



Конференция Сторон

Двадцать восьмая сессия

Объединенные Арабские Эмираты,

30 ноября — 12 декабря 2023 года

Пункт 12 повестки дня

Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола

Восемнадцатая сессия

Объединенные Арабские Эмираты,

30 ноября — 12 декабря 2023 года

Пункт 9 повестки дня

Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

Пятая сессия

Объединенные Арабские Эмираты,

30 ноября — 12 декабря 2023 года

Пункт 13 повестки дня

Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования

Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования

Предложение Председателя

Проект решения –/CP.28 –/CMR.18 –/CMA.5

Обзор функций, программы работы и порядка работы форума по воздействию осуществления мер реагирования, среднесрочный обзор плана работы и доклад форума

Конференция Сторон, Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола, и Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения,

ссылаясь на статью 4 Конвенции,

также ссылаясь на статью 2 и пункт 14 статьи 3 Киотского протокола,

вновь подтверждая пункт 15 статьи 4 Парижского соглашения,

ссылаясь на решения 1/CP.21, 7/CP.24, 4/CP.25, 19/CP.26, 20/CP.27, 3/CMR.14, 4/CMR.15, 7/CMR.16, 7/CMR.17, 7/CMA.1, 4/CMA.2, 23/CMA.3 и 23/CMA.4,



1. *напоминают о том*, что функции, программа работы и порядок работы форума по воздействию осуществления мер реагирования были приняты¹ для решения проблем, связанных с последствиями осуществления мер реагирования, путем расширения сотрудничества между Сторонами в интересах понимания воздействия мер по предотвращению изменения климата и обмена информацией, опытом и передовой практикой между Сторонами в целях повышения их устойчивости к этим воздействиям²;
2. *также напоминают*, что поддержку форуму в выполнении его программы работы оказывает Катовицкий комитет экспертов по воздействию осуществления мер реагирования³;
3. *с удовлетворением отмечают* прогресс форума и его Катовицкого комитета по воздействию в поддержке работы форума;
4. *принимают к сведению* мнения, выраженные Сторонами в ходе обзора функций, программы работы и порядка работы форума и среднесрочного обзора плана работы⁴ форума и его Катовицкого комитета по воздействию;
5. *принимают* обновленные функции, программу работы и порядок работы форума и его Катовицкого комитета по воздействию, содержащиеся в приложении I;
6. *просят* вспомогательные органы проводить обзор функций, программы работы и порядка работы форума и его Катовицкого комитета по воздействию каждые пять лет начиная с их шестьдесят девятой сессии (2028 год) с целью повышения эффективности работы форума и его Катовицкого комитета по воздействию и представления рекомендаций на рассмотрение Конференции Сторон, Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;
7. *постановляют*, что форум, сообразуясь с функциями, программой работы и порядком работы форума, разработает пятилетний план работы с учетом вызывающих обеспокоенность Сторон актуальных вопросов политики и рекомендует его для рассмотрения и принятия вспомогательными органами на их шестьдесят первых сессиях (ноябрь 2024 года);
8. *просят* Катовицкий комитет по воздействию предложить обновления к его правилам процедуры в целях их рассмотрения форумом и вынесения рекомендаций вспомогательным органам для того, чтобы последние представили рекомендации для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон на ее двадцать девятой сессии, Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее девятнадцатой сессии (ноябрь 2024 года) и Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее шестой сессии (ноябрь 2024 года);
9. *принимают к сведению тот факт*, что форум завершил среднесрочный обзор плана работы форума и его Катовицкого комитета по воздействию, и *просят* форум и его Катовицкий комитет по воздействию осуществлять деятельность, вытекающую из итогов обзора, которая описана в приложении II;
10. *приветствуют* ежегодный доклад Катовицкого комитета по воздействию за 2023 год⁵;

¹ Решение 7/CMA.1.

² См. решение 1/CP.21, п. 34.

³ См. решение 7/CMA.1, приложение, п. 4.

⁴ Содержится в приложении II к решениям 4/CP.25, 4/CMP.15 и 4/CMA.2.

⁵ FCCC/SB/2023/6.

