



缔约方会议
第二十六届会议
2021 年 10 月 31 日至 11 月 12 日，格拉斯哥
议程项目 19(a)
会议结束
通过《公约》缔约方会议第二十六届会议报告草稿

《公约》缔约方会议第二十六届会议报告草稿

报告员：艾哈迈德·拉贾比(伊朗伊斯兰共和国)

目录

(待补)

一. 会议开幕

(议程项目 1)

1. 根据《公约》第七条第 4 款，《公约》缔约方会议第二十六届会议于 2021 年 10 月 31 日至 11 月 12 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥的苏格兰活动中心举行。《公约》缔约方会议第二十五届会议主席卡罗琳娜·施密特(智利)于 10 月 31 日¹ 星期日召开了《公约》缔约方会议第二十六届会议第一次会议²。施密特女士作了发言。³

¹ 《公约》缔约方会议第二十六届会议与作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)第十六届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《协定》/《公约》缔约方会议)第三届会议同时举行。《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议的议事录载于单独的报告。届会期间举行的《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议联席会议的议事录载于《公约》缔约方会议的报告，并在《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议报告中交叉引用。

² 本报告中提及的《公约》缔约方会议为全体会议。

³ 可在网站收听：<https://unfccc-cop26.streamworld.de/webcast/opening-plenary-of-the-cop-followed-by-cmp-and-cma> (从 0:03:21 开始)。



2. 在开幕式上发言的有：格拉斯哥市议会议长苏珊·艾特肯；《气候公约》执行秘书帕特里夏·埃斯皮诺萨；政府间气候变化专门委员会主席李会晟；联合国大会主席阿卜杜拉·沙希德；作为《公约》缔约方会议第二十六届会议主席特邀嘉宾与会的土著人民代表印迪阿、洛根—莱利(见以下第 3 段)。⁴

二. 组织事项

(议程项目 2)

A. 选举《公约》缔约方会议第二十六届会议主席

(议程分项目 2(a))

3. 在《公约》缔约方会议第 1 次会议上，《公约》缔约方会议第二十五届会议主席指出，根据目前适用的议事规则草案第 22 条第 1 款，《公约》缔约方会议主席一职由五个区域集团轮流担任。她告知缔约方，此次轮到西欧和其他国家的人员担任主席。经《公约》缔约方会议第二十五届会议主席提议，《公约》缔约方会议以鼓掌方式选举联合王国议员阿洛克·夏尔马担任《公约》缔约方会议第二十六届会议主席。夏尔马先生作了发言。⁵

B. 通过议事规则

(议程分项目 2(b))

(待补)

C. 通过议程

(议程分项目 2(c))

4. 在第 1 次会议上，《公约》缔约方会议审议了载有临时议程的 FCCC/CP/2021/1/Add.2 号文件。⁶ 主席告知缔约方，土耳其已撤回其关于将题为“土耳其关于将土耳其从《公约》附件一名单中删去的提案”的分项目列入议程的请求，⁷ 并回顾了缔约方之间就具体项目达成的谅解。

5. 主席提议通过 FCCC/CP/2021/1/Add.2 号文件所载临时议程，搁置项目 14(a) 和(b)以及 15。

⁴ 可在网站收听：<https://unfccc-cop26.streamworld.de/webcast/opening-plenary-of-the-cop-followed-by-cmp-and-cma> (从 0:28:33 开始)。

⁵ 可在网站收听：<https://unfccc-cop26.streamworld.de/webcast/opening-plenary-of-the-cop-followed-by-cmp-and-cma> (从 0:22:55 开始)。

⁶ 9 月 3 日，秘书处印发了载有临时议程和说明的 FCCC/CP/2021/1 号文件，该文件是在与主席团磋商后，与《公约》缔约方会议第二十五届会议主席商定编写的。9 月 17 日，秘书处印发了载有补充临时议程的 FCCC/CP/2021/1/Add.1 号文件。经过会前一周的广泛磋商，秘书处经《公约》缔约方会议第二十五届会议主席同意并经与《公约》缔约方会议第二十六届缔约方会议候任主席磋商，于 10 月 31 日印发了载有临时议程的 FCCC/CP/2021/1/Add.2 号文件，提交《公约》缔约方会议审议和通过。

