



Рамочная конвенция об изменении климата

Distr.: Limited
19 November 2022
Russian
Original: English

Конференция Сторон

Двадцать седьмая сессия

Шарм-эш-Шейх, 6–18 ноября 2022 года

Пункт 8 f) повестки дня

Вопросы, касающиеся финансирования

**Вопросы, связанные с механизмами
финансирования мер реагирования на потери
и ущерб, связанные с неблагоприятными
последствиями изменения климата, включая
акцент на устранение потерь и ущерба**

Конференция Сторон, действующая

в качестве совещания Сторон

Парижского соглашения

Четвертая сессия

Шарм-эш-Шейх, 6–18 ноября 2022 года

Пункт 8 f) повестки дня

Вопросы, касающиеся финансирования
**Вопросы, связанные с механизмами
финансирования мер реагирования на потери
и ущерб, связанные с неблагоприятными
последствиями изменения климата, включая
акцент на решение проблем потерь и ущерба**

Вопросы, касающиеся финансирования

Предложение Председателя

Проект решения -/CP.27 -/CMA.4

Механизмы финансирования мер реагирования на потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата, включая акцент на решение проблем потерь и ущерба¹

*Конференция Сторон и Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Парижского соглашения,*

ссылаясь на Конвенцию и Парижское соглашение,

отмечая растущую важность неотложной активизации усилий по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, в свете продолжающегося глобального потепления и его значительного воздействия на уязвимые группы населения и экосистемы, от которых они зависят, о чем свидетельствуют выводы соответствующих последних научных докладов, включая материалы, представленные

¹ Данный пункт и результаты его рассмотрения не определяют итогов рассмотрения подобных вопросов в будущем.



рабочими группами I² и II³ в ходе подготовки Шестого оценочного доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата,

отмечая также, что ограничение роста глобальной средней температуры на уровне менее 1,5 °C будет крайне важно для уменьшения будущих потерь и ущерба, и *выражая обеспокоенность* в связи с тем, что в материалах Рабочей группы II к Шестому оценочному докладу Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в соответствии с другими наилучшими имеющимися научными знаниями, сделан вывод о том, что серьезность, масштабы и частота потерь и ущерба будут продолжать увеличиваться с каждой дополнительной долей градуса повышения температуры,

ссылаясь на предыдущую работу в рамках РКИКООН по рассмотрению текущего положения в области финансирования мер по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата⁴,

признавая, что многие учреждения и заинтересованные стороны участвуют в финансировании деятельности по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, включая экстремальные погодные явления и медленно протекающие явления,

приветствуя соответствующие инициативы, о которых было объявлено на двадцать седьмой сессии Конференции Сторон, включая, в частности, Глобальный щит против климатических рисков и программу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Системы раннего предупреждение для всех»,

подчеркивая, что существующие механизмы финансирования не позволяют реагировать на текущие и будущие последствия изменения климата и недостаточны для устранения существующего дефицита финансирования мер по обеспечению действий и поддержки мер по устранению потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата,

ссылаясь на пункт X докладов об этих сессиях Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, в связи с принятием подпункта 8 f) повестки дня «Вопросы, связанные с механизмами финансирования мер реагирования на потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата, включая акцент на решение проблем потерь и ущерба» Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии,

1. *подчеркивают* срочную и безотлагательную необходимость в новых, дополнительных, предсказуемых и адекватных финансовых ресурсах для оказания помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, в реагировании на экономические и неэкономические потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями

² Intergovernmental Panel on Climate Change. 2021. *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. V Masson-Delmotte, P Zhai, A Pirani, et al. (eds.). Cambridge: Cambridge University Press. URL: <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/>.

³ Intergovernmental Panel on Climate Change. 2022. *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. H Pörtner, D Roberts, M Tignor, et al. (eds.). Cambridge: Cambridge University Press. URL: <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>.

⁴ В частности, Форум Постоянного комитета по финансам 2016 года по финансовым инструментам, направленным на устранение рисков потерь и ущерба, технический доклад о разработке источников и условий доступа к финансовой поддержке для устранения потерь и ущерба (FCCC/TP/2019/1), Сувский диалог экспертов по потерям и ущербу, связанным с воздействиями изменения климата, и первый Глазговский диалог для обсуждения механизмов финансирования деятельности по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба.

