



缔约方会议
第二十五届会议
2019年12月2日至13日，马德里
议程项目 19(a)
会议结束
通过《公约》缔约方会议
第二十五届会议的报告草稿

《公约》缔约方会议第二十五届会议报告草稿

报告员：穆罕默德·伊尔凡·塔里克(巴基斯坦)

目录

(待补)

一. 会议开幕

(议程项目 1)

1. 根据《公约》第七条第 4 款，《公约》缔约方会议第二十五届会议于 2019 年 12 月 2 日至 13 日在西班牙马德里会展中心举行。《公约》缔约方会议第二十四届会议主席米哈乌·库尔蒂卡(波兰)于 12 月 2 日星期一召开了《公约》缔约方会议第二十五届会议第 1 次会议。^{1 2} 库尔蒂卡先生发了言。³

¹ 本报告提到的《公约》缔约方会议各次会议均为全体会议。

² 《公约》缔约方会议第二十五届会议与作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)第十五届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《协定》/《公约》缔约方会议)第二届会议同时举行。《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议的议事情况载于另外两份报告。届会期间举行的《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议联席会议的议事情况载于《公约》缔约方会议报告，并在《议定书》/《公约》缔约方会议报告和《协定》/《公约》缔约方会议报告中交叉引用。

³ 可查阅 <https://unfccc-cop25.streamworld.de/webcast/opening-plenary-of-the-cop-followed-by-cmp-and-cma>(从 0:01:04 开始)。



2. 开幕式于 12 月 2 日举行，由国家元首和政府首脑出席。政府间气候变化专门委员会主席李会晟、智利总统塞瓦斯蒂安·皮涅拉(通过视频直播致辞)、联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯和西班牙政府总统佩德罗·桑切斯发了言。⁴

二. 组织事项

(议程项目 2)

A. 选举《公约》缔约方会议第二十五届会议主席

(议程分项目 2(a))

3. 在《公约》缔约方会议第 1 次会议上，《公约》缔约方会议第二十四届会议主席回顾指出，按照目前适用的议事规则草案第 22 条第 1 款，《公约》缔约方会议主席一职由五个区域集团轮流担任。他告知缔约方，此次轮到拉丁美洲和加勒比国家的人员担任主席。经《公约》缔约方会议第二十四届会议主席提议，《公约》缔约方会议以鼓掌方式选举智利环境部长卡罗琳娜·施密特担任《公约》缔约方会议第二十五届会议主席。施密特女士发了言。⁵

B. 通过议事规则

(议程分项目 2(b))

(待补)

C. 通过议程

(议程分项目 2(c))

4. 在第 1 次会议上，《公约》缔约方会议审议了载有临时议程的 FCCC/CP/2019/11 号文件。主席回顾了缔约方之间就具体项目达成的谅解，并告知缔约方，土耳其已撤回其关于将分项目 14(c)“土耳其关于将土耳其从《公约》附件一名单中删去的提案”列入议程的请求。

5. 主席提议通过 FCCC/CP/2019/11 号文件所载临时议程，并按上文第 4 段所述进行修正，同时搁置项目 14(a)和 15。

6. 经主席提议，《公约》缔约方会议通过如下议程：

1. 会议开幕。

2. 组织事项：

(a) 选举《公约》缔约方会议第二十五届会议主席；

(b) 通过议事规则；

⁴ 声明和特别讯息可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/un-climate-change-conference-december-2019/speeches-and-statements-at-cop-25>。

⁵ 可查阅 <https://unfccc-cop25.streamworld.de/webcast/opening-plenary-of-the-cop-followed-by-cmp-and-cma>(从 0:11:10 开始)。

- (c) 通过议程;
 - (d) 选举主席以外的主席团成员;
 - (e) 接纳观察员组织;
 - (f) 安排工作, 包括附属机构的届会;
 - (g) 未来届会的日期和地点;
 - (h) 通过全权证书审查报告。
3. 附属机构的报告:
 - (a) 附属科学技术咨询机构的报告;
 - (b) 附属履行机构的报告。
 4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
 5. 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
 6. 适应委员会的报告。
 7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。⁶
 8. 与资金有关的事项:
 - (a) 长期气候资金;
 - (b) 与资金问题常设委员会有关的事项;
 - (c) 绿色气候基金提交《公约》缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导;
 - (d) 全球环境基金提交《公约》缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导。
 9. 技术开发和转让: 技术执行委员会以及气候技术中心和网络的联合年度报告。
 10. 《公约》之下的能力建设。
 11. 与最不发达国家有关的事项。
 12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
 13. 性别与气候变化。
 14. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案:
 - (a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案(暂时搁置);
 - (b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案。

