



缔约方会议

第二十八届会议

2023年11月30日至12月12日，阿拉伯联合酋长国

临时议程项目 2(c)

组织事项

通过议程

临时议程和说明

执行秘书的说明* ¹

一. 临时议程

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
 - (a) 选举缔约方会议第二十八届会议主席；
 - (b) 通过议事规则；
 - (c) 通过议程；
 - (d) 选举主席以外的主席团成员；
 - (e) 接纳观察员组织；
 - (f) 安排工作，包括附属机构届会的工作；
 - (g) 未来届会的日期和地点；
 - (h) 通过全权证书报告。
3. 附属机构的报告：
 - (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
 - (b) 附属履行机构的报告。

* 由于需要进行内部磋商，本文件逾期提交。

¹ 简称和缩略语表见本文件末尾。



4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
5. 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
6. 适应委员会的报告以及审评适应委员会的进展、成效和业绩。
7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。²
8. 与资金有关的事项：
 - (a) 长期气候资金；
 - (b) 与资金问题常设委员会有关的事项；
 - (c) 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见；
 - (d) 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见；
 - (e) 对资金机制的第七次审评；
 - (f) 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期信息通报会期研讨会概要报告；
 - (g) 落实第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述应对损失和损害的供资安排，包括第 3 段所述基金。
9. 技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告。
10. 《公约》之下的能力建设。
11. 与最不发达国家有关的事项。
12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
13. 性别与气候变化。
14. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案：
 - (a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案；
 - (b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案。
15. 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a-b)项是否充足。
16. 行政、财务和体制事项：
 - (a) 行政、财务和体制事项；
 - (b) 《气候公约》进程中的决策。
17. 高级别会议：
 - (a) 缔约方的发言；
 - (b) 观察员组织的发言。
18. 山区与气候变化：强调需要保护脆弱的山区生态系统，同时建设山区人民和经济的抗御力，以减少损失和损害。

² 本项目列入议程及其相关说明均不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

19. 根据《巴黎协定》第二条第二款，落实公平以及共同但有区别的责任和各自能力原则。
20. 其他事项。
21. 会议结束：
 - (a) 通过届会报告草稿；
 - (b) 会议闭幕。

二. 拟议的会议安排：概述

(a) 关于启动所有机构的工作的设想

1. COP 27 主席将于 11 月 30 日星期四召开 COP 28 第一次全体会议，并提议选举 COP 28 主席，后者还将担任 CMP 18 和 CMA 5 的主席。COP 然后将处理临时议程上的组织性和实质性项目，包括酌情将任何事项转交附属机构审议。COP 第一次全体会议随后休会。此后将举行 CMP 18 和 CMA 5 的第一次全体会议，这两个机构将讨论各自临时议程上的组织性和实质性问题，包括酌情将任何事项转交附属机构审议。CMP 18 和 CMA 5 第一次全体会议随后休会。
2. SBSTA 59 和 SBI 59 将与 COP 28、CMP 18、CMA 5 同期举行。
3. 在附属机构全体会议结束之后，将于 11 月 30 日举行一次所有五个机构的联席全体会议，听取各缔约方集团和观察员组织的简要发言。
4. 本届会议期间，将依照 SBI 的建议³ 安排会议，以确保遵守所有缔约方都同意的明确和有效的工作惯例。
5. 会前和会议期间的工作安排将以公开、透明和包容原则为指导。这些原则将体现在：使用非正式全体会议，加强电子文件的提供，及时宣布会议，以及在闭路电视、《气候公约》网站、在线会议平台及其他数字和社交媒体上广播会议情况。

(b) 高级别会议

6. 阿拉伯联合酋长国政府邀请各国元首和政府首脑出席 12 月 1 日至 2 日在 COP 28 期间举行的气候行动世界峰会。在峰会期间，国家元首和政府首脑将能够发表国家声明。这将是高级别会议的第一部分。高级别会议将在会议第二周继续举行(见下文第 98 至第 104 段)。
7. 关于气候行动世界峰会和高级别会议安排的进一步信息将在《气候公约》网站上提供。

³ FCCC/SBI/2014/8, 第 218-221 段。

(c) 已获授权的活动和其他活动

8. COP 授权本届会议举行一次关于全球气候行动的高级别活动，高级别倡导者将在这一活动中报告 2023 年的工作。⁴

9. 会议期间还将举办许多其他活动，包括 COP 28 主席召集的活动。进一步信息将在《气候公约》网站上提供。

三. 临时议程的说明

1. 会议开幕

10. COP 28 将由 COP 27 主席萨米哈·舒克里(埃及)主持开幕。

2. 组织事项

(a) 选举缔约方会议第二十八届会议主席

11. 背景：根据联合国各区域组轮流的原则，COP 28 主席将从亚洲-太平洋国家中选出。COP 27 主席将要求选举苏丹·艾哈迈德·贾比尔(阿拉伯联合酋长国)为 COP 28 主席。苏丹·艾哈迈德·贾比尔还将担任 CMP 18 和 CMA 5 的主席。