⁷ 土耳其的提案作为议程分项目 14(c)列入 FCCC/CP/2021/1 和 Add.1 号文件所载的临时议程。

6. 4 个缔约方的代表作了发言，其中 1 人以我们美洲人民玻利瓦尔联盟—人民贸易条约的名义发言。⁸ 一个缔约方请求其发言能在会议报告中得到反映。⁹
7. 经主席提议，《公约》缔约方会议通过议程如下：
1. 会议开幕。
 2. 组织事项：
 - (a) 选举《公约》缔约方会议第二十六届会议主席；
 - (b) 通过议事规则；
 - (c) 通过议程；
 - (d) 选举主席以外的主席团成员；
 - (e) 接纳观察员组织；
 - (f) 安排工作，包括附属机构届会的工作；
 - (g) 未来届会的日期和地点；
 - (h) 通过全权证书报告。
 3. 附属机构的报告：
 - (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
 - (b) 附属履行机构的报告。
 4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
 5. 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
 6. 适应委员会的报告(2019 年、2020 年和 2021 年)。
 7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。¹⁰
 8. 与资金有关的事项：
 - (a) 长期气候资金；
 - (b) 与资金问题常设委员会有关的事项；¹¹
 - (c) 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对对绿色气候基金的指导(2020 年和 2021 年)；
 - (d) 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导(2020 年和 2021 年)；

⁸ 可在网站收听：<https://unfccc-cop26.streamworld.de/webcast/opening-plenary-of-the-cop-followed-by-cmp-and-cma> (从 1:16:17 开始)。

⁹ 乌克兰的发言可在网站收听：<https://unfccc-cop26.streamworld.de/webcast/opening-plenary-of-the-cop-followed-by-cmp-and-cma> (从 1:19:06 开始)。

¹⁰ 将这一项目列入议程和议程说明说明都不会预先判断与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

¹¹ 确认加蓬代表非洲集团于 2021 年 8 月 17 日提交的提案，可查阅：<https://unfccc.int/documents/302688>。

- (e) 第七次审评资金机制;
 - (f) 关于《巴黎协定》第九条第 5 款所涉信息的两年期信息通报的汇编和综合及其会期研讨会概要报告。
9. 技术的开发和转让:
- (a) 技术执行委员会及气候技术中心和网络联合年度报告(2020 年和 2021 年);
 - (b) 《公约》技术机制与资金机制之间的联系;
 - (c) 审查气候技术中心和网络咨询委员会的组成;
 - (d) 第二次审查气候技术中心和网络。
10. 《公约》之下的能力建设。
11. 与最不发达国家有关的事项。
12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
13. 性别与气候变化。
14. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案:
- (a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案(搁置);
 - (b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《关于》第七条和第十八条的提案(搁置)。
15. 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a-b), 项是否充足(搁置)。
16. 行政、财务和体制事项:
- (a) 2019 年和 2020 年审计报告和财务报表;
 - (b) 2018-2019 两年期和 2020-2021 两年期预算执行情况;
 - (c) 2022-2023 两年期方案预算;
 - (d) 《气候公约》进程中的决策。
17. 高级别会议:
- (a) 缔约方的发言;
 - (b) 观察员组织的发言。
18. 其他事项。
19. 会议结束:
- (a) 通过《公约》缔约方会议第二十六届会议报告草稿;
 - (b) 会议闭幕。

8. 主席告知缔约方会议，他将指定其代表团的几位高级成员，请他们负责为关于议程项目 7 “气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制”和议程分项目 8(b) “与资金问题常设委员会有关的事项”的磋商提供便利。¹²

(待补)

D. 选举主席以外的主席团成员

(议程分项目 2(d))

(待补)

E. 接纳观察员组织

(议程分项目 2(e))

9. 在第 1 次会议上，《公约》缔约方会议审议了秘书处关于接纳观察员组织的说明，¹³ 其中列出了已被暂时接纳为观察员的 6 个政府间组织和 514 个非政府组织。按照主席团的建议，并经主席提议，《公约》缔约方会议接纳上述组织。

F. 安排工作，包括附属机构届会的工作

(议程分项目 2(f))

10. 在第 1 次会议上，主席指出，理事机构和附属机构将于 10 月 31 日启动所有议程项目方面的工作，所有机构将于当天晚些时候举行联席全体会议，听取缔约方和观察员的开幕发言。

