целью создания институциональной базы для основанных на широком участии и учитывающих гендерные аспекты мер по борьбе с изменением климата в таких областях, как предотвращение изменения климата, адаптация и справедливый переход.

20. В представленных материалах отмечается прогресс в учете гендерных аспектов при формулировании обязательств высокого уровня в области климата, включая определяемые на национальном уровне вклады, национальные планы адаптации, стратегии развития при низком уровне выбросов, а также региональные рамки сотрудничества в области климата и окружающей среды¹⁶. Стратегии и планы в области климата на высоком уровне все чаще реализуются с использованием разного рода учитывающих конкретные условия специализированных инструментов, ориентированных на гендерные аспекты¹⁷.

3. Гендерные данные и анализ

21. В представленных материалах подчеркивается важнейшая роль данных с разбивкой по гендеру и гендерного анализа, которые позволяют выявить гендерные различия в уязвимости и мерах реагирования на последствия изменения климата, что может быть использовано для целенаправленного удовлетворения финансовых потребностей, а также способствует разработке политики, созданию инструментов и планированию в области климатического финансирования с учетом гендерных аспектов.

¹⁵ Бразилия, Ирландия, Исландия, Испания, Португалия и Филиппины.

¹⁶ Например, Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (известное как Соглашение Эскасу).

¹⁷ Такие инструменты для оперативной деятельности были разработаны Бразилией, Доминиканской Республикой, Гватемалой, Гаити, Колумбией, Коста-Рикой, Мексикой, Панамой, Перу, Филиппинами, Эквадором и Ямайкой.

4. Международное сотрудничество

22. Из представленных материалов следует, что страны, участвующие в сотрудничестве в целях развития и предоставляющие финансирование для борьбы с изменением климата, уделяют приоритетное внимание вопросам гендерного равенства в рамках такой поддержки и разрабатывают политику, стратегии и планы действий, которые служат для них ориентиром в этом отношении. Для укрепления результатов в области гендерного равенства в международных климатических программах через многосторонние и двусторонние финансовые каналы были внедрены структурированные методологии гендерного скрининга, аналитические подходы, учитывающие многомерные факторы гендерно-дифференцированного воздействия изменения климата, гендерные планы действий в рамках климатических проектов, а также инклюзивные принципы сотрудничества с учетом гендерных аспектов.

23. Международные учреждения по финансированию развития и осуществляющие учреждения согласовывают программы на страновом уровне с глобальными мандатами, такими как Беленский план действий по гендерным вопросам и предшествующие ему документы, при этом из представленных материалов следует, что по многосторонним и двусторонним каналам оказывается прямая поддержка странам-партнерам в разработке или реализации компонентов определяемых на национальном уровне вкладов и национальных планов адаптации, учитывающих гендерные аспекты. В представленных материалах отмечается расширение финансовой поддержки стратегий справедливого перехода и социальной защиты, причем в ряде из них подчеркивается намерение представивших материалы субъектов укреплять многосторонние инициативы и партнерства, способствующие инклюзивному управлению в интересах климата и улучшающие доступ к климатическому финансированию для женщин, а также людей и групп, находящихся в уязвимом положении.

24. Многосторонние, межправительственные и международные организации, занимающиеся вопросами развития, разработали стратегии, которые систематически увязывают гендерное равенство с целями в области климата и, таким образом, играют ключевую роль в создании благоприятных условий для проведения климатической политики и осуществления мер с учетом гендерных аспектов. В представленных материалах подробно описывается, как такие международные осуществляющие учреждения согласовали свое институциональное планирование с глобальными мандатами, в том числе с Беленским планом действий по гендерным вопросам, в качестве непосредственного ответа на призывы как Сторон, так и аккредитованных структур-исполнителей климатических фондов, стремящихся к применению гендерно-ориентированных подходов к климатическому финансированию и достижению гендерно-преобразовательных результатов. Из материалов, представленных МПО, выступающими в качестве осуществляющих учреждений, таких как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Глобальный институт зеленого роста и Международный центр по комплексному освоению горных районов, следует, что такие подходы закрепляются в качестве основных организационных мандатов посредством многолетних стратегических планов организаций и стратегий ГРСИ, которые служат ориентиром для обеспечения институциональной подотчетности и осуществления мероприятий на страновом уровне.

5. Институциональная архитектура

25. Из представленных материалов следует, что страны создают координационные структуры с целью институционализации гендерной экспертизы в рамках центральных органов, отвечающих за вопросы климата, и содействия увязке разработки и реализации политики. В представленных материалах Сторон отмечается, что некоторые страны создали подразделения в министерствах по вопросам климата и окружающей среды для предоставления специализированных руководящих указаний по вопросам гендерного равенства в контексте мер по борьбе с изменением климата и механизмов климатического финансирования, либо назначили специалистов по гендерным вопросам на консультативные должности с той же целью.

26. В представленных материалах подчеркивается, что гендерные механизмы, включая директораты по вопросам гендерного равенства при министерствах, национальные комиссии по делам женщин, специализированные подразделения по гендерным вопросам и правам женщин в профильных ведомствах, а также системы координаторов по гендерным вопросам, интегрируются в национальную систему руководства деятельностью в области климата и сыграли решающую роль в недавних процессах управления в интересах климата и соответствующего финансирования в плане предоставления технической экспертизы по гендерным вопросам, координации политики, предварительной экспертизы портфелей климатических проектов и надзора за УГФ с учетом гендерных аспектов. В представленных материалах подробно описывается участие гендерных механизмов в работе национальных межведомственных комитетов по вопросам климата, круглых столов и координационных групп, в состав которых входят представители органов, занимающихся вопросами климата, окружающей среды и гендерной политики¹⁸. Кроме того, в представленных материалах отмечается, что гендерные аспекты все шире учитываются и интегрируются в межотраслевые стратегии, реализуемые под руководством гендерных механизмов, что приводит к более четкому установлению отраслевых связей и открывает пути для отраслевого климатического финансирования с учетом гендерных аспектов¹⁹.

27. В представленных материалах подчеркивается важность создания национальных координационных центров по гендерным вопросам и изменению климата наряду с подразделениями по гендерным вопросам в профильных министерствах, ведомствах и учреждениях, а также координационных центров по гендерным вопросам или ГРСИ на субнациональном уровне. Считается, что назначение и поддержка координационных центров способствуют укреплению национальной ответственности и интеграции соответствующих функций и внутреннего технического потенциала в области гендерных вопросов, причем в представленных материалах приводятся данные о том, как эти функции обеспечивают учет гендерных критериев при формировании портфелей многоотраслевых климатических проектов до выделения финансирования.

28. Межведомственные рабочие группы по финансированию мероприятий в области борьбы с изменением климата объединяют министерства финансов, окружающей среды и по гендерным вопросам с целью согласования разработки политики и внедрения практики выделения бюджетных средств на конкретные цели. Региональные платформы, такие как Форум министров окружающей среды Латинской Америки и Карибского бассейна, способствуют трансграничному техническому обмену, в том числе обмену опытом в области гендерных вопросов и финансовых инструментов.

