



联合国

FCCC/CP/2019/L.11 - FCCC/KP/CMP/2019/L.6  
- FCCC/PA/CMA/2019/L.6



气候变化框架公约

Distr.: Limited  
15 December 2019  
Chinese  
Original: English

缔约方会议  
第二十五届会议  
2019年12月2日至13日，马德里  
议程项目 12  
实施应对措施的影响问题论坛的报告

作为《京都议定书》缔约方会议  
的《公约》缔约方会议  
第十五届会议  
2019年12月2日至13日，马德里  
议程项目 10  
实施应对措施的影响问题论坛的报告  
作为《巴黎协定》缔约方会议  
的《公约》缔约方会议  
第二届会议  
2019年12月2日至13日，马德里  
议程项目 10  
实施应对措施的影响问题论坛的报告

## 实施应对措施的影响问题论坛及其实施应对措施的影响问题 卡托维兹专家委员会的工作计划

主席的提议

决定草案 -/CP.25

决定草案 -/CMP.15

决定草案 -/CMA.2

作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议、缔约方会议、作为  
《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议，

忆及第 7/CMA.1 号、第 3/CMP.14 号和第 7/CP.24 号决定，

GE.19-21632 (C) 181219 181219



\* 1 9 2 1 6 3 2 \*

请回收



1. 欢迎实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会的年度报告<sup>1</sup> 及其在支持实施应对措施的影响问题论坛工作方面的进展情况；
2. 通过附件一所载影响问题卡托维兹委员会的议事规则；
3. 通过附件二所载论坛及其影响问题卡托维兹委员会的工作计划；
4. 决定关于实施应对措施的影响问题论坛在实施工作计划时，可根据需要考虑与第 7/CMA.1 号决定确定的模式相符的其他模式用于开展工作计划活动，并作为建议提出工作计划的此类其他模式，供附属履行机构和附属科学技术咨询机构审议和通过；
5. 忆及第 7/CMA.1 号决定第 12 段，其中规定实施应对措施的影响问题论坛应提出建议供附属机构审议，以期附属机构向《公约》缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议提出行动建议供审议和通过；
6. 请实施应对措施的影响问题论坛在附属机构第五十六届会议(2022 年 6 月)上继续审议影响问题卡托维兹委员会的第一份年度报告，包括其中所载的建议和考虑因素，以期提出建议供《公约》缔约方会议、作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议在下届会议上审议和通过；
7. 又请秘书处支持执行上文第 3 段所述论坛及其影响问题卡托维兹委员会的工作计划；
8. 注意到上文第 3 段所述有待秘书处开展的活动所涉估计预算问题；
9. 请秘书处在具备资金的情况下采取本决定所要求的行动。

---

<sup>1</sup> 可查阅<https://unfccc.int/documents/202723>。

## 附件一

### 影响问题卡托维兹委员会的议事规则

#### 一. 范围

1. 根据第 7/CMA.1 号决定及其附件，本议事规则应适用于卡托维兹委员会。

#### 二. 任务

2. 《协定》/《公约》缔约方会议在第 7/CMA.1 号决定中决定设立卡托维兹委员会，以支持论坛实施其工作方案，并按照附件所载的职权范围运作。
3. 论坛和卡托维兹委员会可酌情根据具体情况决定利用下列模式实施论坛的工作方案：
  - (a) 通过交流和分享经验及最佳做法，培养认识和加强信息共享；
  - (b) 编制技术文件、案例研究、具体示例和指南；
  - (c) 接收专家、从业者和相关组织提供的信息；
  - (d) 举办研讨会。