11. 他还指出，附属机构将于 11 月 6 日星期六结束工作，他期待着听取附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)和附属履行机构(履行机构)届会的结果。

12. 主席告知《公约》缔约方会议，在附属机构届会结束后，他将召集一次非正式总结会议，评估谈判状况，并为第二周会议提出前进方向。

13. 根据乌克兰的请求，¹⁴ 经主席提议，《公约》缔约方会议商定将对议程项目 4 “公约附件一列缔约方的报告和审评”的审议推迟到《公约》缔约方会议第二十七届会议进行(2022 年 11 月)。

14. 主席告知《公约》缔约方会议，科技咨询机构和履行机构可在下列议程项目之下就已经在其议程上的事项作为建议提出决定或结论草案，供缔约方会议审议和通过：

¹² 在《协定》/《公约》缔约方会议第 1 次会议上，主席说，这些磋商将与分别就《协定》/《公约》缔约方会议议程项目 7 “气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制”和议程分项目 8(b) “与资金问题常设委员会有关的事项”举行的磋商一起举行。

¹³ FCCC/CP/2021/7.

¹⁴ 乌克兰的发言可在网站收听：<https://unfccc-cop26.streamworld.de/webcast/opening-plenary-of-the-cop-followed-by-cmp-and-cma> (从 1:53:24 开始)。

| | |
|-----------|---|
| 项目 5 | 非《公约》附件一所列缔约方的报告 |
| 项目 6 | 适应委员会的报告(2019 年、2020 年和 2021 年) |
| 分项目 9(a) | 技术执行委员会及气候技术中心和网络联合年度报告(2020 年和 2021 年) |
| 分项目 9(b) | 《公约》技术机制与资金机制之间的联系 |
| 项目 10 | 《公约》之下的能力建设 |
| 项目 11 | 与最不发达国家有关的事项 |
| 项目 12 | 实施应对措施的影响问题论坛的报告 |
| 项目 13 | 性别与气候变化 |
| 分项目 16(a) | 2019 年和 2020 年审计报告和财务报表 |
| 分项目 16(b) | 2018-2019 两年期和 2020-2021 两年期预算执行情况 |
| 分项目 16(c) | 2022-2023 两年期方案预算 |

15. 经主席提议,《公约》缔约方会议商定将议程项目 6“适应委员会的报告(2019 年、2020 年和 2021 年)”之下的以下事项提交科技咨询机构和履行机构审议:审查适应委员会的进展、成效和业绩。

16. 经主席提议,《公约》缔约方会议商定将议程项目 13“性别与气候变化”之下的以下事项提交履行机构审议:关于性别构成的年度报告和关于将性别观点纳入组成机构进程的进展情况的综合报告。

17. 《公约》缔约方会议商定在主席的提议基础上开展工作。

18. 在 10 月 31 日举行的《公约》缔约方会议第 2 次联席会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第 2 次会议、作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第 2 次会议、科技咨询机构第 5 次会议和履行机构第 5 次会议上,以下代表作了发言:几内亚(代表 77 国集团和中国)、欧洲联盟、瑞士(代表环境完整性小组)、澳大利亚(代表伞形集团)、安提瓜和巴布达(代表小岛屿国家联盟)、加蓬(代表非洲集团)、秘鲁(代表独立拉丁美洲和加勒比联盟)、印度(代表巴西、南非、印度和中国)、沙特阿拉伯(代表阿拉伯集团)、不丹(代表最不发达国家)、阿根廷(代表阿根廷、巴西和乌拉圭)、巴布亚新几内亚(代表雨林国家联盟)、危地马拉(代表中美洲一体化体系)。6 个缔约方的代表也作了发言。

19. 在同次会议上,工商业、环境、农民、研究和独立组织、工会和青年非政府组织、土著人民组织、地方政府和市政当局以及妇女和性别平等支持群体的代表作了发言。

(待补)

三. 议程项目 2(g)至 18

(待补)

四. 会议结束

(议程项目 19)

A. 通过《公约》缔约方会议第二十六届会议报告草稿

(分项目 19(a))

20. 在 11 月 xx 日第 xx 次会议上，缔约方会议审议了本届会议报告草稿，并经主席提议，授权报告员在主席指导下和秘书处协助下完成报告。

B. 会议闭幕

(议程分项目 19(b))

(待补)
