



Конференция Сторон

Двадцать восьмая сессия

Объединенные Арабские Эмираты, 30 ноября — 12 декабря 2023 года

Пункт 19 а) повестки дня

Завершение работы сессии

Утверждение проекта доклада о работе сессии

Проект доклада Конференции Сторон о работе ее двадцать восьмой сессии

Докладчик: Рошель Ньюболд (Багамские Острова)

Содержание

(Будет дополнено позднее)

I. Открытие сессии

(Пункт 1 повестки дня)

1. Двадцать восьмая сессия Конференции Сторон (КС), созданная в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Конвенции, проходила в Экспо-сити в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, с 30 ноября по 12 декабря 2023 года. Самех Шукри (Египет), Председатель КС 27, созвал 1-е заседание КС 28¹ в четверг, 30 ноября², и выступил с заявлением³.

2. На открытии выступили Саймон Стилл, Исполнительный секретарь РКИКООН, и Джим Ски, Председатель Межправительственной группы экспертов по изменению климата⁴. Участники почтили память Пита Беттса (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и Салимулы Хука (Бангладеш), которые скончались в октябре 2023 года.

¹ Упомянутые в настоящем докладе заседания КС являются пленарными заседаниями.

² КС 28 была проведена в связи с восемнадцатой сессией Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), и пятой сессией Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС). Информация о работе КС/СС и КСС содержится в отдельных докладах. Отчеты о совместных заседаниях КС, КС/СС и КСС, созданных в ходе сессий, отражены в докладе КС, а в докладах КС/СС и КСС приведены перекрестные ссылки на них.

³ URL: https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda (начиная с 3:41:39).

⁴ URL: https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda (начиная с 3:10:52).



II. Организационные вопросы

(Пункт 2 повестки дня)

A. Выборы Председателя двадцать восьмой сессии Конференции Сторон

(Подпункт 2 а) повестки дня)

3. На 1-м заседании КС Председатель КС 27 напомнил о том, что в соответствии с пунктом 22 правила 1 применяемого проекта правил процедуры должность Председателя КС подлежит ротации между пятью региональными группами. Он проинформировал Стороны о том, что в соответствии с циклом ротации на должность Председателя будет избран представитель государств Азиатско-тихоокеанского региона. По предложению Председателя КС 27 КС избрала путем аккламации Султана Ахмеда аль-Джабера, министра промышленности и передовых технологий Объединенных Арабских Эмиратов и специального посланника Объединенных Арабских Эмиратов по вопросам изменения климата, в качестве Председателя КС 28, который выступил с заявлением⁵.

B. Утверждение правил процедуры

(Подпункт 2 b) повестки дня)

(Будет дополнено позднее)

C. Утверждение повестки дня

(Подпункт пункта 2 с) повестки дня)

4. На своем 1-м заседании КС рассмотрела документ FCCC/CP/2023/1/Add.2, содержащий дополнительную предварительную повестку дня. Председатель напомнил о понимании, достигнутом между Сторонами в ходе консультаций в отношении утверждения повесток дня сессий руководящих и вспомогательных органов, как это изложено в пунктах 5–8 ниже.

5. На том же заседании Председатель предложил утвердить повестки дня, представленные в соответствующих дополнительных предварительных повестках дня⁶, без включения пунктов, предложенных Сторонами, и без включения подпункта 10 h) дополнительной предварительной повестки дня пятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС), «Шарм-эш-Шейхский диалог о сфере применения пункта 1 с) статьи 2 Парижского соглашения и его взаимодополняемости со статьей 9 Парижского соглашения».

6. Председатель предложил рассмотреть основные вопросы и проблемы, связанные со следующими пунктами, которые не будут включены в повестку дня, в рамках других пунктов повестки дня в соответствии с существующими мандатами или в ходе консультаций, которые будут проведены Президиумом, следующим образом:

а) пункт 18 дополнительной предварительной повестки дня КС 28 «Горы и изменение климата: привлечение внимания к необходимости защиты уязвимых горных экосистем при одновременном повышении жизнестойкости горных народов и экономик для снижения потерь и ущерба»: эти вопросы можно обсудить в ходе 16-го Форума координаторов Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации, посвященного вопросам понимания и

⁵ URL: https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda (начиная с 3:31:20).