11. *принимают* препровожденные форумом рекомендации, которые содержатся в разделах I–III ниже и касаются видов деятельности 2⁶, 8⁷ и 9⁸ плана работы;
12. *предлагают* Сторонам, организациям-наблюдателям и заинтересованным субъектам выполнить рекомендации, изложенные в разделах I–III ниже, если они применимы;
13. *просят* форум и его Катовицкий комитет по воздействию выполнить при поддержке секретариата рекомендации, изложенные в разделах I–III ниже, если они применимы;
14. *просят также* Катовицкий комитет по воздействию представить в своем ежегодном докладе информацию о прогрессе в выполнении рекомендаций, изложенных в разделах I–III ниже, если они применимы, и рекомендаций, содержащихся в решениях 20/CP.27, 7/CMP.17 и 23/CMA.4;
15. *с удовлетворением отмечают* технические сессии по осуществлению видов деятельности 7⁹ и 8 плана работы, проведенные на пятьдесят девятой сессии вспомогательных органов, и *выражают признательность* экспертам и Сторонам, которые внесли свой вклад в работу форума и его Катовицкого комитета по воздействию в 2023 году;
16. *просят* секретариат организовать двухдневный глобальный диалог о воздействии осуществления мер реагирования, приурочив его к межсессионным совещаниям Катовицкого комитета по воздействию 2024 и 2025 годов, в сотрудничестве с соответствующими организациями и заинтересованными сторонами, в частности в знак признания работы, проделанной Катовицким комитетом по воздействию, отметив, что такие диалоги будут проводиться в смешанном формате с тем, чтобы можно было обеспечить как очное, так и виртуальное участие в нем, и *отмечают*, что на шестьдесят третьих сессиях вспомогательных органов (ноябрь 2025 года) форум рассмотрит возможность проведения дальнейших диалогов, при наличии целесообразности;
17. *также просят* секретариат подготовить краткий доклад, отразив в нем дискуссии, состоявшиеся в ходе каждого из глобальных диалогов, о которых говорится в пункте 16 выше;
18. *предлагают* Сторонам, наблюдателям и заинтересованным субъектам, не являющимся Сторонами, представить свои мнения о возможных темах для глобальных диалогов 2024 и 2025 годов через портал для представлений¹⁰ к 15 июля каждого из этих годов;

⁶ Вид деятельности 2 — выявление осуществляемых по инициативе стран стратегий и передовой практики справедливого преобразования рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест, а также диверсификации и преобразования экономики с уделением особого внимания проблемам и возможностям, связанным с осуществлением политики и стратегий поддержки низкого уровня выбросов парниковых газов в целях достижения устойчивого развития.

⁷ Вид деятельности 8 — выявление опыта и передовой практики привлечения частного сектора, в частности малых и средних предприятий и государственно-частных партнерств, и обмен такими опытом и практикой в целях содействия созданию достойных условий труда и качественных рабочих мест в секторах с низким уровнем выбросов парниковых газов.

⁸ Вид деятельности 9 — выявление и оценка воздействия осуществления мер реагирования с учетом принципа межпоколенческого равенства, гендерных соображений и потребностей местных общин, коренных народов, молодежи и других лиц, находящихся в уязвимом положении.

⁹ Вид деятельности 7 способствует разработке региональных, страновых и/или секторальных тематических исследований и подходов по вопросам 1) диверсификации и преобразования экономики и справедливого преобразования рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест и 2) оценки и анализа воздействия осуществления мер реагирования с целью понимания позитивных и негативных последствий, а также содействует обмену ими.

¹⁰ URL: <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

19. *просят* председателей вспомогательных органов определиться, принимая во внимание представления, упомянутые в пункте 18 выше, с темами, которые будут обсуждаться в ходе каждого из глобальных диалогов 2024 и 2025 годов, и сообщить о них не позднее чем за четыре недели до их начала;

20. *выражают признательность* Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, Международной организации труда и Программе развития Организации Объединенных Наций за оказание поддержки натурой, финансовой, административной и основной поддержки, которая способствовала успешному проведению регионального рабочего совещания для Азии и Тихого океана по виду деятельности 3¹¹ плана работы, которое состоялось 12–14 сентября 2023 года в Бангкоке¹²;

21. *принимают к сведению* сметные бюджетные последствия будущей деятельности секретариата, которая упоминается в пунктах 9, 11, 13, 16 и 17 выше;