29. В представленных материалах описываются подходы к СБУГФ, реализуемые на основе координации между министерствами и учреждениями. К таким подходам относятся: определение межведомственных полномочий в области бюджетного планирования, создание подразделений по гендерным вопросам в учреждениях, специализирующихся на управлении в интересах климата, а также развитие межведомственных сетей, занимающихся гендерной маркировкой бюджетных ассигнований и согласованием гендерной и климатической политики.

30. В представленных материалах подчеркивается важнейшая роль, которую играют институциональные договоренности, включающие гендерные механизмы или подходы, разработанные под руководством специалистов по гендерным вопросам, в координации гендерно-ориентированных мер по борьбе с изменением климата и соответствующего финансирования за счет определения четких ролей и обязанностей; укрепление внутреннего технического потенциала; и отслеживание хода выполнения национальных и международных обязательств в области гендерного равенства,

¹⁸ Об этом свидетельствуют примеры из Бразилии, Гватемалы, Исландии, Испании, Колумбии, Коста-Рики, Папуа-Новой Гвинеи, Перу, Филиппин, Чили, Швеции и Эфиопии.

¹⁹ Об этом свидетельствуют примеры из Бразилии, Коста-Рики, Филиппин и Швеции.

касающихся государственной политики, национальных бюджетов и финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата.

6. Инклюзивное участие и вовлеченность

31. Обеспечение устойчивого финансирования мер по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов зависит от создания надежных межведомственных механизмов управления, гарантирующих значимое участие различных заинтересованных субъектов, в том числе тех, кто находится в уязвимом положении, с тем чтобы группы, наиболее непосредственно подверженные последствиям изменения климата, могли влиять как на разработку политики, так и на распределение финансовых ресурсов.

32. Некоторые Стороны²⁰ установили закрепленные законодательно критерии паритета, а также выделили места, предполагающие консультативный статус, для женских организаций и коренных народов в составе национальных советов по устойчивости и комиссий по вопросам климата.

33. В представленных материалах подчеркивается важность структурированных консультаций и механизмов взаимодействия, которые объединяют женские и занимающиеся гендерной проблематикой организации и сети гражданского общества с министерствами, ведомствами и учреждениями, курирующими вопросы гендерного равенства, социального развития, здравоохранения, коренных народов и местных общин, а также лиц африканского происхождения. Считается, что для устранения структурных барьеров, препятствующих участию, необходима практическая поддержка, такая как временные меры по оказанию помощи лицам, осуществляющим уход, а также обеспечение прав на владение землей и территориями и соблюдение протоколов СПОС в отношении женщин и молодежи из числа коренных народов.

34. Институционализированные процессы широкого участия и совместно разработанные механизмы распределения выгод позволяют женщинам и девочкам, в том числе женщинам из числа коренных народов, женщинам из местных общин, женщинам-мигрантам, женщинам-инвалидам, женщинам-мелким фермерам, а также женщинам из сельских и отдаленных общин, вносить свой вклад в процесс принятия решений в сфере климатического финансирования и управлять им. Руководство местным планированием, определение приоритетов в области инвестиций и управление механизмами мониторинга и подотчетности на уровне местных общин позволяют женщинам выйти за рамки простого участия в консультациях и напрямую получать финансовые ресурсы для борьбы с изменением климата, а также управлять ими.

35. Как отмечалось ранее, одним из ключевых структурных барьеров в архитектуре климатического финансирования, на который обращают внимание авторы представленных материалов, является устойчивая тенденция рассматривать женщин, а также людей и общины, находящиеся в уязвимом положении, как по сути своей уязвимых, пассивных бенефициаров или рыночных потребителей, а не как стратегических партнеров, принимающих решения, и лидеров в области борьбы с изменением климата. Хотя в международных нарративах все чаще признается, что различия в последствиях изменения климата и возможностях для всех женщин и девочек обусловлены многоплановыми факторами, фактические потоки капитала и модели финансирования частного сектора не отражают эту тенденцию и по-прежнему рассматривают женщин исключительно в качестве микрозаемщиков или конечных пользователей финансовых средств, не устранив при этом лежащие в основе структурные барьеры, препятствующие их участию в процессах принятия решений по вопросам климата.

36. В некоторых материалах подчеркивается, что при предоставлении климатического финансирования с учетом гендерных аспектов следует учитывать такие многоплановые факторы и социально-экономическое неравенство, а также прямо признавать реальный жизненный опыт и вклад групп, исторически

²⁰ Бразилия, Перу, Филиппины и Чили.

находящихся в неблагоприятном положении. В представленных материалах отмечается, что нынешние аналитические и финансовые механизмы в этом отношении считаются недостаточными, и содержится рекомендация учреждениям, занимающимся финансированием мероприятий по борьбе с изменением климата, усовершенствовать свои подходы с целью учета многоаспектных факторов.

С. Управление государственными финансами и составление бюджета с учетом гендерных факторов

37. В представленных материалах отражены достижения Сторон в процессе перехода от менее формальных моделей СБУГФ к моделям, закрепленным на законодательном уровне и институционализированным центральными финансовыми органами. Благодаря интеграции СБУГФ в основные системы УГФ и годовые бюджетные циклы правительства все чаще применяют гендерные инструменты и критерии не на разовой основе, а систематически, стремясь обеспечить, чтобы государственные расходы способствовали устранению структурного гендерного неравенства.

1. Инструменты, методологии и аналитические модели для составления бюджета

38. В представленных материалах, в которых упоминается СБУГФ, эта концепция рассматривается как методология, направленная на обеспечение гендерного равенства в сферах формирования доходов, распределения ресурсов и исполнения бюджета. Приведенные примеры свидетельствуют о том, что центральные министерства финансов требуют, чтобы к ежегодным национальным бюджетам прилагались оценки гендерного воздействия, инструменты отраслевого гендерного анализа и отчеты о гендерных аспектах бюджета. Данные требования устанавливают гендерное и социальное равенство в качестве обязательного условия, а также критерия качества и эффективности для проектов, включенных в портфели, финансируемые из государственных средств. В некоторых материалах отмечается, что подход СБУГФ был расширен за пределы традиционных социальных секторов и конкретно применяется в секторах, связанных с климатом, включая энергетику, транспорт, сельское хозяйство, водоснабжение и инфраструктуру.

39. Из представленных материалов следует, что отраслевые ведомства и органы планирования дополняют полномочия по УГФ в области СБУГФ, применяя отраслевые инструменты для оценки и присвоения баллов разработанным проектам с учетом степени учета вопросов гендерного равенства, что позволяет определять систему распределения бюджетных средств с учетом гендерных аспектов²¹. К дополнительным специализированным механизмам в области СБУГФ относятся инструменты Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, направленные на оказание странам поддержки в разработке систем СБУГФ, предусматривающих учет СРЗСП; и рамочная программа СБУГФ, разработанная Коалицией за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, которая направлена на учет гендерных аспектов при оценке государственных инвестиций, в том числе посредством применения системы распределения средств с учетом степени уязвимости, показателей непрерывности предоставления услуг и раскрытия информации о государственно-частных партнерствах. Глобальный институт зеленого роста в партнерстве с Управлением по охране окружающей среды Руанды использует

²¹ Например, для определения системы распределения бюджетных средств с учетом гендерных аспектов Филиппины разработали Согласованные руководящие принципы по гендерным вопросам и развитию, предусматривающие шкалы оценки предлагаемых отраслевых проектов, в том числе проектов по адаптации к изменению климата и предотвращению изменения климата, в рамках которых проводится балльная оценка уровня учета гендерных аспектов с целью определения пропорционального распределения бюджетных средств. Разработчикам проектов предоставляются стимулы для внедрения эффективных гендерных мер в свои проекты с целью получения более значительных бюджетных ассигнований. Эти показатели проходят независимую проверку со стороны национальных гендерных механизмов и официально фиксируются в отчетах о государственном аудите.

