



缔约方会议

缔约方会议第二十八届会议报告，2023 年 11 月 30 日至 12 月 13 日在阿拉伯联合酋长国举行

第一部分：议事情况

目录

	页次
简称和缩略语.....	4
一. 会议开幕 (议程项目 1).....	5
二. 组织事项 (议程项目 2).....	5
A. 选举缔约方会议第二十八届会议主席	
B. 通过议事规则.....	5
C. 通过议程.....	6
D. 选举主席以外的主席团成员.....	9
E. 接纳观察员组织.....	10
F. 安排工作，包括附属机构届会的工作.....	10
G. 未来届会的日期和地点.....	12
H. 通过全权证书报告.....	13
I. 出席情况.....	13
J. 文件.....	13
三. 附属机构的报告 (议程项目 3).....	13
A. 附属科学技术咨询机构的报告.....	13
B. 附属履行机构的报告.....	14
四. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评 (议程项目 4).....	14
五. 非《公约》附件一所列缔约方的报告 (议程项目 5).....	15



六.	适应委员会的报告以及对适应委员会的进展、成效和业绩的审评 (议程项目 6).....	15
七.	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制 (议程项目 7).....	16
八.	与资金有关的事项 (议程项目 8).....	16
	A. 长期气候资金.....	16
	B. 与资金问题常设委员会有关的事项.....	17
	C. 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见.....	18
	D. 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见.....	18
	E. 对资金机制的第七次审评.....	18
	F. 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期 信息通报会期研讨会概要报告.....	19
	G. 落实第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述应对损失和损害的供 资安排, 包括第 3 段所述基金.....	19
九.	技术的开发和转让以及技术机制的实施: 技术执行委员会及气候技术中心和 网络的联合年度报告 (议程项目 9).....	20
十.	《公约》之下的能力建设 (议程项目 10).....	20
十一.	与最不发达国家有关的事项 (议程项目 11).....	21
十二.	实施应对措施的影响问题论坛的报告 (议程项目 12).....	21
十三.	性别与气候变化 (议程项目 13).....	22
十四.	审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案 (议程项目 14).....	22
	A. 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案.....	22
	B. 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案.....	22
十五.	第二次审评《公约》第四条第 2 款(a-b)项是否充足 (议程项目 15 暂时搁置).....	22
十六.	行政、财务和体制事项 (议程项目 16).....	22
	A. 预算、财务和体制事项.....	23
	B. 《气候公约》进程中的决策.....	23
十七.	高级别会议 (议程项目 17).....	23
	A. 缔约方的发言.....	23
	B. 观察员组织的发言.....	24
十八.	其他事项 (议程项目 18).....	24

十九. 会议结束	
(议程项目 19).....	24
A. 通过会议报告草稿.....	24
B. 会议闭幕.....	25

## 第二部分：缔约方会议第二十八届会议采取的行动

### 缔约方会议通过的決定

#### FCCC/CP/2023/11/Add.1

##### 決定

- 1/CP.28 落实第 2/CP.27 号决定第 2-3 段和第 2/CMA.4 号决定第 2-3 段所述应对损失和损害的新供资安排，包括一个基金
- 2/CP.28 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制之下的避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络
- 3/CP.28 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告
- 4/CP.28 长期气候资金
- 5/CP.28 与资金问题常设委员会有关的事项
- 6/CP.28 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见
- 7/CP.28 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见
- 8/CP.28 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期信息通报会期研讨会概要报告
- 9/CP.28 通过技术机制加强气候技术开发和转让

#### FCCC/CP/2023/11/Add.2

##### 決定

- 10/CP.28 技术机制与资金机制之间的联系
- 11/CP.28 巴黎能力建设委员会 2023 年年度技术进展报告
- 12/CP.28 巴黎能力建设委员会第二次审评的职权范围
- 13/CP.28 对实施应对措施的影响问题论坛的职能、工作方案和模式的审评、工作计划的中期审评和论坛报告
- 14/CP.28 政府间气候变化专门委员会第六次评估报告
- 15/CP.28 性别与气候变化
- 16/CP.28 主席青年气候倡导者
- 17/CP.28 未来届会的日期和地点
- 18/CP.28 行政、财务和体制事项
- 19/CP.28 行政、财务和体制事项

##### 決議

- 1/CP.28 向阿拉伯联合酋长国政府表示感谢

## 简称和缩略语

CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
CMP	《议定书》/《公约》 缔约方会议	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议	《联合国气候变化框架公约》缔约方会议
GCF	气候基金	绿色气候基金
GEF	环境基金	全球环境基金
LDC		最不发达国家
NGO		非政府组织
non-Annex I Party	非附件一缔约方	非《公约》附件一所列缔约方
SB		附属机构
SBI	履行机构	附属履行机构
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构
SCF	资委会	资金问题常设委员会
Transitional Committee	过渡委员会	落实应对损失和损害的新供资安排及第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 3 段所设基金的过渡委员会
WIM	华沙国际机制	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

## 一. 会议开幕

(议程项目 1)

1. 根据《公约》第七条第 4 款,《公约》缔约方会议第二十八届会议(COP 28)于 2023 年 11 月 30 日至 12 月 13 日在阿拉伯联合酋长国迪拜世博城举行<sup>1</sup>。COP 27 主席 Sameh Shoukry(埃及)宣布会议开幕并致开幕辞<sup>2</sup>。
2. 《气候公约》执行秘书 Simon Stiell 和政府间气候变化专门委员会主席 Jim Skea 也作了发言<sup>3</sup>。会议对 Pete Betts(大不列颠及北爱尔兰联合王国)和 Saleemul Huq(孟加拉国)的生平和所做工作表示致敬,他们两位均于 2023 年 10 月去世。

## 二. 组织事项

(议程项目 2)

### A. 选举缔约方会议第二十八届会议主席

(议程分项目 2(a))

3. 在 11 月 30 日 COP 第 1 次会议上<sup>4</sup>, COP 27 主席回顾指出,按照目前适用的议事规则草案第 22 条第 1 款, COP 主席一职由联合国五个区域集团轮流担任。他向缔约方通报说,此次轮到亚太国家的人员担任主席。经 COP 27 主席提议, COP 以鼓掌方式选举阿拉伯联合酋长国工业和先进技术部长兼阿拉伯联合酋长国气候变化问题特使 Sultan Ahmed Al Jaber 担任 COP 28 主席, COP 28 主席作了发言<sup>5</sup>。

### B. 通过议事规则

(议程分项目 2(b))

4. 在第 1 次会议上, COP 28 主席回顾,经 COP 27 主席提议,各缔约方商定,在 COP 28 上继续就议事规则草案进行磋商。经 COP 28 主席提议,缔约方会议商定,沿循以往各届会议的做法,继续适用 FCCC/CP/1996/2 号文件所载议事规则草案,但草案第 42 条除外。主席还提议,由 Ahmed Al Ghardaqa (阿拉伯联合酋长国)代表主席就这一事项进行非正式磋商,并向 COP 报告磋商结果。

<sup>1</sup> COP 28 与作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议(CMP 18)和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议(CMA 5)同时举行。CMP 和 CMA 的议事情况分别载于 FCCC/KP/CMP/2023/9 和 FCCC/PA/CMA/2023/16 号文件。届会期间举行的 COP、CMP 和 CMA 联席会议的议事情况载于 COP 的报告,并在 CMP 和 CMA 的报告中交叉引用。