#### 三. 成员

4. 《协定》/《公约》缔约方会议在第 7/CMA.1 号决定中决定，卡托维兹委员会应由 14 名成员组成，其中：
  - (a) 联合国五个区域集团各派两名；
  - (b) 最不发达国家派一名；
  - (c) 小岛屿发展中国家派一名；
  - (d) 相关政府间组织派两名。<sup>1</sup>
5. 在同一决定中，《协定》/《公约》缔约方会议还决定成员应由其各自的集团提名。鼓励各集团提名成员，同时考虑到实现性别平衡的目标。应将这些任命通知科技咨询机构和履行机构的主席。
6. 《协定》/《公约》缔约方会议还决定成员应以专家身份任职，应在与论坛工作方案各方面有关的技术和社会经济领域具备相关资历和专门知识。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> 第7/CMA.1号决定，附件，第4(b)段。

<sup>2</sup> 第7/CMA.1号决定，附件，第4(c)段。

7. 此外，《协定》/《公约》缔约方会议决定，成员任期两年，最多可连任两届。<sup>3</sup>
8. 成员的任期应从其任命日历年期间召开的卡托维兹委员会第一次会议开始，并在其任职第二个日历年之后一个日历年期间召开卡托维兹委员会第一次会议前结束。
9. 如果卡托维兹委员会的一名成员辞职或因其他原因无法完成指定的任期或履行该职务的职能，卡托维兹委员会应要求提名该成员的集团提名另一名成员完成剩余任期，这种情况下的任命应计为一届任期。在这种情况下，卡托维兹委员会应通知科技咨询机构和履行机构的主席。
10. 如果一名成员无法连续参加卡托维兹委员会的两次会议或无法履行卡托维兹委员会规定的职责和任务，则卡托维兹委员会联合主席将提请卡托维兹委员会注意此事，并要求提名该成员的集团澄清其成员身份。

#### 四. 联合主席

11. 《协定》/《公约》缔约方会议决定卡托维兹委员会应在协商一致的基础上从成员中选出两名成员担任联合主席，每人任期两年，并兼顾确保公平地域代表性。<sup>4</sup>
12. 《协定》/《公约》缔约方会议还决定如果联合主席中的一人临时无法履行任务，应由卡托维兹委员会指定的另一成员担任联合主席。<sup>5</sup>
13. 如果联合主席中的一人无法完成任期，卡托维兹委员会应从现任联合主席相关集团的成员中选出一名替代者来完成该任期。
14. 联合主席应根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划，在主持卡托维兹委员会会议和促进卡托维兹委员会全年工作方面进行协作，以确保会议之间的连贯性。
15. 联合主席两年任期结束后，卡托维兹委员会将提名两名成员担任下一个两年任期的联合主席。
16. 联合主席应宣布卡托维兹委员会会议的开幕和闭幕，确保这些议事规则得到遵守并就程序问题作出裁决。
17. 联合主席应按照发言者请求发言的先后次序请他们在卡托维兹委员会会议上发言。秘书处应保留一份发言者名单。如果发言者的发言与讨论的主题无关，联合主席可敦促其遵守规则。
18. 卡托维兹委员会可进一步界定联合主席的额外作用和责任。
19. 联合主席行使这些职能时，始终处于卡托维兹委员会的权力之下。

<sup>3</sup> 第7/CMA.1号决定，附件，第4(e)段。

<sup>4</sup> 第7/CMA.1号决定，附件，第4(f)段。

<sup>5</sup> 第7/CMA.1号决定，附件，第4(g)段。

## 五. 秘书处

20. 秘书处应通过以下方式支持和促进卡托维兹委员会的工作：

(a) 为卡托维兹委员会会议作出必要安排，包括宣布会议、发出邀请、为有资格获得资助参加会议的成员作出必要的旅行安排，并为会议提供相关文件；

(b) 保留会议记录，并安排卡托维兹委员会会议文件的储藏和保存；

(c) 向公众公开卡托维兹委员会会议的文件，除非委员会另有决定。

21. 秘书处应根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划，在卡托维兹委员会的年度报告中协助跟踪其行动。

22. 此外，秘书处应根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划，履行委员会指派的任何其他职能。