платформу мониторинга ГРСИ ИВАКУ — модель на базе искусственного интеллекта для моделирования и прогнозирования гендерных результатов в рамках отраслевых инвестиционных программ, связанных с определяемым на национальном уровне вкладом, что позволяет принимать обоснованные решения о распределении ресурсов с учетом гендерных аспектов.

2. Климатическая маркировка бюджета и таксономии устойчивого финансирования

40. Страны адаптировали свои инструменты УГФ для управления климатическим финансированием на национальном уровне, а некоторые из них увязали СБУГФ с национальными системами КМБ²² или таксономиями устойчивого государственного финансирования^{23 24}. Вместо того чтобы функционировать в рамках институциональных замкнутых пространств, системы финансового управления в этих странах используют механизмы двойной маркировки, увязывающие программу КМБ с отраслевыми показателями гендерного бюджетирования, чтобы отслеживать, как государственные ассигнования одновременно способствуют повышению климатической жизнестойкости и укреплению гендерного равенства.

41. В представленных материалах обращается внимание на важность расширения сферы применения финансовых таксономий за пределы чисто экологических классификаций, с тем чтобы они служили комплексными концептуальными основами для направления в нужное русло государственных и частных расходов. Передовые концептуальные рамки, такие как разработанные Бразилией, предусматривают включение сквозных показателей гендерного и расового равенства в национальные таксономии в сфере финансов. Оценка расходов на национальном уровне с учетом этих социальных метрик позволяет обеспечить, чтобы государственные и частные инвестиции в устойчивое развитие приносили ощутимую социально-экономическую выгоду и способствовали справедливому переходу, хотя в некоторых материалах подчеркивается постоянная необходимость доработки оперативных показателей в рамках систем мониторинга УГФ для более точного отражения качественных последствий.

3. Составление бюджета с учетом гендерных факторов в контексте международного сотрудничества и финансирования развития

42. Из представленных материалов следует, что в сфере международного сотрудничества и климатического финансирования страны-доноры, учреждения по финансированию развития и МПО все чаще применяют СБУГФ или его элементы, а также обязательные гендерные критерии в отношении организаций-исполнителей на всех этапах принятия решений в области климатического финансирования. Стратегии двусторонних доноров должны предусматривать проведение гендерного анализа, разработку гендерных планов действий и выделение бюджетных средств на привлечение экспертов по гендерным вопросам на этапах подготовки, реализации и мониторинга проектов в области климата.

²² Индонезия, Панама, Португалия и Филиппины.

²³ В настоящем докладе термин «таксономии устойчивого финансирования» используется в качестве обобщающего термина для обозначения стандартизированных, научно обоснованных систем классификации, которые разделяют экономическую деятельность, обеспечивающую экологическую и социальную устойчивость, на категории как на государственных, так и на частных рынках, включая «зеленые таксономии», о которых говорится в представленных материалах. Под «таксономиями устойчивого государственного финансирования» понимаются официальные, инициированные государством или разработанные правительством таксономические рамки, которые непосредственно интегрированы в системы УГФ, систему бюджетной маркировки и механизмы кредитования государственных банков развития. Эти государственные рамки действуют наряду с отдельными или добровольными таксономиями устойчивого финансирования, которые используются независимо друг от друга на рынках частного капитала.

²⁴ Бразилия, Мексика и Руанда.

43. Что касается практической реализации СБУГФ, в представленных материалах описывается программное обеспечение, позволяющее формировать бюджет с учетом ГРСИ, а также использовать взвешенные бюджетные индикаторы для отслеживания ассигнований и расходов с учетом результатов в области гендерного равенства, что способствует повышению внутренней институциональной прозрачности и принятию решений на основе фактических данных на протяжении всего цикла планирования, реализации и представления отчетности по проекту.

44. Из представленных материалов следует, что международные двусторонние и многосторонние механизмы оказывают поддержку странам-получателям климатического финансирования, национальным уполномоченным органам и ОПД, в разработке и принятии КМБ, при которой учитываются данные с разбивкой по гендерному признаку и гендерные критерии, тем самым обеспечивая основу для формирования портфелей инвестиционных проектов на страновом уровне и способствуя превращению СБУГФ в стандартное оперативное требование для устойчивого и инклюзивного климатического финансирования.

D. Национальные климатические фонды

45. Представленные материалы свидетельствуют о продолжающемся переходе от использования централизованных систем УГФ и макроуровневого СБУГФ исключительно для целей финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата к расширению спектра и применения гендерно-ориентированных подходов в рамках существующих национальных климатических фондов и реализации их проектов. Внедряя гендерно-ориентированные подходы и критерии в систему управления фондами, портфели проектов, финансируемых из государственного бюджета, процедуры оценки рисков, процессы размещения суверенных облигаций и механизмы предоставления грантов с прямым доступом, национальные финансовые органы создают необходимую основу для направления климатического финансирования от национальных к местным субъектам и повышения социальной справедливости, а также могут стимулировать привлечение социально справедливого рыночного капитала.

1. Механизмы прямого доступа

46. В представленных материалах отмечается появление национальных климатических фондов и ОПД, которые играют ключевую роль в качестве государственных финансовых посредников в преобразовании национальных климатических стратегий в проекты, реализуемые на местном уровне с учетом гендерных аспектов и с привлечением финансирования, доступного для местных, уязвимых и маргинализированных общин. В представленных материалах особо отмечаются нижеуказанные ключевые компоненты, демонстрирующие постепенный сдвиг, который механизмы прямого доступа вносят в обеспечение гендерно-ориентированного климатического финансирования.

а) Комплексное управление фондами и техническая экспертиза

47. В некоторых представленных материалах изложен опыт Сторон по внедрению принципов гендерного равенства и социальной справедливости в систему управления национальными климатическими фондами, в том числе путем создания подразделений по гендерным вопросам и технических комитетов по оценке проектов, в состав которых входят специалисты по гендерным вопросам. В представленных материалах подробно описывается необходимость закрепления квот для национальных экспертов по гендерным вопросам и представителей маргинализированных общин в рамках механизмов управления в интересах климата в качестве средства обеспечения соблюдения критериев социальной инклюзии и применения инклюзивных подходов на протяжении всего проектного цикла — от планирования до оценки технических предложений.