<sup>2</sup> 听取发言录音的网址为: [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 0:08:37 开始)。

<sup>3</sup> 同上文脚注 2 (从 0:39:25 开始)。

<sup>4</sup> 本报告中提及的理事机构会议和附属机构会议均为全体会议。

<sup>5</sup> 同上文脚注 2 (从 0:19:00 开始)。

5. 在 12 月 11 日第 5 次会议上，主席告知 COP，缔约方商定在 COP 29(2024 年 11 月)上继续就这一事项进行磋商。经主席提议，COP 商定，在 COP 29 上继续审议这一事项。

## C. 通过议程

(议程分项目 2(c))

6. 在第 1 次会议上，COP 审议了载有补充临时议程的 FCCC/CP/2023/1/Add.2 号文件。主席回顾了缔约方就通过理事机构届会和附属机构届会议程达成的谅解，详见下文第 7-10 段。

7. 主席提议通过理事机构和附属机构各自补充临时议程中所列议程<sup>6</sup>，但不列入缔约方提出的项目，也不列入 CMA 5 补充临时议程分项目 10(h) “关于《巴黎协定》第二条第一款第(三)项的范围及其与《巴黎协定》第九条的互补性的沙姆沙伊赫对话”。

8. 主席提议，对不列入议程的下列项目涉及的基本问题和关切，可根据现有任务在其他议程项目下进行审议，或在主席进行的磋商中进行审议，具体如下：

(a) COP 28 补充临时议程项目 18, “山区与气候变化：强调需要保护脆弱的山区生态系统，同时建设山区人民和经济的韧性，以减少损失和损害”：这些问题可在关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案下的以了解和缩小山区、高纬度地区和冰冻圈的适应知识差距为主题的第 16 次联络点论坛下讨论，也可以在内罗毕工作方案未来活动之下讨论：

(b) CMA 5 补充临时议程项目 20、SBSTA 59 补充临时议程项目 15 和 SBI 59 补充临时议程项目 21, “按照《巴黎协定》第四条第五款紧急增加发达国家缔约方提供的资金支持，以支持发展中国家的实施工作”：这些问题可在 CMA 5 补充临时议程分项目 10(a) “与资金问题常设委员会有关的事项”下讨论：

(c) CMA 5 补充临时议程项目 19, “将适应资金翻倍，以努力执行关于适应资金的第 1/CP.26 号决定第 11 段和第 1/CMA.3 号决定第 18 段”：这些问题可在 CMA 5 补充临时议程分项目 10(a) “与资金问题常设委员会有关的事项”下讨论：

(d) COP 28 补充临时议程项目 19、CMA 5 补充临时议程项目 21、SBSTA 59 补充临时议程项目 16 和 SBI 59 补充临时议程项目 22, “根据《巴黎协定》第二条第二款，落实公平以及共同但有区别的责任和各自能力原则”：这些问题可在 CMA 5 补充临时议程项目 4 “第一次全球盘点”下讨论，也可分别在 SBSTA 59 补充临时议程项目 5 和 SBI 59 补充临时议程项目 8 “与《巴黎协定》之下的全球盘点有关的事项”下讨论：

(e) COP 28 补充临时议程项目 20、CMA 5 补充临时议程项目 22、SBSTA 59 补充临时议程项目 17 和 SBI 59 补充临时议程项目 23, “1.5 度任务：采取正向激励措施，以加快国家自主确定的早期行动和政策”：这些问题可在 CMA 5 补充临时议程项目 4 “第一次全球盘点”下讨论，也可分别在 SBSTA 59 补充临时

<sup>6</sup> FCCC/CP/2023/1/Add.2、FCCC/KP/CMP/2023/1/Add.2、FCCC/PA/CMA/2023/1/Add.3。FCCC/SBSTA/2023/5/Add.2、FCCC/SBI/2023/11/Add.2。

议程项目 5 和 SBI 59 补充临时议程项目 8 “与《巴黎协定》之下的全球盘点有关的事项”下讨论；

(f) COP 28 补充临时议程项目 21、CMP 18 补充临时议程项目 15、CMA 5 补充临时议程项目 23、SBSTA 59 补充临时议程项目 18 和 SBI 59 补充临时议程项目 24, “在可持续发展和努力消除贫困的背景下, 气候变化相关单边贸易措施及其对公平公正转型的潜在不利影响方面的关切”: 这些问题可在 CMA 5 补充临时议程项目 4 “第一次全球盘点”下讨论, 也可分别在 SBSTA 59 补充临时议程项目 5 和 SBI 59 补充临时议程项目 8 “与《巴黎协定》之下的全球盘点有关的事项”下讨论;

(g) CMA 5 补充临时议程分项目 10(h), “关于《巴黎协定》第二条第一款第(三)项的范围及其与《巴黎协定》第九条的互补性的沙姆沙伊赫对话”: 对话报告可在 CMA 5 补充临时议程分项目 10(a) “与资金问题常设委员会有关的事项”下的讨论中审议。

9. 主席还提议就不列入议程的下列事项的前进方向举行磋商:

(a) CMA 5 补充临时议程项目 16, “非洲的特殊需要和特殊情况”: 关于这一事项前进方向的磋商结果将在 CMA 5 补充临时议程项目 24 “其他事项”下报告;

(b) CMA 5 补充临时议程分项目 10(i) “对资金机制的第七次审评”: 关于这一事项前进方向的磋商结果将向 CMA 5 报告;

(c) CMP 18 补充临时议程项目 14, “与《京都议定书》第三条第 9 款和第二十一条有关的问题”: 关于这一事项前进方向的磋商结果将向 CMP 18 报告。

10. 主席告知缔约方, 上文第 7 至 9 段所载谅解不排除审议缔约方在其他议程项目下的讨论期间提出的任何相关问题和关切。主席还告知缔约方, 该谅解适用于 CMP 和 CMA 的议程, 也比照适用于两个附属机构补充临时议程上的相关问题。主席指出, 每个理事机构和附属机构在通过其各自的议程时都会考虑到上文第 7 至 9 段所载的谅解。

11. 主席提议修改 COP 28 的补充临时议程, 以反映这一谅解, 将分项目 14(a-b) 和项目 15 暂时搁置, 并删除项目 18-21。

12. 经主席提议, COP 通过了如下议程:

1. 会议开幕。
2. 组织事项:
  - (a) 选举缔约方会议第二十八届会议主席;
  - (b) 通过议事规则;
  - (c) 通过议程;
  - (d) 选举主席以外的主席团成员;
  - (e) 接纳观察员组织;
  - (f) 安排工作, 包括附属机构届会的工作;

- (g) 未来届会的日期和地点；
  - (h) 通过全权证书报告。
3. 附属机构的报告：
    - (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
    - (b) 附属履行机构的报告。
  4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
  5. 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
  6. 适应委员会的报告以及对适应委员会的进展、成效和业绩的审评。
  7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。<sup>7</sup>
  8. 与资金有关的事项：
    - (a) 长期气候资金；
    - (b) 与资金问题常设委员会有关的事项；
    - (c) 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见；
    - (d) 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见；
    - (e) 对资金机制的第七次审评；
    - (f) 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期信息通报会期研讨会概要报告；
    - (g) 落实第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述应对损失和损害的供资安排，包括第 3 段所述基金。
  9. 技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络联合年度报告。
  10. 《公约》之下的能力建设。
  11. 与最不发达国家有关的事项。
  12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
  13. 性别与气候变化。
  14. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案：
    - (a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案(暂时搁置)；
    - (b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案(暂时搁置)。