изменения климата, включая экстремальные погодные явления и медленно протекающие явления, особенно в контексте текущих и последующих действий (включая реабилитацию, восстановление и реконструкцию);

2. *постановляют* учредить новые механизмы финансирования для оказания помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, в реагировании на потери и ущерб, включая акцент на решение проблем потерь и ущерба путем предоставления содействия и помощи в мобилизации новых и дополнительных ресурсов, и что эти новые механизмы будут дополнять и включать источники, фонды, процессы и инициативы в рамках Конвенции и Парижского соглашения и других структур;

3. *постановляют также* в контексте создания новых механизмов финансирования, упомянутых в пункте 2 выше, учредить фонд для реагирования на потери и ущерб, мандат которого включает устранение потерь и ущерба;

4. *учреждают* переходный комитет по введению в действие новых механизмов финансирования мер реагирования на потери и ущерб и фонда, учрежденного согласно пункту 3 выше (далее именуемый «Переходный комитет»), в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложении, для подготовки рекомендаций, основанных, в частности, на элементах для введения в действие механизмов финансирования, включенных в пункт 5 ниже, для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон на ее двадцать восьмой сессии (ноябрь–декабрь 2023 года) и Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее пятой сессии (ноябрь–декабрь 2023 года) с целью введения в действие механизмов финансирования, упомянутых в пункте 2 выше, включая фонд, упомянутый в пункте 3 выше;

5. *постановляют*, что в рекомендациях по введению в действие механизмов финансирования и фонда, упомянутых в пунктах 2–3 выше, должны быть предусмотрены, в частности, следующие элементы:

a) установление институциональных механизмов, условий, структуры, управления и круга ведения фонда, упомянутого в пункте 3 выше;

b) определение элементов новых механизмов финансирования, упомянутых в пункте 2 выше;

c) выявление и расширение источников финансирования;

d) обеспечение координации и взаимодополняемости с существующими механизмами финансирования;

6. *постановляют*, что Переходный комитет, упомянутый в пункте 4 выше, будет строить свою работу с учетом, в частности, следующего:

a) нынешней системы учреждений, включая глобальные, региональные и национальные, которые финансируют деятельность, связанную с устранением потерь и ущерба, и способы повышения согласованности, координации и синергии между ними;

b) недостатков нынешней системы, включая типы недостатков, например, связанных с оперативностью, правомочностью, адекватностью и доступом к финансированию, отмечая при этом, что они могут варьироваться в зависимости от таких вызовов, как чрезвычайные климатические ситуации, повышение уровня моря, перемещение, переселение, миграция, недостаточная информация и данные о климате или необходимость реконструкции и восстановления, устойчивых к климату;

c) приоритетных проблем, которые нуждаются в решении;

d) наиболее эффективных способов устранения недостатков, особенно для наиболее уязвимых групп населения и экосистем, от которых они зависят;

e) потенциальных источников финансирования, признавая необходимость поддержки из широкого круга источников, включая инновационные источники;

7. *постановляют также* осуществлять следующие виды деятельности для информационной поддержки выработки рекомендаций, упомянутых в пунктах 4–5 выше:

a) просить секретариат провести в 2023 году два рабочих совещания с участием различных учреждений по вопросу реагирования на потери и ущерб, связанные с воздействиями изменения климата;

b) просить секретариат подготовить обобщающий доклад о существующих механизмах и инновационных источниках финансирования мер по устранению потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата;

c) предложить Сторонам и соответствующим организациям представить через портал представления материалов⁵ до 15 февраля 2023 года мнения по темам и структуре второго Глазговского диалога⁶ и рабочих совещаний, упомянутых в пункте 7 а) выше;

d) предложить учреждениям Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям и двусторонним, многосторонним и международным финансовым учреждениям представить информацию о возможных путях расширения ими доступа к финансированию и/или повышению оперативности, объема и масштабов финансирования мер по устранению потерь и ущерба, включая потенциальные препятствия и барьеры и варианты их устранения;

8. *постановляют далее*, что деятельность и соображения, упомянутые в настоящем решении, будут осуществляться с учетом обсуждений в рамках второго и третьего Глазговских диалогов, которые состоятся на пятьдесят восьмой (июнь 2023 года) и шестидесятой (июнь 2024 года) сессиях Вспомогательного органа по осуществлению соответственно;

9. *постановляют*, что второй и третий Глазговские диалоги будут строиться с учетом результатов первого Глазговского диалога, проведенного на пятьдесят шестой сессии Вспомогательного органа по осуществлению, и что второй диалог будет посвящен введению в действие новых механизмов финансирования, учрежденных в пункте 2 выше, и фонда, учрежденного в пункте 3 выше, а также максимальному увеличению поддержки со стороны существующих механизмов финансирования, относящихся, в частности, к устранению экономических и неэкономических потерь, реагированию на медленно протекающие события и экстремальные погодные явления, и что их результаты сформируют информационную основу для работы Переходного комитета;