## 六. 会议

23. 卡托维兹委员会应每年举行两次会议，每次会议为期两天，与附属机构的届会同时举行。

24. 卡托维兹委员会必须至少有九名成员出席方构成法定人数。

25. 请成员们尽早确认是否出席卡托维兹委员会会议，有资格获得资助参加会议的成员需在开会前四周确认，以便秘书处有足够的时间作出必要的旅行安排。

26. 如果技术和财政资源允许，卡托维兹委员会的公开会议将通过《气候公约》网站进行网播。

27. 卡托维兹委员会将在每次会议上提出下次会议的日期。联合主席将与秘书处协商，商定下次会议的日期。

## 七. 会议议程和文件

28. 联合主席在秘书处的协助下，应根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划编写卡托维兹委员会每次会议的临时议程和附加说明的临时议程。联合主席将编写一份会议报告，供成员们商定，并将发布在《气候公约》网站上。联合主席将向论坛报告关于卡托维兹委员会会议的情况。

29. 每次会议的临时议程和附加说明的临时议程应在会议召开前至少四周转发给卡托维兹委员会成员。

30. 成员在收到文件后一周内可以书面形式向秘书处提出临时议程和附加说明的临时议程的增补或更改意见，秘书处应在与共同主席商定的情况下，审议这些增补或更改意见以修订临时议程和附加说明的临时议程。

31. 秘书处应在会议前至少两周将临时议程和附加说明的临时议程以及任何辅助文件转发给各成员。经联合主席批准，可在该日期之后转发文件。

32. 会议文件应尽可能在会议前至少两周公布在《气候公约》网站上。

33. 卡托维兹委员会应在每次会议开始时通过会议议程。

34. 《协定》/《公约》缔约方会议决定，卡托维兹委员会成员应编写一份年度报告供论坛审议，以期提出建议供科技咨询机构和履行机构审议，而这两个机构又将向《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议提出行动建议，供其审议和通过。<sup>6</sup>

35. 该年度报告应由《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议相关会议在《气候公约》网站上发布。

## 八. 决策

36. 《协定》/《公约》缔约方会议决定，卡托维兹委员会应在其成员协商一致的基础上运作。<sup>7</sup>

37. 卡托维兹委员会可根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划，酌情使用电子手段促进其工作。

## 九. 工作语言

38. 卡托维兹委员会的工作语言是英语。

## 十. 专家顾问参加会议

39. 卡托维兹委员会在履行其任务时，应在其会议上利用外部专门知识。

40. 联合主席可与卡托维兹委员会协商，邀请国际组织、私营部门、学术界和/或民间社会的代表作为专家顾问参加卡托维兹委员会会议，讨论会议审议的具体问题。

## 十一. 观察员参加会议

41. 《协定》/《公约》缔约方会议决定，除非卡托维兹委员会另有决定，否则所有缔约方和经认证的观察员组织均应可作为观察员出席卡托维兹委员会的会议。<sup>8</sup>

42. 卡托维兹委员会可随时决定对观察员关闭一次会议或部分会议。

43. 秘书处应向公众公布会议日期和地点，以便观察员参加。

44. 经卡托维兹委员会同意，可邀请观察员就委员会正在审议的事项在委员会会议上发言。联合主席应在会议前一周将观察员的任何拟议发言通知卡托维兹委员会。

45. 在整个会议期间，卡托维兹委员会可酌情要求观察员发言。

<sup>6</sup> 第7/CMA.1号决定，第12段，以及附件，第4(j)段。

<sup>7</sup> 第7/CMA.1号决定，附件，第4(i)段。

<sup>8</sup> 第7/CMA.1号决定，附件，第4(h)段。

## 十二. 使用电子通信手段

46. 卡托维兹委员会将根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划，酌情使用电子通信手段促进闭会期间的工作。秘书处将确保建立并维护一个安全和专用的网络界面，以促进卡托维兹委员会的工作。

## 十三. 工作组

47. 卡托维兹委员会可在其成员中设立工作组，以支持论坛履行其职能。工作组可根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划并根据上文第 39 和 40 段，接收专家、从业人员和相关组织提供的信息。