12. 行动：将请 COP 以鼓掌方式选举苏丹·艾哈迈德·贾比尔担任 COP 28、CMP 18 和 CMA 5 的主席。

(b) 通过议事规则

13. 背景：缔约方在 COP 27 上决定，除议事规则第 42 条外，继续适用 FCCC/CP/1996/2 号文件所载议事规则草案，并同意在 COP 28 上继续审议这一事项。⁵

14. 行动：COP 不妨决定继续适用议事规则草案，并请 COP 28 主席举行磋商，争取通过议事规则。

[FCCC/CP/1996/2](#)

组织事项：通过议事规则。秘书处的说明

(c) 通过议程

15. 背景：根据目前适用的议事规则草案第 10 条，秘书处在与理事机构主席团磋商并考虑缔约方意见后，与 COP 27 主席达成一致，起草了 COP 28 的临时议程。

16. 行动：将请 COP 通过议程。

[FCCC/CP/2023/1](#)

临时议程和说明。执行秘书的说明

⁴ 第 1/CP.25 号决定，第 27 段。

⁵ [FCCC/CP/2022/10](#)，第 4-5 段。

(d) 选举主席以外的主席团成员

17. 背景：应 COP 27 主席的请求，在 SB 58 上就各理事机构主席团的提名问题开始与各区域组和类组协调员磋商，并告知他们提名截止期限是 2023 年 12 月 9 日。

18. 请缔约方回顾第 3/CP.23 号决定，积极考虑提名女性担任《公约》之下设立的机构的选任职位。

19. 行动：将请 COP 选出 COP 28、CMP 18 和 CMA 5 的主席团成员。

更多信息

<https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership>

(e) 接纳观察员组织

20. 背景：经理事机构主席团审查和审议后，缔约方会议将收到载有申请被接纳为观察员的组织名单的一份说明。⁶

21. 行动：将请 COP 审议该名单并接纳有关组织为观察员。

[FCCC/CP/2023/3](#)

接纳观察员：申请被接纳为观察员的组织的说明

(f) 安排工作，包括附属机构届会的工作

22. 行动：将请 COP 商定届会的工作安排并酌情将任何事项转交附属机构审议。

23. 在遵循公开、透明和包容原则的基础上，还将请 COP 在安排工作时确保届会的任务得到处理，同时又能充分地灵活应对谈判中的情况变化和新动态。

[FCCC/CP/2023/1](#)

临时议程和说明。执行秘书的说明

[FCCC/KP/CMP/2023/1](#)

临时议程和说明。执行秘书的说明

[FCCC/PA/CMA/2023/1](#)

临时议程和说明。执行秘书的说明

[FCCC/SBSTA/2023/5](#)

临时议程和说明。执行秘书的说明

[FCCC/SBI/2023/11](#)

临时议程和说明。执行秘书的说明

(g) 未来届会的日期和地点

24. 背景：根据联合国各区域组轮流的原则，COP 29 的东道国将来自东欧国家，COP 30 的东道国将来自拉丁美洲和加勒比国家，COP 31 的东道国将来自西欧和其他国家。

25. SBI 58 提出了 2026 年和 2027 年届会的日期建议。⁷

⁶ 按照第 36/CMP.1 和 2/CMA.1 号决定，采用单一程序接纳观察员组织参加 COP、CMP 和 CMA 的届会，接纳观察员组织的决定由 COP 作出。

⁷ FCCC/SBI/2023/10, 第 132-133 段。

26. 行动：将请 COP 决定 COP 29 和 COP 30 的东道国以及 2026 年和 2027 年届会的日期，并采取其认为适当的任何进一步行动。

(h) 通过全权证书报告

27. 背景：根据目前适用的议事规则草案第 19 条，缔约方代表的全权证书及副代表和顾问的名单应不迟于届会开幕后 24 小时内提交秘书处。此后，代表团人员的任何变更也应报送执行秘书。全权证书应由国家元首、政府首脑或外交部长颁发，如为区域经济一体化组织，则由该组织主管者颁发。主席团将审查全权证书，并将全权证书审查报告提交 COP 通过(见目前适用的议事规则草案第 20 条)。在 COP 就接受全权证书作出决定之前，代表们有权临时参加会议(见目前适用的议事规则草案第 21 条)。只有具备有效全权证书的缔约方才能参与通过对《公约》、议定书或另一法律文书的修正。COP 将收到主席团提交供其通过的全权证书审查报告。