⁶ FCCC/CP/2023/1/Add.2, FCCC/KP/CMP/2023/1/Add.2, FCCC/PA/CMA/2023/1/Add.3, FCCC/SBSTA/2023/5/Add.2 и FCCC/SBI/2023/11/Add.2.

устранения пробелов в знаниях об адаптации в горах, высокоширотных районах и криосфере, а также в рамках будущих мероприятий Найробийской программы работы;

b) пункты 20, 15 и 21 дополнительной предварительной повестки дня КСС 5, пятьдесят девятой сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) и пятьдесят девятой сессии Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) соответственно «Срочное наращивание объема финансовой поддержки Сторонами, являющимися развитыми странами, в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Парижского соглашения, чтобы создать возможности для осуществления для развивающихся стран»: эти вопросы можно обсудить в рамках пункта 10 а) дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Вопросы, касающиеся Постоянного комитета по финансам»;

c) пункт 19 дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Удвоение финансирования адаптации как часть усилий по выполнению решений 1/CP.26, пункт 11, и 1/CMA.3, пункт 18, по финансированию адаптации»: эти вопросы можно обсудить в рамках пункта 10 а) дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Вопросы, касающиеся Постоянного комитета по финансам»;

d) пункты 19, 21, 16 и 22 дополнительных предварительных повесток дня КС 28, КСС 5, ВОКНТА 59 и ВОО 59 соответственно «Обеспечение практического применения принципов справедливости и общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей согласно пункту 2 статьи 2 Парижского соглашения»: эти вопросы можно обсудить в рамках пункта 4 дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Первое глобальное подведение итогов» и пунктов 5 и 8 дополнительных предварительных повесток дня ВОКНТА 59 и ВОО 59 соответственно «Вопросы, связанные с глобальным подведением итогов согласно Парижскому соглашению»;

e) пункты 20, 22, 17 и 23 дополнительной предварительной повестки дня КС 28, КСС 5, ВОКНТА 59 и ВОО 59 соответственно «Миссия 1.5: позитивные стимулы для ускорения заблаговременных действий и мер политики, которые определяются на национальном уровне»: эти вопросы можно обсудить в рамках пункта 4 дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Первое глобальное подведение итогов» и пунктов 5 и 8 дополнительной предварительной повестки дня ВОКНТА 59 и ВОО 59 соответственно «Вопросы, связанные с глобальным подведением итогов согласно Парижскому соглашению»;

f) пункты 21, 15, 23, 18 и 24 дополнительной предварительной повестки дня КС 28, восемнадцатой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), КСС 5, ВОКНТА 59 и ВОО 59 соответственно «Озабоченность односторонними торговыми мерами, связанными с изменением климата, и их потенциальное негативное воздействие на справедливый и честный переход в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению бедности»: эти вопросы можно обсудить в рамках пункта 4 дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Первое глобальное подведение итогов» и пунктов 5 и 8 дополнительной предварительной повестки дня ВОКНТА 59 и ВОО 59 соответственно «Вопросы, связанные с глобальным подведением итогов согласно Парижскому соглашению»;

g) подпункт 10 h) дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Шарм-эш-Шейхский диалог о сфере применения пункта 1 с) статьи 2 Парижского соглашения и его взаимодополняемости со статьей 9 Парижского соглашения»: доклад об этом диалоге может быть рассмотрен в ходе обсуждения пункта 10 а) дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Вопросы, касающиеся Постоянного комитета по финансам».

