



缔约方会议

第二十七届会议

2022 年 11 月 6 日至 18 日，沙姆沙伊赫

议程项目 7

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

经修订的主席的提案

决定草案-/CP.27

避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害 问题圣地亚哥网络

《公约》缔约方会议，

1. 核可关于避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络的第-/CMA.4 号决定，¹ 其内容如下：

“1. 回顾建立避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络，是为了加快有关组织、机构、网络和专家提供的技术援助，从而在特别易受气候变化不利影响的发展中国家，在地方、国家和区域各级实施用于避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害的有关方法；²

“2. 表示赞赏丹麦政府于 2022 年 5 月 4 日至 6 日主办圣地亚哥网络体制安排问题技术研讨会，包括为技术研讨会作出必要的后勤和财政安排；

“3. 决定圣地亚哥网络的结构如下：

(a) 一个便利其工作的东道秘书处，拟称为“圣地亚哥网络秘书处”；

¹ 在作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第四届会议议程项目 7 下提出的题为“气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制”的决定草案。

² 第 2/CMA.2 号决定，第 43 段。



(b) 一个咨询委员会，就有效履行圣地亚哥网络的职能向圣地亚哥网络秘书处提供指导和监督；

(c) 一个由成员组织、机构、网络和专家组成的网络，涵盖与避免、尽量减轻和处理损失和损害有关的广泛主题；

“4. 回顾第 1/CMA.3 号决定第 67 段，其中决定，将向圣地亚哥网络提供资金，³ 以支持技术援助，在发展中国家实施避免、尽量减轻和处理与气候变化不利影响相关损失和损害的各种方法，从而支持第 19/CMA.3 号决定第 9 段所载的职能；

“5. 又回顾第 1/CMA.3 号决定第 70 段，其中促请发达国家缔约方为圣地亚哥网络的运作和开展该决定第 67 段所述的技术援助提供资金；

“6. 鼓励其他各方为圣地亚哥网络的运作提供支持和技术援助；

“7. 欢迎已经向圣地亚哥网络作出的认捐；

“8. 通过附件一所载圣地亚哥网络的职权范围；

“9. 决定设立圣地亚哥网络咨询委员会，作为气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制的一部分，该咨询委员会将接受适当的理事机构⁴ 的领导和指导，并向其负责，其作用和职责载于附件一；

“10. 又决定咨询委员会成员将在理事机构下届会议(2023 年 11 月)上选出，并鼓励缔约方提名在避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害以及附件一所述咨询委员会的作用和职责等方面具有各种技术经验和知识的专家，同时根据第 36/CP.7 号、第 23/CP.18 号和第 3/CP.25 号决定考虑到性别平衡的需要以及附件一所述的咨询委员会的组成；

“11. 还决定咨询委员会的当选成员任期两年，最多可连任两届；

“12. 决定 2023 年当选的半数成员任期三年，半数成员任期两年，此后理事机构每年应选举半数成员，任期两年；

“13. 又决定在选出继任者之前，咨询委员会成员应继续履行职务；

“14. 请咨询委员会拟订议事规则草案，⁵ 以期作为建议通过附属机构向理事机构提出议事规则草案，供附属机构第六十一届会议(2024 年 11 月)审议和通过；

“15. 又请秘书处继续为可能寻求或希望从该网络下各组织、机构、网络和专家可提供的技术援助中受益的特别易受气候变化不利影响的发展中国家提供支持；

“16. 决定圣地亚哥网络秘书处将通过咨询委员会向理事机构负责，在其指导下开展工作，并由一个或一组能够为其有效运作提供必要行政和基础设施支持的组织托管；

³ 另见第 1/CMA.3 号决定，第 68 和 70 段。

⁴ 本文件任何内容均不影响各缔约方的观点，也不预判华沙国际机制治理事宜的相关审议结果。

⁵ 咨询委员会将在其程序中说明在穷尽一切努力仍无法达成共识的情况下，将如何作出决定。

“17. 又决定圣地亚哥网络秘书处一旦投入运作，应在咨询委员会的指导下并经其核准，根据附件一所载职权范围，拟订圣地亚哥网络的模式和程序，同时考虑到经第 17/CP.26 号决定核可的第 19/CMA.3 号决定第 9 段和第 1/CMA.3 号决定第 67 段，包括：