22. *просят* обеспечить выполнение предусмотренных настоящим решением действий секретариата при условии наличия финансовых ресурсов;

I. Вид деятельности 2¹³ плана работы

23. *побуждают* Стороны у тому, чтобы:

а) при проектировании своих определяемых на национальном уровне вкладов и долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов они рассматривали планы или рамочные концепции справедливого преобразования и проектировали процессы справедливого преобразования рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест, а также содействовали согласованности политики и учитывали социальный диалог, принимая во внимание национальные условия и приоритеты;

б) содействовать укреплению потенциала для того, чтобы при проектировании определяемых на национальном уровне вкладов и долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов они учитывали в этих вкладах и стратегиях планы, руководящие принципы или рамочные концепции справедливого преобразования рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест;

в) при осуществлении усилий по диверсификации своей экономики они брали на вооружение, в зависимости от обстоятельств, любые актуальные меры политики, способствующие устойчивому развитию;

24. *призывают* заинтересованных субъектов, не являющихся Сторонами, участвовать в рассмотрении или проектировании процесса справедливого преобразования рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в сотрудничестве со Сторонами и соответствующими заинтересованными субъектами;

25. *просят* Катовицкий комитет по воздействию улучшить понимание Сторонами политики справедливого преобразования и ее воздействия на различные секторы в процессе движения по пути к достижению целей Парижского соглашения;

¹¹ Вид деятельности 3 способствует разработке, совершенствованию, адаптации и использованию инструментов и методов для моделирования и оценки воздействия осуществления мер реагирования, включая выявление и обзор существующих инструментов и подходов в условиях нехватки данных, в консультации с техническими экспертами, специалистами-практиками и другими соответствующими заинтересованными субъектами.

¹² Более подробную информацию о мероприятии, включая повестку дня и презентации, можно найти по адресу URL: <https://unfccc.int/event/RM-AsiaPacificWorkshop-Bangkok-2023>.

¹³ См. сноску 6 выше.

II. Вид деятельности 8¹⁴ плана работы

26. *побуждают* Стороны у тому, чтобы:

а) они обеспечивали платформы для проведения совместного обучения среди заинтересованных субъектов, не являющихся Сторонами, в целях содействия получению сопутствующих экономических и социальных выгод;

б) выявляли и применяли передовую практику для повышения эффективности, действенности и устойчивости участия заинтересованных субъектов, не являющихся Сторонами;

27. *побуждают* Стороны и заинтересованных субъектов, не являющихся Сторонами, к тому, чтобы:

а) они продвигали такие подходы к действиям в области климата, которые основывались бы на государственно-частном партнерстве, в целях стимулирования масштабируемых и прибыльных решений в интересах устойчивого развития в соответствии с температурной целью Парижского соглашения¹⁵;

б) укреплять потенциал своих трудовых ресурсов в новых отраслях, в том числе за счет просвещения и подготовки рабочей силы, а также повышения квалификации для работы в секторах с низким уровнем выбросов;

III. Вид деятельности 9¹⁶ плана работы

28. *призывают* Стороны привлекать заинтересованных субъектов, в том числе на национальном уровне, к разработке и осуществлению климатической политики в целях обеспечения лучшего понимания воздействия мер реагирования на людей, находящихся в уязвимых ситуациях;

29. *просят* Катовицкий комитет по воздействию провести дальнейшие исследования по измерению потенциального и фактического воздействия мер реагирования на людей в уязвимых ситуациях и *призывают* Стороны надлежащим образом учитывать результаты таких исследований при разработке мер реагирования и политики для минимизации негативного и максимизации позитивного воздействия мер реагирования на людей, находящихся в уязвимых ситуациях;

30. *также побуждают* Стороны и заинтересованных субъектов, не являющихся Сторонами, посредством действий в области климата содействовать созданию достойных условий труда и качественных рабочих мест, уделяя внимание людям, находящимся в уязвимых ситуациях, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и принимая во внимание национальные условия.

¹⁴ См. сноску 7 выше.

¹⁵ Ссылка на пункты 20–21 решения1/CMA.3.

¹⁶ См. сноску 8 выше.