⁶ 本议程项目的列入并不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

15. 第二次审评《公约》第四条第2款(a)和(b)项是否充足(暂时搁置)。
16. 行政、财务和体制事项:
 - (a) 2018年审计报告和财务报表;
 - (b) 2018-2019两年期预算执行情况;
 - (c) 2020-2021两年期方案预算;
 - (d) 《气候公约》进程中的决策。
17. 高级别会议:
 - (a) 缔约方的发言;
 - (b) 观察员组织的发言。
18. 其他事项。
19. 会议结束:
 - (a) 通过《公约》缔约方会议第二十五届会议的报告草稿;
 - (b) 会议闭幕。

(待补)

D. 选举主席以外的主席团成员

(议程分项目 2(d))

(待补)

E. 接纳观察员组织

(议程分项目 2(e))

7. 在第1次会议上,《公约》缔约方会议审议了秘书处关于接纳观察员组织的说明,⁷其中列出了已暂时被接纳为观察员的5个政府间组织和118个非政府组织。根据主席团的建议和主席的提议,《公约》缔约方会议接纳了上述组织,并根据主席团的补充建议,同意请附属履行机构(履行机构)第五十二届会议(2020年6月)审查接纳观察员组织的办法,并就此向秘书处提供指导。

F. 安排工作,包括附属机构的届会

(议程分项目 2(f))

8. 在第1次会议上,主席指出,理事机构和附属机构将于12月2日启动关于所有议程项目的工作,所有机构都将于当天晚些时候再次举行联席全体会议,以听取缔约方和观察员的开幕发言。

⁷ FCCC/CP/2019/6/Rev.1。

9. 他还指出附属机构将于 12 月 9 日星期一结束工作，并强调必须遵循时间表，以便会议能够圆满闭幕。主席进一步指出，她期待听取附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)和附属履行机构(履行机构)届会的成果。

10. 主席告知《公约》缔约方会议，科技咨询机构和履行机构可能会作为建议提出决定草案或结论草案，供《公约》缔约方会议在已列入这两个机构议程的如下项目下审议和通过：

- 项目 4 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评
- 项目 5 非《公约》附件一所列缔约方的报告
- 项目 6 适应委员会的报告
- 项目 7 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制⁸
- 项目 9 技术开发和转让：技术执行委员会以及气候技术中心和网络的联合报告
- 项目 10 《公约》之下的能力建设
- 项目 11 与最不发达国家有关的事项
- 项目 12 实施应对措施的影响问题论坛的报告
- 项目 13 性别与气候变化
- 分项目 16(a) 2018 年审计报告和财务报表
- 分项目 16(b) 2018-2019 两年期预算执行情况

11. 经主席提议，《公约》缔约方会议同意将议程项目 13 “性别与气候变化”下的以下事项提交履行机构审议：关于性别组成的年度报告和关于将性别观点纳入各个组成机构进程方面进展的综合报告。

12. 《公约》缔约方会议同意按主席的提议开展工作。

13. 在 12 月 2 日举行的《公约》缔约方会议第 2 次会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第 2 次会议、作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第 2 次会议、科技咨询机构第 2 次会议和履行机构第 2 次会议的联席会议上，巴勒斯坦国代表(代表 77 国集团和中国)、欧洲联盟、瑞士(代表环境完整性小组)、澳大利亚(代表伞形集团)、沙特阿拉伯(代表阿拉伯集团)、埃及(代表非洲集团)、不丹(代表最不发达国家)、巴布亚新几内亚(代表雨林国家联盟)、伯利兹(代表小岛屿国家联盟)、巴西(代表阿根廷、巴西和乌拉圭)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(代表我们美洲人民玻利瓦尔联盟——人民贸易协定)、中国(代表巴西、南非、印度和中国)和危地马拉(代表独立拉丁美洲和加勒比联盟)发了言。一个缔约方的代表作了发言。

14. 在同次会议上，工商界、环境、农民、研究和独立组织、工会和青年非政府组织、土著人民组织、地方政府和市政当局以及妇女和性别平等支持群体的代表也发了言。

⁸ 本议程项目的列入并不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

(待补)

三. 议程项目 2(g)至 17

(待补)

四. 其他事项

(议程项目 18)

(待补)

五. 会议结束

(议程项目 19)

A. 通过《公约》缔约方会议第二十五届会议的报告草稿

(议程分项目 19(a))

15. 在 12 月 XX 日第 XX 次会议上，《公约》缔约方会议审议了届会报告草稿，经主席提议，授权报告员在主席的指导和秘书处的协助下完成会议报告。

B. 会议闭幕

(议程分项目 19(b))

(待补)