(a) 拟订用于指定组织、机构、网络和专家为圣地亚哥网络成员的准则；

(b) 拟订响应技术援助请求的准则和程序，包括考虑针对需要做出紧急响应的请求拟订程序；

(c) 拟订技术援助资金管理准则，包括确保向特别易受气候变化不利影响的社区提供由圣地亚哥网络直接供资的技术援助，包括规定最低须将圣地亚哥网络直接供资的技术援助的百分之几提供给特别易受气候变化不利影响的社区；

“18. 还决定圣地亚哥网络秘书处东道机构的遴选进程应在《公约》缔约方会议第二十七届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第四届会议结束时启动，以便在 2023 年之前选定东道机构，且遴选过程应公开、透明、中立，依照下文第 19-23 段所述的进程，并参照联合国的做法和标准；

“19. 请秘书处在两个附属机构主席的指导下：

(a) 在 2022 年 12 月 31 日前拟订关于托管圣地亚哥网络秘书处的提案征集启事，包括拟订提案模板，予以广泛公开发布，并邀请感兴趣的组织，包括组织联合会，在 2023 年 3 月 31 日前响应征集启事提交提案；

(b) 酌情答复感兴趣的组织的询问；

(c) 在 2023 年 4 月 7 日前汇编所提交的提案中所载的执行摘要，并在《气候公约》网站上公布；

(d) 在 2023 年 4 月 7 日前召集一个评估小组，并支持该小组编写下文第 22 段所述的评估报告；

(e) 确保不存在潜在的利益冲突，包括为此采用适当的保障和程序；

“20. 请执行委员会指定 4 名成员、气候技术中心和网络咨询委员会及巴黎能力建设委员会各指定 2 名成员，担任上文第 19(d)段所述评估小组的成员，以审议这些提案，同时确保发达国家缔约方和发展中国家缔约方的平衡代表性；

“21. 又请评估小组酌情与具备相关专门知识的其他组成机构协商，特别是与适应委员会及地方社区和土著人民平台促进工作组协商；

“22. 请评估小组编写一份评估报告，列出最多三份符合附件二所述标准的提案的短名单，包括说明评估标准是如何适用于这些提案的，并将评估报告提交附属机构第五十八届会议(2023 年 6 月)审议；

“23. 又请附属机构在第五十八届会议上作为建议提出一项决定草案，其中包括一份最符合附件二所列标准的关于托管圣地亚哥网络秘书处的提案，供理事机构在拟于 2023 年 11 月至 12 月举行的届会上审议和通过；

“24. 还请秘书处在两个附属机构主席的指导下，与附属机构第五十八届会议建议的提议机构拟订一份东道方协议(谅解备忘录)草案，以期作为建议将该草案提交理事机构在拟于 2023 年 11 月至 12 月举行的届会上审议和批准；

“25. 请缔约方根据本国国情酌情向圣地亚哥网络秘书处通报其与圣地亚哥网络秘书处联络的情况，以支持将通过圣地亚哥网络提供的技术援助与国家优先事项保持一致；

“26. 申明将通过包容和国家驱动的进程开发以需求驱动的方式通过圣地亚哥网络提供的技术援助，同时考虑到弱势群体、土著人民和地方社区的需要；

“27. 又申明圣地亚哥网络在提供技术援助时，应考虑到《巴黎协定》序言部分第十一段所述的跨领域问题；

“28. 注意到将在第五届会议(2023 年 11 月至 12 月)上继续审议与华沙国际机制的治理有关的问题；⁶

“29. 注意到本决定所述将由秘书处开展的活动所涉估计预算问题；

“30. 请秘书处在资金允许的情况下开展本决定所要求的行动。”