7. Председатель также предложил провести консультации по дальнейшим действиям в отношении следующих вопросов, не включенных в повестку дня:

a) пункт 16 дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Особые потребности и особые обстоятельства в Африке»: результаты консультаций о

дальнейших действиях по этому вопросу должны быть представлены в рамках пункта 24 дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Прочие вопросы»;

b) подпункт 10 i) дополнительной предварительной повестки дня КСС 5 «Седьмой обзор финансового механизма»: результаты консультаций по дальнейшим действиям по этому вопросу должны быть доведены до сведения КСС 5;

c) пункт 14 дополнительной предварительной повестки дня КС/СС 18 «Вопросы, связанные с пунктом 9 статьи 3 и статьей 21 Киотского протокола»: результаты консультаций по дальнейшим действиям по этому вопросу должны быть доведены до сведения КС/СС 18.

8. Председатель проинформировала Стороны о том, что понимание, изложенное в пунктах 5–7 выше, не исключает рассмотрения любых связанных с этим вопросов и озабоченностей, поднятых Сторонами в ходе обсуждений по другим пунктам повестки дня. Председатель также проинформировала Стороны о том, что это понимание применяется к повесткам дня КС/СС и КСС и что оно также применяется *mutatis mutandis* к соответствующим вопросам, включенным в дополнительные предварительные повестки дня вспомогательных органов. Председатель отметил, что каждый из руководящих и вспомогательных органов при утверждении своих соответствующих повесток дня будет ссылаться на понимания, изложенные в пунктах 5–7 выше.

9. Председатель предложил внести поправки в дополнительную предварительную повестку дня КС 28, с тем чтобы отразить это понимание, при этом рассмотрение подпунктов 14 a–b) и пункта 15 будут отложены, а пункты 18, 19, 20 и 21 будут исключены.

10. По предложению Председателя КС утвердила следующую повестку дня:

1. Открытие сессии.
2. Организационные вопросы:
 - a) выборы Председателя двадцать восьмой сессии Конференции Сторон;
 - b) утверждение правил процедуры;
 - c) утверждение повестки дня;
 - d) выборы других должностных лиц, помимо Председателя;
 - e) допуск организаций в качестве наблюдателей;
 - f) организация работы, в том числе сессий вспомогательных органов;
 - g) сроки и место проведения будущих сессий;
 - h) утверждение доклада о проверке полномочий.
3. Доклады вспомогательных органов:
 - a) доклад Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам;
 - b) доклад Вспомогательного органа по осуществлению.
4. Представление информации Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции, и ее рассмотрение.
5. Представление информации Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции.
6. Доклад Комитета по адаптации и обзор прогресса в работе, эффективности и функционирования Комитета по адаптации.

7. Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата⁷.
8. Вопросы, касающиеся финансирования:
 - a) долгосрочное финансирование для борьбы с изменением климата;
 - b) вопросы, касающиеся Постоянного комитета по финансам;
 - c) доклад Зеленого климатического фонда для Конференции Сторон и руководящие указания для Зеленого климатического фонда;
 - d) доклад Глобального экологического фонда для Конференции Сторон и руководящие указания для Глобального экологического фонда;
 - e) седьмой обзор Финансового механизма;
 - f) компиляция и обобщение двухгодичных сообщений, содержащих информацию, связанную с пунктом 5 статьи 9 Парижского соглашения, а также краткий доклад о сессионном рабочем совещании по этому вопросу;
 - g) введение в действие механизмов финансирования для принятия мер реагирования на потери и ущерб, упомянутых в пункте 2 выше, включая фонд, упомянутый в пункте 3 решений 2/CP.27 и 2/CMA.4.
9. Разработка и передача технологий и создание Механизма по технологиям: совместный ежегодный доклад Исполнительного комитета по технологиям и Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата.
10. Укрепление потенциала согласно Конвенции.
11. Вопросы, касающиеся наименее развитых стран.
12. Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования.
13. Гендерные вопросы и изменение климата.
14. Рассмотрение предложений Сторон о внесении поправок в Конвенцию согласно статье 15:
 - a) предложение Российской Федерации о внесении поправки в пункт 2 f) статьи 4 Конвенции (*рассмотрение было отложено*);
 - b) предложение Папуа—Новой Гвинеи и Мексики о внесении поправок в статьи 7 и 18 Конвенции (*рассмотрение было отложено*).
15. Второе рассмотрение адекватности пунктов 2 a)–b) статьи 4 Конвенции (*рассмотрение было отложено*).
16. Административные, финансовые и институциональные вопросы:
 - a) бюджетные, финансовые и институциональные вопросы;
 - b) принятие решений в рамках процесса РКИКООН.
17. Сегмент высокого уровня:
 - a) заявления Сторон;
 - b) заявления организаций-наблюдателей.