28. 行动：将请 COP 通过关于出席 COP 28 的缔约方代表全权证书的审查报告。在采取这一行动前，代表们可临时参加会议。

3. 附属机构的报告

(a) 附属科学技术咨询机构的报告

29. 背景：SBSTA 主席哈里·弗勒斯(荷兰王国)将报告 SBSTA 58 和 SBSTA 59 开展的工作，包括作为建议提出供 COP 28 审议和通过的任何决定草案和结论草案。此外，还将提交在 SBSTA 58 期间召开的 2023 年海洋与气候变化对话的非正式概要报告。⁸

30. 行动：将请 COP 注意 SBSTA 的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的决定草案和结论草案。

FCCC/SBSTA/2023/4 和 2023 年 6 月 5 日至 15 日在波恩举行的附属科学技术
Add.1 咨询机构第五十八届会议报告

更多信息 <https://unfccc.int/event/sbsta-58> 、
<https://unfccc.int/event/sbsta-59> 和
<https://unfccc.int/topics/ocean#Ocean-dialogues>

(b) 附属履行机构的报告

31. 背景：SBI 主席纳比勒·穆尼尔(巴基斯坦)将报告 SBI 58 和 SBI 59 开展的工作，包括作为建议提出供 COP 28 审议和通过的任何决定草案和结论草案。

32. 行动：将请 COP 注意 SBI 的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的决定草案和结论草案。

⁸ 根据第 1/CP.26 号决定，第 61 段，以及第 1/CP.27 号决定，第 49 段。

FCCC/SBI/2023/10 和 Add.1	2023 年 6 月 5 日至 15 日在波恩举行的附属履行机构 第五十八届会议报告
更多信息	https://unfccc.int/event/sbi-58 和 https://unfccc.int/event/sbi-59

4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评

33. 背景：发达国家应在 2022 年 12 月 31 日之前提交第八次国家信息通报和第五次两年期报告。截至编写本文件时，秘书处已从《公约》附件一所列缔约方收到 41 份第八次国家信息通报，41 份第五次两年期报告以及 38 份相应的通用表格格式表。

34. 秘书处就《公约》附件一所列缔约方在第五次两年期报告中报告的信息编写了一份汇编与综合报告，供 COP 28 审议。

35. 与本议程项目有关的事项在 SBI 下审议。⁹

36. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。

FCCC/SBI/2023/INF.7 和 Add.1	《公约》附件一所列缔约方第五次两年期报告的汇 编与综合。秘书处的说明
更多信息	https://unfccc.int/BR5 和 https://unfccc.int/NC8

5. 非《公约》附件一所列缔约方的报告

37. 背景：与本议程项目有关的事项在 SBI 下审议。¹⁰

38. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。

更多信息	https://unfccc.int/CGE
------	---

6. 适应委员会的报告以及审评适应委员会的进展、成效和业绩

39. 背景：适应委员会每年通过附属机构向 COP 报告。¹¹ 因此，与适应委员会的报告有关的事项在 SBSTA 和 SBI 下审议。¹²

40. COP 27 将审评适应委员会的进展、成效和业绩，¹³ COP 26 邀请 CMA 4 参加这一审评，因为它与《巴黎协定》相关。¹⁴ COP 27 和 CMA 4 注意到，对审评

⁹ 见 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 14-19 段。

¹⁰ 见 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 20-29 段。

¹¹ 第 2/CP.17 号决定，第 96 段。

¹² 见 FCCC/SBSTA/2023/5 号文件，第 10-12 段，以及 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 65-67 段。

¹³ 第 5/CP.22 号决定，第 11 段，以及第 2/CP.26 号决定，第 7 段。

¹⁴ 第 2/CP.26 号决定，第 8 段。

工作的审议无法在那些届会上完成，因此将在 SB 58 上继续进行。¹⁵ 与审评适应委员会的进展、成效和业绩有关的事项也在 SBSTA 和 SBI 下审议。¹⁶

41. 行动：将请 COP 根据 SBSTA 和 SBI 关于上述两个事项的建议采取其认为适当的任何行动。还将请 COP 选举适应委员会成员。

FCCC/SB/2023/5	适应委员会的报告
更多信息	https://unfccc.int/Adaptation-Committee 和 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership

7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

42. 背景：COP 19 和 20 请华沙国际机制执行委员会每年通过附属机构向 COP 报告，并酌情提出建议。¹⁷ 《巴黎协定》第八条第二款规定，华沙国际机制应置于 CMA 的权力和指导下，并可由 CMA 决定予以强化和加强。

43. 曾提请 COP 24、25、26 和 27 审议 COP 对华沙国际机制(包括其执行委员会)的权力和指导问题。¹⁸ COP 24 注意到缔约方之间的一项谅解，¹⁹ 即 COP 仅审议华沙国际机制执行委员会的报告，而不预判对华沙国际机制治理问题的未来审议结果。

44. COP 27 注意到，COP 28 将继续审议与华沙国际机制的治理有关的问题。²⁰

45. COP27 核可了²¹ CMA 关于华沙国际机制的报告以及关于避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络的决定。

46. 行动：将请 COP 审议其对华沙国际机制(包括其执行委员会)的权力和指导问题，并采取其认为适当的任何行动。还将请 COP 根据 SBSTA 和 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。

FCCC/SB/2023/4 和 Add.1-2	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告
更多信息	https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/approaches-to-address-loss-and-damage-associated-with-climate-change-impacts-in-developing-countries

¹⁵ 第 8/CP.27 号决定，第 3 段，以及第 10/CMA.4 号决定，第 4 段。

¹⁶ 同上文脚注 12。

¹⁷ 第 2/CP.19 号决定，第 3 段，以及第 2/CP.20 号决定，第 4 段。

¹⁸ FCCC/CP/2018/1, 第 55 段, FCCC/CP/2019/1, 第 46 段, FCCC/CP/2021/1, 第 54 段, 以及 FCCC/CP/2022/1, 第 48 段。

¹⁹ FCCC/CP/2018/10, 第 83 段。

²⁰ 第 12/CP.27 号决定，第 2 段。

²¹ 第 12/CP.27 号决定，第 1 段，以及第 11/CP.27 号决定，第 1 段。

8. 与资金有关的事项

(a) 长期气候资金

47. 背景：COP 26 决定于 2027 年结束关于长期气候资金的持续讨论。²²

48. 在 COP 27 上举行了第五次气候资金问题两年期高级别部长级对话，讨论到 2020 年每年共同筹集 1,000 亿美元这一目标的进展和实现情况。COP 27 主席编写了对话的讨论情况概要。²³

49. 行动：将请 COP 继续讨论长期气候资金问题。还将请 COP 审议对话的讨论概要，并采取其认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2023/7 更多信息	第五次气候资金问题两年期高级别部长级对话。 主席的说明 https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/long-term-climate-finance-ltf
--	---

(b) 与资金问题常设委员会有关的事项

50. 背景：COP 17 决定，资金问题常设委员会应在 COP 的每届常会上就其工作的各个方面向 COP 报告并提出建议供审议。²⁴

51. COP 27 请资金问题常设委员会编写一份报告，供 COP 28 审议，报告应以委员会关于气候资金定义的工作为基础，说明可在《气候公约》进程中考虑的正在使用的气候资金定义的分组类型，目的包括酌情更新委员会对气候资金的操作性定义，以及支持缔约方的国家报告工作。²⁵

52. COP 27 请 SBI 59 完成对资金问题常设委员会职能的第二次审评，以期作为建议提出关于这一事项的决定草案，供 COP 28 和 CMA 5 审议和通过。²⁶ 因此，与第二次审评资金问题常设委员会有关的事项在 SBI 下审议。²⁷

53. 行动：将请 COP 审议资金问题常设委员会的报告并采取其认为适当的任何行动。还将请 COP 审议 SBI 关于审评资金问题常设委员会职能的建议。另外，请 COP 选举常设委员会成员。

FCCC/CP/2023/2- FCCC/PA/CMA/2023/8	资金问题常设委员会的报告
FCCC/CP/2023/2/Add.2- FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.2	资金问题常设委员会的报告。增编。正在使用的气候资金定义的分组类型报告

²² 第 4/CP.26 号决定，第 18 段。

²³ 根据第 13/CP.27 号决定，第 19 段。

²⁴ 第 2/CP.17 号决定，第 120 段。

²⁵ 第 14/CP.27 号决定，第 11 段。

²⁶ 第 15/CP.27 号决定，第 5 段。

²⁷ 见 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 90-92 段。

FCCC/CP/2023/2/Add.4– FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.4	资金问题常设委员会的报告。增编。资金问题常设委员会 2023 年“为公正转型提供资金”论坛概要
FCCC/CP/2023/2/Add.5– FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.5	资金问题常设委员会的报告。增编。资金问题常设委员会的自我评估报告
FCCC/CP/2023/2/Add.6– FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.6	资金问题常设委员会的报告。增编。对资金机制经营实体的指导意见草案
FCCC/TP/2023/4	对资金问题常设委员会职能的第二次审评。秘书处的技术文件
更多信息	https://unfccc.int/SCF 和 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership

(c) 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见

54. 背景：绿色气候基金董事会按照 COP 与该基金达成的安排，向 COP 提交年度报告，²⁸ 其中包括 COP 上届会议以及 COP 任何其他相关决定中提供的指导意见的执行情况。

55. COP 17 决定，资金问题常设委员会将在绿色气候基金提交 COP 的年度报告、《气候公约》各组成机构的投入以及缔约方提交的意见的基础上，提供对绿色气候基金的指导意见草案，供 COP 审议。²⁹ 此外，COP 17 还请秘书处每年向其提供关于适合本国的减缓行动登记册运行情况的信息，以便为关于资金机制的讨论提供信息。³⁰

56. 行动：将请 COP 结合绿色气候基金和资金问题常设委员会的报告，包括缔约方提交的关于指导内容的意见和建议，以及关于适合本国的减缓行动登记册运行情况的年度报告，向绿色气候基金提出政策、方案优先事项和资格标准等方面的指导。

FCCC/CP/2023/8 和 Add.1	绿色气候基金提交《公约》缔约方会议的报告。秘书处的说明
FCCC/CP/2023/2/Add.6– FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.6	资金问题常设委员会的报告。增编。对资金机制经营实体的指导意见草案
FCCC/CP/2023/INF.1	适合本国的减缓行动登记册的运行情况。秘书处的说明
更多信息	https://unfccc.int/process/bodies/funds-and-financial-entities/green-climate-fund

²⁸ 第 5/CP.19 号决定，附件，第 11 段。

²⁹ 第 2/CP.17 号决定，第 121(c)段。

³⁰ 第 2/CP.17 号决定，第 52(b)段。

(d) 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见

57. 背景：COP 和全球环境基金理事会之间的《谅解备忘录》规定，全球环境基金将每年向 COP 报告所收到指导的执行情况。全球环境基金应在 COP 28 上报告就实施 COP 27³¹ 和 COP 其他相关决定提供的指导而采取的行动。

58. COP 17 决定，资金问题常设委员会将在全球环境基金提交 COP 的年度报告、各组成机构的投入以及缔约方提交的意见的基础上，提供对全球环境基金的指导意见草案，供 COP 审议。³² 此外，COP 17 还请秘书处每年向其提供关于适合本国的减缓行动登记册运行情况的信息，以便为关于资金机制的讨论提供信息。³³

59. 行动：将请 COP 考虑到全球环境基金和资金问题常设委员会的报告以及提交 COP 的关于适合本国的减缓行动登记册运行情况的报告，向全球环境基金提出政策、方案优先事项和资格标准等方面的指导。

FCCC/CP/2023/6 和 Add.1	全球环境基金提交《公约》缔约方会议的报告。秘书处的说明
FCCC/CP/2023/2/Add.6 – FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.6	资金问题常设委员会的报告。增编。对资金机制经营实体的指导意见草案
FCCC/CP/2023/INF.1	适合本国的减缓行动登记册的运行情况。秘书处的说明
更多信息	https://unfccc.int/topics/climate-finance/funds-entities-bodies/global-environment-facility

(e) 对资金机制的第七次审评

60. 背景：COP 4 决定根据《公约》第十一条第 4 款每四年审评一次资金机制。³⁴ COP 17 决定，资金问题常设委员会应当协助 COP 履行关于资金机制的职能，除其他外，通过独立审评和评估等途径为 COP 筹备和进行资金机制定期审评提供专家意见。³⁵

61. COP 21 决定在第七次审评资金机制过程中，评估透明度能力建设倡议的实施情况。³⁶

62. 将请 COP 27 商定资金机制第七次审评的指南，同时考虑到第 12/CP.22 号决定附件所载指南。缔约方未能结束对这一事项的审议，决定在 COP 28 上继续讨论。³⁷