2. 注意到将在第二十八届会议(2023 年 11 月至 12 月)上继续审议与华沙国际机制的治理有关的问题。⁷

⁶ 注意到有关华沙国际机制的治理的讨论未产生结果；这并不影响对这一事项的进一步审议。

⁷ 同上文脚注 6。

附件一*

避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害
问题圣地亚哥网络的职权范围

一. 目的

1. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《协定》/《公约》缔约方会议)在第二届会议上建立了避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络，作为气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制的一部分，以加快有关组织、机构、网络和专家提供的技术援助，从而在特别易受气候变化不利影响的发展中国家在地方、国家和区域各级实施相关方法。¹

二. 职能

2. 《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议决定圣地亚哥网络将发挥以下职能²：

(a) 通过推动各组织、机构、网络和专家提供技术援助，为按照第 2/CP.19 号决定第 7 段和《巴黎协定》第八条的规定有效履行华沙国际机制的职能³ 作出贡献；

(b) 促进以需求为导向的技术援助，包括相关组织、机构、网络和专家的技术援助，以便实施相关办法，避免、尽量减轻和处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家遭受的损失和损害，为此协助：

- (一) 查明、排定优先次序和交流技术援助需求和优先事项；
- (二) 查明相关技术援助的类型；
- (三) 积极地帮助寻求技术援助者与最合适的组织、机构、网络和专家建立联系；
- (四) 获得可用的技术援助，包括来自这类组织、机构、网络和专家的援助；

(c) 根据第 3/CP.18 和第 2/CP.19 号决定、《巴黎协定》第八条第四款所述领域，以及华沙国际机制执行委员会五年期滚动工作计划的战略工作流程，为审议与避免、尽量减轻和处理损失和损害的办法有关的一系列广泛专题(包括但不限于当前和今后与避免、尽量减轻和处理损失和损害有关的影响、优先事项以及行动)提供便利；

* 本附件为缔约方会议在本决定中核可的第-/CMA.4 号决定(见本决定脚注 2)的附件一。

¹ 第 2/CMA.2 号决定，第 43 段。

² 第 19/CMA.3 号决定，第 9 段。

³ 第 2/CP.19 号决定，第 5 段。

(d) 促进和推动协作、配合、协调一致和协同增效，以促使各实践群体的组织、机构、网络和专家采取行动，并向发展中国家提供有效且高效的技术援助；

(e) 促进在区域、国家和地方各级开发、提供、传播和获取关于避免、尽量减轻和处理损失和损害的知识和信息，包括全面风险管理方法；

(f) 通过推动各组织、机构、网络和专家的技术援助，促进采取《公约》和《巴黎协定》之下和之外与避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害有关的行动和获得支持(资金支持、技术支持和能力建设支持)，包括对气候变化影响作出紧急和及时的反应。