48. Национальные климатические фонды используют оценки гендерных аспектов и уязвимости для анализа концепций проектов в рамках процедур технической экспертизы перед одобрением решения о финансировании. В некоторых случаях гендерные механизмы проводят независимую проверку этих оценок с целью более целенаправленного выделения государственного финансирования на проекты, которые принесут высоко значимые результаты с учетом гендерных аспектов в таких областях, как, например, адаптация к изменению климата, защита средств к существованию, инфраструктура ухода, защита прав человека и участие женщин.

b) Аккредитация учреждений и меры защиты

49. Национальные банки развития и ОПД создают или обновляют институциональные рамки в целях обеспечения соответствия стандартам международных фондов, в том числе путем укрепления фидуциарных протоколов, систем экологического и социального управления, а также механизмов защиты прав человека²⁵. Кроме того, эти организации внедряют политику исключения, запрещающую выделение капитала для проектов или компаний, связанных с гендерной или расовой дискриминацией, домогательствами, лишением прав на землю или нарушениями природоохранного законодательства.

50. В представленных материалах подчеркивается возможность совершенствования рекомендаций по гендерным вопросам для международных финансовых механизмов, с тем чтобы они могли более эффективно поддерживать инициативы по борьбе с изменением климата, реализуемые под руководством самих стран и учитывающие гендерные аспекты. Хотя существующие механизмы аккредитации и меры защиты считаются полезными для установления исходных ориентиров в целях интеграции гендерного равенства и социальной справедливости, в некоторых материалах также отмечается возможность усиления международной технической поддержки и предоставления руководящих указаний в отношении подходов и методологий, учитывающих гендерные аспекты, что могло бы дать национальным банкам развития и ОПД возможность разрабатывать, адаптировать и расширять масштабы собственных механизмов финансирования, учитывающих гендерные аспекты и отражающих национальные приоритеты.

c) Планирование проектов с участием заинтересованных субъектов и доступные механизмы финансирования

51. В представленных материалах подчеркивается важность процессов планирования с участием заинтересованных субъектов в рамках национальных климатических фондов, а также других механизмов национального финансирования мер по борьбе с изменением климата, что напрямую расширяет возможности людей и общин, находящихся в уязвимом положении, в процессе принятия решений по вопросам климата. Благодаря применению консультативного и основанного на сотрудничестве подхода на этапах планирования и разработки проектов, а также использованию СПОС и механизмов распределения выгод, предусматривающих целевое направление средств женщинам, особенно из числа коренных народов и местных общин, эти фонды и механизмы финансирования призваны обеспечить прямой доступ этих групп и общин к ресурсам и возможность самостоятельно ими распоряжаться, что способствует укреплению инклюзивного местного управления, сохранению целостности окружающей среды и достижению справедливых результатов.

2. Суверенные долговые инструменты и государственный капитал

52. В представленных материалах отмечается, что национальные климатические фонды, казначейства и национальные банки развития опираются на внутренние механизмы КМБ для распространения таксономий устойчивого финансирования на суверенные рынки капитала с целью учета гендерно-дифференцированных

²⁵ В представленных материалах приводятся примеры из Бразилии, Гватемалы, Колумбии, Чили и Южной Африки.

последствий изменения климата и одновременного повышения социально-экономического равенства, причем в некоторых материалах приводится примечательный опыт внедрения нижеуказанных финансовых инструментов.

а) Таксономии для распределения капитала

53. Были разработаны системы социально ориентированного устойчивого финансирования и «зеленые» таксономии с обязательными критериями отбора, которые зафиксированы в представленных материалах в качестве ориентиров для кредитования национальными банками развития, протоколов управления климатическими рисками и проверки раскрытия информации о гендерном равенстве. В представленных материалах отмечается, что таксономии различаются с точки зрения гендерных и социально-экономических аспектов, однако указывается, что эти индексы используются для оценки организаций и их проектных предложений на основе ряда количественных и качественных показателей, охватывающих вопросы гендерного равенства, а также, судя по опыту Бразилии, расового равенства, в различных региональных и территориальных контекстах. Эти национальные таксономии позволяют системам управления долгом учитывать, каким образом проекты и организации будут способствовать сокращению социального неравенства в рамках климатического финансирования.

б) Суверенные и субсуверенные тематические облигации

54. Государственные органы внедряют инновационные подходы к размещению долговых ценных бумаг, учитывая гендерные и социально-экономические критерии при постановке экологических целей, в то время как некоторые страны²⁶ рассматривают гендерное равенство в качестве одной из основных целей при размещении облигаций. В представленных материалах приводятся такие примеры, как выпуск суверенных гендерных облигаций с учетом принципов устойчивого развития, включение гендерных критериев в условия выпуска облигаций для «зеленых» и «голубых» проектов, финансируемых из государственных средств, обновление рамок выпуска суверенных облигаций, привязанных к показателям устойчивого развития, с социальными показателями, сфокусированными на расширении участия женщин и укреплении их лидерских позиций, а также выпуск социальных облигаций через национальные банки развития с целью предоставления капитала организациям, занимающимся микрофинансированием женщин-предпринимателей.

в) Возмещаемые государственные кредиты на развитие

55. В представленных материалах отмечается, что национальные климатические фонды, действующие через национальные банки развития, используют механизмы возмещаемого финансирования, предоставляя «оптовые» льготные кредиты коммерческим банкам, микрофинансовым учреждениям и местным финансовым посредникам по сниженным ставкам, при этом руководствуясь в своей деятельности сквозными стратегиями обеспечения справедливости. Эти программы расширяют доступ к капиталу на крайне выгодных условиях для инвестиционных проектов, реализуемых местными общинами и женщинами, включая низкие процентные ставки, длительные льготные периоды и гибкие графики погашения. В представленных материалах также отмечается, что показатели мониторинга справедливости в отношении национальных кредитных портфелей гарантируют, что механизмы государственного кредитования обеспечивают соблюдение гендерного равенства и прав человека, будучи направленными на создание доступных каналов финансирования для женщин, при выделении средств на инициативы в производственном секторе, такие как проекты, связанные с устойчивой инфраструктурой, климатически оптимизированным сельским хозяйством, автономными системами чистой энергии, «зелеными» микропредприятиями, управлением отходами и циркулярной экономикой, а также общинным управлением лесными ресурсами и местной биоэкономикой.

²⁶ Исландия, Никарагуа и Чили.

Е. Прямой доступ

56. Из представленных материалов следует, что инструменты УГФ и механизмы прямого доступа играют ключевую роль в обеспечении взаимосвязи между национальными и субнациональными бюджетными системами и гендерно-ориентированным финансированием мер по борьбе с изменением климата на уровне общин. Расширяется спектр инструментов и подходов для поддержки местных инновационных проектов, направленных на гендерно-дифференцированную подготовку к изменению климата, оценку его последствий и повышение жизнестойкости к ним²⁷. В представленных материалах описываются инновационные пути прямого доступа, учитывающие гендерные аспекты, в которых особое внимание уделяется принципам инклюзивного доступа, управления под руководством местных субъектов и распределения выгод в различных тематических областях, которые не всегда находят широкое применение в сфере климатического финансирования.

