



## 缔约方会议

### 第二十八届会议

2023年11月30日至12月12日，阿拉伯联合酋长国

议程项目 19(a)

会议结束

通过届会报告草稿

## 缔约方会议第二十八届会议报告草稿

报告员：Rochelle Newbold(巴哈马)

目录

(待补)

### 一. 会议开幕

(议程项目 1)

1. 根据《公约》第七条第 4 款，《公约》缔约方会议第二十八届会议(COP 28)于 2023 年 11 月 30 日至 12 月 12 日在阿拉伯联合酋长国迪拜世博城举行。COP 27 主席 Sameh Shoukry(埃及)于 11 月 30 日<sup>1</sup> 星期四召集举行了 COP 28 第 1 次会议<sup>2</sup> 并发表了一项声明。<sup>3</sup>

2. 《气候公约》执行秘书 Simon Stiell 和政府间气候变化专门委员会主席 Jim Skea 在开幕式上作了发言。<sup>4</sup> 对 Pete Betts(大不列颠及北爱尔兰联合王国)和 Saleemul Huq(孟加拉国)的生平和所做工作致敬，他们两位于 2023 年 10 月去世。

<sup>1</sup> COP 28 与作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议(CMP 18)和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议(CMA 5)同时举行。CMP 和 CMA 的议事情况载于另外两份报告。届会期间举行的 COP、CMP 和 CMA 联席会议的议事情况载于 COP 的报告，并在 CMP 和 CMA 的报告中交叉引用。

<sup>2</sup> 本报告中提及的缔约方会议为全体会议。

<sup>3</sup> 可查阅 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 3:41:39 开始)。

<sup>4</sup> 可查阅 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 3:10:52 开始)。



## 二. 组织事项

(议程项目 2)

### A. 选举缔约方会议第二十八届会议主席

(议程分项目 2(a))

3. 在 COP 第 1 次会议上, COP 27 主席回顾指出, 按照目前适用的议事规则草案第 22 条第 1 款, COP 主席一职由联合国五个区域集团轮流担任。他告知缔约方, 此次轮到亚太国家的人员担任主席。经 COP 27 主席提议, COP 以鼓掌方式选举阿拉伯联合酋长国工业和先进技术部长兼阿拉伯联合酋长国气候变化问题特使 Sultan Ahmed Al Jaber 担任 COP 28 主席, 主席作了发言。<sup>5</sup>

### B. 通过议事规则

(议程分项目 2(b))

(待补)

### C. 通过议程

(议程分项目 2(c))

4. 在第 1 次会议上, COP 审议了载有补充临时议程的 FCCC/CP/2023/1/Add.2 号文件。主席回顾了缔约方在磋商期间就通过理事机构和附属机构届会议程达成的谅解, 如下文第 5-8 段所述。

5. 在同次会议上, 主席提议通过各补充临时议程<sup>6</sup> 所载议程, 但不列入缔约方提出的项目, 也不列入作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议(CMA 5)补充临时议程分项目 10(h) “关于《巴黎协定》第二条第一款第(三)项的范围及其与《巴黎协定》第九条的互补性的沙姆沙伊赫对话”。

6. 主席提议, 与不列入议程的下列项目有关的基本问题和关切可根据现有任务在其他议程项目下进行审议, 或在主席进行的磋商中进行审议, 具体如下:

(a) COP 28 补充临时议程项目 18, “山区与气候变化: 强调需要保护脆弱的山区生态系统, 同时建设山区人民和经济的韧性, 以减少损失和损害”: 这些问题可在关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案以了解和缩小山区、高纬度地区和冰冻圈的适应知识差距为主题的第 16 次联络点论坛下讨论, 也可以在内罗毕工作方案未来活动之下讨论;

(b) CMA 5 补充临时议程项目 20、附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)第五十九届会议(SBSTA 59)补充临时议程项目 15 和附属履行机构(履行机构)第五十九届会议(SBI 59)补充临时议程项目 21, “按照《巴黎协定》第四条第五款紧急增加发达国家缔约方提供的资金支持, 以支持发展中国家的实施工作”: 这些问

<sup>5</sup> 可查阅 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 3:31:20 开始)。

<sup>6</sup> FCCC/CP/2023/1/Add.2、FCCC/KP/CMP/2023/1/Add.2、FCCC/PA/CMA/2023/1/Add.3、FCCC/SBSTA/2023/5/Add.2 和 FCCC/SBI/2023/11/Add.2。

题可在 CMA 5 补充临时议程项目 10(a) “与资金问题常设委员会有关的事项” 下讨论；

(c) CMA 5 补充临时议程项目 19, “将适应资金翻倍, 以努力执行关于适应资金的第 1/CP.26 号决定第 11 段和第 1/CMA.3 号决定第 18 段”: 这些问题可在 CMA 5 补充临时议程项目 10(a) “与资金问题常设委员会有关的事项” 下讨论；