<sup>7</sup> 本项目列入议程及其相关说明均不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

15. 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a-b)项是否充足(暂时搁置)。
  16. 行政、财务和体制事项：
    - (a) 预算、财务和体制事项；
    - (b) 《气候公约》进程中的决策。
  17. 高级别会议：
    - (a) 缔约方的发言；
    - (b) 观察员组织的发言。
  18. 其他事项。
  19. 会议结束：
    - (a) 通过届会报告草稿；
    - (b) 会议闭幕。
13. 三个缔约方的代表作了发言<sup>8</sup>。

#### D. 选举主席以外的主席团成员

(议程分项目 2(d))

14. 在第 1 次会议上，主席告知 COP, Mohamed Nasr (埃及)已开始就选举主席以外的主席团成员这一事项进行磋商。他表示将继续开展磋商，直到提名最终确定。

15. 主席还告知 COP,《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》下设机构中，2023 年女性成员比例为 38%。对此，主席请各缔约方积极考虑平等提名男性和女性担任各机构的选任职位，以实现性别平衡。他请各区域集团和各组别在 2023 年 12 月 9 日之前提交所有提名。经主席提议，COP 决定将选举主席以外的主席团成员推迟到 COP28 的闭幕全体会议上进行。

16. 主席指出，按照既有惯例，在完成选举之前，经确认的主席团被提名人将获邀以观察员身份出席主席团会议。

17. 在 12 月 13 日第 6 次会议上，主席告知缔约方，非洲国家的主席团成员提名尚未完成，他敦促各区域集团和组别继续磋商，尽快向秘书处提交尚缺的提名，不应晚于 2024 年 2 月 29 日。经主席提议，COP 商定，秘书处收到尚缺的提名后，被提名人按照惯例将被视为在 COP 28 上当选。

18. 经主席提议，COP 以鼓掌方式选出了 COP 28 主席团的其他成员。主席团组成如下：

<sup>8</sup> 同上文脚注 2 (从 1:06:05 开始)。

**主席团**

主席	Sultan Ahmed Al Jaber (阿拉伯联合酋长国)
副主席	Julio Cordano (智利)
	Kate Hancock (澳大利亚)
	Maesela Kekana (南非)
	Davit Manukyan (亚美尼亚)
	Kristina E. Stege (马绍尔群岛)
	Svetlana Zhekova (保加利亚)
科技咨询机构主席	Harry Vreuls (荷兰王国)
履行机构主席	Nabeel Munir (巴基斯坦)
报告员	Rochelle Newbold (巴哈马)

**E. 接纳观察员组织**

(议程分项目 2(e))

19. 在第 1 次会议上，COP 审议了秘书处关于接纳观察员组织的说明<sup>9</sup>，其中列出了已暂时被接纳为观察员的 20 个政府间组织和 595 个非政府组织。按照主席团的建议并经主席提议，COP 接纳了上述说明中所列组织。

20. 根据第 36/CMP.1 号和第 2/CMA.1 号决定，COP 接纳观察员组织的决定也分别适用于 CMP 和 CMA。

21. 两个缔约方的代表作了发言。<sup>10, 11</sup>

**F. 安排工作，包括附属机构届会的工作**

(议程分项目 2(f))

22. 在第 1 次会议上，主席指出，理事机构和附属机构将于 11 月 30 日星期四启动关于所有议程项目的工作，所有机构都将于当天早些时候再次举行联席全体会议，以听取缔约方和观察员的开幕发言。

23. 他还指出，附属机构将于 12 月 6 日结束工作，他期待着听取科技咨询机构和履行机构届会的结果，包括供 COP、CMP 和 CMA 审议和通过的决定和结论草案建议。

24. 主席告知缔约方，COP 将与 CMP 18 和 CMA 5 联合举行一次高级别会议，分两期，分别在 12 月 1 日至 2 日和 12 月 9 日举行(见下文第 123-128 段)。

<sup>9</sup> FCCC/CP/2023/3.

<sup>10</sup> 俄罗斯联邦要求将其发言(网址为 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 1:25:55 开始))载入本届会议报告。

<sup>11</sup> 美利坚合众国要求将其发言(网址为 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 1:28:22 开始))载入本届会议报告。

25. 主席告知 COP, 在附属机构届会结束后, 他将召集一次全体会议, 为第二周会议提出前进方向。

26. 主席还告知缔约方, COP、CMP 和 CMA 将在第二周再次开会, 审议决定和结论草案以便通过。

27. 在 12 月 8 日第 4 次会议上, 两个附属机构的主席报告了第五十八届和第五十九届会议期间开展的工作, 包括转交理事机构的工作。随后, 主席概述了他关于会议第二周工作安排的建议, 包括采取有针对性的方法来结束未完成的工作内容, 同时认识到一些内容需要进一步讨论, 而其他内容需要突出重点的政治接触, 以找到总体平衡和明确的前进方向。

28. 在同次会议上, 主席邀请以下几位部长代表主席领导需要政治指导的几个未决问题的磋商:

(a) Barbara Creecy (南非) 和 Dan Jørgensen (丹麦): 与全球盘点有关的跨领域问题;

(b) Espen Barth Eide (挪威) 和 Grace Fu (新加坡): 与减缓有关的问题;

(c) Jennifer McAllister (澳大利亚) 和 Maisa Rojas (智利): 与适应有关的问题;

(d) Yasmine Fouad (埃及) 和 Steven Guilbeault (加拿大): 与履约手段有关的问题。

29. 主席还请高级谈判人员代表主席就理事机构议程项目和附属机构转交的具体问题的未决技术工作开展磋商<sup>12</sup>。

30. 会议期间, 主席召集了非正式会议, 以提高谈判的开放性、包容性和透明度。在 12 月 6 日和 9 日的非正式会议上, 主席评估了进展情况, 并介绍了他关于推进工作以取得圆满成果的计划。

31. 12 月 10 日, 在谈判接近最后阶段时, 总统为各国部长和代表团团长召开了一次不限成员名额的会议, 称为 *majlis*, 这是阿拉伯语, 指顾问会议或特别会议。这次会议提供了一次审视、辩论和交换意见的机会, 目的是确认共同点并找到解决办法。

## 1. 开幕发言

32. 在 11 月 30 日举行的 COP 28、CMP 18、CMA 5、SBSTA 59 和 SBI 59 第 2 次联席会议上, 古巴(代表 77 国集团和中国)、西班牙(代表欧洲联盟及其成员国)、瑞士(代表环境完整性小组)、澳大利亚(代表伞形集团)、萨摩亚(代表小岛屿国家联盟)、赞比亚(代表非洲集团)、多民族玻利维亚国(代表观点相似的发展中国家)、沙特阿拉伯(代表阿拉伯集团)、乌拉圭(代表阿根廷、巴西和乌拉圭)、巴西(代表巴西、南非、印度和中国)、洪都拉斯(代表雨林国家联盟)、塞内加尔(代

<sup>12</sup> 获任共同主持磋商的高级谈判代表载于理事机构的相关议程项目下。

表最不发达国家)和尼加拉瓜(代表我们美洲人民玻利瓦尔联盟——人民贸易条约)的代表作了发言<sup>13</sup>。七个缔约方的代表也作了发言<sup>14</sup>。