⁷ Ни включение данного пункта в повестку дня, ни аннотации к нему не определяют результатов по вопросам, связанным с руководством Варшавским международным механизмом.

18. Прочие вопросы.
19. Завершение работы сессии:
 - a) утверждение проекта доклада о работе сессии;
 - b) закрытие сессии.

D. Выборы других должностных лиц, помимо Председателя
(Подпункт 2 d) повестки дня)

(Будет дополнено позднее)

E. Допуск организаций в качестве наблюдателей
(Подпункт 2 e) повестки дня)

11. На своем 1-м заседании КС рассмотрела записку секретариата о допуске организаций в качестве наблюдателей⁸, в которой перечислены 20 межправительственных организаций и 595 неправительственных организаций, которые были в предварительном порядке допущены в качестве наблюдателей. В соответствии с рекомендацией Президиума и по предложению Председателя КС допустила к участию организации, перечисленные в вышеупомянутой записке секретариата.

12. С заявлениями также выступили представители 2 Сторон^{9, 10}.

F. Организация работы, в том числе сессий вспомогательных органов
(Подпункт 2 f) повестки дня)

13. На 1-м заседании Председатель отметил, что руководящие и вспомогательные органы могут начать работу по всем пунктам повестки дня в четверг, 30 ноября, и что все органы вновь соберутся позднее в тот же день на совместное пленарное заседание для заслушивания вступительных заявлений Сторон и наблюдателей.

14. Он также отметил, что вспомогательные органы завершат свою работу в среду, 6 декабря, и что он с нетерпением ждет результатов сессий ВОКНТА и ВОО.

15. Председатель проинформировал КС, что после закрытия сессий вспомогательных органов он созвет пленарное совещание для обсуждения предложений относительно пути продвижения вперед в ходе второй недели Конференции.

16. Председатель проинформировал КС о том, что ВОКНТА и ВОО могут рекомендовать проекты решений или выводов по вопросам, уже фигурирующим в их повестках дня, для рассмотрения и принятия КС в рамках следующих пунктов повестки дня:

- | | |
|---------|---|
| Пункт 4 | Представление информации Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции, и ее рассмотрение |
| Пункт 5 | Представление информации Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции |

⁸ FCCC/CP/2023/3.

⁹ Представитель Российской Федерации просил отразить его выступление (URL: https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda (начиная с 2:24:20)) в докладе о работе сессии.

¹⁰ Представитель Соединенных Штатов Америки просил отразить его выступление (URL: https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda (начиная с 2:21:49)) в докладе о работе сессии.

- Пункт 6 Доклад Комитета по адаптации и обзор прогресса в работе, эффективности и функционирования Комитета по адаптации
- Пункт 7 Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата в части, касающейся доклада Исполнительного комитета Варшавского международного механизма
- Подпункт 8 b) Вопросы, касающиеся Постоянного комитета по финансам, в связи с проведением второго обзора функций Комитета
- Пункт 9 Разработка и передача технологий и создание Механизма по технологиям: совместный ежегодный доклад Исполнительного комитета по технологиям и Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата
- Пункт 10 Укрепление потенциала согласно Конвенции
- Пункт 11 Вопросы, касающиеся наименее развитых стран
- Пункт 12 Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования
- Пункт 13 Гендерные вопросы и изменение климата, включая доклад о гендерном составе и обобщающий доклад о ходе интеграции гендерной проблематики в процессы, осуществляемые официальными органами
- Подпункт 16 a) Бюджетные, финансовые и институциональные вопросы

17. КС постановила действовать на основе информации, представленной Председателем.