10. *просят* Председателя Вспомогательного органа по осуществлению представлять краткий доклад по итогам каждого Глазговского диалога не позднее чем через четыре недели после его окончания;

11. *предлагают* Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций созвать совещание с участием руководителей международных финансовых учреждений и других соответствующих структур с целью определения наиболее эффективных способов предоставления финансирования для удовлетворения потребностей в области устранения потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата;

12. *предлагают также* международным финансовым учреждениям рассмотреть на весенних совещаниях Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда в 2023 году возможность внесения этими учреждениями вклада в механизмы финансирования, включая новые и инновационные подходы, мер реагирования на потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата;

13. *вновь обращают внимание* на пункт 64 решения 1/СМА.3, которое настоятельно призывает Стороны, являющиеся развитыми странами, оперативные органы Финансового механизма, учреждения Организации Объединенных Наций и

⁵ <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

⁶ См. решение 1/СМА.3, п. 73.

межправительственные организации, а также другие двусторонние и многосторонние учреждения, включая неправительственные организации и частные источники, оказывать усиленную и дополнительную поддержку деятельности по решению проблем потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата;

14. *просят* Председателя Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии в сотрудничестве с будущим Председателем Конференции Сторон на ее двадцать восьмой сессии организовать консультации на уровне министров в период до двадцать восьмой сессии Конференции Сторон и пятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, для продвижения рассмотрения и понимания возможных результатов работы по этому вопросу на этой сессии;

15. *просят также* секретариат подготовить обобщающий доклад о результатах деятельности и выполнении задач, перечисленных в пунктах 7 b), 11, 12 и 14 выше, для обеспечения информационной основы рекомендаций, которые будут выработаны Переходным комитетом, упомянутым в пункте 4 выше;

16. *постановляют*, что секретариат будет поддерживать и содействовать работе Переходного комитета;

17. *принимает к сведению* сметные бюджетные последствия будущей деятельности секретариата, упомянутой в пунктах 2–16 выше;

18. *просят*, чтобы действия секретариата, предусмотренные настоящим решением, осуществлялись при условии наличия финансовых ресурсов.

Приложение

Круг ведения Переходного комитета по введению в действие новых механизмов финансирования мер реагирования на потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата, и соответствующего фонда

I. Мандат

1. Переходный комитет выработает рекомендации для рассмотрения Конференцией Сторон (КС) на КС 28 (ноябрь–декабрь 2023 года) и Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС) на КСС 5 (ноябрь–декабрь 2023 года) в соответствии с пунктами 4–5 настоящего решения.
2. Переходный комитет выполняет функции координационного механизма, который в надлежащих случаях обеспечивает ориентацию и контроль за деятельностью, упомянутой в пункте 7 настоящего решения.
3. Работа Переходного комитета будет завершена после принятия не позднее чем на КС 28 и КСС 5 решения (решений), касающегося(ихся) новых механизмов финансирования мер реагирования на потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата, включая акцент на устранение потерь и ущерба, и фонда, учрежденного в пункте 3 настоящего решения.

II. Состав

4. В состав Переходного комитета входят 24 члена, которые должны быть назначены не позднее 15 декабря 2022 года, в том числе 10 членов от Сторон, являющихся развитыми странами, и 14 членов от Сторон, являющихся развивающимися странами, в соответствии со следующим географическим распределением:
 - a) три члена от Африки, включая представителя Председателя КС 27;
 - b) три члена от Азиатско-Тихоокеанского региона, включая представителя будущего Председателя КС 28;
 - c) три члена от Латинской Америки и Карибского бассейна;
 - d) два члена от малых островных развивающихся государств;
 - e) два члена от наименее развитых стран;
 - f) один член от Стороны, являющейся развивающейся страной, не включенной в перечисленные выше категории.

III. Порядок работы

5. Переходный комитет возглавляют два сопредседателя — один от Стороны, являющейся развитой страной, и один от Стороны, являющейся развивающейся страной.
6. Переходный комитет проводит не менее трех совещаний в год.
7. Исполнительный секретарь РКИКООН в консультации с Председателем КС 27 созывает первое совещание Переходного комитета не позднее 31 марта 2023 года.

8. Рекомендации Переходного комитета принимаются на основе консенсуса.
 9. В своей работе Переходный комитет руководствуется наилучшими имеющимися научными знаниями.
-