33. 工商业非政府组织、儿童和青年非政府组织、环境非政府组织、农民和农业非政府组织、研究和独立非政府组织、工会非政府组织、土著人民组织、地方政府和市政当局以及妇女和性别平等各组别的代表也都作了发言<sup>15</sup>。

## 2. 主席青年气候倡导者

34. 在第 1 次会议上, 主席告知 COP, 他在主席任内的优先事项是确保会议包容所有人, 特别是对气候变化最为脆弱和最受影响的人, 如妇女、土著人民、儿童和青年。他指出, COP 28 的青年气候倡导者 Shamma Al Mazrui 努力为青年参与《气候公约》进程创造机会。他强调让青年人密切参与这一进程至关重要, 因为青年是受气候变化长期影响最大的群体之一。他还表示希望缔约方能够讨论并确定这方面的前进方向。

35. 在第 6 次会议上, 主席告知 COP, Fatima Al Hallami(阿拉伯联合酋长国)和 Wedad Al Hassan(阿拉伯联合酋长国)就创造机会促进青年更有力地融入和参与气候行动和气候公约进程问题主持了磋商。

36. 经主席提议, COP 通过了第 16/CP.28 号决定<sup>16</sup>, 题为“主席青年气候倡导者”。

## G. 未来届会的日期和地点

(议程分项目 2(g))

37. 在第 1 次会议上, 主席指出, 按照区域集团轮换原则, COP 29、CMP 19 和 CMA 6(2024 年 11 月)的主席将来自东欧国家, COP 30、CMP 20 和 CMA 7(2025 年 11 月)的主席将来自拉丁美洲和加勒比国家。

38. 主席告知 COP, 拉丁美洲和加勒比国家已提名由巴西主办 COP 30, 他请东欧国家提出 COP 29 的主办意向。

39. 主席提议由 Hana Al Hashimi(阿拉伯联合酋长国)代表主席进行非正式磋商, 以便就未来届会的日期和地点提出一项决定草案, 供 COP 审议和通过。

40. 在第 5 次会议上, 主席告知 COP, 东欧国家已提名阿塞拜疆主办 COP 29。经主席提议, COP 通过了第 17/CP.28 号决定, 题为“未来届会的日期和地点”。

41. 主席感谢 Hana Al Hashimi, 承认东欧国家联合主席 Tina Kobilsek 和 Eneida Rabdishta 作出了不懈努力, 推动本议程项目下取得积极成果。

<sup>13</sup> 听取发言录音的网址为 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94192/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94192/agenda) (从 1:15:30 开始)。

<sup>14</sup> 同上文脚注 13 (从 2:51:00 开始)。

<sup>15</sup> 同上文脚注 13 (从 3:15:26 开始)。

<sup>16</sup> 这项决定是“阿联酋共识”的一部分, 见 FCCC/PA/CMA/2023/16 号文件, 第 16 段。

42. 阿塞拜疆和巴西代表分别以 COP 29 和 COP 30 主席的身份发言<sup>17, 18</sup>。

## H. 通过全权证书报告

(议程分项目 2(h))

43. 在第 5 次会议上，主席提及主席团根据目前适用的议事规则草案第 20 条提交的全权证书审查报告<sup>19</sup>。

44. 根据主席团的报告，COP 核准了出席本届会议的缔约方的全权证书。此外，秘书处于 2023 年 12 月 15 日收到南苏丹的全权证书，2024 年 3 月 7 日收到哥伦比亚的全权证书。

## I. 出席情况

45. 关于阿拉伯联合酋长国届会参与情况的信息可查阅 FCCC/CP/2023/INF.3/Rev.1 号文件。

## J. 文件

46. COP 28 收到的文件可查阅气候公约网站<sup>20</sup>。

## 三. 附属机构的报告

(议程项目 3)

### A. 附属科学技术咨询机构的报告

(议程分项目 3(a))

47. 在第 1 次会议上，在 SBSTA 58 上召开的 2023 年海洋和气候变化对话的联合召集人 Julio Cordano(智利)和 Niall O'Dea(加拿大)介绍了此次对话非正式简要报告的结论<sup>21 22 23</sup>

<sup>17</sup> 听取阿塞拜疆发言录音的网址为 <https://unfccc.int/event/5th-meeting-of-the-cop-cmp-and-cma> (从 0:07:57 开始)。

<sup>18</sup> 听取巴西发言录音的网址为 <https://unfccc.int/event/5th-meeting-of-the-cop-cmp-and-cma> (从 0:14:27 开始)。

<sup>19</sup> FCCC/CP/2023/10-FCCC/KP/CMP/2023/8-FCCC/PA/CMA/2023/14.

<sup>20</sup> <https://unfccc.int/event/cop-28>.

<sup>21</sup> 根据第 1/CP.26 号决定，第 61 段；第 1/CP.27 号决定，第 49 段。

<sup>22</sup> 听取发言录音的网址为 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 1:46:37 开始)。

<sup>23</sup> 简要报告可查阅 <https://unfccc.int/documents/631689>。

48. 在第 4 次会议上，SBSTA 主席 Harry Vreuls 介绍了关于 SBSTA 59 的报告草稿<sup>24</sup>，并口头报告了 SBSTA 58 和 59 的成果<sup>25</sup>。

49. 经主席提议，COP 注意到关于 SBSTA 58 的报告<sup>26</sup>、SBSTA 59 的报告草稿以及 SBSTA 主席的口头报告。主席表示深为感谢 SBSTA 主席发挥领导作用和奉献精神，指导 SBSTA 的工作，协助主席确保有效主持附属机构的工作并顺利移交理事机构。

50. 在第 5 次会议上，根据 SBSTA 的建议<sup>27</sup>，COP 通过了第 14/CP.28 号决定，题为“政府间气候变化专门委员会第六次评估报告”。

51. 主席指出，SBSTA 的其他建议将在相关议程项目下处理。

## B. 附属履行机构的报告

(议程分项目 3(b))

52. 在第 4 次会议上，SBI 主席 Nabeel Munir 介绍了关于 SBI 59 的报告草稿<sup>28</sup>，并口头报告了 SBI 58 和 59 的结果<sup>29</sup>。

53. 经主席提议，COP 注意到 SBI 58 的报告<sup>30</sup>、SBI 59 的报告草稿以及 SBI 主席的口头报告。主席表示深为感谢 SBI 主席发挥领导作用和奉献精神，指导 SBI 工作，协助主席确保有效主持附属机构的工作并顺利移交理事机构。

54. 在第 5 次会议上，根据 SBI 的建议<sup>31</sup>，COP 通过了第 10/CP.28 号决定，题为“技术机制与资金机制之间的联系”。

55. 主席指出，SBI 的其他建议将在相关议程项目下处理。

## 四. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评

(议程项目 4)

56. 在第 1 次会议上，COP 注意到，这一事项已列入 SBI 的议程<sup>32</sup>。

57. 在第 4 次会议上，SBI 主席报告说，本届会议无法完成对此事项的审议<sup>33</sup>。

<sup>24</sup> FCCC/SBSTA/2023/L.9.

<sup>25</sup> 听取口头报告录音的网址为 <https://unfccc.int/event/plenary-meeting-of-the-cop/cmp/cma> (从 0:04:05 开始)。

<sup>26</sup> FCCC/SBSTA/2023/4 和 Add.1.

<sup>27</sup> FCCC/SBSTA/2023/4, 第 55 段。

<sup>28</sup> FCCC/SBI/2023/L.13.

<sup>29</sup> 同上文脚注 24 (从 0:09:49 开始)。

<sup>30</sup> FCCC/SBI/2023/10 和 Add.1 及 Corr.1.