Приложение I

Функции, программа работы и порядок работы форума по воздействию осуществления мер реагирования и его Катовицкого комитета экспертов по воздействию осуществления мер реагирования в рамках Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения

I. Функции

1. Форум по воздействию осуществления мер реагирования и его Катовицкий комитет экспертов по воздействию осуществления мер реагирования (ККВ) выполняют нижеследующие функции:

а) обеспечивают Сторонам платформу для интерактивного обмена информацией, опытом, результатами тематических исследований, примерами передовой практики и мнениями, а также для облегчения оценки и анализа, касающихся воздействия осуществления мер реагирования, включая использование и разработку инструментов и методологий для моделирования, с целью вынесения рекомендаций в отношении конкретных действий;

б) выносят на рассмотрение вспомогательных органов рекомендации по действиям, упомянутым выше в пункте 1а), с тем чтобы вспомогательные органы рекомендовали эти действия, в зависимости от обстоятельств, Конференции Сторон, Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;

в) укрепляют потенциал Сторон, в частности Сторон, являющихся развивающимися странами, для решения проблем, связанных с воздействием осуществления мер реагирования, с использованием условий, предусмотренных в пункте 6 б) ниже;

г) решают проблемы, связанные с последствиями осуществления мер реагирования в соответствии с Конвенцией, Киотским протоколом и Парижским соглашением, путем расширения сотрудничества между Сторонами, заинтересованными субъектами, внешними организациями, экспертами и учреждениями, посредством укрепления потенциала и понимания Сторонами воздействия мер по предотвращению изменения климата и за счет создания условий для обмена информацией, опытом и передовой практикой между Сторонами в целях повышения их устойчивости к этим воздействиям;

д) реагируют на актуальные результаты различных процессов в рамках Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения и принимают их во внимание;

е) поощряют действия, направленные на сведение к минимуму негативных воздействий и на достижение максимального позитивного эффекта от осуществления мер реагирования;

ж) подготавливают информацию для технико-оценочного компонента глобального подведения итогов в отношении воздействия осуществления мер реагирования (решение 19/СМА.1, пункты 8 и 24) в соответствии с процессом, изложенным в пунктах 11–12 решения 23/СМА.3;

з) регулярно обновляют существующую базу данных об инструментах и методологиях, подходящих для оценки воздействия осуществления мер реагирования, при необходимости и целесообразности;

i) делятся опытом и передовой практикой предоставления по возможности максимально подробной информации об оценке экономических и социальных последствий мер реагирования, как это предусмотрено в пункте 90 приложения к решению 18/CMA.1.

II. Программа работы

2. В целях устранения озабоченности всех Сторон, в особенности Сторон, являющихся развивающимися странами, в программу работы включены следующие направления работы:

- a) диверсификация и преобразование экономики;
- b) справедливое преобразование рабочей силы и создание достойных условий труда и качественных рабочих мест;
- c) оценка и анализ воздействия осуществления мер реагирования;
- d) облегчение выявления, разработки, адаптации и использования инструментов и методологий для оценки воздействия осуществления мер реагирования и наращивание потенциала для этих целей.

III. Порядок работы

3. Форум проводит совещания два раза в год в увязке с сессиями вспомогательных органов и будет созываться в рамках какого-либо совместного пункта повестки дня вспомогательных органов и действовать в соответствии с процедурами, применимыми в отношении контактных групп.

4. Работу форума по изучению воздействия осуществления мер реагирования поддерживает ККВ.

5. ККВ действует в соответствии с нижеследующим кругом ведения:

a) ККВ проводит совещания два раза в год, причем первое совещание длится два дня и проводится в увязке с сессиями вспомогательных органов в первый сессионный период года, а второе организуется в межсессионный период и длится три дня;

b) в состав ККВ входят:

i) по два члена Комитета от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций;

ii) один член Комитета от наименее развитых стран;

iii) один член Комитета от малых островных развивающихся государств;

iv) два члена Комитета от соответствующих межправительственных организаций;

c) члены Комитета работают в своем качестве экспертов и должны иметь соответствующую квалификацию и опыт в технических и социально-экономических областях, связанных с направлениями деятельности, охваченными в программе работы форума;

d) члены Комитета, указанные в пункте 5 b) выше, выдвигаются их соответствующими группами, и об этих назначениях уведомляются председатели Вспомогательного органа по осуществлению и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам;