³¹ 第 17/CP.27 号决定，第 21 段。

³² 第 2/CP.17 号决定，第 121(c)段。

³³ 第 2/CP.17 号决定，第 52(b)段。

³⁴ 第 3/CP.4 号决定，第 2 段。

³⁵ 第 2/CP.17 号决定，第 121(e)段。

³⁶ 第 1/CP.21 号决定，第 87 段。

³⁷ [FCCC/CP/2022/10](#)，第 88 和第 90 段。

63. 行动：将请 COP 商定资金机制第七次审评的指南，同时考虑到第 12/CP.22 号决定附件所载指南。

更多信息

<https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/review-of-the-financial-mechanism>

(f) 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期信息通报会期研讨会概要报告

64. 背景：CMA 3 请发达国家缔约方根据第 12/CMA.1 号决定第 4 段，在 2022 年 12 月 31 日之前提交 2022 年的第二次两年期信息通报。³⁸ 它还请秘书处根据第 12/CMA.1 号决定第 7 段编写两年期信息通报的汇编与综合，³⁹ 并在 2023 年举办一次关于缔约方根据《巴黎协定》第九条第五款所提供信息的会期研讨会，编写研讨会概要报告，供 CMA 5 审议。⁴⁰

65. 研讨会于 2023 年 6 月 6 日在 SB 58 期间举行，⁴¹ 秘书处编写了研讨会概要报告，供 CMA 5 审议。

66. CMA 1 决定审议并请 COP 审议从 2021 年开始编写的两年期信息通报所载信息的汇编与综合以及会期研讨会概要报告。⁴²

67. 行动：将请 COP 审议根据《巴黎协定》第九条第五款提交的第二次两年期信息通报，以及 2023 年会期研讨会概要报告。

[FCCC/PA/CMA/2023/2](#) 和 [Rev.1](#)

根据《巴黎协定》第九条第五款提交的第二次两年期信息通报。秘书处的汇编与综合报告

[FCCC/PA/CMA/2023/3](#)

关于根据《巴黎协定》第九条第五款所提供信息的第二次两年期会期研讨会。秘书处的概要报告

更多信息

<https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/ex-ante-climate-finance-information-post-2020-article-95-of-the-paris-agreement>

(g) 落实第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述应对损失和损害的供资安排，包括第 3 段所述基金

68. 背景：COP 27 和 CMA 4 决定建立新的供资安排，协助特别易受气候变化不利影响的发展中国家应对损失和损害，包括侧重于通过提供和协助调动新的和额外的资源来处理损失和损害；这些新的安排补充并包含《公约》和《巴黎协定》

³⁸ 第 14/CMA.3 号决定，第 12 段。

³⁹ 第 14/CMA.3 号决定，第 16 段。

⁴⁰ 第 14/CMA.3 号决定，第 9 和第 11 段。

⁴¹ 网上直播的链接为 <https://unfccc.int/event/second-biennial-in-session-workshop-on-information-to-be-provided-by-parties-in-accordance-with>。

⁴² 第 12/CMA.1 号决定，第 9 和第 12 段。

之下和之外的来源、资金、进程和举措。在这方面，它们还设立了一个应对损失和损害基金，任务包括重点处理损失和损害问题。⁴³

69. 为落实应对损失和损害的新供资安排，包括相关基金，COP 27 和 CMA 4 设立了过渡委员会，负责就此事项提出建议，供 COP 28 和 CMA 5 审议和通过。⁴⁴

70. 行动：将请 COP 审议过渡委员会的报告并采取其认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2023/9– FCCC/PA/CMA/2023/9	落实应对损失和损害的新供资安排及第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 3 段所设基金。过渡委员会的报告
---------------------------------------	---

更多信息

<https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/groups-committees/transitional-committee>

9. 技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告

71. 背景：COP 20 决定，技术执行委员会及气候技术中心和网络应继续编写通过附属机构向 COP 提交的关于各自活动和各自职责履行情况的联合年度报告。⁴⁵

72. 与本议程项目有关的事项在 SBSTA 和 SBI 下审议。⁴⁶

73. 行动：将请 COP 根据 SBSTA 和 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。还将请 COP 选举技术执行委员会及气候技术中心和网络咨询委员会成员。

FCCC/SB/2023/3	技术执行委员会及气候技术中心和网络 2023 年联合年度报告
----------------	--------------------------------

更多信息

<http://unfccc.int/ttclear>、www.ctc-n.org 和
<https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership>