<sup>31</sup> FCCC/SBI/2023/10, 第 91 段。

<sup>32</sup> SBI 59 议程项目 3, “《公约》附件一所列缔约方的报告和审评”。

<sup>33</sup> 见 FCCC/SBI/2023/21 号文件, 第 16 段。

58. 在第 5 次会议上，主席告知 COP，按照目前适用的议事规则草案第 16 条，这一事项将列入 SBI 60(2024 年 6 月)的临时议程。

## 五. 非《公约》附件一缔约方的报告

(议程项目 5)

59. 在第 1 次会议上，COP 注意到，这一事项已列入 SBI 的议程<sup>34</sup>。

60. 在第 4 次会议上，SBI 主席报告说，本届会议无法完成对此事项的审议<sup>35</sup>。

61. 在第 5 次会议上，主席告知 COP，按照目前适用的议事规则草案第 16 条，这一事项将列入 SBI 60 的临时议程。

62. 主席告知缔约方，SBI 在 12 月 6 日闭幕全体会议上通过了关于非附件一缔约方两年期更新报告技术分析概要报告的结论<sup>36</sup>。

## 六. 适应委员会的报告以及对适应委员会的进展、成效和业绩的审评

(议程项目 6)

63. 在第 1 次会议上，COP 注意到这一事项已列入 SBSTA 和 SBI 的议程<sup>37</sup>。

64. 在第 4 次会议上，两个附属机构的主席报告说，两附属机构第五十九届会议未能完成对这一事项的审议<sup>38</sup>。

65. 在第 5 次会议上，主席告知 COP，按照目前适用的议事规则草案第 16 条，这一事项将列入附属机构第六十届会议(2024 年 6 月)的临时议程。

66. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 选举下列成员进入适应委员会：

### 适应委员会

拉丁美洲和加勒比国家	Rita Mishaan Rossell (危地马拉) Rosa Morales Saravia (秘鲁)
西欧和其他国家	Giuliana Torta (意大利)
最不发达国家	Mirza Shawkat Ali (孟加拉国)
非附件一缔约方	Karina Barrera (厄瓜多尔) Robert Eric A. Borje (菲律宾)
小岛屿发展中国家	Johana Noble (伯利兹)

<sup>34</sup> SBI 59 议程项目 4，“非《公约》附件一缔约方的报告”。

<sup>35</sup> 见 FCCC/SBI/2023/21 号文件，第 18 段。

<sup>36</sup> 载于 FCCC/SBI/2023/21 号文件，第 32–34 段。

<sup>37</sup> SBSTA 59 议程分项目 3(b)和 SBI 59 议程分项目 12(b)，“适应委员会的报告以及对适应委员会的进展、成效和业绩的审评”。

<sup>38</sup> 见文件 FCCC/SBSTA/2023/8，第 16 段；FCCC/SBI/2023/21，第 61 段。

## 七. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

(议程项目 7)

67. 在第 1 次会议上，COP 注意到，这一事项已列入 SBSTA 和 SBI 的议程<sup>39</sup>。

68. 经主席提议，COP 商定，主席将在本议程项目下就 COP 对华沙国际机制、包括其执行委员会的领导和指导进行磋商。磋商由 Mohammed Al Sheraifi (阿拉伯联合酋长国)主持。

69. 在第 6 次会议上，根据附属机构的建议<sup>40</sup>，COP 通过了下列决定：

(a) 第 2/CP.28 号决定，题为“气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制之下的避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络”；

(b) 第 3/CP.28 号决定，题为“气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告”。

70. 此外，主席告知 COP，关于上文第 68 段所述事项的审议将在 COP 29 上继续进行，缔约方已经达成一项解决办法，使华沙国际机制的重要工作能够继续进行。

71. 联合国减少灾害风险办公室的代表以所在组织和联合国项目事务厅的名义作了发言，减灾办公室和项目事务厅是新任命的避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络联合主持部门<sup>41</sup>。加勒比开发银行的书面发言可在提交门户网站上查阅<sup>42</sup>。

## 八. 与资金有关的事项

(议程项目 8)

### A. 长期气候资金

(议程分项目 8(a))

72. 在第 1 次会议上，主席请 COP 继续这一事项的讨论。

73. 主席还请 COP 审议在 COP 27 上举行的第五次两年期气候资金问题高级别部长对话的说明<sup>43</sup>，部长对话重点讨论了在实现到 2020 年每年联合筹集 1,000 亿美元目标方面的进展情况。

<sup>39</sup> SBSTA 59 议程项目 4 和 SBI 59 议程项目 13，“气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制”。

<sup>40</sup> 见 FCCC/SBSTA/2023/8 号文件，第 18 段；CCC/SBI/2023/21 号文件，第 68 段。

<sup>41</sup> 听取发言录音的网址为 <https://unfccc.int/event/6th-meeting-of-the-cop-6th-meeting-of-the-cmp-6th-meeting-of-the-cma> (从 2:57:48 开始)。

<sup>42</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx> (在搜索项下输入“COP 28/CMP 18/CMA 5 closing plenary”)。

<sup>43</sup> FCCC/CP/2023/7.

74. 经主席提议，COP 就上文第 73 段所述事项设立了一个联络小组，由 Carlos Fuller(伯利兹)和 Gard Lindseth(挪威)共同主持。

75. 应主席的邀请，德国和丹麦代表报告了为实现到 2020 年每年联合筹集 1,000 亿美元的目标方面取得的进展<sup>44</sup>。

76. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 通过了第 4/CP.28 号决定，题为“长期气候资金”。

## B. 与资金问题常设委员会有关的事项

(议程分项目 8(b))

77. 在第 1 次会议上，主席请 COP 审议资委会的报告<sup>45</sup>。COP 也受邀审议 SBI 议程所列对资委会职能的第二次审评这一事项。

78. 主席感谢 Zaheer Fakir (南非)和 Gertraud Wollansky(奥地利)作为资委会联合主席发挥的领导作用和资委会成员们一年来开展的工作。

79. 经主席提议，COP 就此事项设立了一个联络小组，由 Apollonia Miola (欧洲联盟)和 Ali Waqas Malik (巴基斯坦)担任联合主席。

80. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 通过了第 5/CP.28 号决定，题为“与资金问题常设委员会有关的事项”。

81. 主席告知 COP, SBI 已商定在第六十一届会议(2024 年 11 月)上继续审议资委会职能的第二次审评这一事项<sup>46</sup>。

82. 经主席提议，COP 选举下列成员进入资委会：

### 资金问题常设委员会

非附件一缔约方

Patriciah Roy Akullo (乌干达)

Mohammed Ayoub (沙特阿拉伯)

Diann Black-Layne (安提瓜和巴布达)

Zaheer Fakir (南非)

朱留财(中国)

Ali Waqas Malik (巴基斯坦)

Petrus Muteyauli (纳米比亚)

<sup>44</sup> 听取报告录音的网址为 <http://unfccc.int/event/ceremonial-opening-of-cop-28-followed-by-opening-of-cop-followed-by-opening-of-cmp-followed-by> (从 1:37:37 开始)。

<sup>45</sup> FCCC/CP/2023/2–FCCC/PA/CMA/2023/8.