1. Децентрализованные механизмы перераспределения средств для обеспечения местного курирования и земельных прав

57. Прямой доступ к финансированию в форме грантов рассматривается как средство поддержки справедливых и сбалансированных мер по борьбе с изменением климата, а также как важный компонент гендерно-ориентированного климатического финансирования. Из представленных материалов следует, что двусторонние доноры, благотворительные организации и национальные структуры все чаще прибегают к услугам организаций гражданского общества, феминистских фондов и налоговых спонсоров в качестве финансовых посредников для оказания поддержки организациям, возглавляемым местными субъектами и построенным на базе общин, в получении доступа к финансированию мероприятий по борьбе с изменением климата. Через этих посредников децентрализованные механизмы перераспределения грантов, используя упрощенные административные процедуры, предоставляют²⁸ гибкое и базовое финансирование в форме многолетних микро- и средних грантов, а также микропремий непосредственно незарегистрированным, неформальным низовым и общинным организациям и сетям, защитникам окружающей среды и хранителям земель, обеспечивая поступление средств группам и общинам, напрямую затронутым изменением климата и принимающим меры по борьбе с ним. В представленных материалах этот подход определяется как имеющий решающее значение для устранения барьеров, препятствующих доступу к финансированию, которые исторически приводили к отчуждению определенных групп и общин²⁹. В этом контексте в некоторых представленных материалах отмечается, что обеспечение прав человека, а также законных прав женщин на владение землей и ресурсами исторически являлось оперативным условием для получения женщинами и маргинализированными группами доступа к финансированию мер по борьбе с изменением климата.

²⁷ Финансовая поддержка в форме грантов охватывает широкий спектр мероприятий и проектов, включая составление карт климатической уязвимости и жизнестойкости общин с участием заинтересованных субъектов, научные исследования, а также разработку концептуальной основы в области потерь и ущерба. Прямые инвестиции в форме грантов на поддержку предпринимательства и инноваций, направляемые в такие области, как агроэкологические источники средств к существованию, правовые гарантии землевладения, ликвидация последствий потерь и ущерба, инфраструктура экономики ухода и СРЗСП, а также на укрепление потенциала местных и общинных организаций.

²⁸ Эти фонды созданы с учетом обстоятельств, потребностей и приоритетов организаций-получателей, в частности в том, что касается использования средств, методов осуществления и механизмов отчетности.

²⁹ В представленных материалах отмечается, что лица африканского происхождения (такие, как киломбола), а также коренные народы, безземельные крестьяне, «ту-спириты», лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и те, кто находится в поиске своей сексуальной ориентации, интерсексы, асексуалы и другие общины, отличающиеся сексуальным и гендерным разнообразием, исторически подвергались отчуждению, оставались незаметными или не получали достаточного доступа к финансовым ресурсам.

Специальные механизмы прямого доступа и перераспределения средств обеспечивают выделение ресурсов для поддержки этих усилий.

2. Территориальное управление

58. В представленных материалах³⁰ приводятся примеры того, как национальные механизмы прямого доступа и «вызывные» фонды могут использоваться для выделения финансовых ресурсов в целях поддержки территориального управления и земельных прав женщин, что позволит обеспечить справедливые меры по борьбе с изменением климата. Национальные модели прямого доступа к финансированию лесного хозяйства реализуются под надзором представителей коренных народов, в том числе женщин из числа коренных народов, с использованием структур, направленных на укрепление территориального управления, а также лидерства женщин и их доступа к финансированию, в частности с целью защиты традиционных территорий и укрепления местной жизнестойкости. Эти механизмы прямого доступа, в том числе национальные лаборатории климатических инноваций, предусматривают включение критериев гендерного равенства в процедуры оценки кандидатов на получение премий с целью дальнейшего расширения прав и возможностей женщин из местных общин и сельских районов, предприятий, возглавляемых женщинами, а также обладателей территориальных прав, с тем чтобы обеспечить их признание и доступ к финансированию через эти механизмы.

3. Механизмы финансирования, включающие человекоцентричные тематические области, которые ориентированы на решение вопросов потерь и ущерба, а также справедливый переход с учетом гендерных аспектов

59. В представленных материалах приводятся примеры расширения объема целевых государственных ассигнований для финансирования климатических инициатив, направленных на устранение лежащего в основе гендерного неравенства в таких человекоцентричных тематических областях, как здравоохранение, СРЗСП, телесная автономия, экономика ухода и образование. В представленных материалах подчеркивается, что для устранения структурных недостатков в сфере ликвидации последствий бедствий многосторонние и национальные организации разрабатывают социально справедливые механизмы компенсации потерь и ущерба, в рамках которых средства на ликвидацию последствий бедствий, предоставляемые на условиях прямого доступа и без обязательства возмещения, направляются людям и общинам, находящимся в уязвимом положении. Кроме того, в рамках систем справедливого перехода создаются упрощенные механизмы выделения грантов и предоставляется некоммерческий капитал на крайне льготных условиях ММСП, возглавляемым женщинами, группами меньшинств и гендерно вариативными людьми, с целью поддержки местных проектов в области «зеленых» инноваций без риска возникновения долговой нагрузки.

Г. Частное и смешанное финансирование

60. В представленных материалах подчеркивается, что создание прочной гендерно-ориентированной основы в сфере УГФ и обеспечение путей доступа к финансированию в форме грантов и на крайне льготных условиях являются необходимым условием для осуществления частным сектором финансирования мер по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов. Хотя гранты защищают людей и группы, находящиеся в уязвимом положении, от долговой нагрузки, в представленных материалах смешанное финансирование и мобилизация частного капитала рассматриваются как важные механизмы климатического финансирования, при этом подчеркивается важность учета гендерных аспектов при их разработке и реализации. Однако участие частного сектора в финансировании мер по борьбе с изменением климата в значительной степени опирается на государственные финансовые учреждения и надежную систему УГФ на национальном уровне, которые

³⁰ Из Колумбии, Коста-Рики, Панамы, Перу, Филиппин и Чили.

могут привлекать частный капитал для использования государственных ресурсов в качестве каталитического капитала.

61. В некоторых представленных материалах отмечается, что структуры смешанного финансирования расширяются с целью привлечения коммерческих инвестиций, при этом потоки капитала приводятся в соответствие с целями обеспечения гендерной чувствительности и равенства. Для устранения пробелов в финансировании на ранних этапах по всему жизненному циклу предприятий внедряется ряд рыночных инструментов для предоставления льготного финансирования и «терпеливого» капитала, что, как считается, требует строгого управления, стандартизированных гендерных показателей и четких гарантий соблюдения принципов гендерного равенства и справедливости, чтобы предотвратить чисто формальное соблюдение требований гендерного равенства и добиться того, чтобы инвестиции приносили поддающиеся проверке результаты в области гендерного равенства и климатических последствий.

1. Операционные механизмы

а) Нейтрализация рисков на льготных условиях и «якорные» инвестиции

62. Многосторонние климатические фонды и МБР выступают в качестве ключевых инвесторов, предоставляя льготный капитал для покрытия первых убытков, гарантии, субординированный долг, а также начальное финансирование и механизмы поддержки для инновационных проектов на ранних стадиях развития. Все эти инструменты позволяют подтвердить жизнеспособность предлагаемых решений, учитывающих гендерные аспекты, и компенсировать первоначальные коммерческие риски, стимулируя частные инвестиции в предприятия, возглавляемые женщинами или ориентированные на гендерное равенство, которые работают в сферах, имеющих отношение к климату, таких как климатоустойчивое сельское хозяйство, автономные возобновляемые источники энергии и общинная инфраструктура.