e) члены Комитета, указанные в вышеприведенном пункте 5 b), выполняют свои обязанности в течение двух лет и могут занимать этот пост не более двух раз подряд;

f) ККВ избирает на основе консенсуса из числа своих членов, указанных выше в пункте 5 b), двух Сопредседателей, каждого на двухлетний срок, учитывая при этом необходимость обеспечения справедливого географического представительства;

g) если один из Сопредседателей временно не может исполнять свои должностные обязанности, функции Сопредседателя исполняет другой член Комитета, назначенный ККВ;

h) совещания ККВ открыты для присутствия в качестве наблюдателей всех Сторон и аккредитованных организаций-наблюдателей, если ККВ не примет иного решения;

i) ККВ действует на основе консенсуса его членов;

j) члены ККВ готовят для рассмотрения на форуме ежегодный доклад в целях вынесения рекомендаций Конференции Сторон, Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения.

6. В целях осуществления программы работы форума форум и ККВ могут использовать, сообразуясь с обстоятельствами и исходя из специфики каждого конкретного случая, следующие формы работы:

a) обеспечение осведомленности и усиление совместного использования информации путем взаимной передачи накопленного опыта и передовой практики и обмена ими;

b) подготовка технических документов, национальных, региональных и секторальных тематических исследований, конкретных примеров и руководящих принципов;

c) получение материалов от экспертов, специалистов-практиков и соответствующих организаций и содействие сотрудничеству с ними;

d) организация рабочих совещаний.

Приложение II

Деятельность, вытекающая из итогов среднесрочного обзора плана работы форума по воздействию осуществления мер реагирования и его Катовицкого комитета экспертов по воздействию осуществления мер реагирования¹

Деятельность, вытекающая из итогов среднесрочного обзора плана работы форума по воздействию осуществления мер реагирования и его Катовицкого комитета экспертов по воздействию осуществления мер реагирования (КВВ), описывается ниже:

a) организация участниками форума в ходе ВО 62 (июнь 2025 года) обмена опытом и передовой практикой работы по страновым тематическим исследованиям, относящимся к виду деятельности 7² плана работы, и их совместного использования в соответствии с порядком работы, согласованным в плане работы;

b) подготовка силами КВВ тематического исследования в каждом из пяти регионов Организации Объединенных Наций в соответствии с видом деятельности 7 плана работы до ВО 63 (ноябрь 2025 года);

c) содействие обмену опытом по национальному и субнациональному законодательству, планам действий, рамочным концепциям и другим структурным факторам в целях обеспечения справедливого перехода и диверсификации и преобразования экономики, который должен быть проведен в ходе ВО 62 силами участников форума в форме обмена информацией о передовой практике;

d) работа по обеспечению осведомленности о положительных и отрицательных воздействиях, связанных с транспортными технологиями с низким и нулевым уровнем выбросов, которая должна быть проведена силами участников форума на ВО 60 (июнь 2024 года) путем обмена опытом, передовой практикой и ключевыми выводами и посредством их совместного использования;

e) проведение работы по оказанию содействия, осуществлению обмена и обеспечению совместного использования в отношении опыта и передовой практики оценки сопутствующих экологических, социальных и экономических выгод от политики и действий по борьбе с изменением климата с опорой на наилучшие имеющиеся научные данные, в частности на основе использования существующих инструментов и методологий, которая должна быть проведена в ходе ВО 62 силами КВВ с использованием конкретных примеров и материалов экспертов, специалистов-практиков и соответствующих организаций, и силами участников форума — на основе обмена опытом, передовой практикой и ключевыми выводами и их совместного использования.

¹ Эта деятельность должна осуществляться в процессе выполнения плана работы форума и его Катовицкого комитета по воздействию (для пятидесят вторых–шестидесят третьих сессий вспомогательных органов).

² Вид деятельности 7 способствует разработке региональных, страновых и/или секторальных тематических исследований и подходов по вопросам 1) диверсификации и преобразования экономики и справедливого преобразования рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест и 2) оценки и анализа воздействия осуществления мер реагирования с целью обеспечения понимания позитивных и негативных последствий, а также содействует обмену ими.