<sup>46</sup> 见 FCCC/SBI/2023/21 号文件，第 95 段。

### C. 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见

(议程分项目 8(c))

83. 在第 1 次会议上，主席请 COP 考虑到气候基金的报告<sup>47</sup> 以及资委会联合召集人提交的关于资金机制经营实体指导意见草案的提交材料汇编和综合报告<sup>48</sup>，就政策、方案优先事项和资格标准向气候基金提供指导意见。

84. 主席感谢 Nauman Bashir Bhatti(巴基斯坦)和 Victoria Gunderson(美利坚合众国)作为气候基金董事会联合主席发挥的领导作用以及董事会成员在这一年开展的工作。

85. 经主席提议，COP 就此事项设立了一个联络小组，由 Marine Lannoy(法国)和 Richard Muyungi(坦桑尼亚联合共和国)担任联合主席。

86. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 通过了第 6/CP.28 号决定，题为“绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见”。

### D. 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见

(议程分项目 8(d))

87. 在第 1 次会议上，主席请 COP 考虑到环境基金的报告<sup>49</sup> 和资委会联合召集人提交的关于资金机制经营实体指导意见草案提交材料的汇编和综合报告<sup>50</sup>，就政策、方案优先事项和资格标准向环境基金提供指导意见。

88. 主席感谢环境基金首席执行官兼主席 Carlos Manuel Rodríguez(哥斯达黎加)和环境基金秘书处在这一年中开展的工作。

89. 经主席提议，COP 就此事项设立了一个联络小组，由 Marine Lannoy 和 Richard Muyungi 担任联合主席。

90. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 通过了第 7/CP.28 号决定，题为“全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见”。

### E. 对资金机制的第七次审评

(议程分项目 8(e))

91. 在第 1 次会议上，主席请 COP 考虑到第 12/CP.22 号决定附件所载指南，商定资金机制第七次审评的指南。

92. 经主席提议，COP 就此事项设立了一个联络小组，由 Ricardo Marshall(巴巴多斯)和 Solomon Schoenfield(联合王国)担任联合主席。

<sup>47</sup> FCCC/CP/2023/8 和 Add.1。

<sup>48</sup> FCCC/CP/2023/2/Add.6–FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.6。

<sup>49</sup> FCCC/CP/2023/6 和 Add.1。

<sup>50</sup> 同上文脚注 47。

93. 在第 6 次会议上，一个缔约方得到另外两个缔约方的支持，表示反对<sup>51</sup> <sup>52</sup>主席关于通过一项题为“对资金机制的第七次审评”的决定草案的提议<sup>53</sup>。主席指出，由于 COP 本届会议无法完成对这一事项的审议，根据目前的议事规则草案第 16 条，这一事项将列入 COP 29 的临时议程。

94. 此外，一个缔约方代表一组缔约方做了发言<sup>54</sup>。

#### F. 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期信息通报会期研讨会概要报告

(议程分项目 8(f))

95. 在第 1 次会议上，主席请 COP 审议为本届会议编写的文件<sup>55</sup>。

96. 经主席提议，COP 就此事项设立了一个联络小组，由 Elena Pereira(洪都拉斯)和 Kelly Sharp(加拿大)担任联合主席。

97. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 通过了第 8/CP.28 号决定，题为“巴黎协定》第九条第五款所涉两年期 信息通报的汇编与综合和两年期 信息通报会期研讨会概要报告”。

#### G. 落实第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述应对损失和损害的供资安排，包括第 3 段所述基金

(议程分项目 8(g))

98. 在第 1 次会议上，主席告知缔约方，过渡委员会在 2023 年全年开展了广泛的讨论，并积极努力拟订建议，供 COP 和 CMA 审议和通过。

99. 应主席邀请，过渡委员会联合主席 Outi Honkatukia(芬兰)和 Richard Sherman(南非)报告了委员会的工作<sup>56</sup>。

100. 经主席提议，COP 通过了第 1/CP.28 号决定<sup>57</sup>，题为“落实第 2/CP.27 号决定第 2-3 段和第 2/CMA.4 号决定第 2-3 段所述应对损失和损害的新供资安排，包括一个基金”<sup>58</sup>。

<sup>51</sup> 听取美国反对意见录音的网址为 <https://unfccc.int/event/6th-meeting-of-the-cop-6th-meeting-of-the-cmp-6th-meeting-of-the-cma> (从 3:34:07 开始)。

<sup>52</sup> 听取澳大利亚和欧洲联盟反对意见录音的网址为 <https://unfccc.int/event/6th-meeting-of-the-cop-6th-meeting-of-the-cmp-6th-meeting-of-the-cma> (从 3:37:44 开始)。

<sup>53</sup> FCCC/CP/2023/L.12.

<sup>54</sup> 埃及要求在本届会议报告中提及该国代表非洲集团所作发言，网址为 <https://unfccc.int/event/6th-meeting-of-the-cop-6th-meeting-of-the-cmp-6th-meeting-of-the-cma> (从 3:39:45 开始)。

<sup>55</sup> FCCC/PA/CMA/2023/2/Rev.1 和 FCCC/PA/CMA/2023/3。

<sup>56</sup> 听取报告录音的网址为 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 2:17:26 开始)。

<sup>57</sup> 该决定是阿联酋共识的一部分，见 FCCC/PA/CMA/2023/16 号文件，第 16 段。

<sup>58</sup> 主席请秘书处更新第 1/CP.28 号决定第 14 段，以反映会议期间表示的向该决定所述基金捐款的意向。主席还请秘书处在气候公约网站上公布所有表达的向基金捐款的意向。

101. 主席鼓励缔约方在会议期间提名第 1/CP.28 号决定所述基金董事会的成员和候补成员，以便董事会能够立即投入运作，为特别易受气候变化不利影响的发展中国家缔约方服务。

102. 主席建议，董事会投入运作后，将着手处理第 1/CP.28 号决定中所述基金的命名问题。

103. 七个缔约方的代表作了发言<sup>59</sup>、<sup>60</sup>。

## 九. 技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告

(议程项目 9)

104. 在第 1 次会议上，COP 注意到，这一事项已列入 SBSTA 和 SBI 的议程<sup>61</sup>。

105. 在第 5 次会议上，根据附属机构的建议<sup>62</sup>，COP 通过了第 9/CP.28 号决定，题为“通过技术机制加强气候技术开发和转让”。

106. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 选举下列成员进入技术执行委员会：

	技术执行委员会
非附件一缔约方	Pemy Gasela (南非) Arif Goheer (巴基斯坦) Thibyan Ibrahim (马尔代夫) Hassan Jangavar (伊朗伊斯兰共和国) Titus Ngandu (赞比亚)

107. COP 还选举下列成员进入气候技术中心和网络咨询委员会：

	气候技术中心和网络咨询委员会
非附件一缔约方	Lydia Elewa (埃及) Hyuk-Chae Koo (大韩民国) Christian Lohberger (巴布亚新几内亚) Armando Rodriguez Batista (古巴)

## 十. 《公约》之下的能力建设

(议程项目 10)

108. 在第 1 次会议上，COP 注意到这一事项已列入 SBI 的议程<sup>63</sup>。

<sup>59</sup> 美利坚合众国要求在届会报告中提及该国的发言，网址见 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 2:38:24 开始)。

<sup>60</sup> 土耳其要求在届会报告中提及该国的发言，网址见 [https://unfccc-events.azureedge.net/COP28\\_94190/agenda](https://unfccc-events.azureedge.net/COP28_94190/agenda) (从 2:46:30 开始)。

<sup>61</sup> SBSTA 59 议程项目 11 和 SBI 59 议程项目 15，“技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告”。