б) Инвестирование в разрезе гендерных аспектов с использованием гибкого и «терпеливого» капитала

63. В представленных материалах инвестирование в разрезе гендерных аспектов рассматривается как распределение частного, смешанного и государственного капитала со стороны инвесторов, ориентированных на социальное воздействие, учреждений развития и финансовых посредников с целью укрепления гендерного равенства, социальной инклюзии и расширения прав и возможностей женщин для повышения климатической жизнестойкости. Его цель — систематически внедрять стандартизированные гендерные оценки, критерии, показатели и механизмы подотчетности в инвестиционный цикл, а также предоставлять стартовый капитал (включая денежные средства для создания нового предприятия и каталитическое микроучастие в капитале) и индивидуализированное долговое финансирование ММСП, возглавляемым женщинами или ориентированным на гендерные вопросы. Применяя модели микроакционерного участия с разделением доходов и предоставляя «терпеливый» капитал (характеризующийся более длительными льготными периодами, более низкими ожиданиями по доходности и гибкими графиками погашения), инвесторы, ориентированные на гендерные аспекты, расширяют доступ этих предприятий и инноваторов к капиталу на ранних этапах развития, не обременяя их дорогостоящими долгами или жесткими требованиями к залогу.

в) «Вызывные» фонды и финансирование, основанное на результатах

64. Из представленных материалов следует, что двусторонние учреждения и инвесторы, ориентированные на социальное воздействие, используют механизмы, предназначенные для преодоления климатических вызовов, и финансирование, основанное на результатах, с применением гендерных показателей для освоения и финансирования рынков с недостаточным уровнем обслуживания, а также ММСП, возглавляемых женщинами или ориентированных на гендерные вопросы, с целью привлечения частного капитала при одновременном поглощении рыночных рисков на

ранних этапах. Софинансирование грантов, списание капитала, подлежащего возмещению, в случае структурных рыночных сбоев, а также меры поощрения заемщиков напрямую связаны с независимой проверкой как климатических результатов (например, использование экологически чистой энергии вне сети или климатоустойчивое сельское хозяйство), так и показателей гендерного равенства (например, представленность женщин на руководящих должностях, доступ женщин к производственным активам и устойчивой инфраструктуре, обеспечивающей непрерывность предоставления услуг).

d) Рыночные стандарты, раскрытие корпоративной информации и таксономии устойчивого финансирования

65. Из представленных материалов следует, что некоторые институциональные кредиторы разрабатывают и внедряют стандартизированные механизмы с учетом гендерных показателей в кредитные соглашения, сопроводительные письма, раскрываемую корпоративную информацию, таксономии устойчивого финансирования, а также системы управления экологическими и социальными аспектами, выходя за рамки добровольных требований к отчетности в области природоохранных, социальных и управленческих вопросов. Приводятся примеры организаций, выпускающих облигации устойчивого развития с механизмом повышения или понижения купонной ставки в целях корректировки процентных ставок с учетом поддающихся проверке и сопоставимых показателей социальной ответственности, включая гендерное разнообразие, равную оплату труда и жизнестойкость местных общин. Стандартизация и интеграция этих гендерных инструментов в архитектуру частного финансирования могут заложить обязательное базовое требование для учета гендерных аспектов, что заставит частных субъектов продемонстрировать, как финансируемые ими проекты обеспечивают поддающиеся проверке улучшения в области социального равенства и защищают людей и группы, находящиеся в уязвимом положении.

2. Структурные ограничения

66. Хотя частное и смешанное финансирование открывает возможности для увеличения объема капитала, в некоторых представленных материалах отмечается, что риски, связанные с рыночными подходами, могут приводить к негативным последствиям, которые в непропорционально большей степени сказываются на женщинах. Одной из основных проблем является зависимость от заемных и коммерческих кредитных инструментов. Коммерческие микрокредиты и долговые инструменты на нелюбимых условиях перекладывают финансовый риск, связанный с адаптацией к изменению климата, на отдельных женщин и домохозяйства с низким доходом, которые и без того находятся в шатком финансовом положении. В результате бедствий, вызванных изменением климата, женщины и микрозаемщики с низким уровнем дохода могут испытывать на себе усиливающееся давление в плане погашения задолженности, одновременно сталкиваясь со структурными барьерами, ограничивающими их возможности по восстановлению после бедствий.

67. Кроме того, считается, что в подвижных рынком финансовых моделях зачастую лишь поверхностно учитываются гендерные аспекты и не уделяется должного внимания структурным факторам, лежащим в основе гендерного неравенства.

G. Нарращивание потенциала

68. Из представленных материалов следует, что укрепление потенциала и оказание технической помощи считаются неотъемлемыми условиями для обеспечения гендерной ориентированности всех потоков финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата. Приводятся примеры текущей систематической работы по укреплению потенциала и оказанию технической помощи в целях применения гендерно-ориентированных подходов в сфере УГФ, прямого доступа, а также частных и смешанных механизмов, причем в некоторых материалах подчеркивается, что укрепление потенциала всех заинтересованных субъектов для обеспечения и

мобилизации гендерно-ориентированного климатического финансирования имеет первостепенное значение.

1. Институционализация гендерно-ориентированного составления бюджета в государственном секторе

69. В представленных материалах подчеркивается, что устойчивость климатического финансирования, учитывающего гендерные аспекты, зависит от способности государственного сектора осуществлять и институционализировать СБУГФ. Они указывают на то, что гендерные механизмы служат источником экспертных знаний в этой области, отмечая, что они могут содействовать укреплению потенциала центральных правительств в области учета гендерных аспектов в климатической политике, разработке программ и финансировании, использования гендерных инструментов, а также применения экспертных знаний по гендерным вопросам при анализе, рассмотрении и оценке проектов.

70. В представленных материалах особо отмечается важность отражения гендерной экспертизы во всех процессах национального финансового планирования и выработки политики, и в них приводятся такие примеры, как предоставление аналитических инструментариев и обучение сотрудников бюджетных органов и другого соответствующего персонала в профильных министерствах, подразделениях по финансированию борьбы с изменением климата, парламентских надзорных органах и местных органах власти навыкам их использования для проведения предварительных гендерных оценок и картирования уязвимости. Описываются конкретные меры, такие как проведение тренингов по интеграции показателей равенства в различные финансовые инструменты и проведению анализа расходов национальных фондов, а также обучение сотрудников национальных банков развития использованию социальных таксономий и гендерных инструментов.