10. 《公约》之下的能力建设

74. 背景：巴黎能力建设委员会就其工作进展编写年度技术报告，通过 SBI 提交给 COP。⁴⁷

75. COP 25 请 SBI 58 开始编写对巴黎能力建设委员会进行第二次审评的职权范围，以便 COP 28 商定最终的职权范围。⁴⁸ 与本议程项目有关的事项在 SBI 下审议。⁴⁹

⁴³ 第 2/CP.27 号决定，第 2-3 段，以及第 2/CMA.4 号决定，第 2-3 段。

⁴⁴ 第 2/CP.27 号决定，第 4 段和附件，以及第 2/CMA.4 号决定，第 4 段和附件。

⁴⁵ 第 17/CP.20 号决定，第 4 段。

⁴⁶ 见 FCCC/SBSTA/2023/5 号文件，第 54-56 段，以及 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 85-87 段。

⁴⁷ 第 2/CP.22 号决定，附件，第 17 段。

⁴⁸ 第 9/CP.25 号决定，第 13 段。

⁴⁹ 见 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 93-96 段。

76. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。还将请 COP 选举巴黎能力建设委员会成员。

FCCC/SBI/2023/14	巴黎能力建设委员会工作进展年度技术报告
更多信息	https://unfccc.int/pccb 和 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership

11. 与最不发达国家有关的事项

77. 背景：与本议程项目有关的事项在 SBI 下审议。⁵⁰

78. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。

12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告

79. 背景：COP 24、CMP 14 和 CMA 1 确认，一个单一的实施应对措施的影响问题论坛涵盖 COP、CMP 和 CMA 就与实施应对措施的影响有关的所有事项开展的工作，并确认论坛应向 COP、CMP 和 CMA 报告。⁵¹

80. CMA 1 决定论坛应提出建议，供附属机构审议，以期附属机构提出行动建议，供 COP、CMP 和 CMA 审议和通过。⁵²

81. 与本议程项目有关的事项在 SBSTA 和 SBI 下审议。⁵³

82. 行动：将请 COP 根据 SBSTA 和 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。

更多信息	https://unfccc.int/topics/mitigation/workstreams/response-measures
------	---

13. 性别与气候变化

83. 背景：COP 25 通过了加强版五年期性别问题利马工作方案及其性别问题行动计划，其中包括每年在理事机构届会期间举行性别日会期对话。⁵⁴

84. COP 25 请秘书处继续编写关于性别构成的年度报告和关于将性别观点纳入组成机构进程的进展情况的两年期综合报告。⁵⁵

85. 与本议程项目有关的事项在 SBI 下审议。⁵⁶

⁵⁰ 见 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 82-84 段。

⁵¹ 分别见第 7/CP.24 号、第 3/CMP.14 号和第 7/CMA.1 号决定。

⁵² 第 7/CMA.1 号决定，第 12 段。

⁵³ 见 FCCC/SBSTA/2023/5 号文件，第 46-50 段，以及 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 53-57 段。

⁵⁴ 第 3/CP.25 号决定，附件，表 3，活动 C.3。

⁵⁵ 第 3/CP.25 号决定，第 15(b)段。

⁵⁶ 见 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 97-101 段。

86. 行动：将请 COP 交由 SBI 审议关于性别构成的年度报告和关于将性别观点纳入组成机构进程的进展情况的两年期综合报告。还将请 COP 根据 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2023/4	性别构成。秘书处的说明
FCCC/CP/2023/5	将性别观点纳入组成机构进程的进展情况。秘书处的综合报告
更多信息	https://unfccc.int/gender

14. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案

(a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案

87. 背景：本分项目在 COP 27 上被暂时搁置。⁵⁷ 依照目前适用的议事规则草案第 10 条(c)款和第 16 条，本分项目被列入本届会议的临时议程。

88. 行动：将请 COP 审议该提案并采取其认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2011/5	俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案。秘书处的说明
--------------------------------	-------------------------------------

(b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案

89. 背景：本分项目在 COP 27 上被暂时搁置。⁵⁸ 依照目前适用的议事规则草案第 10 条(c)款和第 16 条，本分项目被列入本届会议的临时议程。

90. 行动：将请 COP 审议该提案并采取其认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2011/4/Rev.1	巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的订正提案。秘书处的说明
--------------------------------------	---

15. 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a-b)项是否充足

91. 背景：COP 17 至 27 通过的议程中搁置了这个项目。依照目前适用的议事规则草案第 10 条(c)款和第 16 条，本项目被列入本届会议的临时议程。⁵⁹

92. 行动：将请 COP 审议这一事项并采取其认为适当的任何行动。

⁵⁷ [FCCC/CP/2022/10](#), 第 8 段。

⁵⁸ 同上文脚注 57。

⁵⁹ 详见 [FCCC/CP/2019/1](#) 号文件。

16. 行政、财务和体制事项

(a) 行政、财务和体制事项

93. 背景：与本分项目有关的事项在 SBI 下审议。⁶⁰

94. 联合国审计委员会在关于《气候公约》截至 2021 年 12 月 31 日的年度财务报表的报告中，建议秘书处提请 COP 注意《气候公约》行政通知的重要调整。⁶¹

95. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。还将请 COP 注意关于秘书处行政通知的重要调整的报告。

FCCC/CP/2023/INF.2 秘书处行政通知的重要调整。秘书处的说明

(b) 《气候公约》进程中的决策

96. 背景：COP 27 未能结束对这一事项的审议。⁶² 依照目前适用的议事规则草案第 10 条(c)款和第 16 条，本事项被列入本届会议的临时议程。

97. 行动：将请 COP 审议这一事项并采取其认为适当的任何行动。

17. 高级别会议

(a) 缔约方的发言

98. 高级别会议第一部分将于 12 月 1 日星期五至 12 月 2 日星期六举行，国家元首和政府首脑将出席，届时将在理事机构联席全体会议上发言。

99. 高级别会议将于 12 月 9 日星期六继续，听取其国家元首或政府首脑没有在第一部分发言的缔约方作集团发言或缔约方发言。

100. 按照最近的做法，高级别会议将有一份发言者名单。每一缔约方，包括《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的缔约方，只作一次发言。缔约方不妨注意：根据 SBI 提出的促请缔约方和主持人按时结束会议的指导意见，⁶³ 发言不得超过三分钟。大力鼓励以集团名义发言并将为这种发言提供额外时间，以集团名义发言时集团其他成员不作发言。将严格执行时间限制。按照联合国的做法，会有一种装置，在时间超过时提醒发言者。未删减的发言可登载于《气候公约》网站。

101. 高级别会议第一部分和第二部分发言名单的登记信息将发送给缔约方，并于适当时候公布在《气候公约》网站上。

102. 希望将正式发言全文登载于《气候公约》网站的缔约方应提前将发言稿发送至 COPprotocol@unfccc.int。

⁶⁰ 见 FCCC/SBI/2023/11 号文件，第 106-107 段。

⁶¹ 见 FCCC/SBI/2022/INF.10 号文件，第 98 段。

⁶² FCCC/CP/2022/10, 第 118 段。

⁶³ FCCC/SBI/2014/8, 第 218 段。

(b) 观察员组织的发言

103. 在集团发言和缔约方发言之后，将邀请政府间组织和非政府组织的代表在高级别会议续会上发言。将严格执行每次发言两分钟的时限。正式发言全文将登载于《气候公约》网站。

104. 高级别会议将于 12 月 10 日星期日结束。

18. 山区与气候变化：强调需要保护脆弱的山区生态系统，同时建设山区人民和经济的抗御力，以减少损失和损害。

105. 背景：2023 年 3 月 23 日，秘书处收到安道尔关于将这一事项列入 COP 28 临时议程的请求。⁶⁴ 依照目前适用的议事规则草案第 10 条(d)款，本事项被列入本届会议的临时议程。

106. 行动：将请 COP 审议这一事项并采取其认为适当的任何行动。

19. 根据《巴黎协定》第二条第二款，落实公平以及共同但有区别的责任和各自能力原则

107. 背景：2023 年 8 月 29 日，秘书处收到多民族玻利维亚国代表观点相似的发展中国家提出的关于将这一事项列入 COP 28 临时议程的请求。⁶⁵ 依照目前适用的议事规则草案第 10 条(d)款，这一事项被列入本届会议的临时议程。

108. 行动：将请 COP 审议这一事项并采取其认为适当的任何行动。

20. 其他事项

109. 将在本议程项目下审议提请 COP 注意的任何其他事项。

21. 会议结束**(a) 通过届会报告草稿**

110. 背景：将编写本届会议的报告草稿，供 COP 在届会结束时审议和通过。

111. 行动：将请 COP 审议和通过报告草稿，并授权报告员于届会结束后在主席指导和秘书处协助下完成报告。

(b) 会议闭幕

112. 主席将宣布本届会议闭幕。

⁶⁴ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/631811>。

⁶⁵ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/631817>。

简称和缩略语

AC	适应委员会
BR	两年期报告
CGE	专家咨询小组
CMA	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
CMP	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	《公约》缔约方会议
GCF	绿色气候基金
GEF	全球环境基金
NC	国家信息通报
PCCB	巴黎能力建设委员会
SB	附属机构届会
SBI	附属履行机构
SBSTA	附属科学技术咨询机构
SCF	资金问题常设委员会
过渡委员会	落实应对损失和损害的新供资安排及第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 3 段所设基金的过渡委员会
WIM	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制