<sup>62</sup> 见文件 FCCC/SBSTA/2023/8，第 47 段；FCCC/SBI/2023/21，第 91 段。

<sup>63</sup> SBI 59 议程项目 17，“与能力建设有关的事项”。

109. 在第 5 次会议上，根据 SBI 的建议<sup>64</sup>，COP 通过了：

(a) 第 11/CP.28 号决定，题为“巴黎能力建设委员会 2023 年年度技术进展报告”；

(b) 第 12/CP.28 号决定，题为“巴黎能力建设委员会第二次审评的职权范围”。

110. 此外，根据 SBI 的建议<sup>65</sup>，COP 提出一项决定草案建议，题为“巴黎能力建设委员会第二次审评的职权范围”<sup>66</sup>，供 CMA 审议和通过<sup>67</sup>。

111. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 选举下列成员进入巴黎能力建设委员会：

	巴黎能力建设委员会
非洲国家	Farhat Mbarouk (坦桑尼亚联合共和国)
亚太国家	Lilian De Leon (菲律宾)
	Sameera Sheikh (巴基斯坦)
拉丁美洲和加勒比国家	Jorge Cárcamo (洪都拉斯)
最不发达国家	Princess Abze Djigma (布基纳法索)

## 十一. 与最不发达国家有关的事项

(议程项目 11)

112. 在第 1 次会议上，COP 注意到这一事项已列入履行机构议程<sup>68</sup>。

113. 在第 5 次会议上，主席告知缔约方会议，履行机构已在 12 月 6 日闭幕全体会议上通过了结论<sup>69</sup>。

## 十二. 实施应对措施的影响问题论坛的报告

(议程项目 12)

114. 在第 1 次会议上，COP 注意到这一事项已列入 SBSTA 和 SBI 的议程<sup>70</sup>。

<sup>64</sup> 见 FCCC/SBI/2023/21 号文件，第 96 段。

<sup>65</sup> 见 FCCC/SBI/2023/10 号文件，第 106 段。

<sup>66</sup> 载于 FCCC/SBI/2023/10/Add.1 号文件。

<sup>67</sup> CMA 审议了这一事项，并通过了第 16/CMA.5 号决定。

<sup>68</sup> SBI 59 议程项目 14，“与最不发达国家有关的事项”。

<sup>69</sup> 见 FCCC/SBI/2023/21 号文件，第 72–90 段。

<sup>70</sup> SBSTA 59 议程项目 9 和 SBI 59 议程项目 10，“与服务于《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的实施应对措施的影响问题论坛有关的事项”。

115. 在第 4 次会议上，主席回顾指出，附属机构已将这一事项交由 COP 进一步审议<sup>71</sup>。COP 同意继续审议这一事项。主席请 Georg Børsting (挪威)和 Andrei Marcu (洪都拉斯)代表主席开展磋商。

116. 在第 6 次会议上，经主席提议，COP 通过了第 13/CP.28 号决定，题为“对实施应对措施的影响问题论坛的职能、工作方案和模式的审评、工作计划的中期审评和论坛报告”。

### 十三. 性别与气候变化

(议程项目 13)

117. 在第 1 次会议上，COP 注意到这一事项已列入履行机构议程<sup>72</sup>，包括关于性别组成情况的年度报告<sup>73</sup>和将性别视角纳入气候公约组成机构进程进展情况综合报告<sup>74</sup>。

118. 在第 5 次会议上，根据履行机构的建议<sup>75</sup>，COP 通过了第 15/CP.28 号决定，题为“性别与气候变化”。

### 十四. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案

(议程项目 14)

#### A. 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款 (f)项的提案

(议程分项目 14(a)暂时搁置)

#### B. 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案

(议程分项目 14(b)暂时搁置)

### 十五. 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a-b)项是否充足

(议程项目 15 暂时搁置)

### 十六. 行政、财务和体制事项

(议程项目 16)

<sup>71</sup> 见 FCCC/SBSTA/2023/8 号文件，第 43 段；FCCC/SBI/2023/21 号文件，第 53 段。

<sup>72</sup> SBI 59 议程项目 18，“性别与气候变化”。

<sup>73</sup> FCCC/CP/2023/4.

<sup>74</sup> FCCC/CP/2023/5.

<sup>75</sup> 见 FCCC/SBI/2023/21 号文件，第 97 段。

## A. 预算、财务和体制事项

(议程分项目 16(a))

119. 在第 1 次会议上，COP 注意到这些事项已列入履行机构的议程<sup>76</sup>。

120. 在第 5 次会议上，根据履行机构的建议<sup>77</sup>，COP 通过了：

(a) 第 18/CP.28 号决定，题为“行政、财务和体制事项”；

(b) 第 19/CP.28 号决定，题为“行政、财务和体制事项”，其中包括 2024-2025 两年期方案预算。

## B. 《气候公约》进程中的决策

(议程分项目 16(b))

121. 在第 1 次会议上，主席提议由主席国一名高级成员代表主席本人开展非正式磋商。磋商由 Omar Al Braiki (阿拉伯联合酋长国) 主持。

122. 在第 5 次会议上，主席注意到，COP 无法在本届会议上完成对此事项的审议，根据目前适用的议事规则草案第 16 条的规定，这一事项将列入 COP 29 的临时议程。

# 十七. 高级别会议

(议程项目 17)

123. 作为高级别会议第一期，世界气候行动峰会于 12 月 1 日举行，包括阿拉伯联合酋长国总统穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬在内的一些国家元首和政府首脑出席了会议<sup>78</sup>。

124. 在 12 月 1 日的 COP 28、CMP 18 和 CMA 5 第 3 次联席会议上，总统宣布高级别联席会议第一期开幕<sup>79</sup>。

125. 高级别会议第二期于 12 月 9 日举行。

## A. 缔约方的发言

(议程分项目 17(a))

126. 在高级别会议上，共有 178 人作了 177 场国别发言：其中 116 场的发言者为国家元首和政府首脑，5 场的发言者为副总统，2 场的发言者为副总理，55 场的发言者为部长或缔约方代表。177 场发言中有 3 场以缔约方集团的名义作出<sup>80</sup>。

<sup>76</sup> SBI 59 议程项目 20，“行政、财务和体制事项”。

<sup>77</sup> 见 FCCC/SBI/2023/10 号文件，第 153 段；FCCC/SBI/2023/21 号文件，第 104 段。

<sup>78</sup> 见 <https://unfccc.int/event/opening-of-the-first-part-of-the-high-level-segment-for-heads-of-state-and-government>。

<sup>79</sup> 同上文脚注 75。

<sup>80</sup> 中国行使答辩权所作发言的网址为 <https://unfccc.int/event/resumed-high-level-segment-for-heads-of-state-and-government-plenary-al-hairat> (从 5:05:28 开始)。

127. 八个缔约方(巴林、朝鲜民主主义人民共和国、厄瓜多尔、科威特、摩洛哥、沙特阿拉伯、塞拉利昂、多哥)要求不作口头发言,而是将本国发言刊登在气候公约网站上。

## B. 观察员组织的发言

(议程分项目 17(b))

128. 在 12 月 9 日的 COP 28、CMP 18 和 CMA 5 第 3 次联席会议上,政府间组织和非政府组织的代表作了 39 场发言<sup>81</sup>。

## 十八. 其他事项

(议程项目 18)