71. В представленных материалах подчеркивается важность укрепления потенциала в области гендерно-ориентированного климатического финансирования на субнациональном уровне, при этом такие методы, как наставничество и проведение «караванных» мероприятий, рассматриваются как средства, позволяющие местным органам власти и общинным сетям воплощать национальные гендерные и климатические цели в местные гендерно-ориентированные проектные предложения, отвечающие требованиям национальных климатических фондов к предоставлению грантов. В национальных институтах были назначены координаторы по гендерным вопросам, задачей которых является повышение потенциала сотрудников, занимающихся планированием и инвестициями, в вопросах гендерного равенства и справедливости, а также в области применения соответствующих инструментов, а специалисты по распространению сельскохозяйственных знаний получают в свое распоряжение информацию и инструменты, необходимые для направления государственных инвестиций в интересах женщин в сельских общинах.

72. Несмотря на имеющиеся данные о том, что СБУГФ все шире внедряется в рамках национального УГФ, о чем свидетельствуют представленные материалы, в которых подробно описываются усилия по укреплению потенциала в этой области, в этих материалах отмечается, что разрыв между осведомленностью и конкретными действиями сохраняется, а меры по укреплению потенциала в области СБУГФ в некоторых случаях были интегрированы в административные процедуры, не приведя при этом к справедливому перераспределению ресурсов или достижению гендерно-ориентированных результатов в области борьбы с изменением климата. Уже были разработаны и в дальнейшем могут разрабатываться программы непрерывного обучения и стандартизированные руководящие принципы, направленные не только на повышение осведомленности и подготовку кадров в области бюджетной маркировки, но и на формирование прочного институционального потенциала для определения нормативных задач, межведомственной координации, разработки предложений на субнациональном уровне и грантов для укрепления результатов в области гендерного равенства, а также оценки их социального воздействия.

2. Финансирование с прямым доступом и инклюзивные подходы для учета многоаспектных факторов

73. В представленных материалах подчеркивается, что наращивание потенциала для получения прямого доступа к финансированию должно сопровождаться как укреплением институциональных гарантий национальных ОПД, так и повышением операционных возможностей общинных организаций, женских объединений и организаций коренных народов. Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые для ОПД, направлены на содействие внедрению систем экологического и социального управления, в том числе на обучение персонала проведению оценок воздействия с учетом гендерных аспектов, а также создание механизмов рассмотрения жалоб, ориентированных на интересы пострадавших, причем оба этих аспекта являются необходимыми условиями для получения аккредитации со стороны международных фондов.

74. Из представленных материалов следует, что наращивание потенциала в целях укрепления оперативных возможностей на низовом уровне включает в себя обучение навыкам подготовки заявок на получение грантов, техническое консультирование по вопросам правовой грамотности в сфере оформления прав собственности на землю и защиты традиционных прав, а также проведение рабочих совещаний по правовой грамотности и совместной регистрации в рамках программ в области сельского и лесного хозяйства, что способствует расширению прав и возможностей в правовой и административной сферах. Из материалов, представленных заинтересованными субъектами, не являющимися Сторонами, следует, что, как показывает опыт, наращивание потенциала заключается в наделении местных групп практическими навыками, в том числе в области прохождения сложных процедур подачи заявок на финансирование, соблюдения стандартов доверительного управления, укрепления внутреннего финансового контроля и разработки проектных предложений. В рамках местных инициатив по укреплению потенциала зачастую применяется многоплановый подход к вопросам участия, при этом особое внимание уделяется женщинам и уязвимым группам населения, с тем чтобы они могли ознакомиться с новыми проблемами, освоить новые навыки и научиться применять соответствующие методики. В представленных материалах подчеркивается необходимость укрепления потенциала для удовлетворения разнообразных потребностей и опыта этих групп с целью содействия более прямому, инклюзивному и учитывающему гендерные аспекты доступу к финансированию мероприятий по борьбе с изменением климата, причем в некоторых материалах особо отмечается важность концепции справедливости в отношении женщин, а также уязвимых людей и групп в контексте климатического финансирования.

3. Техническая помощь в сфере частного и смешанного финансирования

75. Из представленных материалов следует, что частные финансовые организации оказывают техническую помощь как в сфере предложения, так и в сфере спроса, обучая специалистов по инвестициям методам оценки рисков, связанных с ГРСИ, и разработке инклюзивных кредитных продуктов, а также оказывая ММСП, возглавляемым женщинами, поддержку в области финансовой грамотности, проверки пилотных проектов и ускорения развития бизнеса.

4. Имеющиеся ресурсы для укрепления потенциала

а) Механизмы технической помощи в рамках государственных климатических фондов

76. В представленных материалах особое внимание уделяется технической помощи, предоставляемой в рамках международной архитектуры финансирования мер по борьбе с изменением климата, включая Программу работы по обеспечению готовности Адаптационного фонда, а также Программу работы в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки Зеленого климатического фонда и Механизм подготовки проектов, которые способствуют институциональной

готовности к учету гендерных аспектов и принципов справедливости при формировании страновых портфелей и планов реализации проектов.

b) Местные женские и правозащитные группы

77. В представленных материалах также подчеркивается, что местные женские группы и организации, а также женщины-защитники окружающей среды, обладающие глубокими знаниями о местной политической экономике, экологии и стратегиях адаптации, могут содействовать укреплению потенциала соответствующих групп в вопросах значимого участия в процессе климатического финансирования и ориентации в этой сфере. Опираясь на свой жизненный опыт и знание конкретных условий при реализации таких программ по укреплению потенциала, можно преодолеть их историческую невидимость и обеспечить, чтобы механизмы финансирования и концепции проектов основывались на конкретных, самостоятельно определенных потребностях этих групп, а не на предположениях, выдвигаемых «сверху вниз».

c) Информационные продукты и наборы инструментов

78. В представленных материалах отмечается, что на платформах международных климатических фондов и организаций гражданского общества размещен обширный массив открытых ресурсов, касающихся гендерно-ориентированного климатического финансирования, который служит базой фактических данных и предоставляет подробные методологии и инструменты, а также руководящие документы и доклады по вопросам гендерных оценок, СБУГФ, КМБ, таксономий социально интегрированного финансирования и систем мониторинга, адаптированных к различным формам финансирования³¹.

5. Потребности в укреплении потенциала

79. В некоторых представленных материалах отмечается необходимость долгосрочного наращивания потенциала с учетом гендерных аспектов применительно ко всем формам климатического финансирования, причем в ряде из них подчеркивается, что это особенно важно в контексте НККЦ, когда гендерные аспекты должны стать одним из условий финансирования. Это предполагает постоянное наращивание потенциала под руководством самих стран на всех этапах принятия решений в сфере климатического финансирования, с реализацией мер на национальном и субнациональном уровнях.

80. В представленных материалах выделены следующие возможности для укрепления потенциала в целях обеспечения полноценной интеграции гендерного подхода в архитектуру климатического финансирования:

a) переход от проведения разовых рабочих совещаний для стажеров, не обладающих навыками и уверенностью, необходимыми для внедрения гендерно-ориентированных подходов, к постоянному укреплению институционального потенциала в центральных министерствах, национальных и местных финансовых учреждениях и университетах;

b) укрепление технического потенциала в области сбора, анализа и использования данных с разбивкой по гендеру и возрасту, необходимых для точного моделирования климатических рисков, целевого распределения ресурсов и отслеживания справедливого прогресса в достижении НККЦ;

c) децентрализация процесса укрепления потенциала, с тем чтобы его реализация в большей степени осуществлялась под руководством местных экспертов по гендерным вопросам, обладателей территориальных прав и общинных организаций, что позволит обеспечить, чтобы разработка проектов отражала

³¹ Сборник ресурсов, упомянутых в представленных материалах, см. URL: <https://unfccc.int/topics/gender/climate-finance-and-gender-key-resources>.