## 十四. 工作计划

48. 卡托维兹委员会将根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划支持论坛的工作。

## 十五. 议事规则的修正

49. 卡托维兹委员会可建议修正议事规则，供论坛审议并由附属机构批准。

50. 成员可提出议事规则提案和修正案，并以书面形式提交秘书处；应分发这些提案和修正案，供卡托维兹委员会所有成员审议。

51. 应不迟于会议前两周向各成员分发副本，否则不得在任何会议上讨论或提出议事规则提案以供决定。

## 十六. 《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的压倒性权威

52. 如果本规则的任何规定与《公约》、《京都议定书》或《巴黎协定》的任何规定有冲突，应以《公约》、《京都议定书》或《巴黎协定》的规定为准。

## 附件二

## 实施应对措施的影响问题论坛及其实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会的工作计划

忆及第 7/CMA.1 号决定第 12 段，其中规定实施应对措施的影响问题论坛应提出建议供附属机构审议，以期附属机构向《公约》缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议提出行动建议供审议和通过。

忆及第 7/CMA.1 号决定附件第 4(j)段，卡托维兹专家委员会成员应编写一份年度报告供论坛审议，以期向《公约》缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议提出建议。

忆及第 7/CMA.1 号决定附件第 5 段，论坛和卡托维兹委员会可酌情并根据具体情况决定利用以下模式实施论坛的工作方案：

- (a) 通过交流和分享经验及最佳做法，培养认识和加强信息共享；
- (b) 编制技术文件、案例研究、具体示例和指南；
- (c) 接收专家、从业者和相关组织提供的信息；
- (d) 举办研讨会。

忆及要求附属机构对论坛的工作计划进行中期审查。

忆及第 7/CMA.1 号决定第 9 段，其中决定论坛应根据论坛的职能、工作方案和模式制定并作为建议提出一项六年工作计划，同时考虑到缔约方关切的相关政策问题。

#	活动	预计时间表	负责方	模式/产出
a	就如何将性别因素纳入各自的工作领域以及如何实现性别均衡的目标，向《气候公约》组成机构和秘书处技术小组的主席和成员提供能力建设(第 3/CP.23 号决定)	附属机构第五十二届会议(SB 52)	卡托维兹委员会	研讨会
b	论坛审议卡托维兹委员会年度报告(第 7/CMA.1 号决定附件第 4(j)段)	SB 53、55、57、59、61、63	卡托维兹委员会 论坛	编写年度报告 审议年度报告
c	从附属机构第五十六届会议(2022 年 6 月)开始对工作计划进行中期审查(第 7/CMA.1 号决定第 10 段)	SB 56	论坛	结论/决定草案

#	活动	预计时间表	负责方	模式/产出
d	为全球盘点中与实施应对措施的影响有关的技术评估部分准备信息(第19/CMA.1号决定,第8和24段)(2022年6月)	SB 56、57	卡托维兹委员会	论坛 向全球盘点的技术评估提交一份成果文件供审议
e	在附属机构第五十九届会议(2023年11月)上审查论坛的职能、工作方案和模式(第7/CMA.1号决定,第6段)	SB 58、59	论坛	论坛 用于审查的指导性问题 接受并考虑审查
1.	探索各种方法,为制定和实施气候变化缓解战略、计划、政策和方案提供信息,包括国家自主贡献和/或长期温室气体低排放发展战略,最大限度地发挥应对措施的积极影响,最大限度地减少消极影响。 <sup>1</sup>	SB 52	卡托维兹委员会	专家、从业者和相关组织提供信息 论坛 专家、从业者和相关组织提供信息 通过交流和分享经验及最佳做法,培养认识和加强信息共享
2.	确定国家驱动战略和最佳做法,涉及劳动力公正过渡以及创造体面工作和优质岗位,以及经济多样化和转型,侧重于实施温室气体低排放政策和战略对实现可持续发展带来的挑战和机遇。	SB 54 和 58 SB 58	卡托维兹委员会 论坛	专家、从业者和相关组织提供信息 具体实例 通过交流和分享经验及最佳做法,培养认识和加强信息共享 会期研讨会
3.	与技术专家、从业人员和其他利害关系方协商,促进开发、强化、定制和使用工具和方法,对实施应对措施的影响进行建模和评估,包括确定和审查数据匮乏环境中的现有工具和方法。	SB 53 及以后的会议,由论坛/卡托维兹委员会决定,	卡托维兹委员会 论坛	专家、从业者和相关组织提供信息 技术文件 专家、从业者和相关组织提供信息 通过交流和分享经验及最佳做法,培养认识和加强信息共享 组织区域研讨会
4.	通过利害关系方的合作和投入,提高缔约方在评估和分析实施应对措施的影响方面的能力和了解,以促进经济多样化和转型以及公正过渡	SB 52 和 63	卡托维兹委员会	专家、从业者和相关组织提供信息 技术文件