129. 在第 6 次会议上,COP 注意到,本议程项目下未提出任何其他事项。

## 十九. 会议结束

(议程项目 19)

### A. 通过会议报告草稿

(议程分项目 19(a))

130. 在第 6 次会议上,COP 审议了会议报告草稿<sup>82</sup>,并经主席提议,授权报告员在主席的指导和秘书处的协助下完成会议报告。

131. 秘书处告知 COP,COP 在某些议程项目下通过的決定所涉及的財政和人力資源問題超出了 2024-2025 兩年期預算中的撥款,有關供資估算和活動分類是初步結果,是基於彼時可獲得的信息。除非另有規定,以下項目下的所有活動均被歸類為臨時或短期活動<sup>83</sup>:

(a) 在議程分項目 2(f)“工作安排,包括附屬機構屆會的工作安排”下,需要 229 萬歐元支持 2024-2025 年主席青年氣候倡導者的工作,其中 308,000 歐元將從現有資源中支付。這項活動列為經常性或長期活動;

(b) 在議程項目 7“氣候變化影響相關損失和損害華沙國際機制”下,2024 年需要 235,000 歐元,從現有資源中解決,以推動制定關於預防與聖地亞哥網絡有關的利益衝突的準則草案、翻譯知識產品和组织活動;

(c) 在議程分項目 8(a)“長期氣候資金”下,2024-2025 年將需要 145 萬歐元,以便編寫關於第 4/CP.28 號決定第 17 段所述活動的報告;

<sup>81</sup> 听取发言录音的网址为 <https://unfccc.int/event/resumed-high-level-segment-for-observers-plenary-al-hairat>。

<sup>82</sup> FCCC/CP/2023/L.2.

<sup>83</sup> 关于气候公约预算中活动分类的信息,见 FCCC/SBI/2023/2 号文件,第 26-27 段。

(d) 在议程分项目 8(b) “与资金问题常设委员会有关的事项”下，2024-2025 年需要 366 万欧元，以支持与《巴黎协定》第二条第一款第(三)项有关的进一步工作；

(e) 在议程分项目 8(g) “落实第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述应对损失和损害的供资安排，包括第 3 段所述基金”下，2024 年需要 315 万欧元，以支持第 1/CP.28 号决定所述基金临时秘书处组织和举办基金董事会议，并制定和执行董事会工作计划，直到基金秘书处投入运作。临时秘书处由气候公约秘书处、联合国开发计划署和气候基金秘书处组成，按照预想，临时秘书处的预算来自为基金运作提供的资金，不需要额外捐款；

(f) 在议程项目 9 “技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告”下，2024 年需要 115,000 欧元<sup>84</sup>，用于

(i) 编写一份关于通过人工智能推动发展中国家气候行动的技术文件；

(ii) 编写一份综合报告，介绍就保持和加强技术机制和资金机制之间的协作与合作提交的意见，包括就各机制之间的联系提交的意见，并在 SBI 60 上就此问题举行一次会期研讨会；

(g) 在议程项目 10 “《公约》之下的能力建设”下，2024 年需要 27,000 欧元，以编写一份关于对巴黎能力建设委员会第二次审评所提交意见的综合报告；

(h) 在议程项目 12 “执行应对措施的影响问题论坛的报告”下，2024-2025 年将需要 116 万欧元，用于执行应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会编写若干知识产品及其论坛组织各种活动和对话，其中既包括被归类为经常性或长期的活动，也包括临时性或短期的活动；

(i) 在议程项目 13 “性别与气候变化”下，2024 年需要 102,000 欧元，从现有资源中解决，用于编写一份综合报告，组织一次会期研讨会，并编写一份摘要报告，说明在执行性别问题利马工作方案及其性别行动计划方面的进展、挑战、差距和优先事项。

132. 秘书处告知 COP，补充活动信托基金估计需要 1,770 万欧元的额外捐款，以便秘书处能够在 2024-2025 两年期完成 COP 28、CMP 18 和 CMA 5 布置的任务。秘书处指出，此类追加需求将在 2024 年初发送给相关缔约方的筹资信函中列出，这几届会议所做决定产生的 2026 年及以后的资源需求将按照既定预算流程处理。

## B. 会议闭幕

(议程分项目 19(b))

133. 在第 6 次会议上，经一个缔约方提议，COP 通过了第 1/CP.28 号决议，题为“向阿拉伯联合酋长国政府表示感谢”。

<sup>84</sup> The figure provided during the sessions has been amended to correct a technical error.

134. 在同次会议上，主席<sup>85</sup>和气候公约执行秘书<sup>86</sup>、萨摩亚(代表小岛屿国家联盟)的代表<sup>87</sup>、欧洲气候行动专员和西班牙(代表欧洲联盟及其成员国)代表、古巴(代表 77 国集团和中国)代表、澳大利亚(代表伞状集团)代表、瑞士(代表环境完整性小组)代表、赞比亚(代表非洲集团)代表、沙特阿拉伯(代表阿拉伯集团)代表、危地马拉(代表独立拉丁美洲和加勒比联盟)代表和塞拉利昂(代表最不发达国家)代表作了发言。21 个缔约方的代表也作了发言<sup>88, 89, 90</sup>。

135. 在 12 月 13 日的 COP 28、CMP 18 和 CMA 5 第 7 次联席会议上，塞内加尔(代表最不发达国家)作了集体发言。20 个缔约方的代表也作了发言<sup>91</sup>。

136. 工商界非政府组织、儿童和青年非政府组织、环境非政府组织、农民和农业非政府组织、研究和独立非政府组织以及工会非政府组织、土著人民组织、地方政府和市政当局以及妇女和性别组别的代表作了发言<sup>92</sup>。

137. 主席对缔约方在本届会议期间的辛勤工作表示感谢，认为《阿联酋共识》<sup>93</sup>的通过是采取转型行动应对气候变化的基础，COP 28 的成果标志着多边主义的真正胜利，是迈向争取实现将升温限制在 1.5 摄氏度以内这一目标的历史性转折点。

138. 主席随后宣布 COP 28 闭幕。

---

<sup>85</sup> 同上文脚注 41 (从 0:05:45 开始)。

<sup>86</sup> 同上文脚注 41 (从 0:20:55 开始)。

<sup>87</sup> 萨摩亚要求在届会报告中提及该国的发言，网址为 <https://unfccc.int/event/6th-meeting-of-the-cop-6th-meeting-of-the-cmp-6th-meeting-of-the-cma> (从 0:32:58 开始)。

<sup>88</sup> 听取发言录音的网址为 <https://unfccc.int/event/6th-meeting-of-the-cop-6th-meeting-of-the-cmp-6th-meeting-of-the-cma> (从 0:32:52 开始)。

<sup>89</sup> 多民族玻利维亚国要求在届会报告中提及该国的发言，网址为 <https://unfccc.int/event/6th-meeting-of-the-cop-6th-meeting-of-the-cmp-6th-meeting-of-the-cma> (从 1:01:55 开始)。

<sup>90</sup> 巴拉圭要求在届会报告中提及该国的发言，网址为 <https://unfccc.int/event/6th-meeting-of-the-cop-6th-meeting-of-the-cmp-6th-meeting-of-the-cma> (从 4:05:23 开始)。

<sup>91</sup> 同上文脚注 83 (从 4:04:28 开始)。

<sup>92</sup> 同上文脚注 83 (从 5:21:48 开始)。

<sup>93</sup> 见 FCCC/PA/CMA/2023/16 号文件，第 16 段。