(d) COP 28 补充临时议程项目 19、CMA 5 补充临时议程项目 21、SBSTA 59 补充临时议程项目 16 和 SBI 59 补充临时议程项目 22, “根据《巴黎协定》第二条第二款, 落实公平以及共同但有区别的责任和各自能力原则”: 这些问题可在 CMA 5 补充临时议程项目 4 “第一次全球盘点” 下讨论, 也可分别在 SBSTA 59 补充临时议程项目 5 和 SBI 59 补充临时议程项目 8 “与《巴黎协定》之下的全球盘点有关的事项” 下讨论；

(e) COP 28 补充临时议程项目 20、CMA 5 补充临时议程项目 22、SBSTA 59 补充临时议程项目 17 和 SBI 59 补充临时议程项目 23, “1.5 度任务: 采取正向激励措施, 以加快国家自主确定的早期行动和政策”: 这些问题可在 CMA 5 补充临时议程项目 4 “第一次全球盘点” 下讨论, 也可分别在 SBSTA 59 补充临时议程项目 5 和 SBI 59 补充临时议程项目 8 “与《巴黎协定》之下的全球盘点有关的事项” 下讨论；

(f) COP 28 补充临时议程项目 21、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议(CMP 18)补充临时议程项目 15、CMA 5 补充临时议程项目 23、SBSTA 59 补充临时议程项目 18 和 SBI 59 补充临时议程项目 24, “在可持续发展和努力消除贫困的背景下, 气候变化相关单边贸易措施及其对公平公正转型的潜在不利影响方面的关切”: 这些问题可在 CMA 5 补充临时议程项目 4 “第一次全球盘点” 下讨论, 也可分别在 SBSTA 59 补充临时议程项目 5 和 SBI 59 补充临时议程项目 8 “与《巴黎协定》之下的全球盘点有关的事项” 下讨论；

(g) CMA 5 补充临时议程分项目 10(h), “关于《巴黎协定》第二条第一款第(三)项的范围及其与《巴黎协定》第九条的互补性的沙姆沙伊赫对话”: 对话报告可在 CMA 5 补充临时议程项目 10(a) “与资金问题常设委员会有关的事项” 下的讨论期间审议。

7. 主席还提议就不列入议程的下列事项的前进方向举行磋商:

(a) CMA 5 补充临时议程项目 16, “非洲的特殊需要和特殊情况”: 关于这一事项的前进方向的磋商结果将在 CMA 5 补充临时议程项目 24 “其他事项” 下报告；

(b) CMA 5 补充临时议程分项目 10(i) “对资金机制的第七次审评”: 关于这一事项的前进方向的磋商结果将向 CMA 5 报告；

(c) CMP 18 补充临时议程项目 14, “与《京都议定书》第三条第 9 款和第二十一条有关的问题”: 关于这一事项的前进方向的磋商结果将向 CMA 18 报告。

8. 主席告知缔约方，上文第 5 至 7 段所载谅解不排除审议缔约方在其他议程项目下的讨论期间提出的任何相关问题和关切。主席还告知各缔约方，该谅解适用于 CMP 和 CMA 的议程，也比照适用于两个附属机构补充临时议程上的相关问题。主席指出，每个理事机构和附属机构在通过其各自的议程时都会回顾上文第 5-7 段所载的谅解。

9. 主席提议修改 COP 28 的补充临时议程，以反映这一谅解，暂时搁置分项目 14(a-b)和项目 15，删除项目 18、19、20 和 21。

10. 经主席提议，COP 通过了如下议程：

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
  - (a) 选举缔约方会议第二十八届会议主席；
  - (b) 通过议事规则；
  - (c) 通过议程；
  - (d) 选举主席以外的主席团成员；
  - (e) 接纳观察员组织；
  - (f) 安排工作，包括附属机构届会的工作；
  - (g) 未来届会的日期和地点；
  - (h) 通过全权证书报告。
3. 附属机构的报告：
  - (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
  - (b) 附属履行机构的报告。
4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
5. 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
6. 适应委员会的报告以及对适应委员会的进展、成效和业绩的审评。
7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。<sup>7</sup>
8. 与资金有关的事项：
  - (a) 长期气候资金；
  - (b) 与资金问题常设委员会有关的事项；
  - (c) 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见；
  - (d) 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见；

<sup>7</sup> 本项目列入议程及其相关说明均不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

- (e) 对资金机制的第七次审评；
  - (f) 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期信息通报会期研讨会概要报告；
  - (g) 落实第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述应对损失和损害的供资安排，包括第 3 段所述基金。
9. 技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告。
  10. 《公约》之下的能力建设。
  11. 与最不发达国家有关的事项。
  12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
  13. 性别与气候变化。
  14. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案：
    - (a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第二款第(六)项的提案(暂时搁置)；
    - (b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案(暂时搁置)。
  15. 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a-b)项是否充足(暂时搁置)。
  16. 行政、财务和体制事项：
    - (a) 预算、财务和体制事项；
    - (b) 《气候公约》进程中的决策。
  17. 高级别会议：
    - (a) 缔约方的发言；
    - (b) 观察员组织的发言。
  18. 其他事项。
  19. 会议结束：
    - (a) 通过届会报告草稿；
    - (b) 会议闭幕。