потребности, определенные самими общинами, и учитывала местные структуры управления;

d) предоставление грантов на техническую помощь наряду с расширением всех форм климатического финансирования, обеспечение того, чтобы регулирующие органы и финансовые посредники, а также коренные народы, местные общины, женщины, сельские жительницы и общинные организации обладали навыками, инструментами и ресурсами в области финансового управления, что позволит им одновременно расширить доступ к климатическому финансированию и управлению им, а также к портфелю проектов.

III. Рекомендации

81. В представленных материалах излагаются возможности для гендерного мейнстриминга и целенаправленных подходов к обеспечению гендерной ориентированности в сфере климатического финансирования с целью оптимизации направления финансовых ресурсов, а также обеспечения того, чтобы предоставление и мобилизация финансовых средств способствовали укреплению гендерного равенства и расширению возможностей для всех женщин и девочек, включая женщин из числа коренных народов, женщин из местных общин, женщин-мигрантов, женщин-инвалидов, женщин — мелких фермеров, а также женщин из сельских и отдаленных общин. Рекомендации в этом отношении заключаются в том, чтобы:

a) обеспечить институционализацию УГФ и СБУГФ посредством следующих мер:

i) внедрение принципов равенства в системы УГФ и формулирование юридически обязательных нормативных и бюджетных положений, требующих, чтобы национальные бюджеты сопровождалась предварительными оценками гендерного воздействия, отчетами о гендерных аспектах бюджета и инструментами распределения средств, направленными на закрепление гендерного и социального равенства в качестве основного критерия качества во всех государственных программах в области климата;

ii) обеспечение сотрудничества министерств финансов с министерствами охраны окружающей среды с целью 1) увязать СБУГФ с системами КМБ и таксономиями устойчивого финансирования, 2) разработать официальные протоколы взаимодействия с гендерными механизмами для внедрения механизмов двойной маркировки, которые позволяют прогнозировать и отслеживать то, как распределение климатического финансирования одновременно способствует повышению климатической жизнестойкости, экологической устойчивости и гендерному равенству; и 3) внедрить эффективные механизмы для отслеживания того, как климатическое финансирование способствует сокращению гендерного неравенства и укреплению потенциала женщин в области разработки климатической политики и принятия соответствующих мер;

iii) внедрение гендерных критериев и подходов в УГФ в сфере климатического финансирования наряду с распределением средств с учетом уровня уязвимости, показателями непрерывности предоставления услуг и раскрытием информации о государственно-частных партнерствах во всех секторах для приведения государственного и смешанного финансирования в соответствие с целями в области равенства и обеспечения обоснованности решений о распределении ресурсов и инвестициях, направленных на повышение климатической жизнестойкости;

b) наращивать масштабы применения механизмов прямого доступа и справедливого финансирования на основе грантов посредством следующих мер:

i) расширение доступа к грантовому финансированию со стороны международных климатических фондов, двусторонних доноров и многосторонних банков развития, а также увеличение объема такого

финансирования, при этом уделяя приоритетное внимание грантам и финансовым инструментам и механизмам на крайне льготных условиях в целях сохранения бюджетного пространства государства и защиты домохозяйств с низким уровнем дохода и женщин от чрезмерной задолженности;

ii) увеличение объемов предоставления и мобилизации климатического финансирования посредством грантов и безвозвратных трансфертов для секторов, имеющих отношение к решению проблем адаптации, потерь и ущерба, а также справедливого перехода с учетом гендерных аспектов;

iii) устранение административных, технических и фидуциарных барьеров, связанных с аккредитацией, путем уделения приоритетного внимания женщинам, общинным организациям и группам, исторически лишенным доступа к финансированию, с тем чтобы они могли напрямую получать климатическое финансирование в соответствии с НККЦ и структурой международных фондов;

iv) создание децентрализованных субнациональных механизмов финансирования, объединенных посреднических финансовых механизмов, гибких механизмов перераспределения грантов и неограниченного многолетнего базового операционного финансирования для общинных организаций при одновременном обеспечении прав женщин, включая права, связанные с землевладением, в целях улучшения справедливого распределения финансовых ресурсов, в том числе в пользу женщин — защитников окружающей среды и женщин, участвующих в мероприятиях по борьбе с изменением климата на всех уровнях;

c) повысить эффективность финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата посредством следующих мер:

i) сбор, анализ и использование данных с разбивкой по гендеру, учитывающих многоаспектные факторы гендерно-дифференцированных последствий изменения климата и возможности оптимизации потоков климатического финансирования путем укрепления потенциала государства, а также государственных и частных финансовых учреждений в области принятия обоснованных финансовых решений;

ii) создание как централизованных, так и управляемых на уровне общин систем мониторинга распределения финансовых ресурсов, которые должны включать отслеживание ассигнований по отдельным секторам, косвенных потерь и конкретных социально-экономических результатов;

iii) обеспечение того, чтобы центральные финансовые органы, национальные банки развития, многосторонние климатические фонды, а также государственные и частные финансовые посредники совместно с экспертами по гендерным вопросам и климату разрабатывали межотраслевые стандартизированные гендерные индексы и индексы справедливости, основанные на рыночных ориентирах, для управления суверенным долгом, тематических рамочных программ выпуска облигаций и ковенантов по корпоративному кредитованию, содержащих обязательные положения о недискриминации, основанные на правах человека, и меры по обеспечению добросовестности, с целью достижения существенных, поддающихся проверке, социально полезных и учитывающих гендерные аспекты результатов в рамках портфелей государственных и частных проектов;

d) включить вопросы укрепления потенциала и инклюзивного управления в интересах климата в финансируемые инициативы посредством следующих мер:

i) обеспечение того, чтобы учреждения перешли от проведения разовых тренингов к содействию устойчивому укреплению институционального потенциала национальных заинтересованных субъектов в целях внедрения подходов, учитывающих гендерные аспекты, а также того, чтобы сотрудники, занимающиеся бюджетом, инвестициями и финансовым контролем, обладали

необходимыми навыками для практической реализации СБУГФ, комплексного подхода к КМБ, анализа рисков и оценки воздействия на гендерное равенство;

ii) обеспечение ресурсами национальных гендерных механизмов, в том числе национальных координаторов по гендерным вопросам и изменению климата, а также других соответствующих координаторов и подразделений, уполномоченных проводить анализ и оценку портфелей климатических проектов;

iii) установление закрепленных законодательно критериев равенства и выделение мест, предполагающих консультативный статус, для женщин и специалистов по гендерным вопросам в органах, осуществляющих управление в интересах климата, а также совместная разработка механизмов распределения выгод, чтобы гарантировать, что национальные и местные женские организации, женщины из числа коренных народов, организации и сети гражданского общества смогут играть ведущую роль в процессах принятия решений, способствовать укреплению потенциала и формировать потоки климатического финансирования.