<sup>1</sup> 本文件中的影响是指社会、经济和环境的影响。

#	活动	预计时间表	负责方	模式/产出
			论坛	专家、从业者和相关组织提供信息 通过交流和分享经验及最佳做法，培养认识和加强信息共享
5.	提高缔约方和其他利害关系方的认识和了解，以评估实施应对措施可能产生的新行业和新业务的经济影响，以期最大限度地提高实施应对措施 的积极影响，最大限度地减少其消极影响。	SB 57	卡托维兹委员会	专家、从业者和相关组织提供信息 技术文件
			论坛	专家、从业者和相关组织提供信息 通过交流和分享经验及最佳做法，培养认识和加强信息共享
6.	促进提供和使用指导方针和政策框架，以协助缔约方促进劳动力公正过 渡以及在部门内和各部门间创造体面工作和优质岗位，包括培训、重 组、再培训和技能提高系统以及利害关系方参与战略。	SB 60	卡托维兹委员会	专家、从业者和相关组织提供信息
			论坛	专家、从业者和相关组织提供信息 交流和分享经验及最佳做法
7.	促进区域、国家和/或部门具体案例研究和方法的发展和交流，内容涉及 (a) 经济多样化和转型以及劳动力公正过渡和创造体面工作和优质岗位， 以及(b) 评估和分析实施应对措施的影响，以了解积极和消极影响。	SB 59 及以后的会 议，由论坛/卡托 维兹委员会决定	卡托维兹委员会	专家、从业者和相关组织提供信息 卡托维兹委员会将审查现有的案例研究，并酌情确定可 以开展案例研究的领域。
			论坛	交流和分享经验及最佳做法
8.	确定和交流关于让私营部门(包括中小企业和公私伙伴关系)参与进来的经 验和最佳做法，以促进在温室气体低排放部门创造体面工作和优质岗 位。	SB 59	卡托维兹委员会	专家、从业者和相关组织提供信息 技术文件
			论坛	交流和分享经验及最佳做法 具体实例
9.	确定和评估实施应对措施的影响，同时考虑到代际公平、性别因素以及 当地社区、土著人民、青年和其他弱势群体的需要。	SB 56 和 62	卡托维兹委员会	专家、从业者和相关组织提供信息 技术文件
			论坛	交流和分享经验及最佳做法 专家、从业者和相关组织提供信息 会期研讨会

#	活动	预计时间表	负责方	模式/产出
10.	分享就评估和分析实施应对措施的影响的工作进行报告和通报的经验和最佳做法。	SB 61	卡托维兹委员会 论坛	交流和分享经验及最佳做法 交流和分享经验及最佳做法 具体实例
11.	利用现有最佳科学，包括利用现有工具和方法，促进、交流和分享关于评估气候变化政策和行动的环境、社会和经济共同效益的经验和最佳做法。	SB 55 和 57	卡托维兹委员会 论坛	专家、从业者和相关组织提供信息 交流和分享经验及最佳做法