18. На совместном 2-м заседании руководящих и вспомогательных органов, состоявшемся в четверг, 30 ноября, с заявлениями выступили представители Кубы (от имени Группы 77 и Китая), Испании (от имени Европейского союза и его государств-членов), Швейцарии (от имени Группы за целостность окружающей среды), Австралии (от имени Зонтичной группы), Самоа (от имени Альянса малых островных государств), Замбии (от имени Африканской группы), Многонационального Государства Боливия (от имени развивающихся стран-единомышленников), Саудовской Аравии (от имени Арабской группы), Уругвая (от имени Аргентины, Бразилии и Уругвая), Бразилии (от имени Бразилии, Южной Африки, Индии и Китая), Гондураса (от имени Коалиции стран тропических лесов) и Сенегала (от имени наименее развитых стран). С заявлениями также выступили представители 7 Сторон.

19. На том же заседании с заявлениями выступили представители организаций деловых и промышленных кругов, экологических, фермерских, исследовательских и независимых, профсоюзных и молодежных неправительственных организаций, организаций коренных народов, местных органов власти и муниципальных органов, а также объединения по правам женщин и гендерному равенству.

(Будет дополнено позднее)

III. Пункты 2 g)–8 f) повестки дня

(Будет дополнено позднее)

Введение в действие механизмов финансирования для принятия мер реагирования на потери и ущерб, упомянутых в пункте 2 выше, включая фонд, упомянутый в пункте 3 решений 2/CP.27 и 2/CMA.4

(Подпункт 8 g) повестки дня)

(Будет дополнено позднее)

20. На своем возобновленном 1-м заседании 30 ноября КС приняла решение, озаглавленное «Введение в действие новых механизмов финансирования, включая фонд, для реагирования на потери и ущерб, упомянутых в пунктах 2–3 решений 2/CP.27 и 2/CMA.4», содержащееся в документе FCCC/CP/2023/L.1–FCCC/PA/CMA/2023/L.1.

21. Председатель просил секретариат внести изменения в пункт 14 решения, упомянутого в пункте 20 выше, с тем чтобы отразить все выдвинутые в ходе Конференции предложения о внесении взносов в фонд, упомянутый в этом решении. Председатель также просил секретариат размещать на веб-сайте РКИКООН все предложения о внесении взносов по мере их поступления.

22. Председатель призвал Стороны назначить членов и заместителей членов Совета Фонда в ходе Конференции, чтобы Совет мог незамедлительно приступить к работе и обслуживать Стороны, являющиеся развивающимися странами, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата.

23. Председатель рекомендовал Совету, как только он приступит к работе, рассмотреть вопрос о присвоении названия фонду, о котором говорится в вышеупомянутом решении.

24. С заявлениями выступили представители 7 Сторон¹¹.

IV. Пункты повестки дня 9–18

(Будет дополнено позднее)

V. Завершение работы сессии

(Пункт 19 повестки дня)

A. Утверждение проекта доклада о работе сессии

(Подпункт 19 а) повестки дня)

25. На своем xx заседании xx декабря КС рассмотрела проект доклада о работе сессии и, по предложению Председателя, уполномочила Докладчика завершить подготовку доклада о работе сессии под руководством Председателя и при содействии секретариата.

B. Закрытие сессии

(Подпункт 19 b) повестки дня)

(Будет дополнено позднее)

¹¹ Представитель Турции просил отразить его выступление (URL: https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda (начиная с 1:03:49)) в докладе о работе сессии.