三. 架构

3. 避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络将采用的架构如下：

(a) 一个托管的秘书处，称为圣地亚哥网络秘书处，旨在为其工作提供便利；

(b) 一个咨询委员会，就有效履行圣地亚哥网络的职能向该网络秘书处提供指导和监督；

(c) 一个由成员组织、机构、网络和专家组成的网络，涵盖与避免、尽量减轻和处理损失和损害有关的广泛专题。

四. 作用和责任

A. 圣地亚哥网络秘书处

4. 圣地亚哥网络秘书处应向咨询委员会负责，并在其指导下运作。

5. 圣地亚哥网络秘书处应协助履行圣地亚哥网络的职能。⁴

6. 圣地亚哥网络秘书处应管理圣地亚哥网络的日常运作，包括：

(a) 建立和管理由成员组织、机构、网络和专家组成的网络，该网络涵盖与避免、尽量减轻和处理损失和损害有关的广泛专题；⁵

(b) 确保圣地亚哥网络的工作与《气候公约》有关组成机构，特别是与执行委员会的协调与合作，并探讨与其他倡议和网络的协同作用；

(c) 与网络成员协调，接收、评估特别易受气候变化不利影响的发展中国家就避免、尽量减轻和处理损失和损害问题提出的技术援助请求，并管理对援助请求作出响应的进程；

⁴ 根据经第 17/CP.26 号决定核可的第 19/CMA.3 号决定，第 9 段。

⁵ FCCC/SB/2022/2/Add.2, 附件一。

(d) 在与执行委员会五年期滚动工作计划协同增效的基础上，制定和执行咨询委员会核准的工作方案；

(e) 以特别易受气候变化不利影响的社区能够理解和易于获取的方式，促进和传播关于圣地亚哥网络的信息；

(f) 按照秘书处托管方的信托标准、法律和道德操守政策、财务细则和条例，管理和指导为圣地亚哥网络提供的资金的支付事宜；

(g) 以具有成本效益和透明的方式管理圣地亚哥网络为技术援助提供的资金；

(h) 维持一个监测和评价系统，以评估所提供援助的及时性、适当性和成果；

(i) 支持和促进咨询委员会的工作。

B. 咨询委员会

7. 咨询委员会将：

(a) 核准圣地亚哥网络秘书处制定的政策、程序和准则；

(b) 就有效履行圣地亚哥网络的职能提供指导；

(c) 就编写圣地亚哥网络年度报告提供指导；

(d) 核准指定组织、机构、网络和专家为圣地亚哥网络成员的方式；

(e) 核准圣地亚哥网络的工作方案，尽可能确保与执行委员会五年期滚动工作计划以及华沙国际机制各专家组、工作队和技术专家组的行动计划保持一致和实现协同增效；

(f) 核准圣地亚哥网络的年度预算；

(g) 核可对圣地亚哥网络秘书处主任的任命；

(h) 核可圣地亚哥网络的财务报表；

(i) 对圣地亚哥网络对技术援助请求作出答复的及时性和质量进行审评；

(j) 就用于确保各组织、机构、网络和专家提供的专门知识和服务的相关性和质量的标准提供指导并予以核准。

五. 咨询委员会的人员构成

8. 为实现公平和均衡的代表性，咨询委员会应由以下人员构成：

(a) 得到认可的联合国五个区域集团每个集团各两名成员；

(b) 最不发达国家和小岛屿发展中国家每个国家一名成员；

(c) 执行委员会两名成员，由执行委员会从其成员中提名。

9. 咨询委员会还应包括另外三名代表，一名来自妇女和性别问题组成机构，一名来自土著人民组织，一名来自儿童和青年非政府组织，他们可以积极参加咨询委员会的审议工作。

六. 与咨询委员会的会议有关的事项

10. 咨询委员会的会议将向观察员开放，除非咨询委员会另有决定；咨询委员会将邀请相关组成机构、民间社会组织和其他组织、机构、网络的观察员和专家出席会议，以便他们酌情为咨询委员会的审议工作提供技术专长和投入。

11. 咨询委员会的决定将由上文第 8 段所列成员协商一致作出。

12. 咨询委员会应每年至少举行两次会议，在可能的情况下与执行委员会的会议同期举行，同时保持按照自身需要调整会议次数的灵活性。

七. 秘书处的组织结构

13. 圣地亚哥网络秘书处将具备精简、成本效益高的组织结构，由一名主任领导，主任管理一个由专业人员和行政人员组成的小型核心团队，高效并有效地履行秘书处的职责和职能。

14. 圣地亚哥网络秘书处将由能够支持该秘书处职能的一个组织或多个组织的联合会托管。

15. 托管方在取得咨询委员会同意的情况下，任命圣地亚哥网络秘书处主任。秘书处主任将就圣地亚哥网络秘书处行政效力和效率方面的行政问题向托管方报告，并就有效履行圣地亚哥网络的职能向咨询委员会报告。

16. 主任为定期任用，其任期不超过托管协议的期限，经咨询委员会同意后任期可延长。主任应承担广泛的责任，为圣地亚哥网络提供战略领导，并管理其秘书处。

17. 圣地亚哥网络秘书处主任兼任咨询委员会秘书。

八. 报告

18. 圣地亚哥网络秘书处将根据咨询委员会的指导意见编写一份年度报告，说明圣地亚哥网络秘书处和该网络的活动及各自的履职情况，包括以下方面的信息：

- (a) 圣地亚哥网络收到的请求、开展的活动及其成果；
- (b) 对请求的答复；
- (c) 正在进行的工作，以及从中得出的经验教训和最佳做法；
- (d) 在各区域提供的支助、支付的资金和行政费用；
- (e) 圣地亚哥网络吸纳新成员的情况以及新成员在该网络的参与情况；
- (f) 如何协助发展中国家缔约方查明、排定优先次序和交流技术援助需求；