#### D. 选举主席以外的主席团成员

(议程分项目 2(d))

(待补)

## E. 接纳观察员组织

(议程分项目 2(e))

11. 在第 1 次会议上，COP 审议了秘书处关于接纳观察员组织的说明，<sup>8</sup> 其中列出了已暂时被接纳为观察员的 20 个政府间组织和 595 个非政府组织。按照主席团的建议并经主席提议，COP 接纳了上述组织。

12. 两个缔约方的代表也作了发言。<sup>9 10</sup>

## F. 安排工作，包括附属机构届会的工作

(议程分项目 2(f))

13. 在第 1 次会议上，主席指出，理事机构和附属机构将于 11 月 30 日星期四启动关于所有议程项目的工作，所有机构都将于当天晚些时候再次举行联席全体会议，以听取缔约方和观察员的开幕发言。

14. 他还指出，附属机构将于 12 月 6 日星期三结束工作，他期待着听取科技咨询机构和履行机构届会的结果。

15. 主席告知 COP，在附属机构届会结束后，他将召集一次全体会议，为第二周会议提出前进方向。

16. 主席告知 COP，科技咨询机构和履行机构可作为建议提出决定草案或结论草案，供 COP 在已列入这两个机构议程的如下项目下审议和通过：

项目 4	《公约》附件一所列缔约方的报告和审评
项目 5	非《公约》附件一所列缔约方的报告
项目 6	适应委员会的报告以及对适应委员会的进展、成效和业绩的审评
项目 7	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制，涉及华沙国际机制执行委员会的报告
分项目 8(b)	与资金问题常设委员会有关的事项，涉及对委员会职能的第二次审评
项目 9	技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告
项目 10	《公约》之下的能力建设
项目 11	与最不发达国家有关的事项
项目 12	实施应对措施的影响问题论坛的报告

<sup>8</sup> FCCC/CP/2023/3.

<sup>9</sup> 俄罗斯联邦代表要求将其发言(可查阅 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 2:24:20 开始))载入本届会议报告。

<sup>10</sup> 美利坚合众国代表要求将其发言(可查阅 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 2:21:49 开始))载入本届会议报告。

项目 13 性别与气候变化，包括关于性别构成的报告和关于将性别视角纳入组成机构进程方面的进展情况综合报告

分项目 16(a) 预算、财务和体制事项

17. COP 商定根据主席概述的工作安排开展工作。

18. 在 11 月 30 日星期四举行的理事机构和附属机构第 2 次联席会议上，古巴(代表 77 国集团和中国)、西班牙(代表欧洲联盟及其成员国)、瑞士(代表环境完整性小组)、澳大利亚(代表伞形集团)、萨摩亚(代表小岛屿国家联盟)、赞比亚(代表非洲集团)、多民族玻利维亚国(代表观点相似的发展中国家)、沙特阿拉伯(代表阿拉伯集团)、乌拉圭(代表阿根廷、巴西和乌拉圭)、巴西(代表巴西、南非、印度和中国)、洪都拉斯(代表雨林国家联盟)和塞内加尔(代表最不发达国家)的代表作了发言。七个缔约方的代表也作了发言。

19. 在同次会议上，工商界、环境、农民、研究和独立组织、工会、儿童和青年非政府组织、土著人民组织、地方政府和市政当局以及妇女和性别平等支持群体的代表作了发言。

(待补)

### 三. 议程项目 2(g)至 8(f)

(待补)

**落实第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述应对损失和损害的供资安排，包括第 3 段所述基金**

(议程分项目 8(g))

(待补)

20. 在 11 月 30 日第 1 次会议续会上，COP 通过了 FCCC/CP/2023/L.1-FCCC/PA/CMA/2023/L.1 号文件所载决定，题为“落实第 2/CP.27 号决定第 2 和第 3 段以及第 2/CMA.4 号决定第 2 和第 3 段所述应对损失和损害的新供资安排，包括一项基金”。

21. 主席请秘书处更新上文第 20 段所述决定的第 14 段，以反映在会议期间提出的向该决定所述基金捐款的任何意向。主席还请秘书处在《气候公约》网站上公布所有捐款意向。

22. 主席鼓励缔约方在会议期间提名基金董事会的成员和候补成员，以便董事会能够立即运作，为特别易受气候变化不利影响的发展中国家缔约方提供服务。

23. 主席建议，一旦开始运作，董事会即着手处理上述决定所述基金的命名问题。

24. 七个缔约方的代表作了发言。<sup>11</sup>

<sup>11</sup> 土耳其代表要求将其发言(可查阅 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 1:03:49 开始))载入本届会议报告。

#### 四. 议程项目 9 至 18

(待补)

#### 五. 会议结束

(议程项目 19)

##### A. 通过届会报告草稿

(议程分项目 19(a))

25. 在 12 月 XX 日第 XX 次会议上，COP 审议了本届会议报告草稿，经主席提议，授权报告员在主席的指导和秘书处的协助下完成会议报告。

##### B. 会议闭幕

(议程分项目 19(b))

(待补)

---