(g) 努力与特别易受气候变化不利影响的社区接触的情况；

(h) 根据第 3/CP.25 号决定将性别因素纳入考量的情况，包括为此使用按性别分列的数据的情况。

19. 圣地亚哥网络秘书处将编写一份年度报告，并提交咨询委员会审议和批准。经批准的报告将转交秘书处，以便列入圣地亚哥网络和执行委员会通过附属机构提交理事机构的联合年度报告。

九. 审评

20. 圣地亚哥网络秘书处将委托对圣地亚哥网络的业绩进行一次独立审评，审评内容除其他外包括：资金的可持续性和来源、是否具备用于技术援助请求的充足资金、及时性、有效性、参与度、对性别平等的重视程度以及向特别易受气候变化不利影响的社区提供技术援助的情况。该独立审评应及时进行，以便将审评结果纳入随后对华沙国际机制的审评，⁶ 以确定是否需要圣地亚哥网络的业绩进一步开展独立审评。

十. 托管协议期限

21. 圣地亚哥网络秘书处托管协议的初始期限为五年，在相关理事机构作出决定的情况下可延长五年。

22. 圣地亚哥网络秘书处托管协议续期的前提是托管组织妥善履行了职能。

⁶ 根据第 2/CMA.2 号决定，第 46 段。

附件二*

用于评估提案和为负责避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题的圣地亚哥网络秘书处选择托管方的标准

1. 将根据以下标准评估依照本决定第 19(a)段提交的提案。

一. 技术能力

2. 技术能力的标准如下：

(a) 单一组织或伙伴组织联合会能够为圣地亚哥网络秘书处提供精简、高效和灵活的服务；

(b) 在避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害、适应气候变化以及减少灾害风险、应对和恢复方面拥有包括发展行为体和人道主义行为体在内的强大跨实践社区的网络；

(c) 在各区域广泛开展活动，并在了解各国动态方面具备经验和专门知识；

(d) 具备在特别易受气候变化不利影响的发展中国家和社区促进技术援助和能力建设的经验；

(e) 展现出管理全球网络或倡议的经验，并有能力与多个利害关系方合作实现有效运作；

(f) 展现出与不同社区内从事避免、尽量减轻和处理损失和损害工作，包括气候变化适应、灾害风险管理、人道主义援助和发展合作的各种组织、机构、网络和专家建立伙伴关系的能力，以及与供资方和其他伙伴建立伙伴关系的能力。

二. 管理和治理

3. 管理和治理的标准如下：

(a) 具备有效的治理和管理结构，能够支持高质量行政管理并确保遵守道德标准；

(b) 具备必要的人员招聘和管理能力；

(c) 展现出在发展中国家同时实施并管理多个复杂项目的能力；

(d) 能够管理和维护信息系统，以便分享最佳做法和经验教训；

(e) 能够确保对所采取的行动进行适当监测和跟踪。

* 本附件为缔约方会议在本决定中核可的第-/CMA.4 号决定(见本决定脚注 2)的附件二。

三. 财务管理

4. 财务管理的标准如下：

- (a) 具备财务管理、审计和报告职能；健全的问责制度；符合国际标准的稳健财务制度；以及确保正确、公平管理和支付资金的信托记录；
- (b) 在财务稳定性和可持续性方面有良好表现。

四. 愿景和管理计划

5. 愿景和管理计划的标准如下：

- (a) 托管方就如何支持圣地亚哥网络的有效运作有一个总体愿景、结构和方法；
 - (b) 具备关于向圣地亚哥网络秘书处提供实物和财政支持的提案；
 - (c) 提出能够让合作伙伴和网络参与促进和推动技术援助的方法。
-